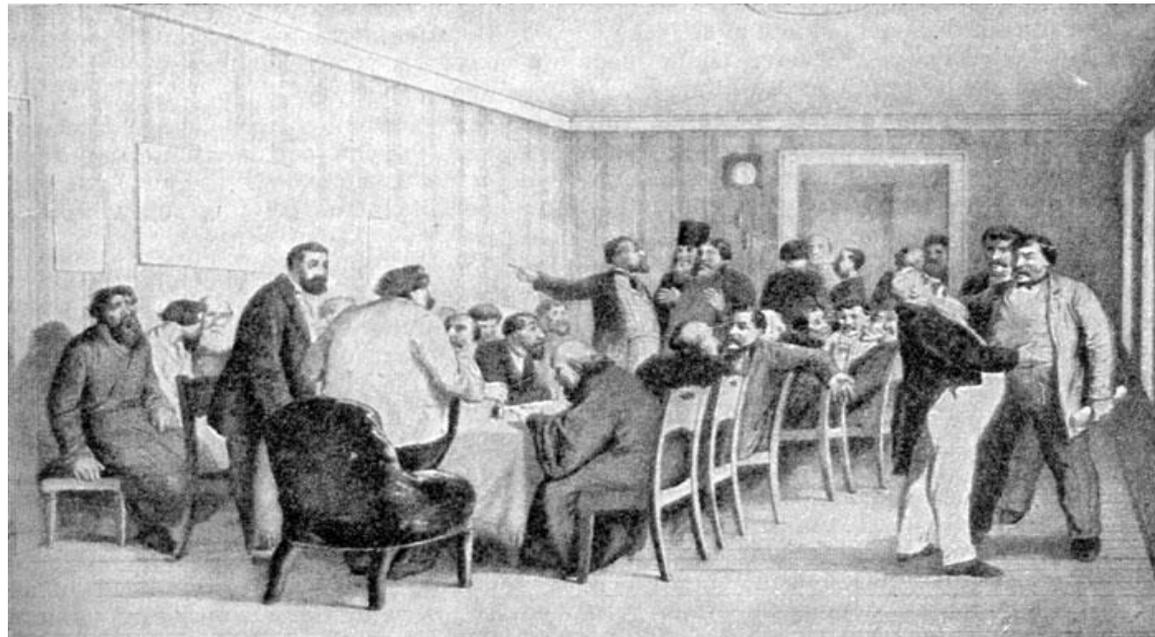
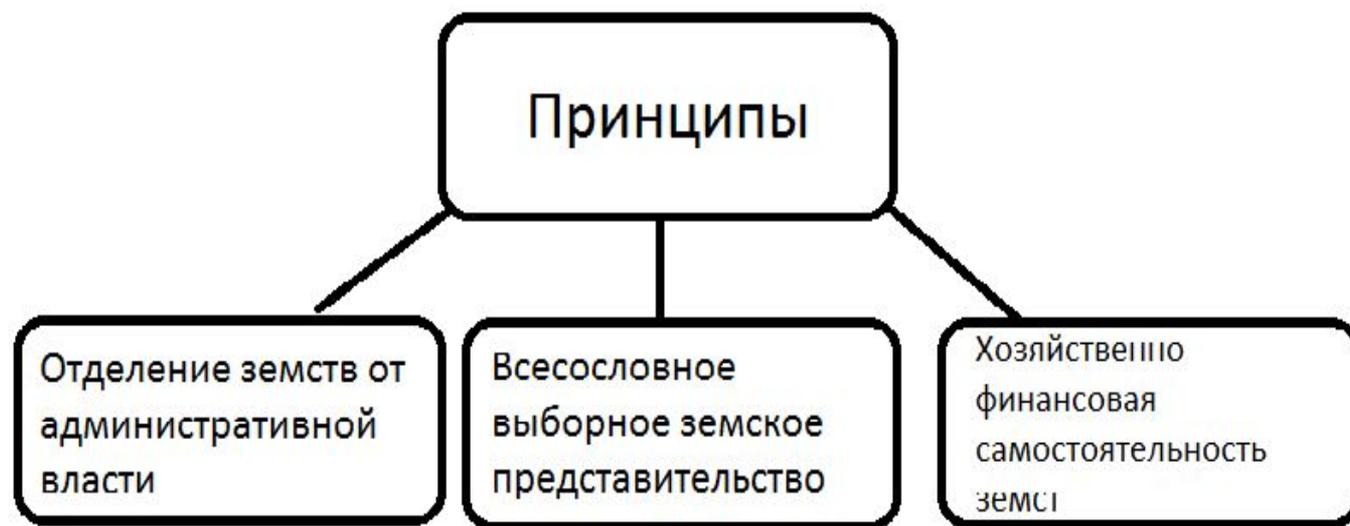
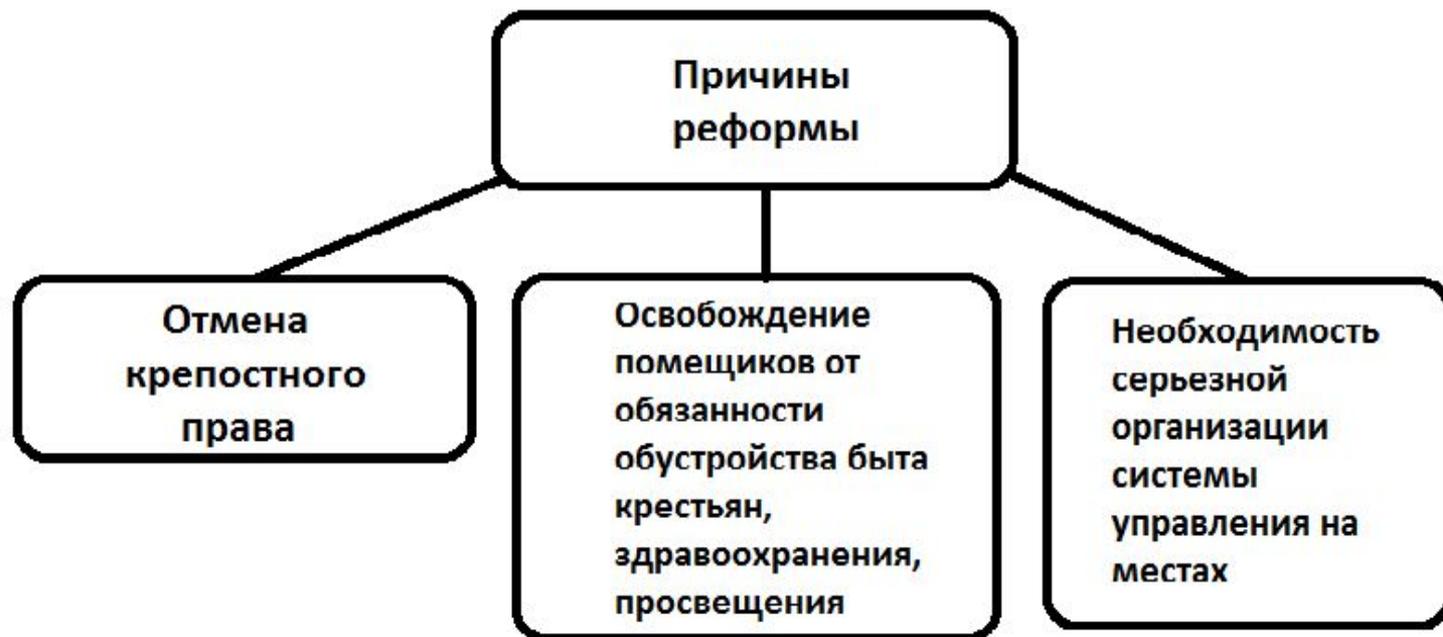


Записать тему урока в тетрадь

Земская реформа 1864 года

Земская реформа 1864 года — «Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1 января 1864 г», одна из великих реформ 1860-70х гг. в России, в результате которой были созданы органы местного самоуправления — земства. Реформа тесно связана с отменой крепостного права в России. Земская реформа вводила всеобщее выборное местное самоуправление в уездах и губерниях.. Сделать в тетрадях краткую запись





Формирование местных органов

«Положение 1 января 1864 года» предусматривало создание земства в 34 губерниях Европейской части России. Земская реформа не распространялась на Сибирь, Архангельскую, Астраханскую и Оренбургскую губернии, а также на Прибалтику, Польшу, Кавказ, Казахстан, Среднюю Азию.

Согласно «Положению» создавались земские учреждения в уезде и губернии, состоявшие из земских собраний и земских управ.

Избирательная система строилась на сочетании сословного и имущественного принципов.
(записать в тетради)



записать в тетрадах

Избирательные курии

I курия: землевладельцы

Имевшие не менее 200 десятин земли, или обладавшие недвижимой собственностью на сумму более 15 тыс. руб.
или имевшие годовой более 6 тыс. рублей.

II курия: Собственники Не земельных Имуществ

Купцы трех гильдий, владевшие недвижимым имущ-ом на сумму не менее 500 руб., а также владельцы пром-ых предприятий с годовым

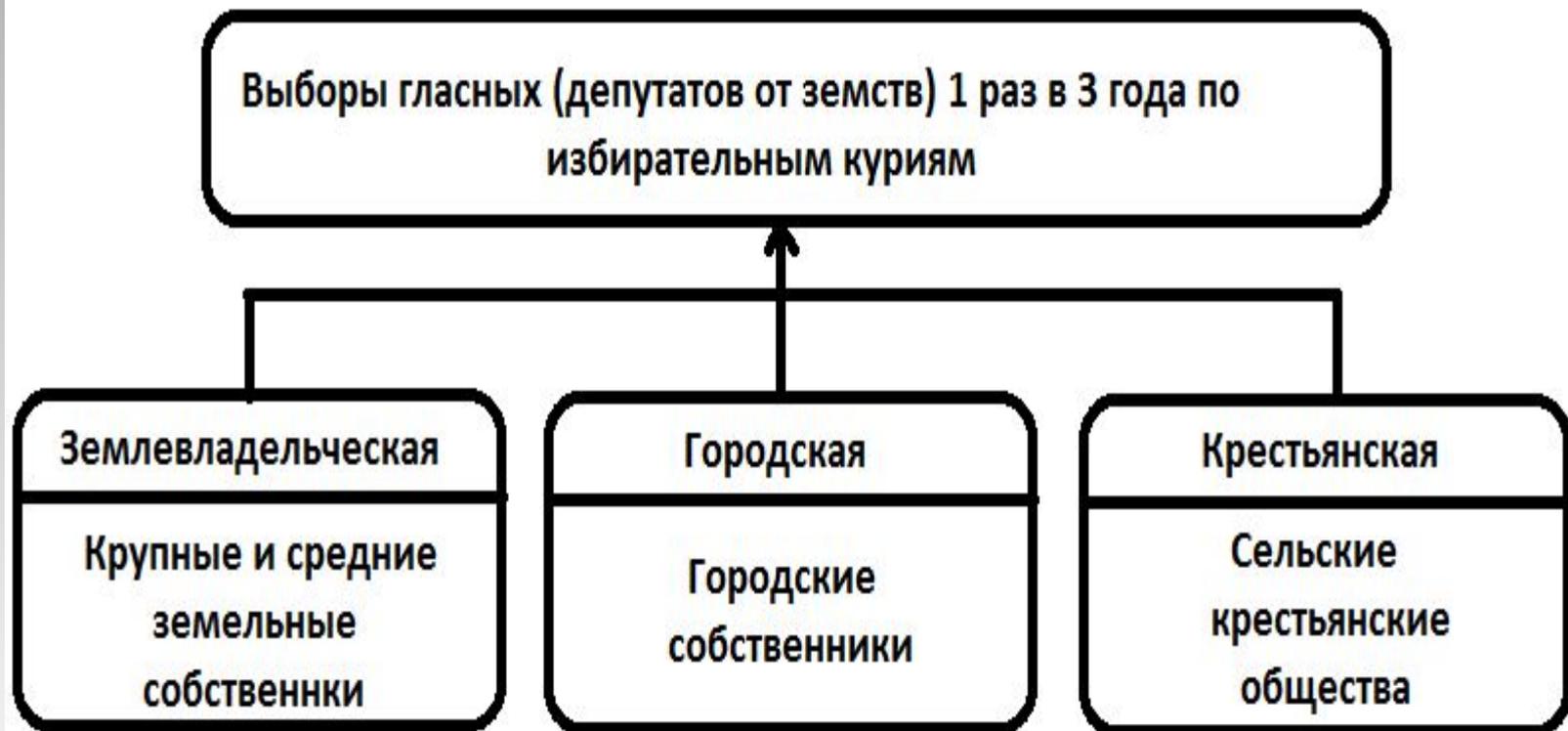
III курия: Крестьяне

Не имела имущественного ценза.
От каждого сельского общ-ва избирались председатели на волостные сходы, которые избирали выборщиков, а они уже избирали гласных в уездные земские собрания. На уездных земских собраниях избир-сь представители Губернского земного собрания.

Система земских учреждений:

- Земские избирательные съезды, задача которых ограничивалась избранием один раз в три года земских гласных (т.е. выборных членов городских собраний);
- Земские собрания;
- Земские управы.

Земские избирательные съезды



Земские собрания

решали следующие вопросы:

раскладка внутри уезда государственных и губернских сборов;

- составление предварительных предположений для губернских смет о размерах и способах исполнения в уезде повинностей;**
- предоставление губернским земским учреждениям местных сведений и заключений по предметам хозяйства;**
- разрешение на открытие торгов и базаров;**
- отнесение проселочных и полевых дорог в разряд уездных, а также уездных дорог в проселочные, изменение направления дорог;**
- содержание бечевников за счет казны;**
- местные распоряжения и надзор по указаниям губернской управы в пределах уезда по устройству губернских путей сообщения, по исполнению потребностей сообщения и взаимному страхованию; представление губернскому земскому собранию отчета о соответствующих действиях.**

Функции земств (из 2 статьи Положения) :

- заведование имуществом, капиталами и денежными сборами земства, земскими благотворительными заведениями;
- попечение «о развитии народного продовольствия», местной торговли и промышленности;
- управление взаимным земским страхованием имущества;
- участие в попечении о народном образовании и народном здравии (в хозяйственном отношении);
- раскладка государственных денежных сборов, разверстка которых возложена на земство;
- взимание и расходование местных сборов.

Обязанности Земских управ:

- составление губернских смет, раскладок и отчетов;
- подготовка нужных собранию сведений, заключений;
- надзор за поступлением земских доходов и расходованием земских сумм;
- представление в суде интересов земства по имущественным делам;
- распоряжение с разрешения губернатора о своевременном созыве и об открытии

Основные положения Земской реформы

- Земскими учреждениями становились губернские и уездные земские собрания и их исполнительные органы.
- Земства занимались местным хозяйством, здравоохранением, строительством дорог, образованием.
- Земства не имели политической силы и находились под контролем губернаторов.
- Избирательная система обеспечивала в них большинство дворян (выборы были многоступенчатыми и неравными).

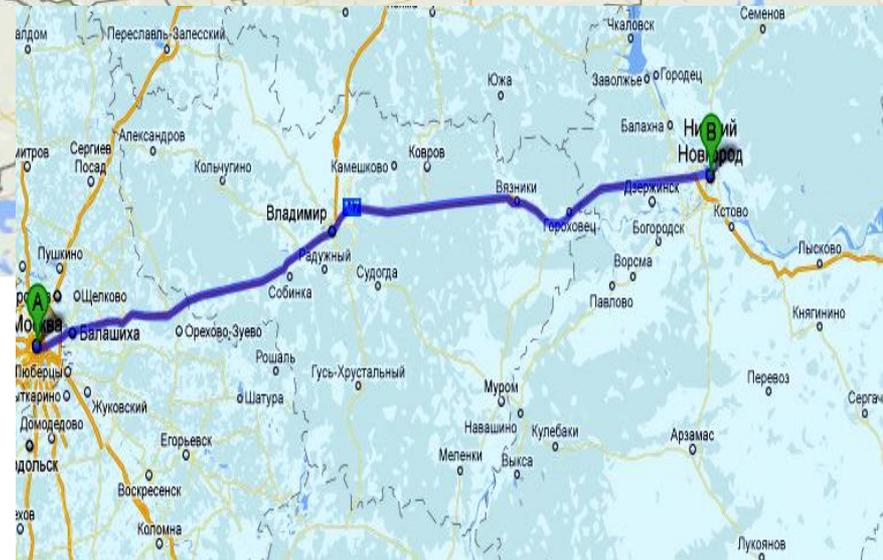
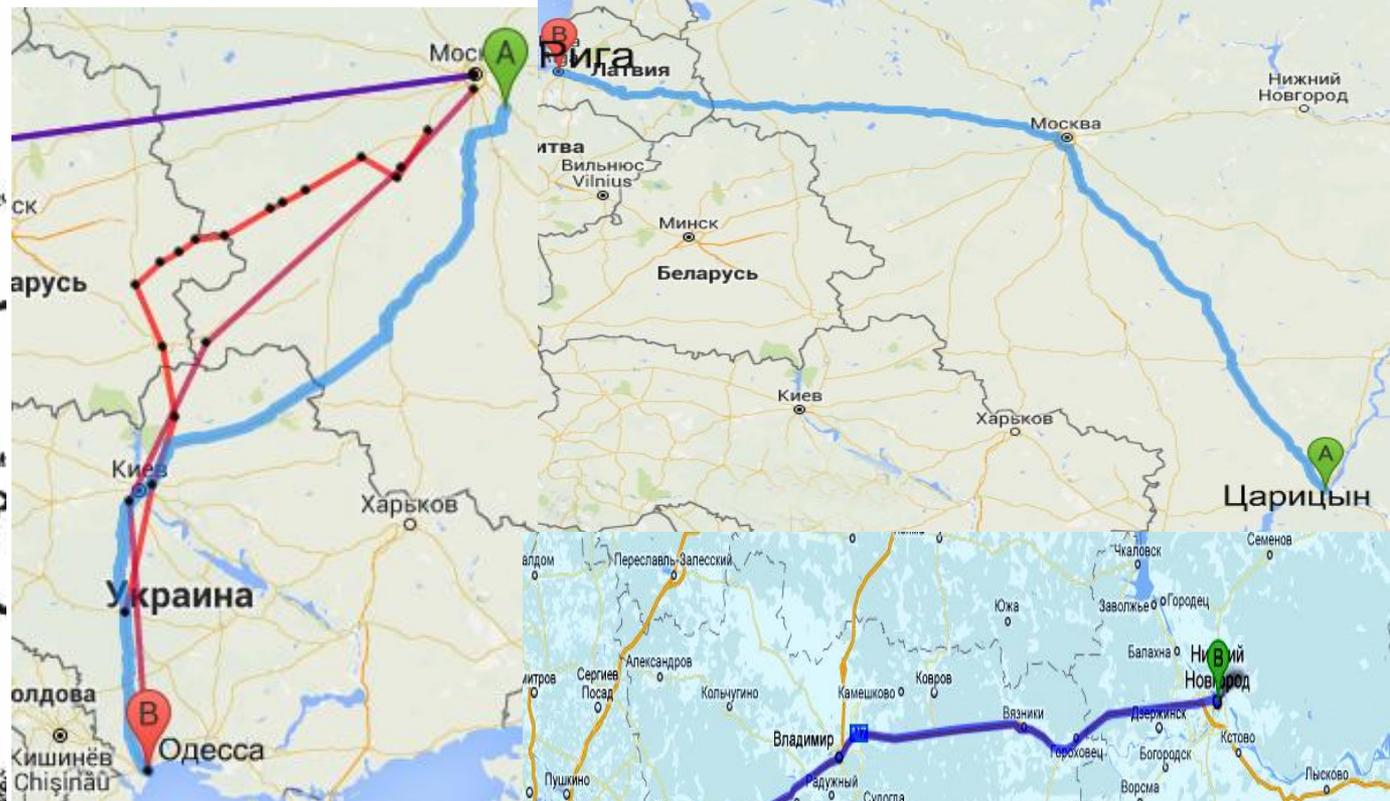
Экономические и социальные последствия реформы.

«Железнодорожная лихорадка».

Земские учреждения оставили глубокий след в российской истории. К работе в качестве земских служащих привлекались врачи, учителя, агрономы, статистики, библиотекари и др. Это была подлинно демократическая национальная интеллигенция. Она создавала необходимые условия для развития народной культуры и экономики самых отдалённых территорий.

Первым крупным результатом явилась так называемая «железнодорожная лихорадка». Вливание частного российского и иностранного капитала стало главным толчком бурного железнодорожного строительства. К 1881 г. в стране уже было *17,6 тыс.* верст.

Были построены линии Москва -- Харьков -- Севастополь;
Москва -- Киев -- Одесса; Рига -- Царицын;
Москва -- Нижний Новгород и др



Бурный экономический рост вызвал изменение социального облика страны.

Развивались **два новых класса:**

• **рабочий класс**

• **буржуазия.**

Численность рабочих на крупных и средних предприятиях увеличилась за 30 лет в 2 раза, а на железнодорожном транспорте -- в 20 раз. К концу века на всех предприятиях, железных дорогах и в строительстве насчитывалось около 10 млн. наемных рабочих. Это был новый для России класс, формирующийся из крестьян. Почти половина из них были **рабочими в первом поколении**, только что пришедшими из деревни.

Сельское хозяйство

В развитии сельского хозяйства наблюдаются две противоположные тенденции.

Первая -- прогресс сельскохозяйственного производства, рост его производительности и товарности. Повышались урожайность, валовые сборы.

Одновременно просматривается **другая тенденция – отсталость**

сельского хозяйства и социальных отношений в деревне. Лишь часть помещичьих и крестьянских хозяйств перестроились на базе рыночных отношений и товарного производства. Многие помещики разорялись, продавали свои имения. Но большая их часть продолжали использовать полукрепостнические методы хозяйствования -- сдавали часть земли в аренду за отработки или половину урожая (каждый второй сноп). Это было все то же барщинное хозяйство, лишь несколько измененное: отличие состояло в том, что крестьянин был лично свободен.

Культурный уровень русской деревни

К 1880 году на селе было открыто 12 тыс. земских школ, а за полвека своей деятельности земства открыли 28 тыс. школ. За это время в земских школах получили образование 2 млн. крестьянских детей. Земства подготовили за свой счет 45 тыс. учителей и значительно подняли материальный и общественный статус народного учителя. Земские школы считались лучшими. По образцу их стали действовать школы Министерства народного просвещения.



Здравоохранение

Медицинские учреждения на селе, хотя еще и малочисленные и несовершенные, целиком были созданы земствами. Земские больницы были открыты для всех слоев крестьянства, до этого практически лишенного какой бы то ни было медицинской помощи. На средства земств были созданы фельдшерские курсы специально для села. Самоотверженный труд врачей, которые часто отказывались от выгодной столичной практики, чтобы лечить крестьян в провинциальном захолустье, - тема особого исследования.

Земские врачи стали проводить на селе прививки от оспы. Они предотвратили распространение ряда эпидемических заболеваний. Благодаря усилиям земских врачей показатель смертности среди крестьян сократился с 3,7 до 2,8% (в расчете на 100 чел.).

Земские сборы и ПОВИННОСТИ



В указе от 9 января 1836 г. Сенат учредил налог "на содержание земской полиции" в размере 0,3 руб. с души, что в 1835-1839 гг. составляло по реальной мере стоимости около 0,08 руб. По отдельным губерниям периодически объявлялись временные земские сборы. Так, в 1814 г. было принято решение "собрать с крестьян губернии в пользу г. Архангельска с окладной души на городскую почтовую станцию по 6 коп., на содержание Новодвинской крепости по 3,5 коп., на квартиры для военнопленных по 3 коп., на квартиры для военных с 57 360 душ по 14 коп. и по Мезенскому уезду по 6,5 коп.". По Мезенскому уезду общая сумма этого дополнительного губернского сбора составила 19 коп. с души (по реальной мере стоимости - 3,8 коп.).

Права земств

Компетенция земства ограничивалась местными хозяйственными делами (медицина, народное образование, агрономия, ветеринарная служба, устройство местных дорог, организация статистики и др.). Земские сборы обеспечивали финансовую базу деятельности земских учреждений.

В структуре земских учреждений не было «мелкой земской единицы»,

т. е. всесословного волостного земства, наиболее близкого к нуждам местного населения, не был предусмотрен и общероссийский орган, который мог бы координировать деятельность местных земств.

В результате земства оказались «зданием без фундамента и крыши».

Правительство препятствовало и общению земств друг с другом, боясь конституционных веяний. У земств не было собственных органов принудительной власти, что вынуждало их обращаться к администрации и полиции. Все это поставило земство с первых шагов в оппозицию к самодержавной власти и вместе с тем делало его уязвимым, не защищенным от прессы могучей государственной машины

Значение земской реформы

Земская реформа создала в России новый, современный институт местного самоуправления, приобщила к гражданской жизни ранее абсолютно бесправное крестьянство, она способствовала развитию местного благоустройства.

Итоги земской реформы

создание местных органов самоуправления воспринималось как шаг к демократическому устройству государства.

За годы своего существования земства значительно улучшили уровень образования на местах, стала развиваться региональная экономика и здравоохранение, управление страной стало более простым, так как высшие органы были освобождены от необходимости решать мелкие бытовые вопросы.

Земская реформа была одной из наиболее неудачных реформ Александра II, так как она была недостаточно хорошо продумана.

Несмотря на ограниченность деятельности земских учреждений, Земская реформа 1864 года имела огромное историческое значение.

Начался бурный экономический рост; отсталая крестьянская Россия, сбросившая с себя пережитки феодализма, в короткие сроки превращалась в современную индустриальную державу.