



# Правовое обеспечение сферы охраны здоровья



Рассказова Валентина  
Николаевна, к.м.н., кафедра  
клинической и  
экспериментальной хирургии

## **ПЛАН Лекции**

**1. Основные нормативно-правовые акты гарантирующие право на охрану здоровья и обеспечение медицинской помощью**

**1.1 Конституция РФ**

**1.2 Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан**

**2. Права отдельных категорий граждан**

**2.1 Основы законодательства об охране здоровья граждан о правах отдельных категорий граждан**

**2.2 Законы предупреждающие распространение некоторых заболеваний**

**2.3 Прочие законы устанавливающие права отдельных категорий граждан**

**3. Помощь гражданам, страдающим социально-значимыми заболеваниями**

**4. Медицинское страхование**

**5. Государственные гарантии оказания гражданам медицинской помощи**

**6. Международные документы, гарантирующие обеспечение граждан медицинской помощью**

- Отечественное законодательство в области здравоохранения формировалось на протяжении многих столетий.
- Еще в XI в. в Уставе великого князя Владимира Святославовича было определено и узаконено правовое положение врачей.
- В дальнейшем (XII в.) «Русская правда» Ярослава Мудрого закрепила право медицинской практики на территории Киевской Руси.

- Первое упоминание о нормативной регламентации медицинской помощи в Русском Государстве относится к XVI в., когда при царе Иване Грозном был разработан законодательный сборник «Стоглав», большой раздел которого касался правил содержания больниц.
- Важным юридическим актом своего времени был изданный в 1735 г. специальный «Генеральный регламент о госпиталях».
- В 1833 г. был обнародован Свод законов Российской Империи, один из томов которого был посвящен Врачебному Уставу.

- Отдельный сборник юридических актов под названием «Врачебно-санитарное законодательство в России» был издан в 1913 г. в Санкт-Петербурге.
- Несмотря на то, что эти документы отражали в основном различные вопросы санитарно-полицейского характера, они сыграли значительную роль в развитии основ отечественного медицинского права.

- В советский период истории страны вопросы здравоохранения полностью регламентировались государством через различные нормативные акты (декреты, Постановления, Законы, Указы и т.д.).
- Изменение ситуации в стране в последние годы и наличие явных противоречий в законодательном обеспечении многих вопросов, связанных с охраной здоровья и функционированием отрасли здравоохранения, обусловили необходимость создания новой правовой базы.

## Правовыми основами Российского Законодательства о здравоохранении являются

- – Соответствующие положения Конституции Российской Федерации и Конституций республик в составе Российской Федерации;
- Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другие законы Российской Федерации («Об обязательном медицинском страховании граждан в РФ», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и др.);
- Указы и другие нормативные акты Президента России;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Приказы, Инструкции и Положения Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Правовые акты субъектов Российской Федерации.

- Кроме перечисленных нормативных актов, являющихся правовыми основами законодательства о здравоохранении, деятельность медицинских работников постоянно соприкасается со многими отраслями права. **К таким отраслям права относятся:**
- гражданское законодательство (регулирует имущественные и личные неимущественные отношения);
- трудовое законодательство (регулирует общественные отношения, связанные с трудовой деятельностью граждан);
- законодательство о браке и семье (определяет юридические основы семейно-брачных отношений);
- природоохранительное законодательство (закрепляет нормы природопользования и экологической безопасности);
- административное законодательство (регулирует отношения в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и управления);
- уголовное законодательство (регулирует отношения по защите граждан от преступных посягательств на их права).

# Конституция РФ

- В Конституции Российской Федерации (1993) **отдельная статья 41** посвящена праву граждан России на охрану здоровья и медицинскую помощь :
- «1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
- Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
- 2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

- Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом».
- А именно, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:
- «Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.»

- Кроме того, вопросы охраны здоровья граждан и организации здравоохранения косвенно отражены и **в других статьях Конституции РФ (ст. 19,20,21,37,38,39,40,58 и др.)**.

# Статья 19 Конституции РФ

- 1. Все равны перед законом и судом.
- 2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
- 3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

## Статья 20 Конституции РФ

- 1. Каждый имеет право на жизнь.
- 2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

## Статья 21 Конституции РФ

- 1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.
- 2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

# Статья 37 Конституции РФ

- 1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
- 2. Принудительный труд запрещен.
- 3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.
- 4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.
- 5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

## Статья 38 Конституции РФ

- 1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
- 2. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.
- 3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

## Статья 39 Конституции РФ

- 1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
- 2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
- 3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

## Статья 40 Конституции РФ

- 1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
- 2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
- 3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

## Статья 42 Конституции гарантирует право на благоприятную окружающую среду:

- «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

# Статья 58 Конституции РФ

- Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.
- Обязанность государства принять достаточные меры для защиты природы и людей при радиационных авариях и катастрофах. Гарантии социальной защиты граждан применительно к праву на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья могут включать комплекс льгот и компенсаций, выходящих за пределы возмещения ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Государство усиливает свой контроль за выполнением гражданами своих экологических обязанностей. К пользователям недр, например, или привлекаемым ими другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией, свидетельством или дипломом на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений.

- Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи определяет виды, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, а также порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь.
- В Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи предусматриваются условия оказания медицинской помощи, критерии качества и доступности медицинской помощи.

- **Правительство Российской Федерации утверждает Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и рассматривает доклад о ее реализации, ежегодно представляемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.**
- **В соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования.**

## А также в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации:

- «1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

## При обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на:

- 1) уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала;
- 2) выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача, с учетом его согласия, а также выбор медицинской и страховой организации в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;
- 3) обследование, лечение и содержание в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- 4) проведение по его просьбе консилиума и консультаций других специалистов;
- 5) облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными способами и средствами;
- 6) сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении;

- 7) информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство;
- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) получение информации о своих правах и обязанностях и состоянии своего здоровья, а также на выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- 10) получение медицинских и иных услуг в рамках программ добровольного медицинского страхования;
- 11) возмещение ущерба в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи;
- 12) допуск к нему адвоката или иного законного представителя для защиты его прав;
- 13) допуск к нему священнослужителя, а в больничном учреждении на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок больничного учреждения.

- **В случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу медицинской организации, в которой ему оказывается медицинская помощь, в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации либо в суд.**
- **Каждый гражданин имеет право в доступной для него форме получить имеющуюся информацию о состоянии своего здоровья, включая сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения.**

- **Необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является информированное добровольное согласие гражданина.**
- В случаях, когда состояние гражданина не позволяет ему выразить свою волю, а медицинское вмешательство неотложно, вопрос о его проведении в интересах гражданина **решает консилиум**, а при невозможности собрать консилиум - **непосредственно лечащий (дежурный) врач с последующим уведомлением должностных лиц медицинской организации.**

- **Гражданин или его законный представитель имеет право отказаться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения, за исключением случаев, предусмотренных 323-ФЗ**
- **При отказе от медицинского вмешательства гражданину или его законному представителю в доступной для него форме должны быть разъяснены возможные последствия. Отказ от медицинского вмешательства с указанием возможных последствий оформляется записью в медицинской документации и подписывается гражданином либо его законным представителем, а также медицинским работником.**

- При отказе родителей или иных законных представителей лица, не достигшего возраста 14 лет, либо законных представителей лица, признанного в установленном законном порядке недееспособным, от медицинской помощи, необходимой для спасения жизни указанных лиц, больничное учреждение имеет право обратиться в суд для защиты интересов этих лиц.

- **Основы также регламентируют сертификацию и права специалистов в сфере здравоохранения.»**
- Так внимание привлекают положения:
- лечащий врач - его права и обязанности,
- семейный врач,
- врачебная тайна.
- По закону все выпускники медицинских вузов дают клятву врача и несут за ее выполнение соответствующую ответственность.
- В законе четко регламентирована социальная и правовая защита медицинских и фармацевтических работников и система оплаты их труда.

- Лица, задержанные, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, заключенные под стражу, отбывающие наказание в местах лишения свободы либо административный арест, в том числе беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период, имеют право на получение медицинской помощи в необходимых случаях в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения за счет средств соответствующих бюджетов.
- В местах лишения свободы, где предусматривается совместное содержание матерей и детей в возрасте до одного года, создаются детские ясли с квалифицированным персоналом.

## **Законы, предупреждающие распространение некоторых заболеваний**

Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» устанавливает правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации, государственную политику в области предупреждения распространения туберкулеза, разработку и принятие нормативных правовых актов, направленных на предупреждение распространения туберкулеза, порядок оказания противотуберкулезной помощи гражданам на территории Российской Федерации, социальная поддержка медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области предупреждения распространения

- Признавая, что хроническое заболевание, вызываемое вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция), приобретает массовое распространение во всем мире, вызывает тяжелые социально-экономические и демографические последствия для Российской Федерации, создает угрозу личной, общественной, государственной безопасности, а также угрозу существованию человечества, вызывает необходимость защиты прав и законных интересов населения, а также учитывая необходимость применения своевременных эффективных мер комплексной профилактики ВИЧ-инфекции, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

## *Международное право.*

(В международном плане право человека на здоровье было признано в 1948 году и нашло отражение во Всеобщей декларации прав человека).

1. Во второй половине 70-х годов принимается ряд правовых актов международного значения, касающихся прав пациентов.

В их числе:

1. *Рекомендации Совета Европы по правам больного и умирающего (1976);*
2. *Резолюция Ассамблеи ВОЗ «О здоровье для всех» (1977);*
3. *Алма-Атинскую декларацию ВОЗ (1978);*
4. *Хартию по правам больничных пациентов (1979);*
5. *Лиссабонскую декларацию ВОЗ о правах пациентов (1981);*
6. *Декларацию ВОЗ «Права пациента в Европе» (1993);*
7. *Амстердамскую декларацию ВОЗ о политике в области обеспечения прав пациентов (1994).*

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ

- При очевидной значимости правового регулирования вопросов охраны здоровья граждан, четко выраженной специфичности общественных отношений, связанных с охраной здоровья человека, законодательное обеспечение вопросов здравоохранения до 1990 г в РФ, было весьма ограниченным.

# **Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ**

**В течение десятилетий в  
области охраны здоровья  
граждан система  
здравоохранения работала по  
инструкциям и приказам  
Министерства  
здравоохранения СССР.**

# **Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ**

**С 90-х годов XX в. в России начались радикальные социальные и экономические реформы, которые не могли не затронуть здравоохранение.**

**Перед новым законодательством в области охраны здоровья граждан в Российской Федерации, складывающимся практически на пустом месте, стояла серьезная проблема выбора пути становления и темпов наращивания законодательной базы.**

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ

- На начальном этапе формирования законодательства о здравоохранении еще не было научно обоснованной и принятой обществом концепции реформирования здравоохранения и настоящего опыта законотворческой деятельности не только в области здравоохранения, но и в любой другой сфере.
- Законодательное поле было практически пустым, а опыт законотворчества у тех, кто должен был его засеять, фактически отсутствовал.
- Исполнительная власть, научные учреждения, работавшие и области теории государства и права, не готовы были представить и парламент необходимые для здравоохранения законопроекты

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ

- Законотворческий процесс в те годы протекал на волне мечтаний того времени о демократизации общества, попыток радикально, сразу и заметным образом изменить положение в стране в целом и в здравоохранении в частности.
- Большая часть депутатов-медиков в силу своей профессиональной принадлежности взялась работать над специальными законами, отражающими корпоративные интересы своей специальности: донорство, психиатрия, патолого-анатомическая служба, трансплантация органов и т. д.
- Лишь постепенно, в результате утраты иллюзий и приобретения опыта, началась более планомерная работа над законами.

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ

- **Существовавшая в начале 90-х годов законодательная техника позволяла наряду с законами принимать постановления Верховного Совета РФ, которые также являлись нормативными правовыми актами, но не требовали столь кропотливой и долгой проработки, как закон.**
- **Поэтому период 1990-1993 гг. насыщен постановлениями Верховного Совета РФ, которые позволяли довольно оперативно влиять на разрешение актуальных проблем в здравоохранении.**

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья граждан в РФ

- Складывающаяся практика принятия законов привела к тому, что начиная с 1990 г. в законодательстве был сделан крен в сторону разработки основ законодательства в различных областях экономики, развитие которых должно было осуществляться на региональном уровне путем принятия соответствующих законов субъектами РФ.
- В настоящее же время доминирующей стала концепция предметов совместного ведения, к числу которых относится и здравоохранение. В связи с этим по вопросам совместного ведения принимаются федеральные законы.

# Законы в сфере охраны здоровья граждан, принятые в 1991-1993 гг.

В 1990-1993 гг. было принято 7 законов в области  
здравоохранения:

№	Название закона	Год принятия
1	О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения	1991
2	О медицинском страховании граждан в РФ	1991
3	О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании	1992
4	О трансплантации органов и (или) тканей человека	1992
5	О внесении изменений и дополнений в закон РФ «О медицинском страховании граждан в РСФСР»	1993
6	О донорстве крови и ее компонентов	1993
7	Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан	1993

# **Закон РФ от 19.04.1991 № 1034-1 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".**

- Это был первый законодательный акт в сфере охраны здоровья граждан, принятый Верховным Советом России.**
- В законе была реализована идея разделения служб практического здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора.**
- Однако заложенная в его концепцию идея самостоятельной федеральной надзорной службы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения не выдержала проверки практикой, и служба санитарно-эпидемиологического надзора была вновь включена в систему Минздрава.**
- С внесением последних поправок к закону в 2004 году окончательно построена вертикаль государственного федерального регулирования в области санитарно-эпидемиологического благополучия на территории всей Российской Федерации.**

## **Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1**

### **"О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".**

- Впервые в истории России закон определил права лиц, страдающих психическими расстройствами, в том числе право на помощь адвоката или законного представителя пациента.
- Запрещалось ограничивать их права и свободы только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении. Специальные разделы закона посвящены контролю и прокурорскому надзору за деятельностью по оказанию психиатрической помощи. Установлена ответственность, в том числе уголовная, за нарушение указанного закона.

**Закон РФ от 22.12.1992 №4180-1  
"О трансплантации органов и (или) тканей  
человека".**

- **В Российской Федерации допускается изъятие органов и (или) тканей человека после его смерти для трансплантации.**
- **Порядок осуществления трансплантации органов и (или) тканей человека и был отражен в указанном законе. Законом также установлено, что органы и (или) ткани человека не могут быть предметом купли, продажи и коммерческих сделок.**
- **Одновременно запрещено принуждение к изъятию органов и (или) тканей человека для трансплантации.**
- **Лица, участвующие в купле-продаже органов и (или) тканей человека, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ**

## **Закон РФ от 09.06.1993 № 5142-1**

### **"О донорстве крови и ее компонентов".**

- **Закон определил основные принципы организации донорства крови и ее компонентов; права и обязанности доноров; порядок деятельности организаций здравоохранения, осуществляющих заготовку, переработку, хранение донорской крови и ее компонентов; порядок осуществления контроля за качеством крови, ее компонентов, препаратов из донорской крови, консервирующих растворов.**
- **В соответствии с законом донором крови и ее компонентов может быть дееспособный гражданин в возрасте от 18 лет, прошедший медицинское обследование.**
- **В связи с принятием в 2004 году поправок к закону, на сегодняшний день имеется опасность разрушения системы безвозмездного донорства.**

# **Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1**

- **Основы стали базовым федеральным законом отрасли.**
- **Они дали мощный импульс развитию законодательства в сфере здравоохранения, в том числе и на уровне субъектов Российской Федерации.**
- **В Основах впервые в законодательной практике проблема здоровья населения рассматривалась как проблема общегосударственного значения, а правовые нормы охватывают широкий круг общественных отношений, а не только систему здравоохранения.**

# Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1

- В Основах закреплено право граждан на охрану здоровья, медико-социальную помощь, бесплатную медицинскую помощь. Отдельные статьи устанавливают право граждан на информацию о факторах, влияющих на здоровье, предусматривают вопросы охраны здоровья граждан, занятых отдельными видами профессиональной деятельности.
- Специальные разделы Основ посвящены правам отдельных групп населения, правам пациента. Определены гарантии осуществления медико-социальной помощи гражданам.
- Впервые в законодательстве представлены права и социальная защита медицинских и фармацевтических работников, вместе с тем определена и ответственность медицинских и фармацевтических работников за нарушение прав граждан в области охраны здоровья.

# Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1

- Основы являлись законом непрямого действия и предполагали в последующем разработку целого пакета специальных законов по внесению изменений и дополнений в действующие законы и кодексы.
- Из-за известных событий 1993 г. Верховный Совет РФ прекратил свое функционирование, и эта работа не была доведена до конца. Последующие изменения законодательства оставили эти намерения в прошлом.
- Кратковременная деятельность Государственной Думы первого созыва, продолжившая законотворческую работу, не могла серьезным образом повлиять на упорядочение и развитие законодательства.

## **Законы в сфере охраны здоровья граждан, принятые в 1994-1995 гг.**

- **В связи с роспуском Верховного Совета РФ в 1993 г. и формированием Государственной Думы РФ в период 1994-1995 гг. законотворческую работу в сфере охраны здоровья граждан продолжил Комитет Государственной Думы по охране здоровья.**
- **В 1994-1995 гг. было принято 5 законов в области здравоохранения**

О внесении изменений и дополнений  
в Уголовный кодекс РСФСР  
(от 13.12.1994 № 59-ФЗ)

**Определена ответственность за  
нарушение правил, установленных в  
целях борьбы с распространением  
инфекционных заболеваний и отравлений  
людей, и за разглашение врачебной тайны**

О бюджете Федерального фонда обязательного  
медицинского страхования на 1994 год  
(от 25.01.1995 № 9-ФЗ)

# **Федеральный закон от 15.02.1995 № 14-ФЗ "О внесении изменений в статью 163' Кодекса законов о труде Российской Федерации"**

(в части предоставления работающим родителям для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства дополнительных оплачиваемых выходных дней).

**Закон устранил разночтения между законодательством о труде и  
Основами законодательства Российской Федерации об охране  
здоровья граждан.**

- **Основами была установлена норма, по которой для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет одному из работающих родителей или лиц, их заменяющих, предоставлялось четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.**
- **На основании закона Министерство труда и социального развития РФ и Фонд социального страхования РФ приняли постановление от 04.04.2000 № 26/34 «Об утверждении разъяснения "О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами».**
- **Данная правовая норма осталась закрепленной и в новом Трудовом кодексе РФ.**

**Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ  
"О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах".**

- В соответствии с законом природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются особо охраняемыми природными объектами и территориями.**
- Природные лечебные ресурсы объявлены законом государственной собственностью, которая может принадлежать Российской Федерации (федеральная собственность) либо ее «субъектам-республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).**
- В законе установлен порядок признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, разграничены полномочия Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в этой сфере.**

**Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ  
"О предупреждении распространения в Российской  
Федерации заболевания вызываемого вирусом  
иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)".**

- В законе от имени государства гарантируются: регулярное информирование населения о доступных мерах профилактики ВИЧ-инфекции; эпидемиологический надзор за ее распространением на территории России; бесплатное предоставление всех видов квалифицированной и специализированной медицинской помощи ВИЧ-инфицированным.**
- Установлены гарантии соблюдения прав и свобод ВИЧ инфицированных, предусмотрен порядок медицинского освидетельствования граждан, которое проводится в основном добровольно, за исключением предусмотренных законом случаев.**
- Обязательному медицинскому освидетельствованию в Российской Федерации подлежат доноры крови, биологических жидкостей, органов и тканей.**

# ВЫВОДЫ

- В целом к середине 90-х годов назрел переход к планомерной системной работе по созданию Кодекса законов об охране здоровья населения, который и стал главной задачей Комитета Государственной Думы по охране здоровья второго созыва.
- В основу законотворческой деятельности комитета были положены следующие принципы:
  1. защита прав человека в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
  2. приоритет профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан;
  3. доступность медико-социальной помощи населению;
  4. ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от формы собственности, а также должностных лиц за обеспечение конституционных прав граждан в сфере охраны здоровья

# Законодательное обеспечение сферы охраны здоровья в РФ в 1996 – 1999 гг.

**За период деятельности Государственной Думы второго созыва был принят и вступил в силу 21 федеральный закон в сфере охраны здоровья граждан**



**Федеральный закон от 18.04.1996 № 31-ФЗ  
"О выплате пенсий за выслугу лет работникам  
здравоохранения, занятым лечебной и иной работой  
по охране здоровья населения в сельской  
местности».**



**Закон отменил действующее в пенсионном законодательстве ограничение, в соответствии с которым работникам здравоохранения, занятым лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности, пенсия за выслугу лет выплачивалась при условии оставления работы, с учетом которой она установлена.**

**Федеральный закон от 12.08.1996 № 112-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».**



**Этим законом из круга иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию на срок более трех месяцев, были выделены сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, а также сотрудники международных межправительственных организаций и члены их семей, для которых предъявление сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции стало обязательным.**

**Федеральный закон от 09.01.1997 № 8-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
"О предупреждении распространения в Российской  
Федерации заболевания, вызываемого вирусом  
иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»**

- Установлены нормы, связанные с социальной защитой лиц, подвергающихся риску заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, заразившихся ВИЧ-инфекцией при исполнении своих служебных обязанностей.**



# Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

- Определена государственная политика в сфере оборота наркотических средств, незаконному обороту. В ее основе лежат следующие принципы:
- государственная монополия на основные виды деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;

**Федеральный закон от 11.04.1998 № 59-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в статью 87 Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации"» (о выплате пенсии за выслугу лет работникам здравоохранения, занятым лечебной и иной работой по охране здоровья населения в поселках городского типа).**

- Закон устранил несправедливость и обеспечил равные условия пенсионного обеспечения для работников здравоохранения, занятых лечебной работой в сельской местности и поселках городского типа.**

**Федеральный закон от 27.05.1998 № 77-ФЗ "О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 215.1" (об установлении уголовной ответственности за незаконное отключение энергообеспечения).**



- Указанный закон был принят по инициативе Комитета по охране здоровья в связи с участвовавшими случаями отключения и электроэнергии в больницах. Причем виновными в таких случаях зачастую признавали медицинских работников. Закон предусматривал для истинных виновников отключения электроэнергии такие меры наказания, как штраф, ограничение свободы либо лишение свободы сроком до пяти лет.

# Федеральный закон от 22.06.1998 № 86-ФЗ "О лекарственных средствах".

- Это закон прямого действия.
- Он регулирует всю совокупность отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств.
- Закон устанавливает государственный контроль за качеством, эффективностью и безопасностью лекарственных средств, порядок возмещения ущерба, нанесенного здоровью пациента в результате применения лекарственных препаратов.
- Определены механизмы решения проблемы доступности лекарств для социально незащищенных групп населения



# Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней".

- Этим законом впервые в истории России определена государственная политика, проводимая с целью снижения и ликвидации в Российской Федерации таких опасных инфекционных заболеваний, как туберкулез, полиомиелит, дифтерия, коклюш, столбняк, корь, гепатит В, эпидемический паротит, краснуха.
- Законом введен в практику **Национальный календарь профилактических прививок**, определен порядок утверждения самого перечня прививок, включающего профилактические прививки против гепатита В, дифтерии, коклюша, кори, краснухи, полиомиелита, столбняка, туберкулеза, эпидемического паротита. **Указанные профилактические прививки проводятся всем гражданам Российской Федерации в сроки, установленные национальным календарем профилактических прививок.**

**Федеральный закон от 20.12.1999 № 214-ФЗ «О внесении изменения в статью 60 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».**

- ❖ **Законом в ст. 60 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан введен текст клятвы врача.**
- ❖ **Комитет по охране здоровья принял участие в разработке федеральных законов**
- ❖ **от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения",**
- ❖ **от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов",**
- ❖ **от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" ,**
- ❖ **от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", вступивших в силу в это же время.**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СФЕРЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2000-2003 ГГ.

- В 2000-2003 годах Государственной Думой приняты и вступили в действие 19 федеральных законов



**Федеральный закон от 02.01.2000 № 5-ФЗ  
«О внесении изменения и дополнений в  
Федеральный закон "О лекарственных средствах"»  
(в части установления порядка государственного  
регулирования цен на лекарственные средства**

- Впервые на законодательном уровне закреплена необходимость государственного регулирования цен на жизненно важные и необходимые лекарственные препараты.**



**Федеральный закон от 04.05.2000 № 58-ФЗ  
«О внесении изменений в Закон Российской  
Федерации "О донорстве крови и ее компонентов"»  
(об организационно-правовых формах организаций  
здравоохранения, осуществляющих заготовку,  
переработку, хранение донорской крови).**

- Закон привел в соответствие с Конституцией и Гражданским кодексом РФ организационно-правовые формы организаций здравоохранения, осуществляющих заготовку, переработку и хранение донорской крови, а также закрепил право государственной (муниципальной) собственности в этой сфере.**

**Федеральный закон от 20.06.2000 № 91-ФЗ «О внесении дополнений в Закон Российской Федерации "О трансплантологии органов и (или) тканей человека"» (в части развития российской нормативно-правовой базы биомедицины, обеспечения контроля за ходом клинических испытаний и процедур генотерапии)**

- Закон закрепил приоритет интересов человека над и интересами общества или науки. Согласно закону изъятие органов и (или) тканей у живого донора для их трансплантации может осуществляться только при отсутствии альтернативных методов лечения и отсутствии трупного материала.**
- Эти дополнения ограждают Россию от использования ее лечебных учреждений в качестве базы для научных исследований, ставят заслон необоснованному, а в некоторых случаях и незаконному забору органов и (или) тканей у живых доноров.**

**Федеральный закон от 02.12.2000 № 139-ФЗ  
"О внесении изменений и дополнения в Основы  
законодательства Российской Федерации об охране  
здоровья граждан" (о Программе государственных  
гарантий обеспечения граждан Российской  
Федерации бесплатной медицинской помощью).**

**Закон ввел в законодательство понятие  
«Программа государственных гарантий оказания  
гражданам Российской Федерации бесплатной  
медицинской помощи» и закрепил  
ответственность органов исполнительной власти  
всех уровней за обеспечение конституционного  
права граждан на такую медицинскую помощь.**

**Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ  
"О предупреждении распространения туберкулеза в  
Российской Федерации».**

- **Впервые в истории России законодательно закреплены основные принципы организации и оказания противотуберкулезной помощи гражданам:**
  - **диспансерное наблюдение больных туберкулезом;**
  - **обязательное обследование и лечение больных заразными формами туберкулеза, умышленно уклоняющихся от обследования и лечения;**
  - **ведение государственного статистического наблюдения в области предупреждения распространения туберкулеза.**
  - **ведение государственного статистического наблюдения в области предупреждения распространения туберкулеза.**

## Федеральный закон от 10.07.2001 № 87-ФЗ "Об ограничении курения табака".

- Закон призван привести к сокращению курения среди детей, подростков и молодежи, поставить заслон производству некачественной табачной продукции с повышенным содержанием смол и никотина, обеспечить защиту некурящих от вредного воздействия табачного дыма.



**Федеральный закон от 20.05.2002 № 54-ФЗ  
"О временном запрете на клонирование человека".**

- Необходимость принятия данного закона основывается на недостаточности накопленных, неотработанности технологий даже по клонированию животных, непредсказуемости будущего человеческих клонов.**
- Временный запрет (на 5 лет) позволит, учитывая развитие науки) области биомедицины, по истечении этого срока принять взвешенное решение о возможном разрешении или окончательном запрете на клонирование человека.**



# ПЕРСПЕКТИВЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

- В настоящее время на рассмотрение Государственной Думы подготовлено 120 проектов федеральных законов.



# Новые законопроекты



- Государственной Думой рассмотрены новые законопроекты:
- о государственных гарантиях предоставления бесплатной медицинской помощи гражданам,
- о некоммерческих медицинских организациях,
- Об обязательном медицинском страховании.

Подготовлен ко второму чтению проект Федерального закона

- "О здравоохранении в Российской Федерации".

# Новые законопроекты

- Подготавливаются к рассмотрению в первом чтении такие законопроекты, как:
  - «О регулировании частной медицинской деятельности»;
  - «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников»;
  - «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О лекарственных средствах»;
  - «О погребении и похоронном деле», которым устраняются разночтения между Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и законом Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека»
  - «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи»;
  - «О медицинских изделиях».



## **Федеральный Закон РФ от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации".**

- **В соответствии с ним медицинское страхование устанавливается для всех граждан Российской Федерации.**
- **При этом пациент получает право на выбор медицинской организации и врача, страховой медицинской организации. Данные положения этого закона были воплощены в жизнь. В то же время закон - и это крайне важно - в период кардинальных социальных и экономических реформ закрепил за системой здравоохранения один из наиболее устойчивых источников финансирования - средства обязательного медицинского страхования.**

## Международные документы, гарантирующие обеспечение граждан медицинской помощью

- Статья 25 Декларации прав и свобод человека и гражданина закрепляет право человека на медицинскую помощь и обязанность государства обеспечить возможности реализации этого права:
- «(1) Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.
- (2) Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону».

## **Итак, в России основными нормативно-правовыми документами регламентирующими обеспечение граждан медицинской помощью являются:**

- Конституция РФ, ст. 2, 41
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- Уголовный Кодекс Российской Федерации
- 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»
- 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании граждан в РФ»
- Закон «О полиции»
- Закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»
- Постановление от 26 сентября 1994 г. № 1093 О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, а также медико-психологической реабилитацией военнослужащих

- Правила оказания медицинской помощи (медицинского обслуживания) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), уголовно-исполнительной системы, лицам, начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы МЧС России, уголовно-исполнительной системы, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, уволенным со службы, лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции
- Правила оказания медицинской помощи (медицинского обслуживания) членам семей отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

- Федеральный закон «О статусе военнослужащих»
- Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
- Правила внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан по программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения
- Декларация прав и свобод человека и гражданина

- Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации
- Закон «Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»
- Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

- В этих нормативно-правовых актах освещены такие вопросы как:
- - Право человека и гражданина на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, медицинскую помощь
- - Права пациента и врача
- - Организация системы обеспечения граждан медицинской помощью
- - Организация системы финансирования оказания медицинской помощи
- - Государственные гарантии в сфере здравоохранения
- **Итак**, любой человек имеет право на охрану здоровья, медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, а также на возмещение ущерба здоровью.
- В Российской Федерации имеется трехуровневая система здравоохранения.
- Используется бюджетно-страховая система финансирования системы здравоохранения.

- **Заключение**
- **Законы, являясь высшим актом государственной власти и принятые законодательным органом, закрепляют и регулируют наряду с общественными отношениями и порядками, эффективное функционирование системы здравоохранения, обеспечивая законодательные основы охраны и укрепления здоровья населения.**



**Благодарю за терпение!**