

САМОУПРАВЛЕНИЕ



ДГС-02
3 курс

Санкт-Петербург, 2015

ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Автор: Шульгина Инесса Викторовна
- Журнал: Вестник Тамбовского Университета (Серия: Гуманитарные науки)
- Год: 2008
- Рассмотрены основы местного самоуправления через систему местного самоуправления, реализацию реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

Основные положения

- Ключевым для понимания сущности местного самоуправления становятся такие подходы, как: форма самоорганизации населения; определенный вид деятельности на территории; форма публичной власти.
- Местное самоуправление - форма народовластия, которая позволяет территориальным коллективам, используя собственные материальные и финансовые ресурсы, самостоятельно и под свою ответственность непосредственно и через органы местного самоуправления, в структуру которых обязательно входят выборные органы, в пределах и в порядке, установленных законом, решать определенный круг вопросов, составляющих общие интересы членов территориального коллектива
- Местное самоуправление обладает признаками института государственной власти, несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в систему

Особенности формирования законодательной основы местного самоуправления

- ▣ 1 этап: 1990–1993 гг. - формирование основ организации местного самоуправления в РФ. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990), Закон «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991)
- ▣ 2 этап: 1993–1995 гг. - принятие новой Конституции РФ
- ▣ 3 этап: 1995–2003 гг. – № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995), ФЗ «О финансовых основах развития местного самоуправления в России» (1997),
- ▣ 4 этап: 2003 – 2008 гг. – обнажение проблем и недостатков в действии принятых законов

Проблемы и их решение

- ▣ неопределенность территориальной организации местного самоуправления;
- ▣ нечеткость в определении вопросов местного значения;
- ▣ неразграниченность доходных источников между «вложенными» муниципальными образованиями;
- ▣ возложение на местные бюджеты нефинансируемых мандатов;
- ▣ непрозрачность финансовых взаимоотношений с региональными органами власти.

- ▣ четкое разграничение полномочий

между различными уровнями власти;

- ▣ реализация законодательства во всех субъектах;
- ▣ более четко прописанная в законодательстве территориальная

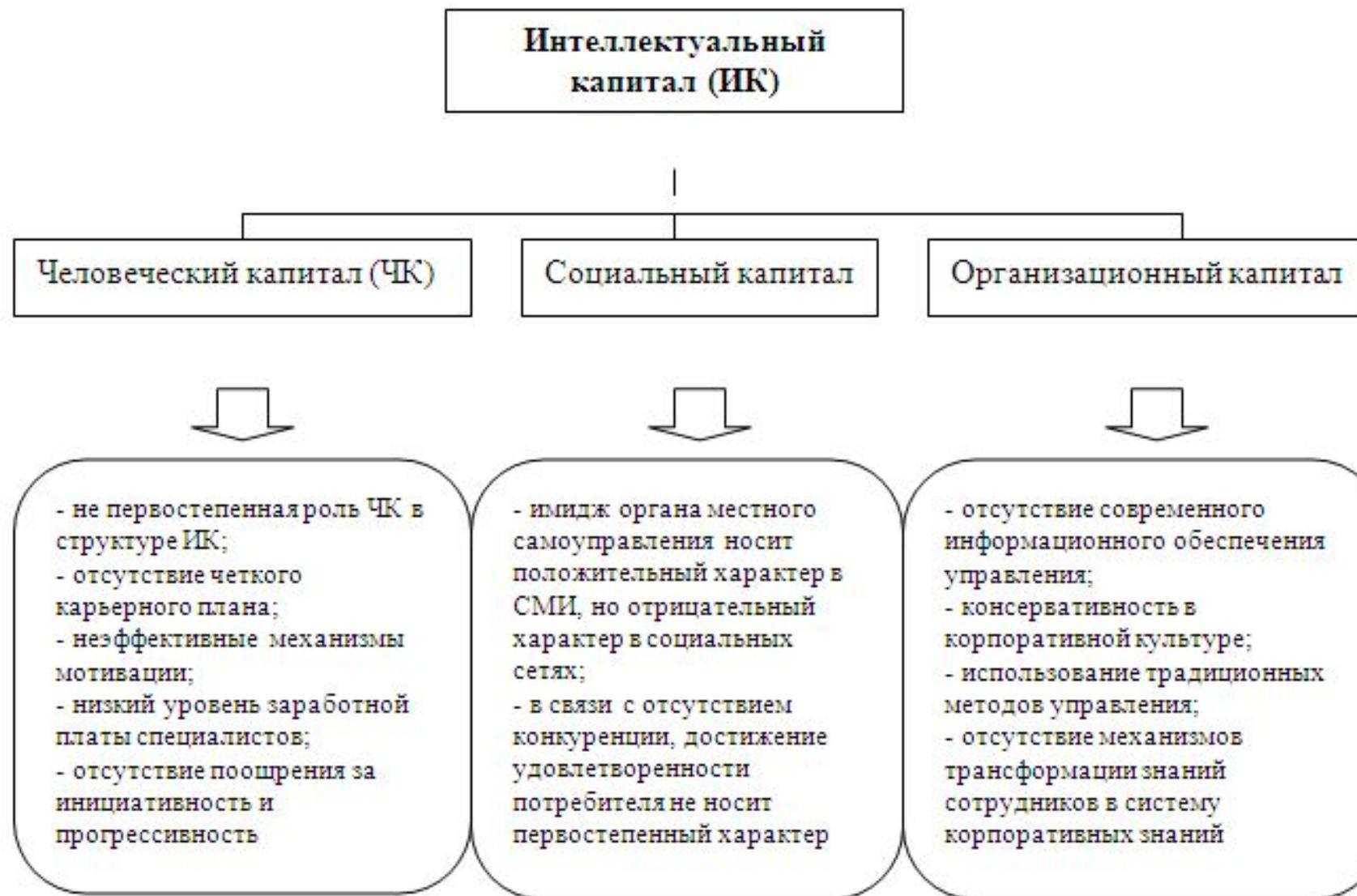
Особенности и инструменты развития интеллектуального капитала в органах местного самоуправления

- ▣ *Автор:* Куижева Рита Альбертовна
- ▣ *Год:* 2012
- ▣ *Издание:* II Международная научная конференция «Проблемы современной экономики» (Челябинск, октябрь 2012 г.)

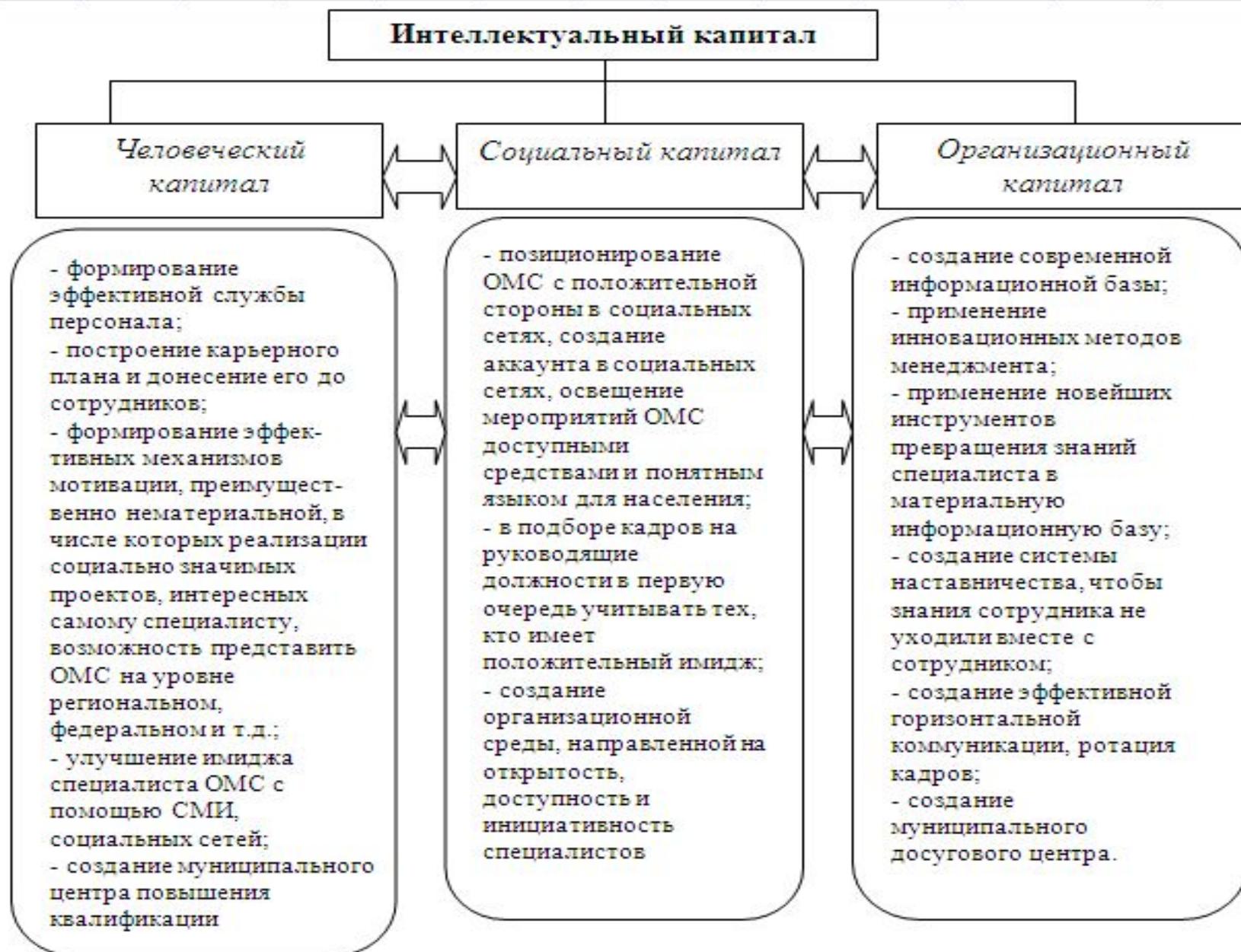
Основные положения

«В целом понятие интеллектуального капитала можно трактовать как интеллектуальное богатство организации, определяющее ее творческие возможности по созданию и реализации интеллектуальной и инновационной продукции.»

Особенности интеллектуального капитала в органах местного самоуправления



Современные инструменты эффективного развития интеллектуального капитала в органах местного самоуправления



Гласность в местном самоуправлении через призму конституционных положений

- ▣ *Автор:* Михеев Денис Степанович
- ▣ *Год:* 2013
- ▣ *Издание:* Евразийская адвокатура
- ▣ *Выпуск № 4 (5)*

Основные положения

В статье анализируются конституционные нормы, регулирующие местное самоуправление и один из его принципов – гласность. Гласность выступает основополагающим принципом, обеспечивающим открытость и публичность местной власти.

Несколько основополагающих принципов, характеризующих местное самоуправление:

- ▣ Принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения (ст. 130),
- ▣ Самостоятельность органов местного самоуправления и их невхождение в систему органов государственной власти (ст. 12),
- ▣ Принцип гарантированности местному самоуправлению права на судебную защиту (ст. 133)

и др.

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ ГАРАНТИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

- ▣ *Автор:* Трофимов М. С.
- ▣ *Год:* 2008
- ▣ *Издание:* Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал
- ▣ Выпуск № 1 / 2008

Основные положения

В данной статье анализируются различные виды подходов к местному самоуправлению, к системе гарантий местного самоуправления, а так же выведение определения данной системы как совокупность объективно существующих и санкционированных государством условий и средств, благодаря которым и при помощи которых обеспечивается фактическая реализация и надежная защита местного самоуправления.

Подходы к пониманию местного самоуправления:

- ▣ - как основа конституционного строя;
- ▣ - как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- ▣ - как форма народовластия;
- ▣ - как деятельность населения по решению вопросов местного значения;
- ▣ - как одна из разновидностей социального управления;
- ▣ - как институт гражданского общества.

С.А. Авакьян предложил следующую классификацию гарантий «осуществления и охраны основных прав и свобод, исполнения обязанностей человека и гражданина» :

- ▣ **материальные гарантии; организационные гарантии;**
- ▣ **духовные гарантии;**

**М.В. Баглай предложил классификацию
«конституционных гарантий прав и
свобод»**

**основанную на на непосредственном действии
норм Конституции РФ 1993 г., состоящую из:**

- ▣ **общих гарантий прав и свобод человека и гражданина;**
- ▣ **конституционных гарантий правосудия.**

Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, основные черты права:

- непринадлежность его человеку и гражданину, как индивидуальному носителю;
- невозможность его отчуждения населением (отказа от реализации права на самоуправление);
- реализация этого права возможна частью населения муниципального образования.

Возможно применить следующую систему гарантий:

- 1) **Общие гарантии.** Соответственно, к общим гарантиям местного самоуправления будем относить такие экономические, политические и духовные условия, которые обуславливают возможность нормальной реализации местного самоуправления, хотя и могут иметь к местному самоуправлению весьма косвенное отношение.
- 2) **Специальные гарантии.** Под специальными гарантиями предлагаем понимать совокупность правовых средств, установленных Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований для обеспечения надлежащего порядка организации и осуществления местного самоуправления.
- 3) **Институциональные гарантии** - совокупность государственных (федеральных и региональных) и муниципальных институтов, органов и учреждений, а также институтов общественного контроля и общественных организаций, обеспечивающих

Экономические предпосылки развития местного самоуправления

- ▣ Авторы: Е. Б. Дворядкина, Е. В. Рогачев
- ▣ Год: 2009
- ▣ Издание: Вестник Челябинского государственного университета
- ▣ Выпуск: № 26 (164)

Основные положения

- Местное самоуправление представляет собой специфическую ветвь власти, которая одновременно выполняет три основные функции: обеспечивает самоорганизацию граждан для решения значимых социальных и иных задач; решает вопросы местного значения; осуществляет властные функции, принимая обязательные для исполнения решения по вопросам местного значения.
- Существуют экономические предпосылки формирования и развития местного самоуправления, которые предполагают формирование частной, муниципальной, региональной, федеральной и других форм собственности, становление рыночных структур и отношений, замену административно-командных методов управления экономическими.
- В условиях формирования новой экономики органы местного самоуправления становятся субъектами инновационной деятельности, что весьма важно с точки зрения обеспечения экономического роста территории

Концепция реформы местного самоуправления

1. Формирование единой для всех субъектов Российской Федерации двухуровневой территориальной структуры органов местной публичной власти, соответствующей принципам территориальной организации и управления в развитых странах с рыночной экономикой и демократической системой государственной власти;
2. Однозначное разграничение полномочий, политической, юридической и финансовой ответственности за организацию предоставления населению общественных услуг и оказание социальной помощи и поддержки нуждающимся категориям населения между тремя уровнями публичной власти — федеральной, региональной и местной;
3. Достижение сбалансированности доходов каждого уровня бюджетной системы и расходных обязательств органов публичной власти, которые возникают в соответствии с разграничением полномочий;
4. Повышение политической и юридической ответственности органов каждого уровня публичной власти за исполнение своих обязанностей и обязательств перед гражданами, приближение публичной власти к населению.

Основная проблема реализации

- ▣ Нестабильность и частые изменения налоговых доходных источников местных бюджетов лишили органы местного самоуправления возможности влиять на прямые экономические налоги, что значительно снижает стимулы для принятия мер с целью социально-экономического развития своих территорий. Все это привело к еще большей централизации общественных финансов и значительному росту административных издержек на управление сверхцентрализованными бюджетными финансовыми ресурсами.

Спасибо за внимание!

