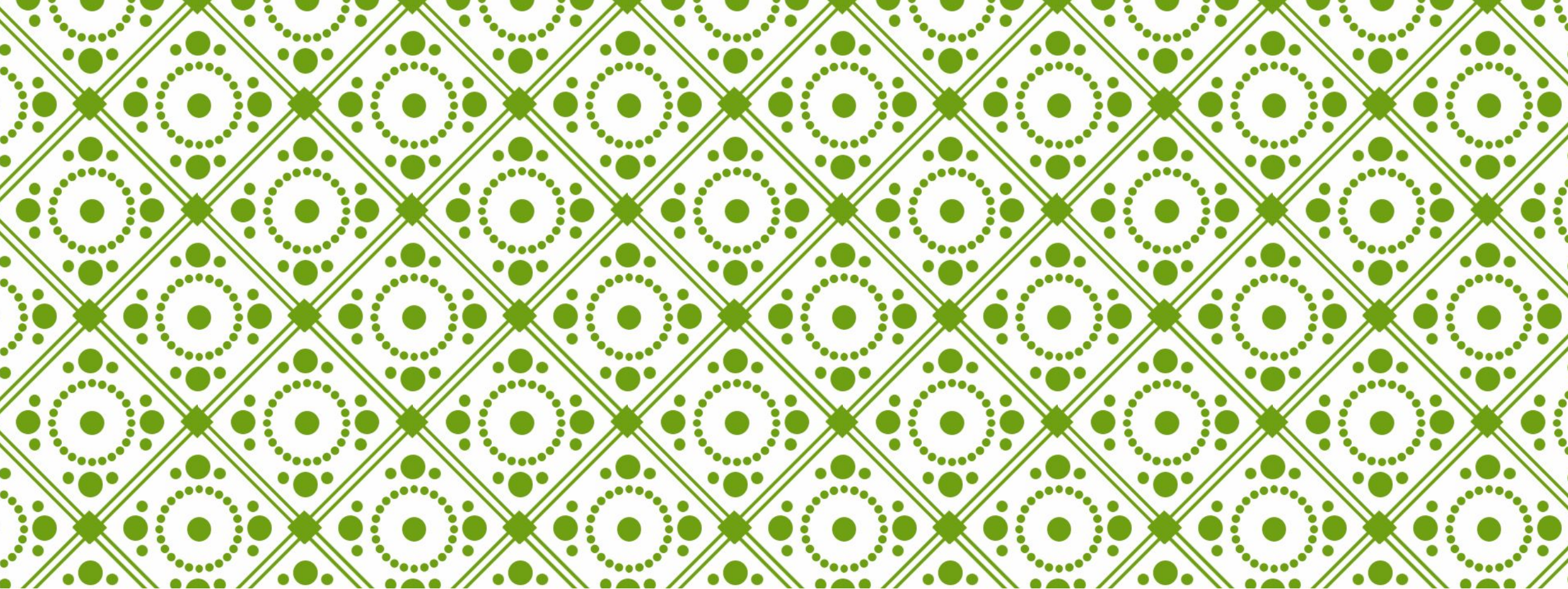




# ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОРНОГО ПРАВА

Презентацию подготовила  
Студентка группы 11-Н  
Матвеева Анастасия



Грамота князя Святослава Ольговича- первый дошедший до нас источник горного права на территории России, датируемый 1137 годом.

Определены  
размеры  
натурального  
налога с соляных  
варниц Двинской  
земли.





Вся история развития горного права в России подразделяется на семь этапов, каждый из которых соответствует периоду действия самостоятельной системы горного законодательства.

- ❖ Первый этап (XV век – 1719 г.)
- ❖ Второй этап (1719 – 1806 г.г.)
- ❖ Третий этап (1806 – 1832 г.г.)
- ❖ Четвертый этап (1832 – 1918 г.г.)
- ❖ Пятый этап (1920 – 1976 г.г.)
- ❖ Шестой этап (1976 – 1992 г.г.)
- ❖ Седьмой (современный) этап (с 1992 г.)

# ПЕРВЫЙ ЭТАП (XV ВЕК – 1719 Г.)

По повелению Ивана III были направлены экспедиции из Москвы:

26 марта 1491 года на Урал  
в 1492 году – на Печору.

Цель экспедиций: поиски и разработка серебряных и медных руд.



В 1517 году Василий III дал жалованную грамоту купцам Строгановым на устройство в Сольвычегодске соляной варницы.

В 1556 году Иван IV особою грамотой писал Аникею Строганову, «чтобы он велел своему сыну Григорию в Перми и в иных местах искать медные руды».

В 1557 году особой грамотой Григорию Строганову были пожалованы по берегам Камы 146 верст земли, где ему разрешалось заводить соляные варницы и варить соль беспошлинно в продолжение 20 лет; «о нахождении же меди, серебра или оловянных руд он должен немедленно доносить правительству, самому же их не обрабатывать».

В 1574 году Строгановым «дозволено выделять железо в свою пользу» на землях, расположенных по сибирским рекам, но «медные, оловянные, свинцовые руды, а также серу проплавливать только для опыта».

- Иван IV во многих своих грамотах призывал **«всех, кто пожелает»** искать руды золота, серебра, меди, олова, свинца, железа, а также слюду и серу.



- Царь Алексей Михайлович начал свои горнозаводские распоряжения тем, что приглашал каждого искать **«медные руды и другие»**



- В царствование Михаила Федоровича нужда в оружейных заводах привела к усилению изыскания **«руды всякой»**





24 августа 1700 года Петром I в Москве (с 1715 года – в Санкт-Петербурге) был учрежден **Приказ рудокопных дел**.

Сфера деятельности Приказа рудокопных дел определена указом Петра I от 4 ноября 1700 года **«О сыске золотых, серебряных медных и других, руд»**.

Приказ рудокопных дел занимался вопросами розыска руд и создания новых горно-металлургических предприятий. Здесь собирались сведения обо всех находках **«золотой, серебряной и медной, или иных каких руд»**.





**Исключительное право на недра и находящиеся в них рудные полезные ископаемые в этот период признавалось за царем.**

Иван IV, Михаил Федорович и Алексей Михайлович в своих грамотах всегда прибавляли, что «**обработка руд ... дозволяется лишь для опыта или для сдачи найденной руды в государеву казну**».

Разрешение частной добычи железа, а затем и меди производилось на условиях срочной концессии (на 10 – 20 лет, с возможностью ее продления, но без гарантии права наследования).

# ВТОРОЙ ЭТАП (1719 – 1806 Г. Г.)

**Начало второго этапа приурочено к указу Петра I о берг-привилегии, принятому 10 декабря 1719 года, который устанавливал право свободного горного промысла на землях казенных и частных**

Берг-коллегия — орган по руководству горнорудной промышленностью в России;  
учреждена в 1719 году по инициативе Петра I.



8 октября 1731 года Указом Анны Иоановны деятельность Берг-коллегии была прекращена с передачей ее функций Камерц-коллегии, а по Указу от 21 августа 1736 года – новообразованному Генерал-берг-директориуму.



## ТРЕТИЙ ЭТАП (1806 – 1832 Г.Г.)

**Третий этап ведет свое начало с 13 июля 1806 года, когда в России было утверждено Горное положение.**

Горное положение –система законов, регламентировавших взаимоотношения губернских правлений и горных ведомств России, права и обязанности управляющих казенными горными заводами, а также владельцев частных предприятий и чинов горного надзора.

Одновременно с утверждением Горного положения 13 июля 1806 года в составе Министерства финансов вместо упраздненной Берг-коллегии был образован Горный департамент – государственное учреждение по управлению горными предприятиями России.

В 1811 году был учрежден Департамент горных и соляных дел (соляное дело находилось до этого в ведении Министерства внутренних дел)

В 1825 году при Департаменте горных и соляных дел для рассмотрения проектов по развитию и организации горного и соляного дела был создан Горный ученый комитет.



# ЧЕТВЕРТЫЙ ЭТАП (1832 – 1918 Г. Г.)

**Четвертый этап начался в 1832 году с изданием первого Российского Свода законов, включающего Горный устав.**

Горный устав – свод правил, регламентировавший в России создание и деятельность казенных и частных горных заводов, организацию управления ими.

Горный устав, составленный на основе Горного положения, определял, **«что право на ископаемые в недрах земли, их разведку и добычу принадлежит единственно и исключительно собственнику земли, а другим лицам – не иначе, как с его согласия».**

Горный департамент и состоящий при нем Геологический комитет действовали «в видах подробного изучения геологического строения России». Ему, в частности, поручалось:

1. Систематическое исследование геологического строения России.
2. Разработка относящихся до сего предмета сведений и издание научных по оному сочинений.
3. Составление и изучение подробной геологической карты государства.
4. Собираение горных пород и полезных ископаемых и составление из них систематических коллекций.
5. Содействие другим ведомствам и частным лицам по предметам занятий Департамента и Комитета.



Вся территория Российской Империи была разделена на 12 горных областей:

- Уральская
- Западно-Сибирская
- Восточно-Сибирская
- Кавказская
- Южной России
- Северо-Западная
- Западная
- Московская
- Волжская
- Юго-Восточная
- Северная
- Сахалинская

В каждой области в зависимости от конкретных условий организовывалось несколько горных округов



«Главное начало, на коем горные заводы казенные должны быть устрояемы, состоит в том, чтобы они содействовали и поощряли частную промышленность, а не были бы ей преградой».

«Министр наблюдает, чтобы открытые руды и минералы на землях частных не оставались необработанными».



## В обязанности Горных управлений входило:

- «наблюдение за точным исполнением законов и распоряжений правительства по всем частям горного управления»;
- «общее наблюдение, в указываемых законом случаях, за правильностью горных работ в техническом отношении»;
- «поддержание на казенных заводах правильного хозяйства и возможно лучшей степени технического производства»;
- «устранение хищнических работ на рудниках»;
- «попечение о развитии и улучшении заводского производства и приискании к тому новых способов»;
- «составление, рассмотрение и представление Министру годовой сметы потребных заводам сумм»;
- «рассмотрение и утверждение смет на рубку лесов в казенных горнозаводских дачах и наблюдение за правильностью вырубki и вообще за правильным заготовлением лесных материалов», «принятие зависящих от Управления мер к охранению лесов казенных горных заводов от пожаров и самовольных порубок».

# Русское горное законодательство с разъяснениями



Год издания: 1905

Цена:

100 000 руб.

Горный устав значительное внимание уделял проблемам охраны окружающей природной среды при проведении горных работ. В частности, горный промысел не дозволялся на тех участках, **«в коих горные работы могли бы причинить повреждение водным источникам»**.

Предусматривались и другие ограничения.

**Четвертый этап истории горного  
права закончился с упразднением  
Горного департамента 21 января 1918  
года.**

# ПЯТЫЙ ЭТАП (1920 – 1976 Г.Г.)



**Пятый этап формально начинается с 1920 года,  
когда был принят Декрет СНК «О недрах земли».**

Но по существу реальное горное законодательство этого периода сформировалось к 1927 году, когда было принято Горное положение СССР (Сыродоев, 1969; Башмаков, 1974; Перчик, 19946).

Одним из первых декретов Советской власти был Декрет СНК «О недрах земли», принятый 30 апреля 1920 г. Он отменял частное право собственности **«на поверхность земли и ее недра»**.

В 1923 г. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом было принято «Положение о недрах земли и разработке их».

**Первым развернутым законодательным актом СССР в области регулирования отношений недропользования явилось Горное положение СССР, принятое Постановлением Центрального Исполнительного Комитета и СНК СССР от 9 ноября 1927 г.**

По степени изученности недр была введена классификация, по которой «все месторождения полезных ископаемых делились на месторождения уже открытые и на месторождения еще не открытые»

«Уже открытые месторождения» по своей народнохозяйственной значимости делились на три группы:

- общесоюзного значения;
- республиканского значения;
- местного значения.

Термины «еще не открытые» и «уже открытые» месторождения по существу определяли два основных этапа изучения ресурсов недр.

- Первый этап включает работы по поискам и разведке месторождений.
- Второй – по детальной разведке и разработке.



- Для получения права на разведочные работы получение свидетельства было обязательным.
- В свидетельстве на проведение разведочных работ устанавливался, помимо других условий, обязательный годовой минимум затрат, при двухразовом невыполнении которого горнопромышленник лишался права на проведение работ.
- Законодательство предусматривало для малорентабельных месторождений введение льгот в форме освобождения от доли разработки или на определенный срок.



# ШЕСТОЙ ЭТАП (1976 – 1992 Г. Г.)

**Шестой этап начинается с 1976 года, когда Верховным Советом СССР были введены в действие Основы законодательства СССР и союзных республик о недрах.**

В 1979 году в них были внесены отдельные изменения и дополнения.

На базе этого закона, принятого в качестве Основ законодательства, разрабатывались республиканские законы и, в частности, Кодекс РСФСР о недрах.

Впервые в законодательном порядке был провозглашен принцип, что регулирование горных отношений должно осуществляться «в интересах настоящего и будущих поколений».

Был введен принцип бесплатного предоставления недр в пользование. Отказ от платности недропользования в тот период носил политический характер. С переходом к реальным рыночным отношениям платность была вновь восстановлена.

Установлено было четыре вида пользования недрами:

- 1) геологическое изучение;
- 2) добыча полезных ископаемых;
- 3) строительство и эксплуатация подземных сооружений для различных целей, в том числе для хранения нефти и газа, захоронения отходов и т.п.;
- 4) удовлетворение других государственных и общественных надобностей.



Были даны основные требования в области геологического изучения недр. Предприятия, осуществляющие эти работы, были обязаны обеспечить:

- рациональное, научно обоснованное направление и эффективность по геологическому изучению недр;
- полное изучение недр и условия их освоения;
- достоверность оценки ресурсов и их геолого-экономическую оценку;
- выполнение установленных экономических требований и др.

Кодекс РСФСР о недрах был утвержден 1 ноября 1976 года Верховным Советом РСФСР. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 22.11.79 г. в него были внесены уточнения и дополнения. В таком виде он действовал до 1992 г. По структуре и содержанию он в основном повторял основы законодательства СССР и Союзных республик о недрах. Отличия состояли в ряде дополнительных статей, детализирующих положения союзного закона.

# СЕДЬМОЙ (СОВРЕМЕННЫЙ) ЭТАП (С 1992 Г.)

**Современный этап развития горного права в России начался с принятия и опубликования Закона Российской Федерации «О недрах». Он был подписан Президентом РФ 21 февраля 1992 года и Постановлением Верховного Совета РФ «О порядке введения в действие Закона РФ «О недрах» также от 21 февраля 1992 года вводился в действие с момента его опубликования.**

**Изменения и дополнения к закону принимались:**

- 26 июня и 25 декабря 1992 г.,
- 24 июня 1994 г.,
- 3 марта 1995 г.,
- 10 февраля 1999 г.
- 2 января 2000 г.

Закон РФ «О недрах» носит характер основ законодательства.





В развитие закона уже принято и разрабатывается большое число самостоятельных законодательных актов. Приняты федеральные законы РФ «О соглашениях о разделе продукции» (1995, ред. 1999), «О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы» (1995), «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (1998, ред. 1999) и др.

Разрабатываются Горный кодекс РФ, федеральные законы РФ «О плате за пользование недрами», «О лицензировании пользования недрами», «О государственном горном и геологическом надзоре и контроле», «О государственных целевых бюджетных фондах воспроизводства минерально-сырьевой базы».

Большинство субъектов Федерации в настоящее время не имеют своего законодательства в области недропользования и пользуются федеральным законом.

Дальнейшее развитие законотворчества в области совершенствования правового обеспечения регулирования отношений недропользования идет

- в направлении создания нормативных правовых актов, определяющих механизм действия уже принятого Закона
- в направлении разработки новых принципов недропользования применительно к рыночным отношениям, международной интеграции и другим факторам.

При этом в первую очередь имеется в виду

- перевод недропользования на принципы гражданского права,
- усиление государственного контроля за рациональным использованием и охраной недр,
- определение оптимального распределения предметов ведения между Федерацией, субъектами РФ и органами местного самоуправления.



**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**