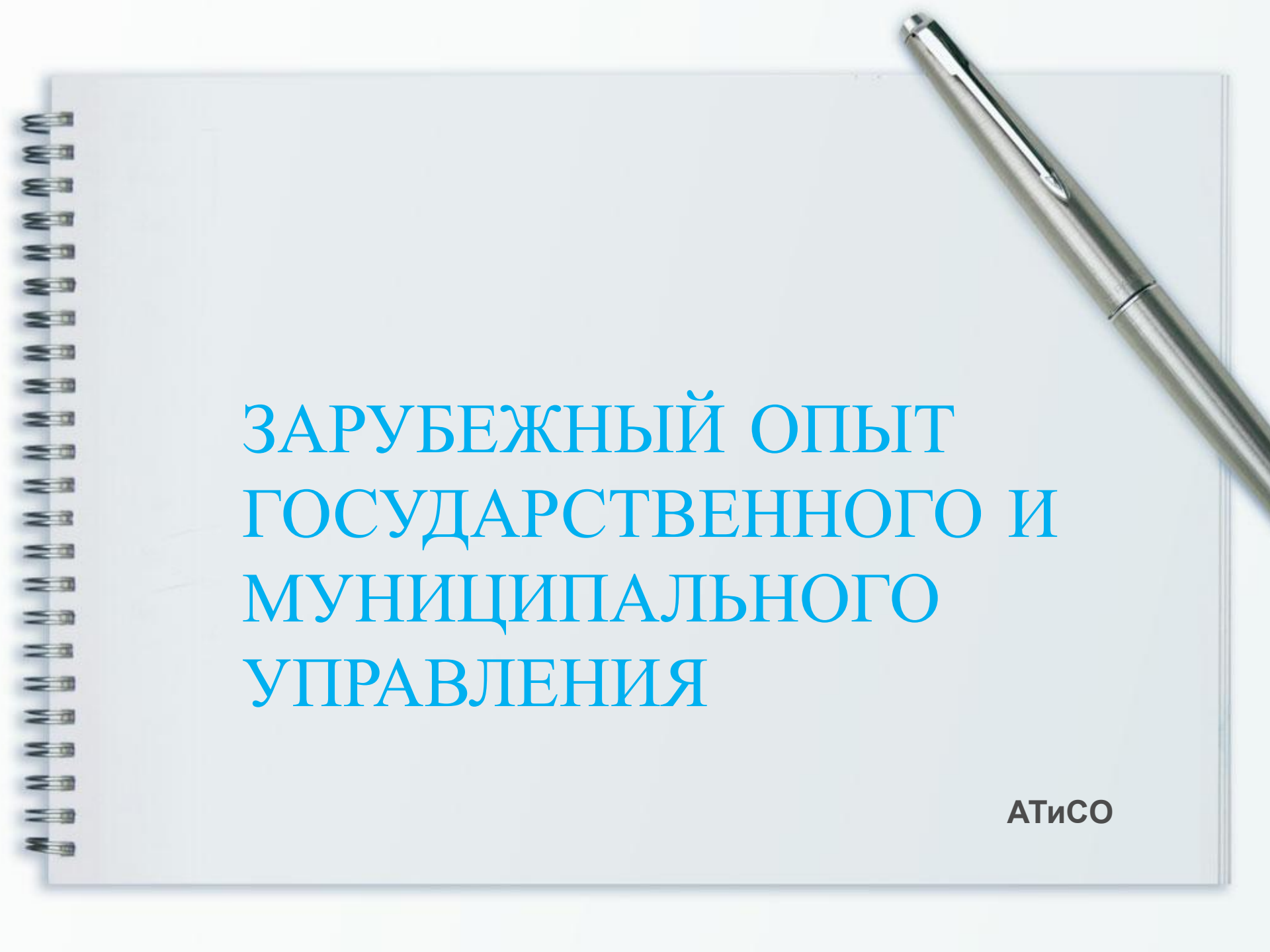




ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

АТиСО

Литература

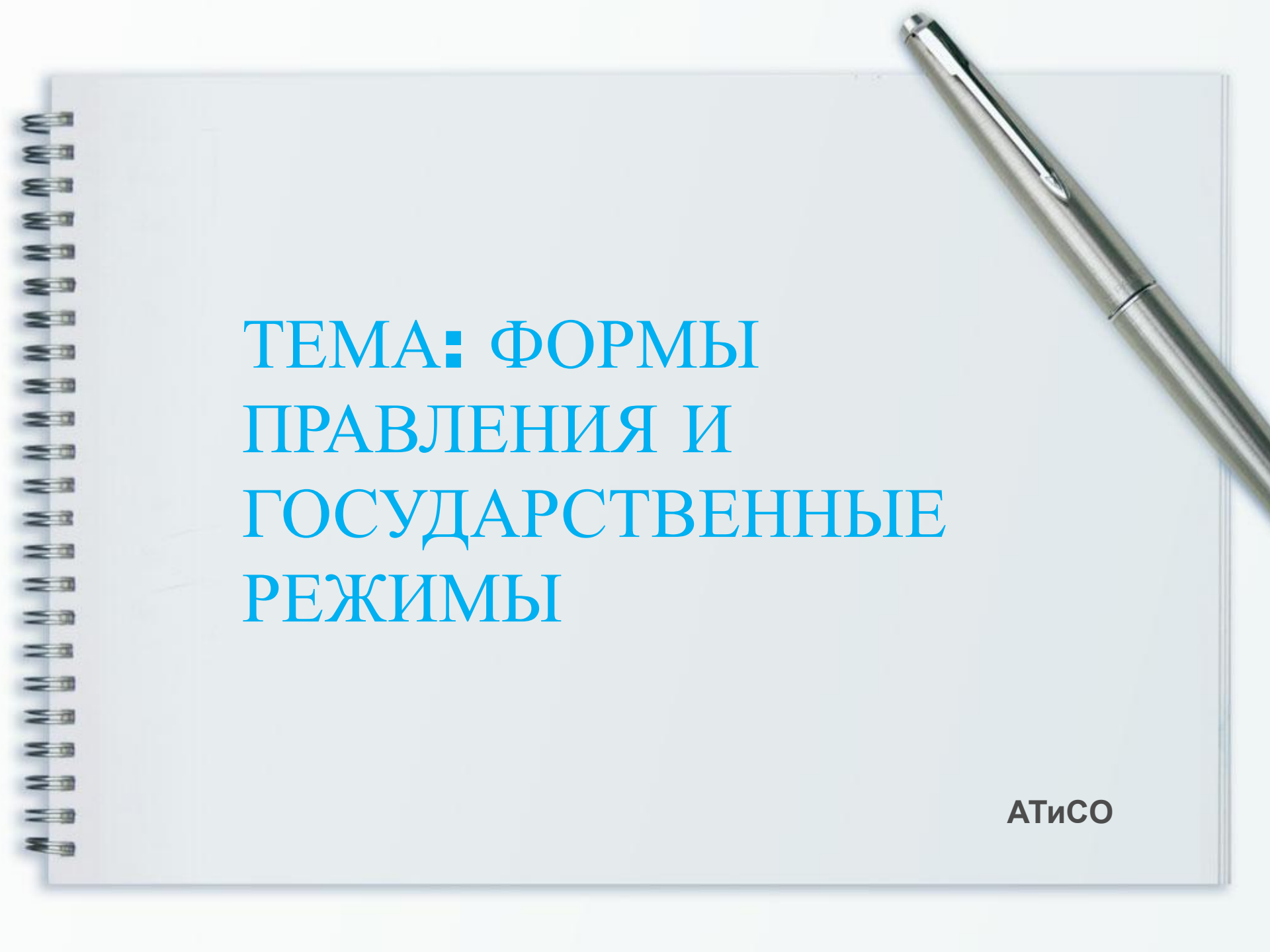
- *Василенко И. А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие
- Конституции зарубежных государств: <http://worldconstitutions.ru/>
- Великобритания
- Франция
- Германия
- Италия
- Соединённые Штаты Америки
- Япония
- Китай

ПЛАН

**Тема 1: Формы правления и
государственные режимы**

**Тема 2. Формы государственного
устройства**

Тема 3. Системы местного управления

A spiral-bound notebook with a silver pen resting on it. The notebook is light blue and the pen is silver. The text is written in blue capital letters on the notebook page.

ТЕМА: ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕЖИМЫ

АТиСО

Понятие «Формы правления»

- это организация государственной власти и ее устройство, которые отражают особенности развития страны, уровень демократии и культуры населения в ней
- это комплексный конституционно-правовой институт, организация власти, характеризующаяся ее формальным источником; структура и правовое положение высших органов власти (глава государства, парламент, правительство), а также установленный порядок взаимоотношений между ними

Типология современных форм правления

Общие (классические)
формы правления

Монархия

Республика

Конкретные
конфигурации
(формы правления)

Абсолютная

Конституционная

Дуалистическая

Дуалистическая
(президентская)

Парламентская

Парламентская

Смешанная
(полупрезидентская)

Абсолютная монархия

- характеризуется юридическим и фактическим сосредоточением всей полноты государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), а также духовной (религиозной) власти в руках монарха
- Бахрейн, Бруней, Ватикан, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия

Конституционная монархия

- является особой разновидностью монархической формы правления, при которой власть монарха ограничена конституцией, имеется выборный законодательный орган — парламент и независимые суды
- Институт контрассигнатуры и цивильный лист
- Подразделяется на дуалистическую и парламентарную

Дуалистическая монархия

- Власть монарха ограничена конституцией, но монарх и формально (в силу конституционных норм) и фактически (в силу неразвитости демократических институтов) сохраняет большие властные полномочия
- Правительство несет двойную ответственность перед монархом и парламентом, но реально подчиняется воле монарха
- Марокко, Иордания, Таиланд, Непал, Малайзия.

Парламентарная монархия

- Парламент занимает главенствующее положение по отношению к исполнительной власти
- Монарх назначает правительство или главу правительства, в зависимости от того, какая партия (или их коалиция) имеет большинство в парламенте
- Монарх либо не имеет права вето, либо осуществляет его по указанию ("совету") правительства
- Великобритания, Бельгия, Япония, Дания, Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Швеция

Республиканское правление

- Признаки республиканской формы правления:
 - выборность органов государственной власти на определенный срок и их коллегиальным характером
 - наличие выборного на определенный срок главы государства
 - производный характер государственной власти, которая пользуется властными полномочиями не по собственному праву, а по поручению суверенного народа
 - юридическая ответственность главы государства
- В республиканской форме правления различают республику **президентскую, парламентскую и смешанного типа.**

Дуалистическая (Президентская) республика

- Президентская республика (США, Аргентина, Мексика, Казахстан и др.)
- Избираемый на всенародных выборах президент является одновременно главой государства и исполнительной власти.
- Он формирует исполнительную администрацию или правительство, которые ответственны перед ним. В правительстве, как правило, отсутствует должность премьер-министра.
- Президент не может распустить парламент, парламент не может отправить в отставку администрацию (правительство)
- Президент обладает правом отлагательного вето.
- Правительство формирует та партия, которая победила на президентских выборах.

Парламентарная республика

- Италия, ФРГ, Венгрия, Латвия
- Парламент является полновластным органом, который формирует политически ответственное перед ним правительство и избирает президента, являющегося главой государства, но не исполнительной власти.
- Президент осуществляет свои полномочия, как правило, только по предложению правительства, возглавляемого премьер-министром

Смешанная республика

- Элементы президентской республики сочетаются с элементами парламентской республики.
- Президент является главой государства и избирается, как правило, на всеобщих выборах и наделен юридически и большими полномочиями.
- Правительство формируется парламентским путем и ответственно политически не только перед президентом, но и перед парламентом.
- Президент осуществляет общее руководство правительством, которое возглавляет премьер-министр.
- Польша, Румыния, Болгария, Украина, Литва, Молдова, Португалия, Ирландия, Финляндия

Критерии конфигурации форм правления

Выделение разных форм правления основано на нескольких стандартных критериях. Они могут быть резюмированы следующим образом:

- способ занятия должности главы государства, его полномочия
- способ формирования правительства, его ответственность
- способы взаимодействия (взаимовлияния) главы государства, парламента и правительства.

N.B. Каждая форма правления характеризуется определенным сочетанием трех этих базовых параметров.

Сравнительная характеристика различных форм правления

Форма правления	Абсолютная	Дуалистическая		Парламентская		Смешанная (полупрезидентская)
Параметр	Монархия	Монархия	Республика	Монархия	Республика	Республика
Способ занятия должности главы государства, его полномочия						
Способ формирования правительства, его ответственность						
Взаимовлияние главы государства, парламента и правительства.						

Государственный режим

NB Государственный режим представляет собой совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, то есть степень политической свободы в обществе и правовое положение личности

Законы Дюверже

- Дюверже резюмировал устойчивые взаимосвязи между избирательной системой, системой партий и государственным режимом:
- (1) Пропорциональное представительство склонно вести к формированию многих независимых партий
- (2) мажоритарная система в два тура склонна вести к формированию многих партий, которые связаны друг с другом
- (3) правило плюральное склонно производить двухпартийную систему.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- В условиях **мажоритарной** системы (от фр. majorite — большинство) побеждает кандидат, получивший большинство голосов
- Мажоритарные избирательные системы делятся на: системы абсолютного большинства, и системы относительного большинства (Великобритания, Канада, США, Франция, Япония и др.)
- **Пропорциональная** избирательная система подразумевает голосование избирателей по партийным спискам. После выборов каждая из партий получает число мандатов, пропорциональное набранному проценту голосов

Сравнительный анализ пропорциональной и мажоритарной систем

Мажоритарная система	Пропорциональная система
Объединение различных интересов происходит до выборов в парламент Для получения мандата в избирательном округе необходимо относительное большинство голосов Действует на основе создания коалицией групп интересов, стимулирует существование двухпартийной или двухкоалиционной системы	Различные партии, в том числе и малочисленные, имеют возможность быть представленными в парламенте, не входя в какие-либо коалиции Объединение различных интересов происходит после выборов

Государственный режим

- Государственный режим характеризуется правовыми или неправовыми способами (методами) осуществления власти. В зависимости от методов осуществления государственной власти политический режим может быть демократическим или антидемократическим.

Демократический режим

(от греч. demos - народ и kratos - власть)

народовластие - означает широкий объем политических и гражданских прав человека, активное участие граждан в формировании и деятельности органов государственной власти, признание воли народа единственным источником государственной власти

Демократический режим

Признаки демократического политического режима:

- Народный суверенитет
- Свободные выборы
- Подчинение меньшинства большинству при строгом соблюдении прав меньшинства
- Реализация принципа разделения властей
- Конституционализм и господство закона во всех сферах жизни.

К демократическим режимам относят:

- президентские республики
- парламентские республики
- парламентские монархии

Антидемократический режим

(тоталитарный и авторитарный) характеризуется:

- устранением политических прав и свобод
- отстранением народа от государственной власти, ее узурпацией отдельным лицом или группой лиц
- подавлением всякого инакомыслия
- упразднением представительных органов власти или их превращением в послушные орудия выражения воли фактических руководителей.

Признаки антидемократического режима:

- господство беззакония и террора
- отсутствие политического плюрализма
- отсутствие оппозиционных партий

Тоталитарный режим

Этот режим определяется тотальным объемом государственного регулирования, вмешательство в жизнь граждан

Признаки тоталитарного режима:

- Наличие единственной массовой партии во главе с харизматическим лидером
- Монополизация и централизация власти
- «Единовластие» официальной идеологии
- Система физического и психологического террора

Авторитарный режим

Авторитарный режим — это недемократический государственный строй, характеризующийся режимом личной власти, «самочинными» диктаторскими методами правления.

Основные признаки авторитарного режима:

1. Власть носит неограниченный, неподконтрольный гражданам характер
2. Опора (потенциальная или реальная) на силу.
3. Монополизация власти и политики
4. Пополнение руководящих кадров осуществляется путем кооптации, а не предвыборной конкурентной борьбы
5. Отказ от тотального контроля над обществом

Вопросы для обратной связи

- При каком режиме господствует принцип: «Разрешено только то, что приказано властью, все остальное запрещено».
- К какому режиму относят принцип «Все, что не запрещено законом, - разрешено».
- Какие формы правления относят к демократическому режиму
- Назовите основные признаки авторитарного режима
- Раскройте понятия контрассигнатура и цивильный лист; к какой форме правления они относятся
- Перечислите существующие в настоящее время 8 абсолютных монархий

Тема 2. Формы государственного устройства

Форма государственного устройства - правовое понятие, характеризующее законодательное или конституционное оформление отношений между **центром** (высшими органами государственной власти и управления) и **периферией** (территориальными органами власти и управления)

Унитарное государство

- - форма государственного устройства, при которой его части являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования.
- В отличие от федерации, в унитарном государстве есть единые для всей страны высшие органы государственной власти, единая правовая система, единая конституция.
- Дания, Финляндия, Польша, Франция, Япония

Унитарное государство

- Унитарное государство характеризуется единством государственной власти, т.е. отсутствием территориального разделения властей
- Унитарное государство управляется из центра, который является единым по отношению к территориям, даже если он внутренне дифференцирован.
- Территориальные сообщества и их органы власти в унитарном государстве не только не имеют собственной государственности и собственного законодательства, - они не могут также участвовать в законодательной или судебной деятельности центра.

Федерация

- форма государственного устройства, при которой части федеративного государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью
- Австрия, Бразилия, Германия, Индия, Канада, Мексика

Федерация

региональные единицы (субъекты федерации) могут иметь:

- собственную конституцию и внутреннее административно-территориальное деление
- свои органы власти и управления
- свою правовую и судебную системы
- свое гражданство

осуществляется взаимоприемлемое разделение власти между федеральными (центральными) и региональными государственными органами

Конфедерация

- - одна из форм межгосударственного объединения, при котором государства — субъекты конфедерации, сохраняя свою независимость, суверенитет, образуют союз в целях координации и совместного осуществления своей деятельности в тех или иных сферах или вопросах (чаще всего военных, внешнеполитических, внешнеэкономических, таможенных и др.
- В отличие от федераций, конфедерации, как правило, не имеют общего, единого гражданства, единой правовой и налоговой систем, хотя могут создавать собственный парламент и собственное правительство, иметь главу конфедерации

Регионализированное государство

- С точки зрения унитаризма, регионализированное государство - абсолютизация автономий, которые в унитарных государствах существуют как исключения из общего правила. Все административно-территориальные единицы приобретают статус автономий: самостоятельные полномочия в различных сферах и право на исключительность, по отношению к соседним территориям.

Регионализованное государство

- С точки зрения **федерализма**, регионализованное государство - фактическая федерация, маскирующаяся под унитарное государство путем сохранения унитаристских деклараций в конституции. Однако эта скрытая федерация принципиально **ассимметрична**: набор прав, полномочий и привилегий у каждой территории строго индивидуален
- Италия, Испания

Типы современных федераций

	Дуалистическая федерация	Кооперативная федерация	Централизованная федерация
1. Сферы законодательных полномочий (по Конституции)	список исключительных полномочий федерации список запретов для субъектов презумпция компетенции субъектов	список исключительных полномочий федерации список запретов для субъектов сферы конкурирующего законодательства (совместное ведение) презумпция компетенции субъектов	список исключительных полномочий федерации список запретов для субъектов сферы конкурирующего законодательства (совместное ведение) список полномочий субъектов презумпция компетенции федерации
2. Распределение полномочий исполнительной власти	Независимые системы органов исполнительной власти у федерации и у субъектов, четкое разграничение полномочий	У федерации только центральные органы исполнительной власти; на территориях действуют только органы исполнительной власти субъектов, которым федерация делегирует полномочия	Органы исполнительной власти субъектов подконтрольны и подотчетны, часто подчинены федеральным

Типы современных федераций

	Дуалистическая федерация	Кооперативная федерация	Централизованная федерация
3. Бюджетный федерализм	Редкие федеральные гранты и программы, в остальном взаимная независимость	Многоуровневая система перераспределения налоговых поступлений, дотаций, взносов	Финансовые ресурсы концентрируются в федеральном бюджете, откуда распределяются по усмотрению федерации
4. Примеры	США, Австралия	ФРГ, Швейцария	Индия, Пакистан

Вопросы для обратной связи

- В чем отличительные особенности федерации от унитарного государства?
- Какие федеративные зарубежные государства вы знаете?
- В чем отличие конфедерации от федерации?
- В чем особенность регионализированных государств?

A spiral-bound notebook with a light blue cover and a silver pen resting on the top right corner. The notebook is open to a blank page with the title text in blue.

ТЕМА: СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

АТиСО

Задания на семинар 17.09

1. Изучить основные положения, принципы местного самоуправления.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.,

<http://base.garant.ru/2540485/>

является основным международно-правовым актом, который регулирует муниципальные отношения в большинстве европейских стран.

2. Изучить компетенции органов местного самоуправления, порядок их формирования, взаимоотношения с центральной властью в ниже перечисленных муниципальных системах.

Романская http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49358.htm

Британская http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49356.htm

Американская

http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49357.htm

Смешанная система (Германская)

http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49359.htm

Скандинавская макросистема местного управления

http://vasilievaa.narod.ru/gu/stat_rab/book/GMU_zar_Startsev/49360.htm



ТЕМА: СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

АТиСО

Задания на семинар(к зачету)

- **Тема 4. Государственное и муниципальное управление во Франции**
- Национальное собрание. Его функции и полномочия. Структура и принципы формирования. Избирательная система. Политические партии. Институт президента. Правительство: состав, статус, механизм формирования. Судебная система. Ее роль в государственном управлении. Государственная служба. Местное управление и самоуправление.

Задания на семинар(к зачету)

Тема 5. Государственное и муниципальное управление в Германии

Конституция Германии. Политические партии и партийная система. Избирательная система. Высшие органы федерации. Германский федерализм. Парламент ФРГ: функции и механизм формирования. Канцлер: место в системе управления. Высшие органы власти и управления земель. Местные органы управления и самоуправления. Государственная служба. Судебная система.

Задания на семинар(к зачету)

•

Тема 6. Государственное и муниципальное управление в Китае

- Провозглашение КНР и создание новой системы управления. «Культурная революция» и органы управления. Конституция КНР 1982г. Высшие органы государственной власти: Всекитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет, их роль и функции. Исполнительная власть в КНР: Государственный совет, его роль и функции. Председатель КНР. Центральный военный совет. Органы суда и прокуратуры. Местные органы государственной власти и управления: собрание народных представителей, народные правительства. Органы самоуправления на местах.

Λ

Задания на семинар(к зачету)

- **Тема 7. Государственное и муниципальное управление в Японии**
- Специфика государственной власти в Японии. Роль, функции и полномочия императора. Японский парламент: принцип формирования палаты, полномочия, роль спикера, функционирование. Правительство Японии: принцип формирования, состав, функции, роль и особенности. Органы суда и прокуратуры. Местные органы власти, их функции и полномочия.

Задания на семинар(к зачету)

- **Тема 8. Государственное и муниципальное управление в США**
- Конгресс США: формирование, структура, функции.
Правительство США: структура и основные функции. Институт президентства. Судебная система. Государственная служба. Местное управление и самоуправление.

Задания на семинар(к зачету)

Тема 9. Государственное и муниципальное управление в Великобритании

- Форма правления. Институт монарха. Избирательная система и выборы. Референдум. Законодательная власть: парламент, его социальные функции и полномочия. Структура парламента и организация его палат. Порядок работы парламента. Вспомогательный аппарат парламента. Исполнительная власть: правительство, его функции и полномочия. Судебная система. Государственная служба. Местное управление и самоуправление.

Задания на семинар(к зачету)

Тема 10. Государственное и муниципальное управление в Италии

Форма правления. Институт президента. Избирательная система и выборы. Референдум. Законодательная власть: парламент, его социальные функции и полномочия. Структура парламента и организация его палат. Порядок работы парламента.

Вспомогательный аппарат парламента.

Исполнительная власть: правительство, его функции и полномочия.

Судебная система. Государственная служба.

Местное управление и самоуправление.