

Тема 5 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

ЗАНЯТИЕ 3.

**Порядок проведения административного расследования
дознания**



Учебные вопросы:

- 1. Понятие административного (служебного) расследования и дознания.
- 2. Порядок проведения административного расследования и дознания.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Военное право: Учебник. Серия «Право в Вооруженных силах - консультант». – М.: «За права военнослужащих», 2004. с. 385-417

Дополнительная:

1. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
2. Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих".
3. Приказ министра обороны РФ от 31.01.2001 № 10 "Об утверждении наставления по правовой работе в вооруженных силах российской федерации".
4. Приказ заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Главного военного прокурора от 18 января 2008 г. № 20 Инструкция о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба.

Вопрос 1.

Понятие административного (служебного) расследования и дознания.

Административное расследование — это деятельность командира (начальника) по установлению фактических обстоятельств совершения военными, гражданским персоналом проступков (правонарушений), а также наступления иных событий и фактов, не имеющих признаков преступления, с целью принятия по ним законного и обоснованного решения.

- **Разбирательство** - совокупность мероприятий, проводимых до принятия командиром (начальником) воинской части решения о привлечении подчиненного военнослужащего к дисциплинарной ответственности в целях установления факта совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, вины военнослужащего, причин и условий, способствующих совершению им дисциплинарного проступка, характера и размера вреда, а также иных обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о проведении разбирательства.
- **Дознание** - форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

Целью проведения административного расследования является получение сведений и фактических данных по правонарушениям, необходимых и достаточных для законного и обоснованного принятия решений командирами (начальниками).

В процессе проведения административного расследования расследуются не преступления, а служебные правонарушения (проступки) подчиненных, которые влекут иные, кроме уголовной, виды юридической ответственности.

По своей сути административное расследование в условиях Вооруженных Сил Российской Федерации выступает определенным организационно правовым институтом укрепления правопорядка и воинской дисциплины, базирующимся на юридических принципах:

законности;

объективности;

оперативности.

Основания и поводы назначения административного (служебного) расследования

- 1. Рапорты (доклады) подчиненных должностных лиц о соответствующем событии, происшествии, проступке (правонарушении).**
- 2. Предложения компетентных должностных лиц (комиссий), наделенных в силу выполнения своих обязанностей правом возбуждать перед командованием вопрос о назначении административного расследования при выявлении определенных фактов, нарушений.**
- 3. Сообщения различных должностных лиц, военных или других организаций, отдельных военнослужащих и граждан, которым стало известно о совершенном проступке или о фактах, подлежащих установлению.**
- 4. Заявления самих лиц, допустивших те или иные проступки, нарушения.**
- 5. Приказ (распоряжение) вышестоящих командиров (начальников).**

Командир воинской части, как орган дознания, обладающий полномочиями начальника органа дознания, в пределах предоставленной ему уголовно-процессуальным законодательством компетенции вправе возложить отдельные процессуальные полномочия органа дознания на подчиненных ему должностных лиц.

Для этого командир воинской части уполномочивает своим письменным приказом наиболее подготовленных и дисциплинированных подчиненных ему офицеров осуществлять процессуальные полномочия органа дознания.

Дознаватели назначаются, как правило, из расчета:

- а) на полк, бригаду (корабль 1 ранга) - 5 - 6 дознавателей;*
- б) на отдельный батальон (корабль 2 ранга) - 3 - 4 дознавателя;*
- в) на отдельную роту (корабль 3 ранга, дивизион кораблей 4 ранга) –
1 - 2 дознавателя;*
- г) на штаб (выше бригады) и учреждение (военное образовательное учреждение профессионального образования) - 2 - 5 дознавателей.*

Наиболее характерные основания назначения административного расследования изложены в *Наставлении по правовой работе Вооруженных Сил Российской Федерации.*

Разбирательство проводится по каждому факту совершения военным служащим или гражданином, призванным на военные сборы, дисциплинарного проступка.

Не является дисциплинарным проступком действие (бездействие), совершенное:

во исполнение обязательного для военнослужащего приказа или распоряжения командира;

в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или другого лица, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны;

при задержании лица, совершившего преступление, для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным, и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер;

в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного военнослужащего либо другого лица, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости;

при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели;

в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения военнослужащий не мог руководить своими действиями (бездействием).

Не допускается привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности:

в случае отсутствия события дисциплинарного проступка;

если его действие (бездействие) не является противоправным или виновным, или совершено вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики;

повторно за один и тот же дисциплинарный проступок;

по истечении срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности (т.е. по истечении одного года);

в случае отмены или признания утратившим силу федерального закона либо его положения, предусматривающего дисциплинарную ответственность военнослужащего за совершенное противоправное действие (бездействие);

в случае исключения его из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы (отчислением с военных сборов или окончанием военных сборов).

Вопрос 2.

Порядок проведения административного (служебного) расследования и дознания

Срок разбирательства по факту совершения дисциплинарного проступка не должен превышать 10 суток с момента, когда командиру (начальнику) стало известно о совершении военнослужащим дисциплинарного проступка.

Административное расследование, связанное с материальной ответственностью военнослужащего или гражданского персонала, должно быть закончено в *месячный срок* со дня обнаружения ущерба. В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим начальником (в порядке подчиненности) *еще на один месяц*, о чем в материалах расследования должно быть соответствующее подтверждение.

При несчастном случае, происшедшем с лицом гражданского персонала на производстве, расследование проводится *в трехдневный срок*, а расследование группового несчастного случая на производстве и несчастного случая на производстве со смертельным исходом проводится комиссией в течение *15 дней*.

Этапы действий офицера (либо комиссии), назначенного для проведения административного расследования

На первом этапе необходимо изучить все имеющиеся в материалах административного расследования документы, в которых содержится первичная информация, на основании которой административное расследование было назначено.

На втором этапе следует изучить все нормативные правовые акты, непосредственно относящиеся к расследуемым обстоятельствам.

На третьем этапе необходимо продумать последовательность и характер предстоящих действий по установлению фактических обстоятельств дела.

На четвертом этапе непосредственно устанавливаются все фактические обстоятельства дела.

На пятом этапе составляется заключения офицера, его проводившего, обо всех установленных обстоятельствах, о лицах, допустивших нарушения установленных норм и правил, с указанием предложений для принятия решения.

В ходе проведения административного расследования (разбирательства) в обязательном порядке готовятся следующие документы:

рапорт, другие документы, на основании которых проводится административное расследование, с резолюцией командира (начальника) о назначении административного расследования (разбирательства);

объяснения должностных лиц, свидетелей и т.п.;

в случае причинения материального ущерба - справка финансового органа о денежном размере причиненного ущерба с учетом применения соответствующих коэффициентов;

в случае причинения ущерба здоровью - медицинское заключение о характере и степени повреждений;

заключение лица, проводившего расследование, с указанием условий, причин, характера нарушений и рекомендаций командованию по привлечению к дисциплинарной и (или) материальной ответственности;

постановление об отказе в возбуждении уголовного дела или о возбуждении уголовного дела (по согласованию с военным прокурором);

при необходимости к материалам расследования могут прилагаться и другие документы или их копии (выписки), надлежащим образом заверенные.

В случае если в ходе расследования (разбирательства) усматриваются признаки преступления, лицо, проводящее расследование, обязано незамедлительно доложить об этом в установленном порядке командиру (начальнику) воинской части (учреждения) и действовать в соответствии с его указаниями.

Командир (начальник) воинской части как орган дознания обязан проверить данное сообщение о преступлении и в пределах установленной компетенции в срок не позднее *3 суток* принять по нему решение, т.е. возбудить уголовное дело или отказать в возбуждении уголовного дела.

При проверке сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель вправе требовать производства документальных проверок, ревизий и привлекать к их участию специалистов.

Командир (начальник) воинской части вправе по письменному ходатайству дознавателя, продлить срок проверки сообщения о преступлении до *10 суток*, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий военный прокурор, по ходатайству органа дознания или дознавателя, вправе продлить этот срок до *30 суток*.

При удовлетворении ходатайства дознавателя о продлении срока проверки сообщения о преступлении орган дознания незамедлительно направляет его копию со своим решением по нему военному прокурору.

Основаниями для вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела являются:

отсутствие события преступления;

отсутствие в деянии военнослужащего (гражданского лица) состава преступления;

истечение сроков давности уголовного преследования;

смерть подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего;

малозначительность деяния (деяние не представляет большой общественной опасности).

При совершении военнослужащим грубого дисциплинарного проступка, перечень которых определен в приложении № 7 к Дисциплинарному уставу, или при получении данных о его совершении непосредственный командир (начальник) военнослужащего обязан немедленно доложить об этом в установленном порядке командиру (начальнику) воинской части (учреждения).

Командир (начальник) воинской части (учреждения) принимает решение о проведении *разбирательства* по факту совершения грубого дисциплинарного проступка и назначает ответственного за его проведение.

***Разбирательство* по факту совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка заканчивается составлением протокола. При проведении разбирательства по факту совершения грубого дисциплинарного проступка группой военнослужащих протокол составляется в отношении каждого из этих военнослужащих.**

Командир воинской части обязан в срок до *двух суток* рассмотреть протокол и материалы о совершении грубого дисциплинарного проступка и принять решение либо о направлении их в гарнизонный военный суд, либо о применении к военнослужащему иного дисциплинарного взыскания, предусмотренного Дисциплинарным уставом.

В случае, когда обстоятельства совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка установлены ранее проведенными по данному факту ревизией, проверкой или административным расследованием либо материалами об административном правонарушении, разбирательство командиром воинской части может не назначаться. Если разбирательство не назначается, командир назначает офицера для составления протокола и определяет срок его составления, который не должен превышать *трое суток*.

Решение (приказ) соответствующего командира (начальника) воинской части (учреждения) о возмещении ущерба должен быть издан в *двухнедельный срок* со дня окончания административного расследования или принятия соответствующим командиром (начальником) решения по результатам рассмотрения материалов о дисциплинарном проступке либо поступления решения суда или материалов ревизии, проверки, дознания, следствия, объявлен военному служащему под роспись и обращен к исполнению по истечении *семи дней* после объявления его военному служащему.

В случае, если приказ о возмещении ущерба не издан в двухнедельный срок, вопрос о привлечении военного служащего к материальной ответственности решается судом по иску соответствующего командира (начальника) воинской части (учреждения).

В соответствии с Положением о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации материалы административного расследования по фактам причинения военными материального ущерба воинской части перед представлением их командиру воинской части должны пройти правовую экспертизу у помощника командира воинской части по правовой работе.

О прохождении правовой экспертизы свидетельствует виза помощника командира воинской части по правовой работе на заключении по материалам административного расследования.

Особенностью административного расследования по фактам причинения материального ущерба является то, что в ходе его проведения обязательно должно быть установлено:

1. В чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка.

2. Какими конкретно неправомерными действиями военнослужащего причинен материальный ущерб.

3. Установить умышленно или по неосторожности военнослужащего причинен материальный ущерб. Установление указанного обстоятельства является определяющим при применении вида материальной ответственности (ограниченной или полной) и ее размера.

4. Степень вины каждого военнослужащего в случаях причинения материального ущерба по вине нескольких лиц.

5. Обстоятельства способствовавшие причинению ущерба. Это необходимо для того, чтобы устранить обстоятельства, которые могут повлечь причинение ущерба в последующем.

6. Наличие или отсутствие в действиях (бездействии) виновных в причинении ущерба, состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации.

Задание на самоподготовку:

- 1. Изучить содержание лекции № 5.3, задание на практическое занятие 5.4 и рекомендуемую литературу.**
- 2. Быть готовыми к письменному опросу на практическом занятии по изученной теме.**