

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА РОССИИ

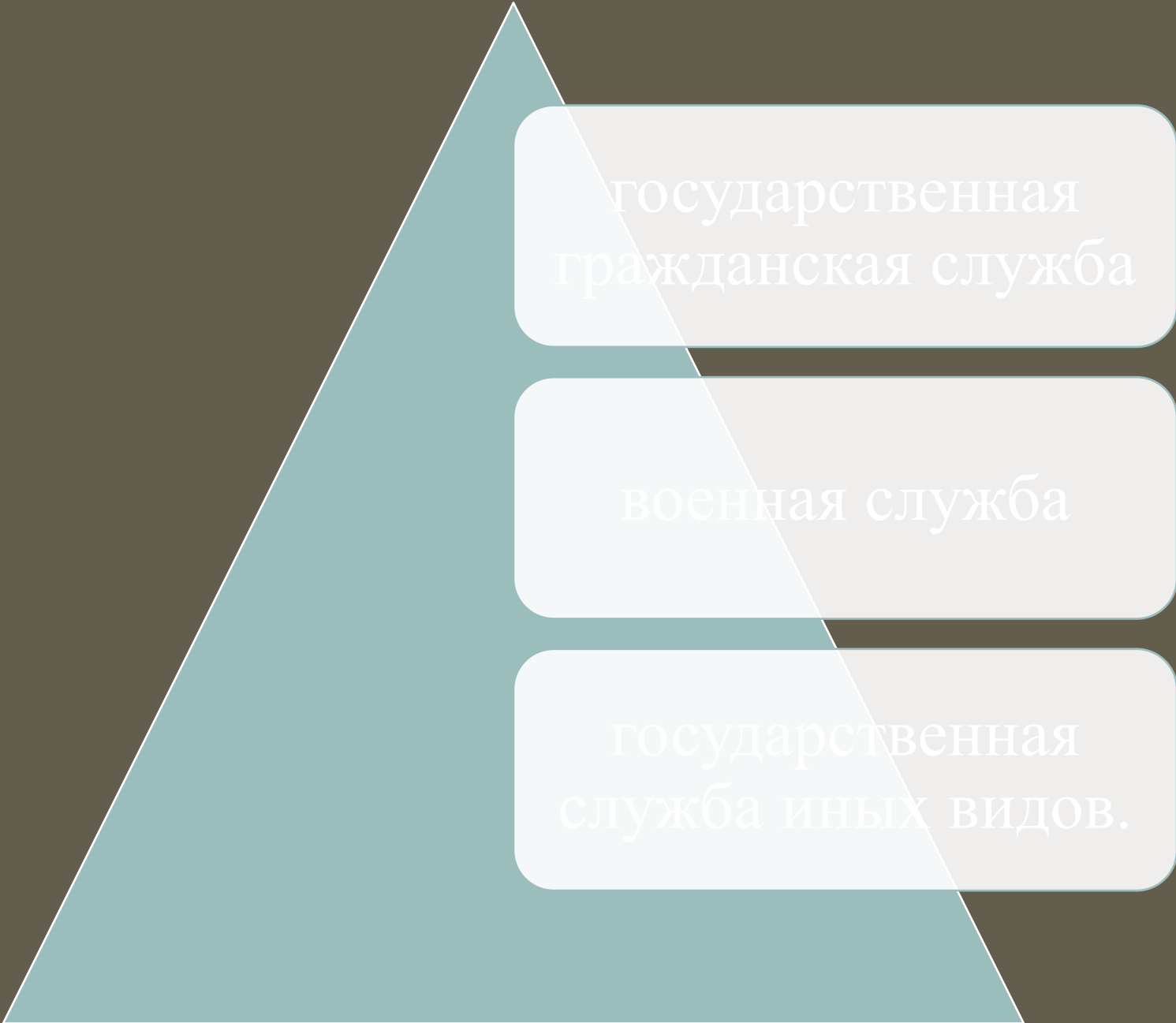
1. О системе госслужбы Российской Федерации
2. Принципы системы госслужбы
3. Структура органов государственной власти Российской Федерации
4. Должности госслужбы

О системе государственной службы Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, а также государственные должности субъектов Российской Федерации.

Система государственной службы включает в себя



государственная
гражданская служба

военная служба

государственная
служба иных видов.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы.

Принципы государственной службы

Общеправовые принципы служебной деятельности

- **верховенство Конституции РФ и ФЗ над иными правовыми актами, определяющими правовое положение гос. служащего;**
- **принцип равного доступа граждан к гос. службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;**
- **и др.**

Организационные принципы

- **субординация государственной службы;**
- **служебная подчиненность;**
- **и др.**

Квалификационные принципы

- **профессионализм и компетентность гос. служащих;**
- **предотвращения конфликта интересов;**
- **и др.**

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы:

- федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы.

- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016)
- Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016)
- Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016)
- Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016)

Структура органов государственной власти Российской Федерации

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Согласно Конституции Российской Федерации система органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах осуществляется на основании принципа разделения властей. В соответствии с этим органы государственной власти делятся на органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

К органам законодательной власти Российской Федерации относится Федеральное Собрание Российской Федерации в составе двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации. На уровне субъектов Российской Федерации – законодательные и представительные органы субъектов Российской Федерации (республиканские парламенты, краевые, областные, городские думы или законотворческие собрания и т.д.).

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. На уровне субъектов Российской Федерации – правительства и администрации субъектов Российской Федерации. Кроме того, к органам исполнительной власти также относятся федеральные министерства, службы, агентства и иные, включая их территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Высшими органами судебной власти Российской Федерации являются Конституционный суд Российской Федерации и Верховный суд Российской Федерации. Также судебную власть осуществляют верховные суды республик, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, краевые и областные суды, городские и районные суды, военные суды, мировые судьи и др.

Должности государственной гражданской службы

Государственный гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.

Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства о государственной гражданской службе в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

Должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы.

**Законодательством определены следующие категории должностей
государственной гражданской службы:**

руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Кроме того, законодательством определены следующие группы должностей:
высшие должности государственной гражданской службы;
главные должности государственной гражданской службы;
ведущие должности государственной гражданской службы;
старшие должности государственной гражданской службы;
младшие должности государственной гражданской службы.

Соотношение групп и категорий должностей государственной гражданской службы.

| | Руководители | Помощники (советники) | Специалисты | Обеспечивающ ие специалисты |
|---------------------------|---------------------|----------------------------------|--------------------|--|
| Высшая группа | v | v | v | - |
| Главная группа | v | v | v | v |
| Ведущая группа | v | v | v | v |
| Старшая группа | - | - | v | v |
| Младшая группа | - | - | - | v |

Должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы. Указанные перечни составляют разделы Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы, который утверждается указом Президента Российской Федерации (*Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574*).

Должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в государственных органах субъекта Российской Федерации, учреждаемые с учетом структуры этих органов и классифицируемые по категориям, группам должностей, составляют перечни должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, являющиеся соответствующими разделами реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Государственно-служебные отношения

Разновидность публичных отношений, возникающих в связи с обеспечением полномочий государственного органа (изменение, приостановление и прекращение служебных отношений).

Государственно-служебные отношения возникают:

- *в органах создаваемых Президентом РФ* (Администрация Президента; Совет Безопасности (ст. 83 Конституции РФ));
- *в федеральных органах исполнительной власти* (Правительство РФ; федеральные министерства и ведомства) обеспечивающих федеральные полномочия (ст. 71 Конституции РФ) и полномочия отнесенные к совместному ведению РФ и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ);
- *в территориальных органах, создаваемых федеральными министерствами и ведомствами для обеспечения их полномочий* (ст. 78 Конституции РФ);

- *в федеральных публичных органах, осуществляющих специальные контрольные функции (Счетная палата РФ) или специальные исполнительно-распорядительные полномочия (Банк России)*
- *в высших исполнительно-распорядительных органах субъектов РФ (правительствах; советах министров и др.);*
- *в органах исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающих полномочия отнесенные к исключительному ведению (ст. 73 Конституции РФ);*
- *в органах законодательной власти РФ и субъектов РФ;*
- *в правоохранительных органах – прокуратуре РФ и органах судебной власти.*

Участники служебных отношений

Императивные участники

- наниматель – публичный орган или его представитель;
- служащий – должностное лицо.

Факультативные участники

- публичные (органы внутренних дел; органы здравоохранения и др.) или частноправовые (юр. лица; ИП и др.) субъекты, вступающие в такие отношения в связи с реализацией прав или исполнением обязанностей перед государственным органом.