

Тема 7

Конституционные основы российской экономики

(2 час.)

Вопросы темы

- Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционно-правовые институты экономической системы.
- Конституционные принципы экономической системы и проблемы их реализации.
- Конституционные экономические права и обязанности.
- Конституционные основы института права собственности. Публичная и частная формы собственности.
- Особенности земли и других природных ресурсов как объектов конституционного права.
- Конституционные основы экономической политики.

Два понятия

- **«Конституционная экономика** – научное направление, изучающее принципы оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве».

Источник: **Баренбойм П.Д., Гаджиев Г.А., Лафитский В.И., Мау В.А.** Конституционная экономика. – М., 2006. С.10.

- **«Экономическая конституция** – это совокупность положений Основного закона (Конституции), первичного права Сообщества и разделов мирового экономического права, касающихся устройства экономики (основные экономические права, принципы экономики и др.). При этом *неважно, содержат ли эти положения прямые указания на экономическую деятельность.* Определяющее значение указанных положений состоит в том, что по своему содержанию они *могут* относиться и к экономической жизни (например, общая свобода действий как свобода хозяйственной деятельности)».

Источник: **Штобер Рольф.** Основы германского и международного экономического права / Пер. с нем. – СПб., 2007. С.448 .

Конституционная экономика – Экономическая конституция

- Влияние экономических отношений на государство.
- Влияние государства на экономику.
- Воздействие экономических кризисов на государственность и политических кризисов – на экономику.

Значение публично-властных институтов для экономики

В 2011 году эксперты ВШЭ измерили цену неработающих институтов и их влияние на экономический рост.

Сделали вывод, что рост индекса качества институтов на 1 балл по шкале IMD (у России 2,7 балла из 10) добавляет темпам роста экономики минимум 0,31 процентных пункта в год.

А по расчетам немецких ученых улучшение судебной системы прибавляет 1% роста ВВП

Пример зависимости

(источник: *Трейзман Дэниел.*

Экономика и популярность: Корни рейтинга Путина // *Ведомости.*
06.02.2008, №21)

Президентские рейтинги в 1991–2007 гг.: реальные и предположительные

В среднем, по десятибалльной шкале

— Рейтинг Ельцина — Рейтинг Путина · - - Рейтинг Путина – премьер-министра
- - - Предположительный рейтинг президента на основе оценки экономической ситуации россиянами



ИСТОЧНИК: РАСЧЕТЫ АВТОРА НА ОСНОВЕ ОПРОСОВ ВЦИОМ И «ЛЕВАДА-ЦЕНТРА»

Типы экономики

- Рыночная экономика
- Административно-командная экономика
- Смешанная экономика

Основные критерии:

- признает ли данное государство частную собственность;
- каково правовое соотношение между последней и собственностью государственной;
- какова степень свободы предпринимательства

Рыночная экономика

- гарантируется право частной собственности и его государственная защита;
- равенство всех форм собственности;
- свобода предпринимательской деятельности

Административно-командная экономика

- признается лишь государственная («общенародная», «социалистическая» и т.п.) собственность либо доминирование последней при разрешении мелкой частной собственности;
- государственное планирование экономического развития;
- возможно разрешение мелкого предпринимательства, основанного на личном труде собственников

Смешанная экономика

Сочетание элементов административно-командной и рыночной экономических систем

Яркий пример: Конституция КНР

- «государство претворяет в жизнь *социалистическую рыночную экономику*» (ст.15)
- «необщественный сектор экономики, включающий индивидуальные и частные хозяйства, ведущие дела в установленных законом пределах, являются важной составляющей *социалистической рыночной экономики*» (ст.11).

Экономические модели государства

- Государство, осуществляющее минимум регулирования экономических отношений (либеральная модель, или «государство – ночной сторож», «laissez faire, laissez passer» – «предоставьте свободу действий» – физиократы: Кенэ, Тюрго, Мирабо)
- Государство – активный участник экономических отношений («дирижистская модель»)
- Социалистическое государство
- Смешанная модель, в которой устанавливаются пределы вмешательства государства в экономику, но при этом активно осуществляется регулирование экономических процессов

Определить модель по конституции сложно!

Конституционная модель российской экономики

«...В Конституции РФ достаточно четко установлена разновидность модели рыночной экономики, причем с *ярко выраженными либеральными чертами*, так как в ней:

- 1) закреплены основные принципы рыночной экономики;
- 2) в перечне форм собственности на первое место поставлена частная собственность;
- 3) частная собственность не имеет социального обременения, как в ряде современных государств;
- 4) отсутствуют какие-либо значительные элементы регулирования экономики с учетом социальной природы государства (планирование, способы распределения национальных богатств и др.);
- 5) не установлено ограничение в использовании важнейших объектов собственности, которые традиционно относятся к национальному богатству (земля, природные ископаемые, уникальные исторические и культурные ценности и др.)».

Источник: *Васильева С.В, Мазаев В.Д., Виноградов В.А.*
Конституционное право России. – М., 2011. С.180–181.

ТАК ЛИ ЭТО?

Экономическая модель по российской Конституции (гл.1)

- Признание и равная правовая защита различных форм собственности (ст.8). Перечень принципов рыночной экономики (п. 1 ст.8).
- Признание особого режима использования объектов собственности, наиболее значимых для народов России (земля, недра) (п.1 ст.9).
- Провозглашение двух основных направлений в регулировании экономических отношений:
 - а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, в том числе права частной собственности и свободы экономической деятельности;
 - б) осуществление идей социального государства: стимулирование экономического развития и распределение национального богатства с учетом решения задачи обеспечения достойной жизни граждан и свободного развития человека (п.1 ст.7).

Экономическая модель по российской Конституции (гл.2)

- Содержание и роль частной собственности как неотъемлемого права человека в рыночном обществе (п.п.1,2 ст.35).
- Право на свободу экономической деятельности (п.1 ст.34).
- Правовые гарантии права частной собственности.
- Правовой режим важнейших объектов имущества в отношениях частной собственности.
- Отдельные виды частной собственности (право на интеллектуальную собственность).
- Принцип свободного труда как важнейшего социального элемента рыночных отношений.

Экономическая модель по российской Конституции *(другие главы)*

- Виды и уровни публичной собственности.
- Пределы государственного вмешательства и гарантии обеспечения ряда принципов рыночной экономики (пп.1, 2 ст.74).
- Важнейшие институты финансовой основы государства:
 - а) денежная единица и принципы денежной эмиссии;
 - б) обеспечение устойчивости государственной валюты;
 - в) основы налоговой политики, государственных займов.
- Компетенция органов государственной власти в сфере экономики и руководства экономической сферой.

Принципы рыночной экономики

- равенство всех видов собственности,
- конкуренция и запрет монополизации,
- свобода предпринимательской деятельности,
- единство экономического пространства, свобода перемещения капиталов, товаров и услуг.

Все это характеризует только *тип* экономической системы, а первое место частной собственности еще ни о чем не говорит

Отсутствие социального обременения частной собственности

Отсутствие декларации (наподобие Основного закона ФРГ – «собственность обязывает») в Конституции РФ еще не означает отказа от социального обременения бизнеса, т. к. нужно рассматривать в системе, в т. ч. со ст.7

Отсутствие значительных элементов регулирования экономики с учетом социальной природы государства (планирование, способы распределения национальных богатств и др.)

Наоборот. Таких элементов довольно много!

- Ст.34: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной *не запрещенной законом экономической деятельности*»
- Ст.36: «Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, *если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц*»
- Ст.37: гарантии прав наемных работников
- Ст.55: Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства
- Ст.74: «Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, *если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей*»

Не установлено ограничений в использовании земли, природных ископаемых, уникальных исторических и культурных ценностей и др.

- Ст.9: «1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности».
- Ст.69: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации».

Отсутствие определенной экономической модели в Конституции – благо

«Федеральный Конституционный суд отмечает сдержанность Основного закона (ФРГ. – М.К.) в вопросе об экономическом устройстве. Законодатель сознательно оставил вопрос об экономической конституции открытым, чтобы не исключить возможности его свободного обсуждения в будущем и принятия новых решений. Основной закон не навязывает определенное политико-экономическое мировоззрение. Он не содержит прямых гарантий ни для социально ориентированной рыночной экономики, ни для иной экономической политики»

Рольф Штобер

Конституционные параметры экономической деятельности в России

Семь групп

1. Гарантии прав собственности

- «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (ч.2 ст.8).
- «Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» (ч.2 ст.9).
- «Право частной собственности охраняется законом» (ч.1 ст.35).
- «Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами» (ч.2 ст.35).
- «Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда» (ч.3 ст.35).
- «Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения» (ч.3 ст.35).
- «Право наследования гарантируется» (ч.4 ст.35).
- «Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю» (ч.1 ст.36).
- «Интеллектуальная собственность охраняется законом» (ч.1 ст.44).

2. Свобода экономической деятельности и ее условия

- «В Российской Федерации гарантируются [...] свобода экономической деятельности» (ч.1 ст.8).
- «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» (ч.1 ст.34).
- «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч.2 ст.34).
- «Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц» (ч.2 ст.36).
- «Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона» (ч.3 ст.36).
- «Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют» (ст.57).
- «Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей» (ч.2 ст.74).

3. Стимулирование социальной ответственности государства и бизнеса

- «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ч.1 ст.7).
- «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ч.1 ст.9).
- «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст.58).

4. Обеспечение финансовой устойчивости государства

- «Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации» (ч.1 ст.75).
- «Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти» (ч.2 ст.75).
- «Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом» (ч.3 ст.75).
- «Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе» (ч.4 ст.75).
- «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» (ст.57).

5. Обеспечение единого экономического пространства

- «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (ч.1 ст.8).
- «На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств» (ч.1 ст.74).

6. Сферы государственной экономической деятельности

- федеральная государственная собственность и управление ею (п.«д» ст.71);
- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе (п.«и» ст.71);
- оборонное производство (п.«м» ст.71);
- производство ядовитых веществ, наркотических средств (п.«м» ст.71).

7. Регулирование отдельных сфер и направлений экономической деятельности

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического, экологического, социального развития Российской Федерации (п.«е» ст.71);
- установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки (п.«ж» ст.71);
- федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития (п.«з» ст.71);
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации (п.«л» ст.71);
- определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества (п.«м» ст.71);
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (п.«в» ч.1 ст.72);
- разграничение государственной собственности (п.«г» ч.1 ст.72);
- природопользование (п.«д» ч.1 ст.72);
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации (п.«и» ч.1 ст.72).

Конституционные основы *экономической политики*

- **Экономическая политика** – это система средств правового, материального, организационного и иного законного воздействия на экономические отношения и их субъектов для достижения определенных органами публичной власти стратегических приоритетов, направлений, целей и тактических задач
- Экономическая политика может **включать в себя**: структурную, инвестиционную, финансово-кредитную, социальную, внешнеэкономическую, научно-техническую, налоговую, бюджетную

Конституционные основы *экономической политики*

**Механизм выработки
экономической политики** – это система взаимодействия органов государственной власти по поводу определения стратегических целей, приоритетов, тактических задач и средств государственного воздействия на экономические отношения

**Федеральный закон «О
государственном прогнозировании и
программах социально-
экономического развития Российской
Федерации» от 20 июля 1995 г. № 115-
ФЗ – рамочный акт в сфере выработки
экономической политики**

Цитата дня

**Конституция, составленная
для всех народов, не
годится ни для одного.**

*Жозеф де Местр – французский политический
деятель и религиозный философ (1753-1821)*

Спасибо за внимание!