



# **АНТИМОНОПОЛЬ НОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

**сферы закупок  
товаров, работ, услуг  
для обеспечения  
государственных  
и муниципальных нужд**

# Антимонопольное регулирование

-

обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

# Статья 4 Закона № 135-ФЗ:

- 7) **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;
- 8) **дискриминационные условия** - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;
- 9) **недобросовестная конкуренция** - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

# Статья 4 Закона № 135-ФЗ

17) **признаки ограничения конкуренции** - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ;

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.** Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными НПА в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Запрещается** совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в т.ч. приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
(ред. от 04.06.2014)  
"О защите конкуренции"

**Глава 4.** Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары , запроса предложений (далее – торги) **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, **если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников**, если иное не предусмотрено законодательством РФ;

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

**...запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в т.ч. путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов (заказчиков) в торгах.

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

2. При проведении торгов, если организаторами торгов или заказчиками являются ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается** не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

3. при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается** ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам,  
запросу котировок цен на товары, запросу предложений

**НАРУШЕНИ  
Е**



**Признание судом  
соответствующих  
торгов и  
заключенных по  
их результатам  
сделок  
недействительны  
ми**

## Статья 22. Функции антимонопольного органа

- **обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства**, в т.ч. в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов
- **выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности** за такие нарушения;
- **предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства;**
- **осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией**, в т.ч. в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, а также при проведении торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- 2) выдает в установленных законом случаях **хозяйствующим субъектам** обязательные для исполнения предписания;
- 3) выдает **ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам**, за исключением случаев, установленных п.4 ч.1 ст.22, обязательные для исполнения предписания;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

3.1) выдает:

- а) **организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной (аукционной) комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в т.ч. предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;**

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- б) ФОИВ, органу гос. власти субъекта РФ, органу местного самоуправления либо иным осуществляющим функции указанных органов органу (организации), организации, участвующей в предоставлении гос. или мун. услуг, обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юр.лиц и ИП, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
- в) организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей, при осуществлении деятельности в рамках исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юр.лиц и ИП, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в т.ч. предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 3.2) выдает предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в Законе № 135-ФЗ;
- 4) направляет в Центральный банк РФ предложения о приведении в соответствие с антимонопольным законодательством принятых им актов и (или) прекращении действий, в случае если такие акты и (или) действия нарушают антимонопольное законодательство;
- 4.1) направляет в письменной форме за подписью руководителя или заместителя руководителя антимонопольного органа предупреждения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, публично заявляющим о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 4.2) **рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества;**
- 5) **привлекает к ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства **коммерческие организации и НКО, их должностных лиц, должностных лиц ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством РФ;**

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

5.1) **обращается в суд с заявлениями об обжаловании противоречащих антимонопольному законодательству нормативных правовых актов** ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка РФ;

*(ч.1 ст.15: ФОИВ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, ЦБ РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)...*)

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 6) **обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства**, в случаях, установленных ч.6 ст.23 Закона № 135-ФЗ;
- 7) **участвует в рассмотрении** судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства;
- 8) **ведет реестр хозяйствующих субъектов** (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 % или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов **и реестр лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства**;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 9) **размещает на сайте антимонопольного органа** в ИТС "Интернет" решения и предписания, затрагивающие интересы неопределенного круга лиц;
  
- 10) **устанавливает доминирующее положение** хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении гос. контроля за экономической концентрацией;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

**11) проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства** коммерческими и некоммерческими организациями, ФОИВ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, физическими лицами, **получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме,** в установленном законодательством РФ порядке **обращается в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, с просьбой о проведении оперативно-розыскных мероприятий;**

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 12) **осуществляет контроль** за деятельностью юридических лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках определенных товаров, например на рынке электрической энергии (мощности), в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на такие товары, а также осуществляет контроль за манипулированием ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности);
- 12.1) **осуществляет контроль** за предоставлением и использованием государственных или муниципальных преференций;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

13) **осуществляет иные** предусмотренные Законом № 135-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ **полномочия.**

*(издает нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом; дает разъяснения по вопросам применения им антимонопольного законодательства и т.д.)*

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

По правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) **юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися**, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **за исключением** жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Заявитель</b>	<p><u>-лицо, подавшее заявки на участие в торгах</u></p> <p>- <u>иное лицо</u> - в случае, если обжалование связано с нарушением установленного НПА порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, и <u>права или законные интересы данного лица могут быть в результате ущемлены или нарушены</u></p>
<b>Срок обжалования</b>	<p>1. <u>Не позднее 10 дней со дня:</u></p> <p>-подведения итогов торгов либо</p> <p>-размещения результатов торгов на сайте в ИТС «Интернет», если предусмотрено такое размещение</p> <p>2. <u>В течение 3 месяцев</u> со дня подведения итогов торгов (размещения результатов торгов на сайте в ИТС «Интернет»), если заключение договора не осуществлено, либо торги признаны несостоявшимися</p>

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Форма жалобы</b>	Письменная
<b>Содержание жалобы</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, чьи действия (бездействие) обжалуются;</li><li>2) наименование, место нахождения (для юр.лица), ФИО, место жительства (для физ.лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;</li><li>3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в ИТС "Интернет" является обязательным, адрес сайта, на котором она размещена;</li><li>4) указание на обжалуемые действия (бездействие), а также соответствующие доводы;</li><li>5) перечень прилагаемых к жалобе документов.</li></ol>

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Основания возврата жалобы</b>	1) жалоба не содержит установленные законом сведения; 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами; 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы по существу жалобы; 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.
<b>Размещение информации о принятии жалобы и направление уведомления</b>	<u>в течение 3 рабочих дней со дня ее поступления</u>  <i>(торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу; лицо, чьи действия (бездействие) обжалуются, в течение 1 рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить о жалобе лиц, подавших заявки на участие в торгах).</i>

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Срок рассмотрения</b>	<u>7 рабочих дней со дня поступления жалобы</u> , может быть продлен однократно на 7 рабочих дней.
<b>Срок предоставления возражений</b>	<u>Не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня рассмотрения жалобы</u>  Лица, чьи действия (бездействие) обжалуются, <b>обязаны</b> представить на рассмотрение жалобы по существу: <ul style="list-style-type: none"><li>- документацию о торгах,</li><li>- изменения, внесенные в документацию о торгах;</li><li>- заявки на участие в торгах;</li><li>- протоколы вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок;</li><li>- аудио-, видеозаписи</li><li>- иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.</li></ul>

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Рассмотрение жалобы</b>	Комиссия антимонопольного органа
<b>Основания прекращения рассмотрения жалобы</b>	1) вступивший в законную силу судебный акт, в котором содержатся выводы по существу жалобы; 2) принятие антимонопольным органом решения относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Решение</b>	1) жалоба обоснованна 2) жалоба не обоснованна
<b>Срок направления решения, предписания</b>	В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения
<b>Срок обжалования</b>	в течение 3 месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания

Письмо ФАС от 18.09.2014г. № ЦА/37755/14:

## **ПРЕДПИСАНИЕ:**

**Ч.4 ст. 41** : Выдается на основании решения комиссии антимонопольного органа.

**Ст. 51**: Подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания влечет за собой ответственность, установленную ст. 19.5 КоАП РФ.

Срок исполнения может определяться конкретной датой или периодом времени (год, месяц и т.д.).

Письмо ФАС от 18.09.2014г. № ЦА/37755/14:

## ПРЕДПИСАНИЕ:

**Ч.2 ст.52:** В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда, срок исполнения предписания приостанавливается до вступления в законную силу судебного акта.

**!** Обжалование решения антимонопольного органа без обжалования предписания **НЕ** приостанавливает срок исполнения предписания!