

РЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие региона. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов РФ.
2. Органы государственной власти субъектов РФ.
3. Государственная региональная политика РФ.

Регион:

Часть территории государства,
характеризующаяся общностью
природных, социально-экономических,
национально-культурных и иных
условий

Основная функция федеральных органов управления:

обеспечение общности экономического и
политического пространства страны единством
системы управления, денежной, бюджетной,
налоговой политики

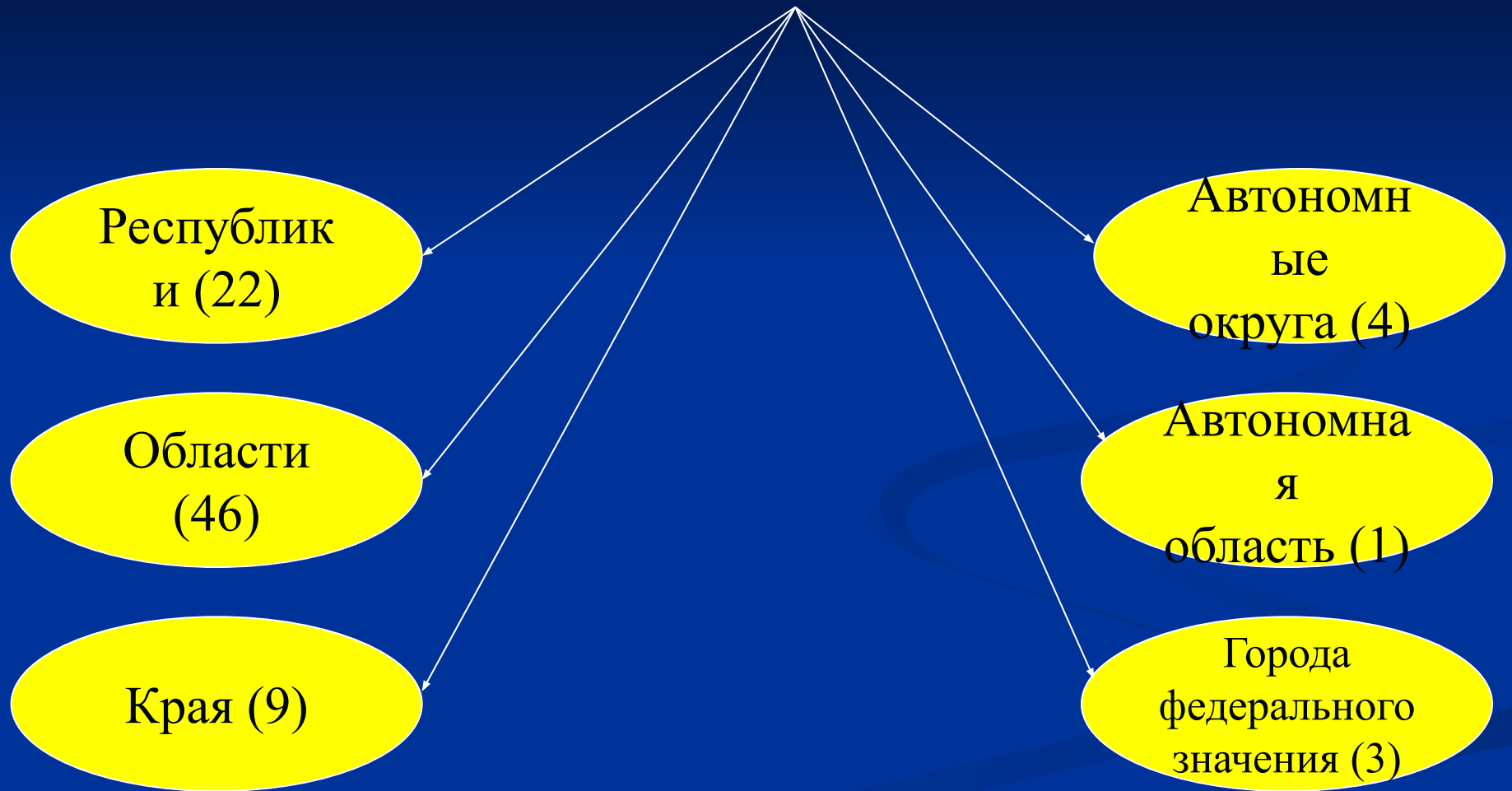
Основная функция региональных органов управления:

проведение государственной политики с учетом
специфики конкретного региона

Принципы региональной политики РФ

- Обеспечение целостности государства;
- Обеспечение единства системы государственного управления;
- Учет специфики конкретной территории;
- Разграничение предметов ведения и полномочий

Субъекты Российской Федерации



Разграничение полномочий

Закрепляются
Конституцией
РФ

Предметы ведения Российской Федерации
(около 40 вопросов)

Предметы совместного ведения
(около 50 вопросов)

Закрепляются
Конституциям
и
(Уставами)
субъектов

Предметы ведения субъектов
Российской Федерации (около 50 вопросов)

К ведению Российской Федерации

ОТНОСЯТСЯ:

- принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- защита прав и свобод человека;
- организация федеральных органов власти;
- управление федеральной собственностью;
- разработка основ федеральной политики;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, ценовая политика;
- федеральный бюджет;
- федеральные энергетические системы, федеральный транспорт;
- внешняя политика, оборона и безопасность;
- судостроительство

К совместному ведению федерации и субъектов относятся:

- обеспечение соответствия конституций, законов, иных правовых актов субъекта Конституции РФ и федеральным законам;
- владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности, общие принципы налогообложения;
- общие вопросы социальной сферы;
- борьба с катастрофами, эпидемиями, стихийными бедствиями,;
- административное, трудовое, жилищное, земельное законодательство;
- общие принципы организации государственной власти и местного самоуправления;
- координация международных и внешнеэкономических связей

Субъекты самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ и общими принципами организации государственной власти, учреждают систему представительных и исполнительных органов с учетом разграничения полномочий между федерацией и субъектами

Принципы устройства системы органов государственной власти в субъектах РФ закреплены Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»

Система органов государственной власти субъектов РФ



Органы государственной власти Оренбургской области



Принципы деятельности органов власти субъектов РФ:

- государственной и территориальной целостности РФ;
- распространения суверенитета России на всю ее территорию;
- верховенства Конституции РФ и федеральных законов на всей территории страны;
- единства системы государственной власти;
- разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- разграничения предметов ведения между федеральными и региональными органами власти;
- самостоятельного осуществления органами власти субъекта РФ и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий

Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами, проживающими на территории данного субъекта РФ, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Конституцией (уставом), субъекта РФ может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ

Высшее должностное лицо

Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть избран гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства и достигший возраста 30 лет.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвигаются политическими партиями

Законодательный орган власти субъекта РФ является постоянно действующим органом.

Наименование органа, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта с учетом исторических, национальных и иных традиций этого субъекта.

Число депутатов и принцип формирования органа также устанавливается конституцией (уставом) субъекта.

Срок полномочий депутатов одного созыва не может превышать 5 лет.

Число депутатов, работающих на постоянной основе, устанавливается законодательным органом самостоятельно.

Численность депутатов законодательного органа субъекта РФ

- не менее 15 и не более 50 депутатов - при численности избирателей менее 500 тысяч человек;
- не менее 25 и не более 70 депутатов - при численности избирателей от 500 тысяч до 1 миллиона человек;
- не менее 35 и не более 90 депутатов - при численности избирателей от 1 миллиона до 2 миллионов человек;
- не менее 45 и не более 110 депутатов - при численности избирателей свыше 2 миллионов человек

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обеспечивает исполнение нормативно-правовых актов РФ и субъекта.

Наименование и порядок формирования этого органа устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

Структура исполнительных органов субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта

Федеральные органы исполнительной власти образуют в регионах свои подразделения – территориальные органы (управления), которые выполняют как общегосударственные, так и региональные функции.

Финансирование деятельности этих органов производится за счет федерального бюджета.

Федеральным органом устанавливается предельная численность и фонд оплаты труда работников.

Органы исполнительной власти субъекта РФ оказывают помощь территориальным органам в создании необходимых условий для их работы

Региональная политика:

Деятельность федеральных органов государственного управления, направленная на обеспечение территориальной целостности страны, стимулирование социально-экономического развития регионов, распределение между ними средств федерального бюджета для реализации программ социального развития

Задачи региональной политики

- создание благоприятных макроэкономических условий для саморазвития каждого региона;
- формирование предпосылок для наиболее полного использования потенциала регионов;
- преодоление различий между регионами по факторам роста и уровню жизни

При разработке и реализации региональной политики учитываются долговременные факторы и текущая ситуация в регионах

Долговременные факторы



- природно-климатические условия;
- геополитическое положение;
- транспортное положение;
- исторические особенности;
- уровень экономического развития

Текущие факторы



- демографическая ситуация;
- миграционные потоки;
- текущее состояние экономики;
- ситуация в сфере занятости населения;
- уровень жизни населения

Признаки региональной политики России 1992–2000 гг.

- Ослабление контроля федерального центра за процессами, идущими в регионах;
- Повышение самостоятельности регионов в проведении собственной политики;
- Увеличение различий в уровне социально-экономического развития регионов (1990 г. – 2,3 раза, в 2000 г. – 20,7 раза);
- Снижение уровня жизни населения в большинстве субъектов РФ

Изменения в региональной политике, начиная с 2000 г.

- «Укрепление вертикали власти»;
- Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным;
- Реформирование Совета Федерации, его состава и политических функций;
- Перераспределение налоговых доходов в пользу федерального Центра;
- Образование федеральных округов

Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 в стране были образованы 7 федеральных округов:

- Центральный (г. Москва);
- Северо-Западный (г. Санкт-Петербург);
- Южный (г. Ростов);
- Приволжский (г. Нижний Новгород);
- Уральский (г. Екатеринбург);
- Сибирский (г. Новосибирск);
- Дальневосточный (г. Хабаровск).

19 января 2010 г. из состава Южного федерального округа был выделен Северо-Кавказский федеральный округ (г. Пятигорск).

21 марта 2014 года был образован Крымский федеральный округ

Федеральные округа Российской Федерации



Цели создания федеральных округов

- обеспечение реализации Президентом РФ и федеральными органами государственной власти своих полномочий;
- повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти в субъектах РФ;
- совершенствование контроля за исполнением решений органов управления;
- упрочение единого правового пространства на всей территории страны

Федеральный округ не имеет статуса субъекта РФ – это форма территориального деления, используемая для совершенствования регионального управления.

Возглавляет федеральный округ Полномочный представитель Президента РФ в этом округе.

Организационной формой координации деятельности федерального округа являются советы, в которые входят главы субъектов РФ и представители федеральных структур на территории округа.

Текущую работу в субъектах федерации осуществляют главные федеральные инспекторы