



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАПАДНЫЙ
ФИЛИАЛ**



Административное право

кандидат юридических наук

Коровин Александр Александрович

Тема 1.2. Общая характеристика субъектов административного права

Тема 1.3. Административно-правовой статус физического лица и организаций

1. Субъект административного права и субъект административного правоотношения: понятия и их соотношение. Система субъектов административного права.

2. Административно-правовой статус граждан России. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Организации, предприятия, учреждения и государственные как субъекты административного права.

4. Понятие и виды общественных объединений. Административно-правовой статус общественных объединений. Административно-правовой статус религиозных объединений.

1.2.1. Понятие и система субъектов административного права

Субъект административного права – это обладатель прав и обязанностей, которыми он наделен с целью реализации полномочий, возложенных на него административным правом.

Субъект административно-правовых отношений – это физическое лицо или организация, являющееся участником управленческих правоотношений, наделенное определенными правами и обязанностями в сфере государственного управления и способное их осуществлять.

Условия, при которых субъект административного права может стать субъектом административно-правовых отношений:

- наличие административно-правовых норм, предусматривающих права и обязанности субъекта;
- наличие оснований возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений (то есть юридических фактов);
- административная правоспособность и административная дееспособность.

Административная правоспособность —
установленная и охраняемая государством возможность
субъекта вступать в административно-правовые
отношения.

Административная дееспособность — способность
субъекта своими действиями приобретать права и
создавать для себя юридические обязанности,
реализовывать их в рамках конкретных административно-
правовых отношений.

Виды субъектов административного права:

1) индивидуальные и 2) коллективные.

К *индивидуальным субъектам* относятся: граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, лица, наделенные специальным административно-правовым статусом (включая государственных служащих в определенных случаях).

К *коллективным субъектам* относятся: органы исполнительной власти; структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные собственной компетенцией; государственные организации (предприятия, учреждения и их объединения, государственные корпорации), органы местного самоуправления; негосударственные организации, предприятия и учреждения; а также общественные объединения (партии, союзы, движения и т.п.).

Граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства как субъекты административного права

Группы прав граждан, закрепленные административными нормами:

- 1) конкретизирующие, развивающие, обеспечивающие реализацию конституционных прав. Они являются вторичными по отношению к конституционным правам, производными от них, условно их можно назвать конституционно-административными;
- 2) права, регулируемые только нормами административного права, получившие первичное закрепление в его источниках.

В зависимости от *механизма реализации* права граждан подразделяются на:

абсолютные (безусловные) права – права, которыми лица пользуются по своему усмотрению, а субъекты власти обязаны создавать условия и не мешать их реализации, защищать их. Это, например, право на административную жалобу, выбор имени, трудоустройство, пользования публичными библиотеками, получения общего среднего образования. Реализация абсолютных прав зависит, главным образом или даже исключительно, от воли гражданина;

относительные права – права, для реализации которых нужен акт государственного органа (приказ о назначении на должность, лицензия на осуществление определенной деятельности).

В зависимости от круга лиц, которым предоставляются права, и оснований их возникновения различают:

общие права граждан, которые распространяются на все отрасли и сферы управления (например, право граждан на участие в государственном управлении, право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц);

специальные права – права граждан в той или иной сфере или отрасли управления (например, в сфере экономики каждый гражданин имеет право на осуществление предпринимательской деятельности).

По содержанию выделяют следующие группы прав:

право на участие в государственном управлении (право на государственную службу, внесение предложений, получение необходимых документов, пресечение противоправных действий и др.);

право на государственное участие, содействие, помощь компетентных организаций (получение организационной, технической, санитарно-эпидемиологической, медицинской помощи и др.);

право на защиту (основными формами реализации права на защиту являются: административная жалоба, жалоба, защита в административно-юрисдикционном производстве, право на помощь негосударственных организаций).

Виды административно-правовых обязанностей индивидуальных субъектов:

- абсолютные;
- относительные.

Абсолютные – возлагаются на каждого и не зависят от конкретных обстоятельств (например, соблюдение законов, уплата установленных налогов и т.п.).

Относительные – возникают из правомерных действий, направленных на приобретение прав и пользование ими (обязанности собственника автомобиля – платить налоги, поступающие в дорожные фонды и т.п.).

Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства можно поделить на общие, групповые и индивидуальные.

К *общим* относятся следующие:

- они не могут быть государственными служащими (за исключением государственных служащих военной службы по контракту), занимать некоторые должности (Президента России, командира экипажа воздушного судна и др.);
- они не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
- на них не распространяется воинская обязанность;
- их административная деликтоспособность специфична (за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться

- иностранцы и лица без гражданства, только к ним может применяться такое наказание, как административное выдворение);
- они не могут быть членами политических общественных объединений;
 - иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением граждан стран СНГ, с которыми заключены соглашения о безвизовом въезде и выезде) могут въезжать в Россию только при наличии разрешения, визы;
 - они проживают на территории РФ и осуществляют деятельность на основании специальных документов;
 - они могут быть признаны беженцами, приобрести гражданство России.

По времени пребывания на территории России
всех иностранных граждан и апатридов можно
поделить на:

- постоянно проживающих;
- временно проживающих;
- временно пребывающих;
- проезжающих через территорию России транзитом.

Организации, предприятия и учреждения как субъекты административного права

Под *организацией* понимаются организованные коллективы людей, возглавляемые своим органом управления и имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Их разновидностями являются коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческими организациями считаются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (хозяйственные товарищества и объединения, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия).

Некоммерческими являются организации, не имеющие своей основной целью извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками (потребительские кооперативы, общественные и религиозные объединения, благотворительные и иные фонды). Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она служит достижению основной цели, ради которой они созданы.

Предприятие — это хозяйственная организация, функционирующая для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

В зависимости от *видов собственности* предприятия подразделяются на государственные; муниципальные; находящиеся в собственности общественных объединений, иностранных государств, юридических и физических лиц, а также образованные на базе смешанных форм собственности.

По значению и организационной форме государственные предприятия подразделяются на общефедеральные (в том числе казенные, унитарные и др.) и предприятия субъектов федерации.

По характеру (виду) выпускаемой продукции и оказанию услуг, то есть по отраслевой специализации, предприятия подразделяются на промышленные (заводы, фабрики, шахты, комбинаты и др.); сельскохозяйственные (кооперативы, объединения, фермерские хозяйства и др.); строительные (строительно-монтажные управления, строительные кооперативы и др.); транспортные (железнодорожные станции, вагоноремонтные заводы,

депо, пароходства, аэропорты и др.); связи (телеграфы, почтамты, узлы связи и др.); торговли (универмаги, специализированные магазины, торговые базы и др.); жилищно-коммунальные (ремонтно-эксплуатационные управления, предприятия по благоустройству, энергосети, газоснабжения и др.).

Административно-правовой статус государственных предприятий и учреждений имеет свои **особенности**. К особенностям административно-правового статуса предприятий и учреждений относятся, прежде всего те, что они **являются собственностью государства**.

Муниципальные предприятия и учреждения — основанные на собственности муниципальной, т.е. органов местного самоуправления.

Государственные корпорации: понятие и их административно-правовая характеристика

Государственная корпорация - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона.

Административно-правовой статус государственной корпорации основан на следующих ключевых положениях:

- имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является ее собственностью;
- государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное;

-
- использует имущество для целей, определенных законом, предусматривающим создание государственной корпорации;
 - может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям;
 - обязана ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в соответствии с законом, предусматривающим создание государственной корпорации;

- особенности правового положения устанавливаются законом, предусматривающим создание государственной корпорации;

- для создания государственной корпорации не требуется учредительных документов, предусмотренных ГК РФ, поскольку в законе, предусматривающем создание государственной корпорации, должны определяться наименование государственной корпорации, цели ее деятельности, место ее нахождения, порядок управления ее деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации и т.п.

Общественные объединения: понятия и виды

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Добровольность формирования - важнейший признак общественного объединения.

Организационно-правовые формы общественных объединений:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Политическими общественными объединениями признаются общественные объединения, в уставе которых в числе основных целей закреплено участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации, участие в организации и деятельности указанных органов.

Профессиональные союзы – это добровольные общественные объединения граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду своей деятельности, которые создаются в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее такими соответствующими этой цели признаками, как вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющих деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

Религиозной организацией признается добровольное религиозное объединение, зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица и включенное в Единый государственный реестр юридических лиц.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Назовите условия, при которых субъект административного права может стать субъектом административно-правовых отношений.
2. Какова сущность административно-правового статуса граждан России? На каком нормативном правовом акте он основан?
3. Перечислите особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Изучите Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и дайте характеристику следующим режимам правового статуса иностранных граждан: временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание.

5. Дайте понятия предприятия, учреждения, организации и государственной корпорации.

6. Перечислите организационно-правовые формы общественных объединений.

7. Каковы основы взаимоотношений государства с общественными объединениями?



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАПАДНЫЙ
ФИЛИАЛ

**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!**

Доцент кафедры ГМУиП
кандидат юридических наук
Коровин Александр
Александрович