

ЭКСПЕРТИЗА В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ ПО 44-ФЗ

Экспертиза

По способу установления правил поведения

Добровольная
(необязательная)

Обязательная

По форме проведения

Внешняя (с привлечением
экспертов и экспертных
организаций)

Внутренняя
(собственными силами
заказчика)

Добровольная (необязательная) экспертиза
- когда заказчику предоставлено право привлечь экспертов (экспертные организации)

- 1) При подготовке и проведении конкурсов – в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям (ст. 58);
- 2) В ходе исполнения контракта (до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта) – в целях экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (чч. 8-11 ст. 95);
- 3) экспертиза результатов закупок

Необходимость проведения экспертизы (п.1 ч.1 ст.94)

Исполнение контракта – это комплекс мер, реализуемых **после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки** путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку результатов..., **включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ** экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

1. Исполнение контракта

2. Приемка результатов контракта (отдельного этапа)

3. Экспертиза контракта или этапа контракта

Обязанность проведения экспертизы (ч.3 ст.94)

На заказчика возлагается обязанность проведения **экспертизы** результата **каждой** закупки!



1 ЗАКУПКА = 1 ЭКСПЕРТИЗА
1 ЭТАП ЗАКУПКИ =
1 ЭКСПЕРТИЗА

Виды экспертизы

**Экспертиза
в силу
закона**



**Силами
заказчика**

**С привлечением
внешних
экспертов**

**Независимая
экспертиза**



**Только
внешние
эксперты**

Экспертиза «своими силами»

- ❗ Во всех случаях, когда не требуется привлечение «внешних экспертов»
- ❗ Порядок устанавливается самостоятельно (локальный акт)
- ❗ Участвуют работники заказчика
- ❗ Условия ст. 41 не распространяются
- ❗ Форма экспертного заключения или его обязательное наличие не установлены ФЗ
- ❗ Ответственность по законодательству РФ

Кто такой эксперт (экспертная организация)?

Эксперт или экспертная организация - это обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (п.15 ст.3)

Основные признаки

1. Физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо
2. Обладает специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла)
3. Осуществляет деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ
4. Действует на основе договора

Документальное подтверждение знаний и опыта

!!! Ч.8 ст.41: если для проведения экспертизы необходимо осуществление специальных исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг, то отбор экспертов должен производиться с учетом специальных требований к таким лицам (**обязательная аккредитация, лицензирование деятельности, членство эксперта в саморегулируемых организациях**).

Соответствие лица специальным требованиям предполагает наличие у него соответствующих лицензий, документов об аккредитации, о членстве в саморегулируемой организации.

!!! Возможность введения в ФЗ от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе» доп. требований к экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы по ГОЗ



Как оформляются отношения с «внешним» экспертом?

!!! Заключение договора (см. п.15 ст.3 44-ФЗ)

!!! Проводятся процедуры, предусмотренные ФЗ (ч.3. ст. 94 - «...могут привлекаться экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии настоящим Федеральным законом»).

!!! Предмет договора - возмездное оказание усл

!!! При заключении контракта в случаях, предусмотренных 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40 и 41 части 1 статьи 93 ФЗ №44 требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 ФЗ №34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.



Другие вопросы:

? Можно ли эксперта купить за дешево

! Закупка конкурентными способами

? Можно ли в каждом случае привлекать одного эксперта

! Договор заключается на условиях, которые определены в документации. Условия определяются в документации заказчиком

! Заключение договора по абонентской схеме

? Должны ли мы с каждой партии выдергивать образец для экспертизы

? Необходимость проведения торгов

? Экспертиза результатов контракта по экспертизе результата контракта

! аб. 2 ч. 4 ст. 94 «Заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации (ЭО) к проведению экспертизы закупок услуг экспертов и ЭО.



Конфликт интересов (ч.2 ст. 41)

Не могут быть допущены к работе эксперты, если они:

1. на дату проведения экспертизы являются должностными лицами или работниками заказчика **либо поставщика**;

2. в течение **менее чем двух лет**, предшествующих дате проведения экспертизы, являлись должностными лицами или работниками заказчика **либо поставщика**.

(т.е. экспертом не может быть лицо, работавшее у заказчика или поставщика и прекратившее с ним трудовые отношения в двухгодичный период, предшествующий дате проведения экспертизы);

3. имеют **имущественные интересы в заключении контракта**, в отношении которого проводится экспертиза (например, участник закупки, заявке которого присвоен второй номер, если экспертиза проводится до принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, либо аналогичный субъект при оценке заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора);

Конфликт интересов (продолжение)

Не могут быть допущены к работе эксперты, если они:

4) являются **супругом (супругой)** руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, **должностного лица или работника поставщика (подрядчика, исполнителя)**;

5) являются **близкими родственниками** руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, должностного лица или работника поставщика (подрядчика, исполнителя), т.е. родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами, усыновителями или усыновленными по отношению к ним;

Конфликт интересов (продолжение)

Не могут быть допущены к работе эксперты, если они:

б) находятся в таком положении по отношению к заказчику или поставщику (подрядчику, исполнителю), что последний прямо или косвенно (через третье лицо) **может оказывать влияние на результат** проводимой экспертизы.

Примеры:

- Материальная зависимость (например, представитель заказчика и эксперт связаны договором займа или эксперт сотрудничает с поставщиком на постоянной основе по гражданско-правовому договору),
- Подчиненность или близкие отношения между экспертом и сторонами контракта (например, эксперт и представитель заказчика - бывшие супруги, тесть и зять и т.п.),
- Иные случаи, **которые могут порождать конфликт интересов и влиять на независимость эксперта при проведении экспертизы.**

Конфликт интересов (экспертная организация)

Не могут быть допущены к работе юридические лица, если:

1. заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право **распоряжаться более чем 20%** общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих **уставный или складочный капитал** этих юридических лиц;
2. заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) **прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние** на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы. = наличию возможного конфликта интересов при осуществлении экспертной деятельности (например, экспертная организация выступает поставщиком у того же заказчика по другому контракту)

Документы, подтверждающие отсутствие конфликта интересов

«Уведомление о допустимости участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с ч.3 ст.41)»

Правила:

1. Направляется экспертом в адрес заказчика и поставщика
2. Письменная форма уведомления
3. При привлечении экспертной организации целесообразно оформлять письменное уведомление как в целом для юридического лица, так и в отношении каждого из лиц, участвующих в проведении экспертизы



Последствия выявления конфликта интересов

В случае выявления нарушения условий допуска, препятствующих проведению экспертизы и относящихся к экспертам (экспертным организациям), заказчик принять **незамедлительные меры**, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации

Правила:

1. Касается только конфликта интересов и только внешних экспертов (см. ч.4 ст.41)!
2. Отказ в заключении договора с экспертом (расторжение, если договор был заключен)
3. Выбор новой экспертной организации (замена эксперта) с соответствующим оформлением для допуска к проведению экспертизы

Права эксперта



Для проведения экспертизы и подготовки заключения эксперты и экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы, условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта (ч.6 ст.41 и ч.5 ст. 94).

Закон не устанавливает форму обращения с запросом, а равно срок, в который заказчик или поставщик обязан направить советующие материалы.

Рекомендация: указать порядок взаимодействия экспертов и сторон основного контракта в договоре с экспертом и внести соответствующую обязанность для исполнителя в основной государственный (муниципальный) контракт.

Оформление результатов экспертизы (ч.7 ст.41)

Заключение

Требования:

1. объективность,
2. обоснованность,
3. соответствие законодательству РФ,
4. заверение экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации.



!!! дополнительно могут быть указаны предложения об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения

Результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пп. 4 или 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ №44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (ч. 9 ст. 94).

Закон о КС устанавливает требование о размещении в ЕИС заключения по итогам экспертизы результатов исполнения контракта в качестве приложения к отчету о результатах отдельного этапа исполнения контракта (ч. 10 ст. 94)

- Количество экспертных заключений, подготовленных и размещенных в единой информационной системе, должно быть равно количеству заключенных контрактов, скорректированных на величину этапов по каждому контракту;
- Порядок подготовки, форма и размещения в ЕИС отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта определяются ПП РФ от 28.11.2013 №1093;
- п. 10 ПП РФ № 1093 устанавливает обязанность о размещении в ЕИС отчета и документов в электронной форме, предусмотренных ч. 10 ст. 94 Закона о КС.

Ответственность эксперта

- Предоставление заведомо ложного или недостоверного экспертного заключения
- Предоставление недостоверных результатов экспертизы
- Невыполнение требования об уведомлении заказчика и поставщика о допустимости своего участия в экспертизе

**Ответственность по законодательству РФ
(УК РФ, ГК РФ, ТК РФ)**

- ? Реально ли привлечение эксперта к ответственности
- ? Несут ли ответственность эксперты заказчика



Случаи проведения экспертизы (привлечения экспертов)

1. Приемка результата каждой проведенной закупки (ч.3 ст.94)
2. Приемка результата промежуточного этапа исполнения по контракту (ч.1 ст.94)
3. Проведение экспертной оценки: а) конкурсной документации - в ходе предквалификационного отбора , б) заявок на участие в конкурсе- в ходе предквалификационного отбора, в) оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям (ст.58)

Случаи проведения экспертизы (привлечения экспертов)

4. Закупка у единственного поставщика - за исключением случаев, 1) предусмотренных пунктами 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42 части 1 статьи 93 Закона (ч.4 ст. 94);

2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта (ч.10 ст.95)- право заказчика

6. Иные установленные Правительством Российской Федерации случаи обязательного проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом (ч.4.1 ст.94).

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед. поставщика (см. ч.4 ст.94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 10 ч.1.	Поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов
П. 11 ч.1.	Производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ
П. 12 ч.1.	Заключение учреждением УИС контракта на поставку товара для гос. нужд при приобретении указанным учреждением сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных на основании договоров, заключенных с юр. лицами, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами

**Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед.
поставщика
(см. ч.4 ст.94)**

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 13 ч.1.	Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы
П. 16 ч.1.	Заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном 44-ФЗ

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед. поставщика (см. ч.4 ст.94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 24 ч.1	Признание несостоявшимся определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом и принятие заказчиком в соответствии с положениями части 9 статьи 89 и статьи 92 44-ФЗ по согласованию с уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций федеральным органом исполнительной власти решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд
П.31 ч.1	Заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения фед. нужд, нужд субъекта РФ, мун. нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в гос. или мун. собственность...

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед. поставщика (см. ч.4 ст.94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П.34 ч.1	Заклучение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ в случае, если запрос предложений, проведенный в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 83, признан не состоявшимся в соответствии с частью 19 статьи 83
П.35 ч.1	<p>заклучение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными в соответствии с законодательством об образовании федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такое оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования;</p> <p>(п. 35 введен Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ)</p>

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед. поставщика (см. ч.4 ст.94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П.36 ч.1	<p>заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;</p> <p>(п. 36 введен Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ)</p>
П.37 ч.1	<p>осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>(п. 37 введен Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ)</p>

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед. поставщика (см. ч.4 ст.94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 38 ч. 1	<p>заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, при условии, что договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.</p> <p>(п. 38 введен Федеральным законом от 21.07.2014 N 224-ФЗ)</p>

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед.

поступление (см. п. 4 ст. 94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 39 ч. 1	<p>заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным <u>законом</u> от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", договор безвозмездного срочного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов;</p> <p>(п. 39 введен Федеральным <u>законом</u> от 24.11.2014 N 356-ФЗ)</p>

Внешняя экспертиза при осуществлении закупок у ед.

поступление (см. п. 4 ст. 94)

Ст. 93	Случай закупки, требующий обязательного привлечения внешнего эксперта
П. 43 ч. 1	<p>осуществление субъектами Российской Федерации за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета в соответствии со <u>статьей 24.5</u> Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", закупки работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов у организаций, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.</p> <p>(п. 43 введен Федеральным <u>законом</u> от 29.12.2014 N 458-ФЗ)</p>

В ходе реализации норм Закона о КС в части проведения экспертизы заказчикам необходимо решить следующие вопросы:

? Разграничение заказов, подлежащих внешней или внутренней экспертизе, в случаях, не урегулированных законодательством:

- анализ номенклатуры закупаемых товаров, работ;
- оценка наличия внутренних квалифицированных трудовых ресурсов для проведения внутренней экспертизы;
- планирования объемов необходимых финансовых средств.

В ходе реализации норм Закона о КС в части проведения экспертизы заказчикам необходимо решить следующие вопросы:

? Определение порядка планирования и организации работы с внешними экспертами и экспертными организациями на основе контрактов, заключаемых по общим правилам Закона о КС:

- прогнозирование потребностей во внешней экспертизе;
- разработка конкурсной документации и требований к экспертам в зависимости от видов закупаемой продукции, работ, услуг;
- определение прав и обязанностей сторон в рамках экспертизы.

В ходе реализации норм Закона о КС в части проведения экспертизы заказчикам необходимо решить следующие вопросы:

? Организация внутренней экспертизы силами заказчика:

- Разработка порядка и сроков проведения внутренней экспертизы;
- Определение ответственных лиц, выступающих внутренними экспертами;
- Права, обязанности, ответственность;
- Разработка квалификационных требований к сотрудникам, проводящим внутреннюю экспертизу, в зависимости от видов закупаемой продукции, работ, услуг и пр.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ