



Применение антикоррупционных механизмов в системе государственной гражданской службы

**Подготовила: Л.В. Эвертовская – начальник отдела
административного и муниципального права ИОГКУ
«Институт законодательства и правовой информации
им. М.М. Сперанского», к.ю.н, доцент**

Понятие коррупции



Коррупция:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

*Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»*

Правовая основа профилактики и противодействия коррупции в системе государственной службы

- [Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460](#) «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»;
- [Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ](#) «О противодействии коррупции»;
- [Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ](#) «О государственной гражданской службе РФ»;
- [Национальный план противодействия коррупции](#) на 2018 - 2020 годы, утв. Указом Президента РФ от 29.06.2018 N 378;
- [Программа антикоррупционного просвещения](#) на 2014-2016 гг., утв. распоряжением Правительства РФ от 14 мая 2014 года № 816-р;
- [Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ](#) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- [Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120](#) «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
- [Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364](#) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

Виды коррупции

- бытовая коррупция;
- коррупция среднего уровня;
- коррупция на уровне высшего руководства;
- транснациональная коррупция



Основные направления Национальной стратегии противодействия коррупции в сфере публичной службы

- повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
- внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;
- совершенствование работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
- повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции.

Основные задачи Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование предусмотренных Федеральным «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества,; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- использование программно-целевых методов профилактики и противодействия коррупции (планы, программы, подпрограммы);
- унификация прав государственных и муниципальных служащих, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих

- **исключать действия**, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- **уведомлять** представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- **соблюдать** установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы;
- **принимать** предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;
- **не использовать** служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера.

Коррупционноемкие сферы в РФ

- Закупка товаров (работ, услуг);
- Здравоохранение;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Строительство;
- Производство и продажа алкогольной продукции;
- Оказание государственных и муниципальных услуг;
- Деятельность полиции и других правоохранительных органов;
- Деятельность налоговых и таможенных органов;
- Внешняя торговля;
- Кредитный и финансовый сектор

(определены по результатам исследования в рамках совместного проекта ЕС и Совета Европы ПРЕКОП-РФ)





- **Коррупционные риски и индикаторы коррупции**
- **Риск** — это возможность возникновения неблагоприятной ситуации или неудачного исхода какой-либо деятельности.
- **Коррупционные риски** - риски проявления коррупционных явлений и/или возникновения коррупционных ситуаций.
- **Коррупциогенный фактор (риск)** - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения, или способствующие их распространению
- **Индикатор коррупционных рисков** – показатель наличия факторов, которые могут способствовать возникновению коррупционных рисков.

Индикаторы, сигнализирующие о коррупционной пораженности должностных лиц

- **Сигнальные индикаторы поведения и деятельности должностных лиц (необоснованное затягивание (ускорение) решения управленческого вопроса, предоставление необоснованных преференций (напротив дискриминация) и т.п.);**
- **Социально-нейтральные индикаторы поведения и деятельности должностных лиц**



К **социально-нейтральным индикаторам** относятся следующие признаки коррупционного поведения:

- частые и длительные частные переговоры с потенциальными клиентами (заявителями, потребителями государственных услуг);
- необоснованное резкое изменение материального благосостояния ответственных должностных лиц;
- отказ от очередного отпуска, присутствие на работе при болезнях в период проведения крупных закупок;
- неожиданный интерес к работе сотрудников или подразделений, не входящих в непосредственную компетенцию должностного лица, отвечающего за размещение заказа (вмешательство в работу других);
- неожиданная смена точки зрения на рассматриваемые вопросы;
- необъяснимо дорогостоящий досуг.

Основные антикоррупционные механизмы в системе публичной службы

Контроль за
соответствием
расходов доходам

Ротация на
государственн
ой
службе

Ограничения, связанные с гражданской службой

- близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с **непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;**
- **непредставление** установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- **утрата представителем нанимателя доверия** к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами и другие.

Основные запреты на гражданской службе

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия);
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;
- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций и др.

Обязанность уведомлять о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений

- Государственный или муниципальный служащий **обязан уведомлять** представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц **в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений**.
- Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является **должностной (служебной) обязанностью** государственного или муниципального служащего.
- Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности по уведомлению к совершению коррупционного правонарушения является правонарушением, влекущим **его увольнение с государственной или муниципальной службы** либо привлечение его **к иным видам ответственности** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за соответствием расходов доходам

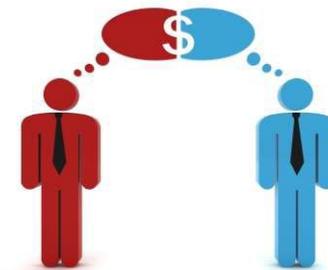
Объект контроля:

сведения о расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми **в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период)**, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) **за три последних года, предшествующих отчетному периоду**, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Элементы контроля за расходами:

- 1) истребование от лица сведений: - о его расходах, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей; - об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;
- 2) проверка достоверности и полноты сведений;
- 3) определение соответствия расходов лица, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей по каждой сделке их общему доходу.

Конфликт интересов



Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10 ФЗ о ПК, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10 ФЗ о ПК, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

(в редакции ФЗ о ПК от 05.10.2015 г.)

Конфликт интересов

- Указ Президента РФ от 01.07.2010 N 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- Указ Президента РФ от 22.12.2015 N 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- Письмо Минтруда России от 26.07.2018 N 18-0/10/П-5146 «О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»;
- Письмо Минтруда России от 29.03.2018 N 18-0/10/П-2061 «Об Обзоре практики правоприменения в сфере конфликта интересов N 1».
- Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов N 2 (размещен на сайте Минтруда России - www.rosmintrud.ru)

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- Лицо, указанное в части 1 статьи 10 ФЗ о ПК, обязано **уведомить** в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, **как только ему станет об этом известно**.
- Предотвращение или урегулирование конфликта интересов **может состоять** в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.
- Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, указанное в части 1 статьи 10 ФЗ о ПК, осуществляются **путем отвода или самоотвода** указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
- Непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение в соответствии с законодательством.
- Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе образуются **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов**.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Состав комиссии по урегулированию конфликта интересов:

- заместитель руководителя государственного органа (**председатель комиссии**);
- руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (**секретарь комиссии**);
- государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;
- представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.
Руководитель государственного органа может принять решение о включении в состав комиссии:
- представителя общественного совета, образованного при исполнительном органе государственной власти;
- представителя общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе;
- представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в государственном органе.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

- Все члены комиссии при принятии решений обладают **равными правами**.
- Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять **не менее одной четверти от общего числа членов комиссии**.
- Состав комиссии формируется таким образом, чтобы **исключить возможность возникновения конфликта интересов**, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.
- При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести **к конфликту интересов** при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии **не принимает участия** в рассмотрении указанного вопроса.
- Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует **не менее двух третей** от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности гражданской службы в государственном органе, **недопустимо**.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Основной задачей комиссии является **содействие** государственным органам:

- а) в обеспечении соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;
- б) в осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Основания для проведения заседания комиссии:

1. Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих: о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; о несоблюдении гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.
2. Поступившие в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа обращения, заявления, уведомления (например, заявление гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, уведомление о личной заинтересованности и др.).
3. Представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции и др.

Запрет дарения по гражданскому законодательству



В соответствии со статьей 575 ГК РФ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей: лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, государственным служащим, установленный пунктом 1 настоящей статьи, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, государственным служащими, и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно собственностью субъекта Российской Федерации и передаются по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

Содержание запрета на получение подарков



- Лицам, замещающим государственные должности, и гражданским служащим запрещено: получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц.
- Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и передаются по акту в соответствующий государственный орган.
- Данные подарки можно его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Понятие протокольного подарка



подарок, полученный в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями - подарок, полученный лицом, замещающим государственную должность, государственным служащим, от физических (юридических) лиц, которые осуществляют дарение исходя из должностного положения одаряемого или исполнения им служебных (должностных) обязанностей, **за исключением канцелярских принадлежностей**, которые в рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, **цветов и ценных подарков, которые вручены в качестве поощрения (награды)**



СУДЬБА ПОДАРКОВ

ОЦЕНКА



Стоимость подарка не более 3 000 рублей

Стоимость подарка более 3 000 рублей

▶ Остается у получателя

▶ Возможность выкупить подарок

Передается в собственность Иркутской области

НЕ ПОПАДАЮТ под действие нормы:

- ▶ Подарки, полученные в качестве поощрения за работу
- ▶ Канцелярские принадлежности, полученные на мероприятии
- ▶ Цветы
- ▶ Подарки, полученные на праздники и дни рождения



Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения



Уголовная ответственность

Уголовный кодекс РФ Статья 290. Получение взятки; **Статья 291.**

Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве; **Статья 291.2.** Мелкое взяточничество; **Статья 292.** Служебный подлог

Административная ответственность

КоАП РФ - Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего;

Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Ответственность за дисциплинарные коррупционные правонарушения

Федеральный закон «О противодействии коррупции», Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ»

Гражданско-правовая (материальная) ответственность

ст. 17 ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)

Взыскания за дисциплинарные коррупционные правонарушения



За несоблюдение гражданским и муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие **взыскания**:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.
- увольнение в связи с утратой доверия представителя нанимателя (работодателя).

Увольнение в связи с утратой доверия

Государственный и муниципальный служащий **подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:**

- не принятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- осуществления предпринимательской деятельности;
- вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения

- Взыскания за коррупционные правонарушения применяются представителем нанимателя **на основании доклада о результатах проверки**, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, - и **на основании рекомендации указанной комиссии**. С согласия гражданского служащего и **при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание**, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения кадровой службы о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения такого гражданского служащего
- При применении взысканий **учитываются** характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.
- Взыскания применяются **не позднее шести месяцев** со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения и **не позднее трех лет** со дня его совершения.
- Взыскание в виде **замечания** может быть применено к гражданскому служащему **при малозначительности** совершенного им коррупционного правонарушения.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения

- В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается [статья 59.1](#) или [59.2](#) Федерального закона № 79-ФЗ
- Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку **в течение пяти дней со дня издания** соответствующего акта.
- Гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.
- Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному [пунктом 1, 2](#) или [3 части 1 статьи 57](#) Федерального закона № 79-ФЗ, или взысканию, предусмотренному [пунктом 1, 2](#) или [3 статьи 59.1](#) Федерального закона № 79-ФЗ, он считается **не имеющим взыскания**.

Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия

- Сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции».
- **Включение в реестр** сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, **исключение из реестра** сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, **размещение реестра** на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" осуществляются в **порядке, определяемом Правительством Российской Федерации** (постановление Правительства РФ от 05.03.2018 N 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»)

Состав коррупционного правонарушения



**Объективная
сторона**

Объект

Субъект

**Субъективная
сторона**

Объект правонарушения

Объектом являются общественные отношения в сфере публичной службы, урегулированные нормами права и защищенные, охраняемые мерами юридической ответственности (при этом должна присутствовать коллизия публичных и частных интересов)

Объективная сторона правонарушения

Объективная сторона правонарушения представляет собой совокупность признаков, отражающих внешнее проявление правонарушения. Объективная сторона характеризует правонарушение как акт поведения лица, его совершившего, и включает такие характеристики, как противоправное действие (бездействие) и наступившие последствия. При этом между действием (бездействием) и последствиями *должна быть установлена причинно-следственная связь*.

Обязательные признаки

- Деяние – действие (бездействие) совершения
- Вредные последствия
- Причинно-следственная связь между деянием и вредными последствиями

Факультативные признаки

Время, место, способ

Субъекты коррупционных правонарушений

- публичные (государственные, муниципальные) служащие;
- лица, замещающие публичные (государственные, муниципальные) должности;
- граждане (в КоАП РФ в качестве субъекта правонарушения отдельно выделяется работодатель, заказчик работ (услуг), привлекающих публичных служащих (бывших публичных служащих));
- юридические лица (статья 14 Федерального закона «О противодействии коррупции»)

Субъективная сторона правонарушения

Вина – это психическое отношение правонарушителя к совершаемому им деянию и его последствиям, выражающее отрицательное отношение к интересам личности и общества.

Формы вины

Умысел (прямой, косвенный) когда лицо, совершившее административное правонарушение, *сознавало* противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и *желало* наступления таких последствий или *сознательно их допускало* либо относилось к ним *безразлично*.

Неосторожность (небрежность, легкомыслие) если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований *самонадеянно рассчитывало* на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, *хотя должно было и могло их предвидеть*.

Обстоятельства, смягчающие ответственность за коррупционные правонарушения

- совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции **впервые**;
- **безукоризненное соблюдение** служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- **добровольное сообщение** о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки;
- **содействие проверяемого** осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ
от 21 марта 2016 г. N 18-2/10/П-1526
«О критериях привлечения к ответственности
за коррупционные правонарушения»

Обстоятельства, отягчающие ответственность за коррупционные правонарушения

- представление в ходе проверки недостоверных и **противоречивых объяснений**, совершение иных действий, направленных **на затруднение** хода проверки;
- одновременное нарушение **двух и более требований законодательства** о противодействии коррупции;
- наличие **неснятого** дисциплинарного взыскания;
- нарушение требований **законодательства** о противодействии коррупции **в рамках предыдущих** декларационных кампаний.

Примеры отсутствия состава коррупционного правонарушения

- ненадлежащее соблюдение запрета, неисполнение обязанности **вследствие непреодолимой силы**, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.), которые объективно препятствуют представлению сведений;
- **ошибочное (неточное)** указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **вследствие ошибок** и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках);
- заполнение служащим справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в справке, либо когда заполнены разделы, графы справки, не подлежащие заполнению;
- представление служащим в установленный законодательством срок уточненных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, **при условии**, что служащий **самостоятельно обнаружил** в представленных им справках не отраженные или не полностью отраженные сведения

Примеры малозначительного коррупционного правонарушения

- Не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов) в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления, сумма которого **не превышает 10 000 рублей**, при условии, что государственный служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы;
- Не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации **отсутствует хозяйственная деятельность в течение 3 и более лет**, предшествующих подаче Справки, и нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего.
- Не представлены сведения о доходе от вклада в банке, сумма которого **не превышает 10 000 рублей**, если она была переведена на банковский счет служащего, средства со счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете.
- Не указаны сведения **о ветхом частном доме**, расположенном в среднестатистическом (район типовой застройки жильем эконом-класса) дачном некоммерческом товариществе, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 1,5 млн. рублей в год.

Дисциплинарная ответственность гражданских служащих

- **Служебная дисциплина на гражданской службе** - обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, установленных в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, нормативными актами государственного органа и со служебным контрактом.
- **Дисциплинарная ответственность** – вид юридической ответственности гражданского служащего за совершение дисциплинарного проступка.
- **Дисциплинарный проступок** - неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей.
- **Дисциплинарное взыскание** – мера дисциплинарной ответственности, применяемая представителем нанимателя к гражданскому служащему за совершение дисциплинарного проступка.

Виды дисциплинарных взысканий

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии;
- увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным пунктом 2, подпунктами «а»- «г» пункта 3, пунктами 5 и 6 части 1 **статьи 37** Федерального закона № 79-ФЗ.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено **только одно** дисциплинарное взыскание.

Порядок применения дисциплинарного взыскания

1. До применения дисциплинарного взыскания представителем нанимателя у гражданского служащего должно быть затребовано **письменное объяснение**.
2. При применении дисциплинарного взыскания **учитываются** тяжесть совершенного гражданским служащим дисциплинарного проступка, степень его вины, обстоятельства, при которых совершен дисциплинарный проступок, и предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.
3. Дисциплинарное взыскание применяется **непосредственно после обнаружения** дисциплинарного проступка, но **не позднее одного месяца со дня его обнаружения**, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, а также времени проведения служебной проверки.
4. Дисциплинарное взыскание **не может быть** применено **позднее шести месяцев со дня совершения** дисциплинарного проступка, а по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - **позднее двух лет со дня совершения** дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Служебная проверка

Перед применением дисциплинарного взыскания проводится **служебная проверка**.

- Представитель нанимателя, назначивший служебную проверку, **обязан** контролировать своевременность и правильность ее проведения.
- Проведение служебной проверки поручается кадровому подразделению государственного органа с участием юридического (правового) подразделения и выборного профсоюзного органа данного государственного органа.
- В проведении служебной проверки не может участвовать гражданский служащий, **прямо или косвенно заинтересованный в ее результатах**. В этих случаях он обязан обратиться к представителю нанимателя, назначившему служебную проверку, с письменным заявлением об освобождении его от участия в проведении этой проверки. При несоблюдении указанного требования результаты служебной проверки считаются **недействительными**.
- Служебная проверка должна быть завершена **не позднее чем через один месяц** со дня принятия решения о ее проведении. Результаты служебной проверки сообщаются представителю нанимателя, назначившему служебную проверку, в форме **письменного заключения**.

Права гражданского служащего при проведении служебной проверки

Гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка, **имеет право:**

- **давать устные или письменные объяснения**, представлять заявления, ходатайства и иные документы;
- **обжаловать решения и действия (бездействие)** гражданских служащих, проводящих служебную проверку, представителю нанимателя, назначившему служебную проверку;
- ознакомиться **по окончании служебной проверки** с письменным заключением и другими материалами по результатам служебной проверки, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.
- Гражданский служащий может быть временно отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки **с сохранением на этот период денежного содержания** по замещаемой должности гражданской службы.