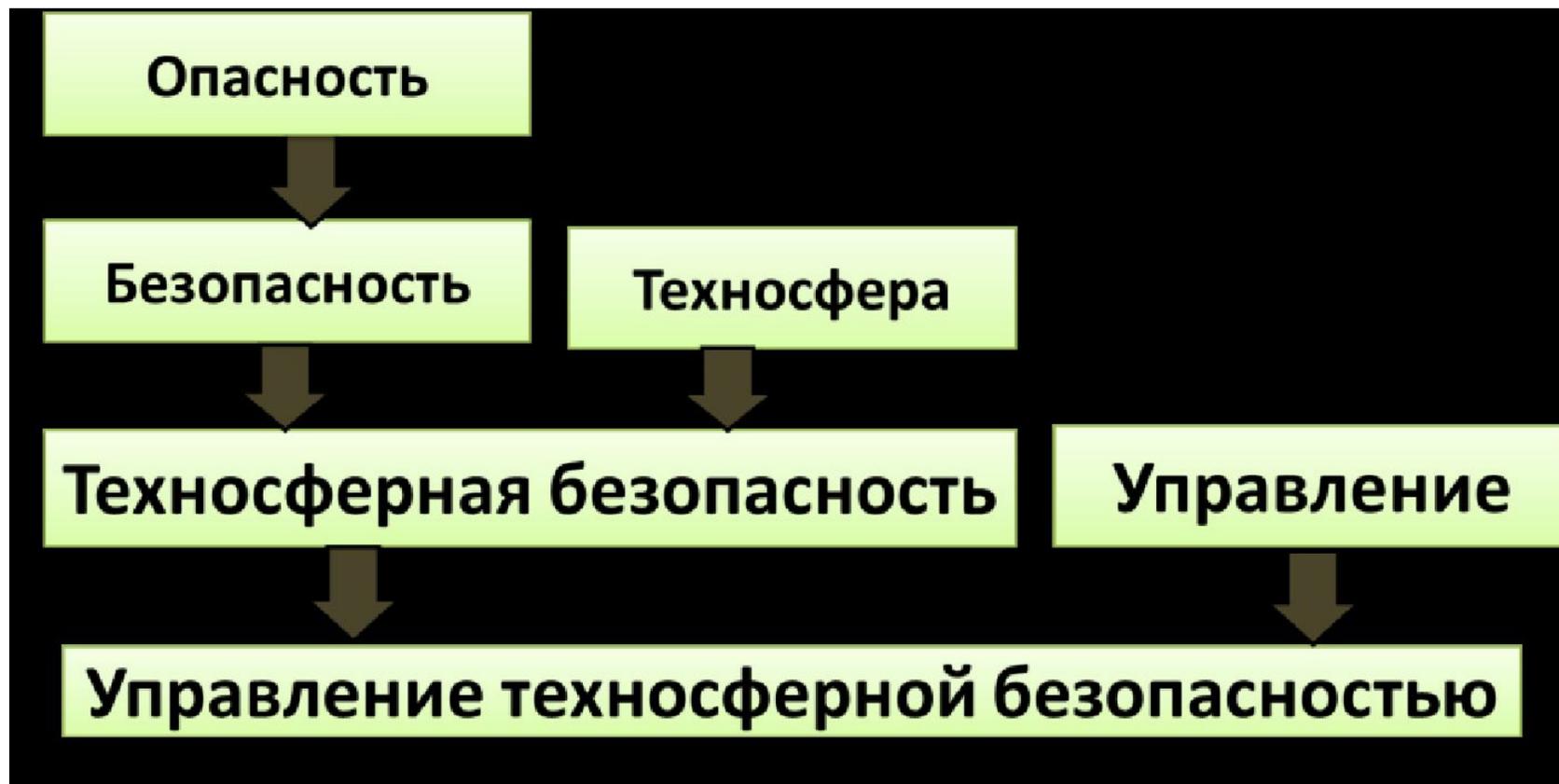


ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

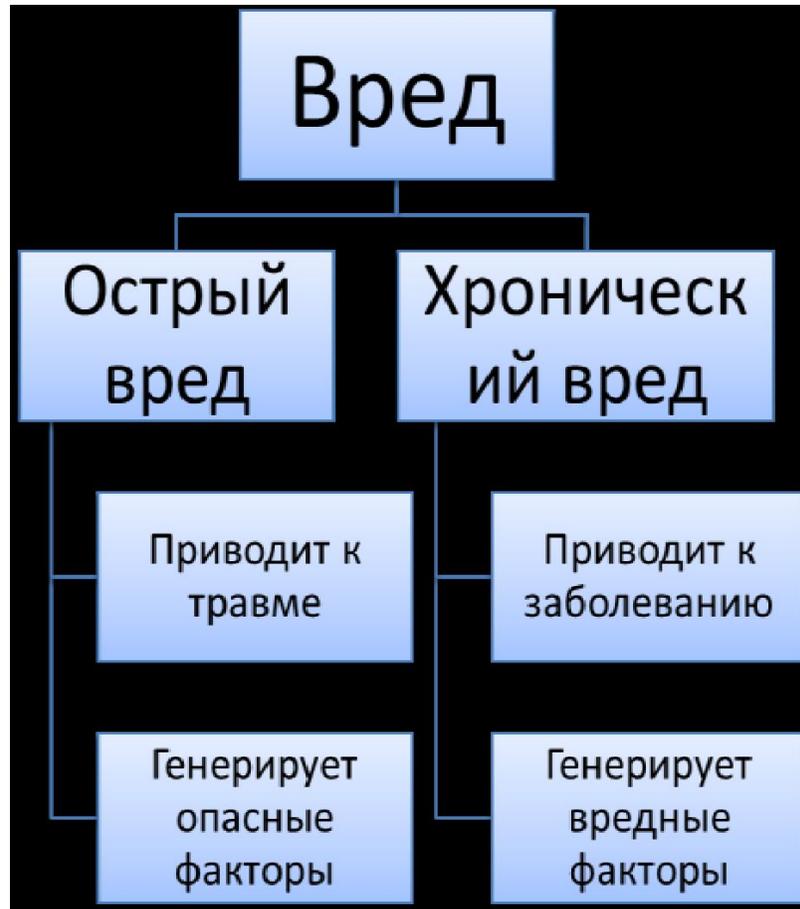
16.04.2016



Опасность и безопасность



Техносферные опасности – совокупность производственных, социальных и природных опасностей разрушающих техносферу.



ОПАСНОСТЬ
свойство объекта выраженное в его способности причинять **ВРЕД** себе и другим объектам



ТЕХНОСФЕРА И ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Безопасность – это свойство объекта выраженное в его способности противостоять опасности.

Техносфера - синтез природы и техники, созданный человеческой деятельностью. Самопроизвольно формируется симбиоз техники и природы как объективная реальность.

Техносферная безопасность – это свойство объекта, выраженное в его способности противостоять техносферным опасностям (негативным факторам техносферных опасностей).

Обеспечение техносферной безопасности - создание благоприятных для человека условий существования в преобразуемой человеком биосфере – техносфере.

УПРАВЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

УПРАВЛЕНИЕ - ЭТО НЕПРЕРЫВНЫЙ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННЫЙ ЦИКЛИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС ВОЗДЕЙСТВИЯ ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ НА ОБЪЕКТ ДЛЯ ОПТИМАЛЬНОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ В РЕЗУЛЬТАТ.

Управление осуществляется путем реализации нескольких взаимосвязанных функций:

- **целеполагания;**
- **планирования;**
- **организации;**
- **оценки;**
- **совершенствования.**

Совокупность этих функций с указанием последовательности их выполнения называется циклом управления.

Управление техносферной безопасностью

Управление техносферной безопасностью это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект с целью противостоять негативным факторам техносферных опасностей.

Управление техносферной безопасностью - это планомерный непрерывный процесс:

- поступления и анализа информации о состоянии техносферной безопасности объекта(объект управления),
- подготовки, принятия и реализации управленческих решений по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение требуемого уровня техносферной безопасности.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

В теории управления под **системой управления** принято понимать совокупность органов, звеньев, уровней (ступеней) управления, иерархически организованных и связанных общей управленческой деятельностью, направленной на повышение эффективности функционирования управляемого объекта.

Под **уровнем (ступенью) управления** понимается контур управления, объединяющий звенья управления в управленческую структуру и обладающий определенной самостоятельностью.

Звено управления – это элемент системы управления, в качестве которого может выступать структурное подразделение или отдельное должностное лицо (специалист).

Формирование структуры системы управления – это процесс формирования коллектива людей и упорядочения всех многообразных видов их взаимоотношений в процессе управления.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

Система управления — предназначенный для достижения целей управления строго определённый набор:

- средств сбора сведений о объекте управления;
- средств воздействия на его поведение.

Системы управления с участием людей как объектов управления зачастую называют **системами менеджмента**.

Техническая структура управления — устройство или набор устройств для манипулирования поведением других устройств или систем.

Объектом управления может быть любая динамическая система или её модель.

Анализ и синтез систем управления проводится методами специального раздела математики — теории управления.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

Система управления — система, в которой протекают процессы управления; подразделяется на управляющую и управляемую подсистемы.

Система, формирующая управляющее воздействие $u(t)$, называется *управляющей подсистемой*. Система, испытывающая на себе внешние воздействия, называется *управляемой подсистемой* (объектом управления). Обе эти системы, взаимодействуя, образуют новую систему управления, как совокупность 2 подсистем.

Связь от управляющей подсистемы к управляемой называется *прямой* связью. Такая связь имеется в любой без исключения С. у. (иначе не будет возможности управлять); противоположная по направлению действия связь (от управляемой подсистемы к управляющей) называется *обратной* связью.

В зависимости от степени участия человека в реализации управляющих воздействий системы подразделяются на технические, человеко-машинные, организационные.

Принципы управления.

Классификация

- **научность**; (этот принцип требует построения системы управления и ее деятельности на _строгих научных основаниях.

- **системность и комплексность**; (этот принцип требует одновременно и комплексного, и системного подходов к управлению. Системность означает необходимость использования элементов теории больших систем, системного анализа в каждом управленческом решении. Комплексность в управлении означает необходимость всестороннего охвата всей управляемой системы, учета всех сторон, всех направлений, всех свойств.)
- **единоначалие и коллегиальность**; (любое принимаемое решение должно разрабатываться коллегиально (или коллективно). Это означает всесторонность (комплексность) его разработки, учет мнений многих специалистов по различным вопросам. Принятое коллегиально (коллективно) решение проводится в жизнь под персональную ответственность руководителя фирмы (совета директоров, акционеров и т. д.))
- **демократический централизм**; (этот принцип является одним из важнейших и означает необходимость разумного, рационального сочетания централизованного и)децентрализованного начал в управлении. На уровне государства это соотношение между центром и регионами, на уровне предприятия -- соотношение прав и ответственности между руководителем и коллективом.
- **сочетание отраслевого и территориального подхода в управлении**; (развитие общества тесно связано с прогрессом отраслевого и территориального управления. Отраслевое управление характеризует необходимость углубления специализаций, повышения концентрации производства. Территориальное же управление исходит из других целевых установок

ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ЦИКЛ УПРАВЛЕНИЯ

Функция управления подчиняется логическому алгоритму, четкой последовательности регламентированных действий. Функции управления весьма многогранны:

- **организация;**
- **планирование** (прогнозирование, моделирование, программирование);
- **координация;**
- **мотивация;**
- **контроль;**
- **учет** выполнения поставленных задач.

ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ЦИКЛ УПРАВЛЕНИЯ

Существенно и то, что логическая последовательность выполнения работ, определяемая функциональной структурой управленческого процесса, составляет сущность технологии управления.

Основная цель, содержание любой управленческой функции состоит из двух компонентов:

- 1) анализа состояния системы, контроля ее основных параметров, количественного определения тех факторов, которые выводят систему из состояния равновесия, и причин их появления;
- 2) определения состава мероприятий, направленных на оптимизацию процесса управления.

Организация управления

Организация — функция управления, направленная на создание необходимых условий для достижения целей.

Основные задачи организации: формирование структуры организации и обеспечение ее деятельности финансами, оборудованием, сырьем, материалами и трудовыми ресурсами.

Основной показатель высокой организации управления — ее быстрая реакция на изменения внешней среды.

Организация как функция управления обеспечивает упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон деятельности управляемой системы на всех ее иерархических уровнях.

В общем случае задачу организации управления на любом уровне можно определить как обеспечение перехода из имеющегося состояния в желаемое.

Планирование

Планирование является важнейшим этапом процесса управления, определяющим цели (предприятия, коллектива, личности), наиболее эффективные методы и средства, необходимые для достижения этих целей, и систему показателей, определяющих ход работ по достижению поставленных задач.

Планирование на современном предприятии осуществляется, в несколько этапов:

1-й этап — определение целей и комплекса задач, которые необходимо решить для достижения этих целей.

2-й этап — провести тщательный анализ номенклатуры выпускаемых предприятием изделий, внести необходимые корректировки в номенклатурный план, определить готовность производства к освоению новых изделий.

3-й этап — принять решения об освоении новых или усовершенствовании старых задач и программ

Мотивация и стимулирование труда

Мотивация — комплекс мероприятий по стимулированию деятельности человека или коллектива, направленный на достижение индивидуальных или общих целей организации.

Традиционно мотивация деятельности изучалась как средство повышения производительности труда. Не пора ли выдвинуть для цивилизованного общества новый постулат: работа должна быть организована так, чтобы она приносила человеку радость и удовлетворение. И лишь как следствие реализации этого постулата будет достигнута высокая производительность труда, эффективность деятельности и рост доходов предприятия

Контроль и учет

Процесс управления протекает в условиях постоянно изменяющейся внешней среды и характеризуется различной степенью неопределенности. Достигло ли управляющее воздействие поставленных целей? Нуждаются ли управленческие решения в корректировке? На эти вопросы дает ответ контроль, который осуществляется в системе управления с помощью обратных связей и обеспечивает количественную и качественную оценку труда и учет результатов деятельности организации. Современная теория управления выработала четкие требования к контролю: он должен быть оперативным, гласным и объективным.

Сейчас широко применяются **аудиторские** проверки. Аудит является объективным и действенным методом контроля, так как имеет возможность дать общую, развернутую картину состояния дел.

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

1. **Организационно-правовые методы** определяют основные границы работы: направление деятельности фирмы, ее организационно-правовую форму, условия функционирования, структуру организации, а также регламентируют права и ответственность персонала и многое другое.
2. **Административные методы** управления предполагают, что вся деятельность организации основывается на жестком подчинении работников и на их беспрекословном выполнении указаний, зачастую основанном на принуждении.
3. **Экономические методы** основаны на материальной заинтересованности работников и позволяют активизировать их деятельность. Данная группа методов в совокупности с административными может привести к высоким результатам. Это связано с тем, что наряду с дисциплинированностью и ответственностью за принимаемые решения на предприятии стимулируется инициативность работников, и, как следствие, повышается эффективность организации.

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

4. **Социально-экономические методы** являются более эффективными, чем административные и экономические, что может быть связано с тем, что материальное вознаграждение удовлетворяет основные потребности работника и у него возникают потребности более высокого порядка (по теории мотивации Маслоу). Кроме того, применение данной группы методов может не оказывать весомого влияния на творческих личностей, занятых интеллектуальным трудом. Они были сформулированы в 20-е гг. XX в.

5. **Социально-психологические методы** подразделяются на два вида воздействия:

создание благоприятного морально-психологического климата в коллективе и уважительных (доверительных) отношений между руководителем и подчиненными;

предоставление возможности развития и реализации личных способностей работников, что в результате приведет к повышению удовлетворенности и, как следствие, эффективности работы сотрудников и предприятия в целом.

ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ

В общенаучном понимании форма означает *внешнее выражение содержания определенного явления или определенных действий*. Так, процесс обучения – содержание деятельности может выражаться в чтении лекций, проведении практических занятий (формы обучения).

При анализе форм управления необходимо учитывать, что они могут выступать в роли:

- а) форм реализации исполнительной власти;
- б) форм деятельности внутриаппаратного характера.

ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ

С учетом разнообразия форм управления можно выделить их конкретные виды: правовые и неправовые формы управления.

Правовые формы всегда вызывают внешние и четко выраженные юридические последствия. Это любые действия субъектов исполнительной власти, совершение которых непременно влечет за собой наступление правовых последствий. В них непосредственно получают свое практическое выражение юридически властные полномочия, являющиеся спецификой субъектов исполнительной власти. Наиболее показательны эти качества данной группы форм проявляются в правовых актах управления.

Неправовые формы прямых юридических последствий не влекут, так как их совершение не связано с изданием правовых актов управления. В частности, они не порождают административно-правовых отношений, что характерно для правовых форм (издание индивидуальных актов). Это совершение различного рода организационных действий, способствующих применению правовых форм или их последующей реализации.

Классификация форм управления

- а) издание нормативных правовых актов;
- б) издание индивидуальных правовых актов;
- в) осуществление организационных действий;
- г) выполнение материально-технических операций.

КОНТУР УПРАВЛЕНИЯ

Субъект управления – управляющая система, определяемая ответом на вопрос «кто или что управляет».

Объект управления – управляемая система, определяемая ответом на вопрос «кем или чем управляют» и представляемая в виде «черного ящика», иерархической, сетевой или кибернетической моделей.

«Черный ящик» – определение материальной системы (объекта, процесса, явления), относительно внутренней организации, структуры и поведения элементов которой наблюдатель не имеет никаких сведений, но есть возможность влиять на «ящик» воздействием на входы и выходы с регистрацией реакции выхода.

«Прямая связь» (ПС) – вид соединения элементов кибернетической системы, при котором выходное воздействие одного элемента передается другому на его вход. В это воздействие нет сведений о состоянии управляемого объекта в данный момент времени (например, это приказ, инструкция руководителя, принятая подчиненным).

«Обратная связь» (ОС) – устанавливается между выходом и входом какого-либо, но одного и того же элемента системы. Главная обратная связь отличается тем, что часть выходного сигнала всей системы (например, предприятия) передается на ее вход. Положительная ОС усиливает действие входного сигнала, ухудшая устойчивость системы, а отрицательная – ослабляет, способствуя восстановлению равновесия.

Все элементы системы управления организацией взаимосвязаны.

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Минздрав России – Министерство здравоохранения РФ

- Департамент охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека.
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.
- Федеральное медико-биологическое агентство.

Министр здравоохранения осуществляет руководство Всероссийской службой медицины катастроф (положение о Минздраве пункт 10.19), подчинен «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита».

2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

3. Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты РФ

- Департамент условий и охраны труда
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС)

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4. Минприроды России – Министерство природных ресурсов и экологии

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

5. МЧС России – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Департамент пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны

Департамент гражданской защиты (участвует в разработке, а также экспертизе и апробировании учебных программ и учебно-методической литературы, применяемых для обучения студентов по дисциплине «БЖД»)

Спасательные воинские формирования МЧС России

6. Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (подготовлена редакция документа с изменениями, не вступившими в силу).

Закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области охраны здоровья граждан.

1) **здоровье** - состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

2) **охрана здоровья граждан** - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Основные принципы охраны здоровья

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Организация охраны здоровья

- 1) государственного регулирования в сфере охраны здоровья, в том числе нормативного правового регулирования;
- 2) разработки и осуществления мероприятий по профилактике возникновения и распространения заболеваний, в том числе социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и по формированию здорового образа жизни населения;
- 3) организации оказания первой помощи, всех видов медицинской помощи, в том числе гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, редкими (орфанными) заболеваниями;
- 4) обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 5) обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) управления деятельностью в сфере охраны здоровья на основе государственного регулирования, а также саморегулирования.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения включает две группы мероприятий:

- санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- государственное регулирование в области обеспечения сан-эпид благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия включают:

- организацию санитарной охраны территории РФ;
- проведение ограничительных мероприятий (карантина);
- организацию производственного контроля;
- проведения комплекса мер в отношении больных инфекционными заболеваниями;
- обязательные медицинские осмотры;
- профилактические прививки;
- гигиеническое воспитание и обучение.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения

Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусматривает

- санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- разработку санитарных правил;
- лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека
- сертификацию видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность;
- проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз;
- государственную регистрацию веществ и продукции;
- государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- социально-гигиенический мониторинг.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Система управления промышленной безопасностью комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях

- предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- локализации и ликвидации последствий таких аварий.

Органы осуществляющие контроль и надзор в области промышленной безопасности

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Мероприятия по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов

1. Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности
2. Сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте
3. Обеспечение промышленной безопасности при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта
 - 3.1. Идентификация опасных производственных объектов. Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов. РД 03- 260-99
 - 3.2. Регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.
Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра. РД 03- 294-99
 - 3.3. Декларирование промышленной безопасности. Разработка декларации промышленной безопасности РД 03- 315-99. РД 08-120-96
 - 3.4. Экспертиза промышленной безопасности. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности ПБ 03-314-99
 - 3.5. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта ФЗ № 116-ФЗ.

Мероприятия по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов

4. Обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации ОПО

4.1. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

Утверждены постановлением Правительства РФ 10.03.99 № 263

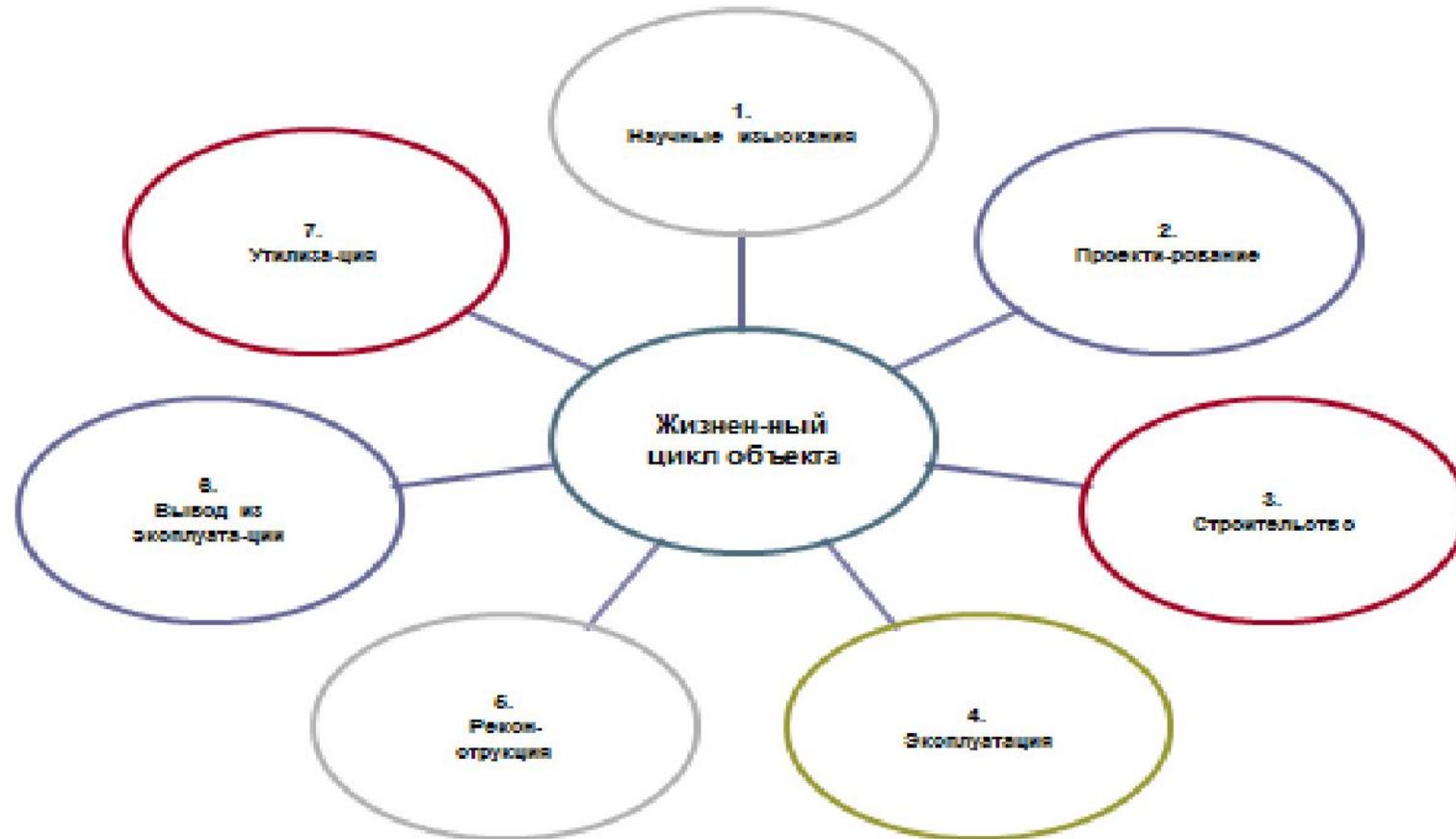
4.2. Техническое расследование причин аварии

4.3. Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО

5. Федеральный надзор в области промышленной безопасности.

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Стадии жизненного цикла объекта



Экологическое сопровождение

Основой системы экологического сопровождения хозяйственной деятельности на разных этапах будут:

- экологический мониторинг и кадастр природных ресурсов, их лимитирование;
- ОВОС и экологическая экспертиза;
- государственный экологический контроль и экологический аудит;
- экологическое лицензирование и сертификация, включая международные сертификаты ISO 9000 и ISO 14000;
- экологическая инвентаризация, нормирование и паспортизация хозяйствующего субъекта;
- оценка экологического риска и экологическое страхование.

СТРУКТУРА И ЦЕЛИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Цели управления экологической безопасностью:

- ❑ Обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие на окружающую среду: процессов производства и выпускаемой продукции.
- ❑ Обеспечение рационального использования природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

1. **Социально-психологические методы** (или информационные) включают в себя образование, просвещение, воспитание и пропаганду. Основное направление в этой области - создание системы непрерывного («сквозного») экологического образования, воспитания и просвещения на всех этапах становления человеческой личности и общества в целом.
2. **Экономические методы** управления природопользованием заключаются в широком использовании системы цен, тарифов, платежей, штрафов, премий, фондов экономического стимулирования и кредитов.

Административные методы управления заключаются:

- в разработке и издании правовых и административных актов.
- в организации процессов подготовки, принятия и реализации решений, направленных на предотвращение и ликвидацию нарушений и загрязнений окружающей среды.

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ. Административные методы

3. Административные методы управления подразделяются на:

- **Метод обязательных предписаний** (предполагает точное и неукоснительное выполнение управленческого решения, не допуская каких либо отступлений от него. Применяется в случаях, когда не требуется учета местных условий и особенностей при выполнении решения);
- **Метод рекомендаций** (выражается в вынесении таких управленческих решений, в ходе реализации которых допускается учет местных условий и особенностей и применение этого решения сообразно с ними);
- **Метод санкционирования (метод ограничения)** (это метод, при котором управленческие решения принимает сам управляемый орган, однако они обретают юридическую силу лишь после утверждения этих решений компетентным органом);
- **Метод разрешения (полного делегирования прав)** (означает полное самоуправление управляемых органов, при котором они сами принимают управленческие решения, не нуждающиеся в чьем либо утверждении).

ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

□ Неправовые формы управления:

- оперативно-хозяйственное распоряительство;
- обеспечение исполнителей необходимыми силами и средствами для выполнения ими своих непосредственных функций.

□ Правовые формы управления:

- **в правотворческой форме** (принятие таких решений, которые имеют значение закона и его форму);
- **в правоприменительной форме** (принятие правоприменительных актов, посредством которых правотворческий акт реализуется в жизнь):
 - ✓ **нормативно-правовой акт** о порядке реализации правотворческого акта;
 - ✓ **инструкции и методики** реализации;
 - ✓ **приказы** по реализации и контролю.
- **в правоохранительной форме**, выражающаяся в применении санкций правовых норм в случаях, когда эти нормы нарушаются.

ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Функции управления - это виды действий, осуществляемые органами управления.

1. Функция учета природных ресурсов (ведения государственных кадастров).
2. Функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов.
3. Функция распределения и перераспределения природных объектов.
4. Функция воспроизводства природных объектов.
5. Функция пространственно-территориального устройства природных объектов.
6. Функция контроля за использованием и охраной природных объектов.
7. Функция разрешения споров о праве природопользования.

Система органов управления экологической безопасностью РФ

ПРЕЗИДЕНТ РФ

Государственная Дума Совет безопасности

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

1. Аппарат правительства РФ

Департамент социального развития и охраны окружающей среды

2. Министерство природных ресурсов и экологии РФ

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

3. Министерство сельского хозяйства РФ

4. Министерство здравоохранения РФ

5. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ

Система органов управления экологической безопасностью РФ

6. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

7. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору



Губернаторы

Органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в области охраны окружающей среды.



Органы местного самоуправления



Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды

При размещении объектов которые могут причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

Экологическое право

Экологическое право - совокупность эколого-правовых норм (правил поведения), регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью охраны окружающей природной среды, предупреждения вредных экологических последствий, оздоровления и улучшения качества окружающей человека природной среды.

Источниками экологического права, образующими экологическое законодательство Российской Федерации, являются следующие правовые документы:

- 1) Конституция РФ;
- 2) Законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- 4) Нормативные акты министерств и ведомств;
- 5) Нормативные решения органов местного самоуправления.

Экологическое право. Конституция РФ

Конституция Российской Федерации (1993 г.) провозглашает права граждан на землю и другие природные ресурсы, на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность), на возмещение ущерба, причиненного его здоровью, на участие в экологических организациях и общественных движениях, на получение информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране. Одновременно Конституция РФ устанавливает обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей природной среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру. Конституция РФ также определяет организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов.

Законы и иные нормативные акты РФ

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (2002 г.) лежит в основе природоохранного законодательства РФ. Задачами природоохранного законодательства Российской Федерации являются регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, с целью оздоровления и улучшения качества окружающей природной среды, укрепления законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Законы и иные нормативные акты РФ

Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (1995 г.) регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и предусматривает в этой части реализацию конституционного права субъектов Российской Федерации на совместное с Российской Федерацией ведение вопросов охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Законы и иные нормативные акты РФ

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" (1995 г.) регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Закон РФ "об охране атмосферного воздуха" (1999 г.) устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха. Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. Важнейшими общими мероприятиями охраны воздушного бассейна названы установление нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) и предельно допустимых выбросов (ПДВ), а также платы за выбросы в атмосферу

Законы и иные нормативные акты РФ

Закон РФ "О радиационной безопасности населения" (1996 г.) определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья. Он провозглашает принцип приоритета здоровья человека и окружающей природной среды при практическом использовании и эксплуатации объектов ионизирующих излучений. В случае радиационной аварии Закон гарантирует возмещение ущерба здоровью и имуществу граждан. Законом устанавливается также компенсация за повышенный риск, связанный с проживанием вблизи ядерных и радиационных установок, в виде улучшения социально-бытовых условий населения и др.

Закон РФ "Об отходах производства и потребления" (1998 г.) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве

дополнительных источников сырья.

Законы и иные нормативные акты РФ

Закон РФ «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (2011г.) регулируют отношения граждан, органов государственной власти и управления, хозяйствующих субъектов, субъектов государственной, муниципальной и частной систем, здравоохранения в области охраны здоровья граждан.

Закон РФ "О недрах" (1992 г.) регулирует правовые отношения при изучении, использовании и охране недр. Закон направлен, в первую очередь, на рациональное использование недр и их загрязнение.

Земельный кодекс РФ (2001 г.) регламентирует охрану земель и защиту окружающей природной среды от возможного вредного воздействия при использовании земли. Основными правовыми функциями охраны земель являются сохранение и повышение плодородия почв, сохранение фонда сельскохозяйственных земель. Экологическими нарушениями считаются порча, загрязнение, засорение и истощение земель. Кодекс регламентирует куплю-

Законы и иные нормативные акты РФ

Водный кодекс РФ (2006 г.) регулирует правовые отношения в области использования и охраны водных объектов. Закон направлен на охрану вод от загрязнения, засорения и истощения.

Лесной кодекс РФ (2006 г.) устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала.

Закон РФ "О животном мире" (1995 г.) регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

Законы и иные нормативные акты РФ

Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ затрагивают широкий круг экологических вопросов.

Нормативные акты природоохранных министерств и ведомств издаются по вопросам рационального использования и охраны окружающей природной среды и виде постановлений, инструкций, приказов и т.д. Они являются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

Нормативные решения органов местного самоуправления (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей природной среды.

Экологические стандарты

Понятие «экологические стандарты» имеет в экологическом праве широкое значение. Прежде всего оно включает собственно стандарты как формы нормативных документов, в которых определяются отдельные экологические требования. Нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей среде (воде, атмосферном воздухе, почве) и нормативы предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на нее также иногда рассматриваются в качестве разновидности экологических стандартов. Аналогами таких нормативов в ряде зарубежных государств (США, Японии и др.) являются именно стандарты – стандарты качества воздуха (air quality standards), стандарты качества воды (water quality standards), стандарты шума (noise standards) и др.

Экологические стандарты

В Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» о стандартах говорится в ст. 32 в связи с экологическими требованиями к продукции. В стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, способную оказать вредное воздействие на состояние окружающей среды, устанавливаются экологические требования для предупреждения вреда окружающей среде, здоровью и генетическому фонду человека. Экологические требования к продукции производства и потребления должны обеспечивать соблюдение нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую природную среду в процесс производства, хранения, транспортировки и использования продукции.

Экологические стандарты

Экологическая стандартизация – одно из активно развиваемых направлений нормативного правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования в России.

В системе Госстандарта РФ принято около 50 стандартов.

- В качестве примеров экологических стандартов можно назвать следующие: ГОСТ 17.2.4.02-81. Охрана природы. Атмосфера. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ;
- ГОСТ 17.1.3.12-86. Охрана природы. Гидросфера. Общие правила охраны вод от загрязнения при бурении и добыче нефти и газа на суше;
- ГОСТ 17.4.2.03-86. Охрана природы. Почвы. Паспорт почвы;
- ГОСТ 20286-76. Радиоактивное загрязнение и дезактивация. Термины и определения; и др.

Экологические стандарты

Если нормативы предельно допустимых выбросов из стационарных источников загрязнения окружающей среды устанавливаются в форме « нормативов », то нормативы содержания определенных загрязняющих веществ в отработавших газах автомобилей устанавливаются в форме государственного стандарта. Они предусмотрены **ГОСТом 17.2.203-87. Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерений содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями. Требования безопасности.**

Ряд ГОСТов определяет допустимые уровни шумовых воздействий:

- ГОСТ 17229-78. Самолеты пассажирские и транспортные. Методы определения уровней шума, создаваемого на местности;
- ГОСТ 20444-85. Шум. Транспортные потоки. Методы измерения шумовой характеристики и др.

Экологическая политика

В узком смысле, под *экологической политикой* подразумевается – *заявление организации о своих намерениях и принципах, связанных с ее общей экологической эффективностью*. Это служит основанием для действия и установления целевых и плановых экологических показателей.

Экологическим показателем называется – «детализированное требование в отношении экологической эффективности, выражаемое количественно (там, где это реально), предъявляемое организации или ее частям, которое вытекает из целевых экологических показателей и которое должно быть установлено и выполнено для того, чтобы достичь целевых показателей».

Экологическая политика

- должна соответствовать характеру и масштабу деятельности организации учитывать вид продукции или услуг и соответствовать воздействиям на окружающую среду;
- должна включать обязательства в отношении соответствия природоохранному законодательству и регламентам;
- должна включать обязательства в отношении постоянного улучшения окружающей среды и предотвращать ее загрязнение;
- должна предусматривать основу для установления целевых и плановых экологических показателей и их анализа (такие показатели, например, могут входить в структуру мелиоративного режима);
- должна документально оформляться, внедряться, поддерживаться руководством и доводиться до сведения всех сотрудников, а также быть доступной для общественности.

Экологическая политика

Дмитрий Медведев утвердил «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». 30 апреля 2012г.

Экологическая политика предприятия — это своего рода декларация, которая утверждает принципы и намерения руководства организации относительно экологических аспектов. Можно сказать, что данная политика и является основой в деятельности по определению экологических заданий и целей.

На каждом предприятии должна быть сформулирована такая экологическая политика, которая бы в полной мере соответствовала его производственной деятельности, услугам или выпускаемой продукции. И именно с этой целью, на предприятии разрабатывается система управления экологической ситуацией, которая является составляющей общей системы менеджмента.

Экологическая политика предприятия

Экологическая политика практически любого предприятия определяет принципы деятельности и общее направление, требуемый уровень ответственности должностных лиц за состояние экологической обстановки окружающей среды, а также определяет характеристики, на основании которых, проводится оценка дальнейших действий.

В понятие «окружающая среда», входит все вокруг, где и функционирует предприятие — грунт, вода, воздух, природные ресурсы, фауна, флора, люди и взаимосвязи между ними.

Экологическая политика предприятия разрабатывается только с ведома высшего руководства, оно же несет ответственность и за ее определение. Но, наряду с этим, даже рядовые сотрудники предприятия должны в полной мере осознавать свою ответственность и обязанности по сохранению и защите благоприятной экологической обстановки. За разработку, внедрение, модификацию и формулирование изменений несут ответственность руководители всех уровней и подразделений предприятия.

Каждый сотрудник предприятия выполняет определенные обязанности в плане постоянного улучшения экологической обстановки и предотвращения загрязнения окружающей среды. Руководство предприятия должно строго выполнять все требования в отношении всех экологических аспектов. Таким образом, экологическая политика является базой для определения и анализа задач и целей относительно улучшения окружающей обстановки. Она обязательна для всех сотрудников и более того, доступна общественности.

Экологическая политика предприятия

Охрана и защита окружающей среды всеми промышленными предприятиями — это основа формирования устойчивого развития с соблюдением интересов как настоящего, так и будущего поколений. Обеспечение экологической безопасности выпускаемой продукции, а также производственных процессов, строится в соответствии с отечественными стандартами и законами, международными требованиями и нормативами, выраженными в [ISO 14001](#), а также собственными нормативными документами и стандартами предприятия и требованиями конечных потребителей.

В экологической политике промышленного предприятия можно выделить два основных направления:

- ❑ Определение экологической [стратегии](#) при промышленной, технологической и конструкторской реализации проектов по выпуску продукции.
- ❑ Производство продукции, которая оказывает минимальное негативное воздействие на окружающую обстановку, и в полной мере соответствует положениям международных и отечественных экологических стандартов.

Экологическая политика предприятия

Экологическая политика предприятия основывается на следующих принципах:

Охрана и защита природы — это основа для достижения эффективного развития предприятия в дальнейшем.

Обеспечение экологической безопасности технологических процессов выпуска продукции, как и ее самой, основывается на требованиях международных и отечественных стандартов.

Отношение к вопросам охраны природной среды должно стать постоянной составляющей системы менеджмента деятельности предприятия.

Тщательная классификация и учет причин негативного воздействия на природу, задействованных ресурсов, объема и состава жидких и твердых отходов — все это условия для дальнейшего усовершенствования природоохранной деятельности, планирования и реализации мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки.