

# **ЛЕКЦИЯ ТЕМА 5.2.1.**

**Общие положения  
законодательства Российской  
Федерации об  
административных  
правонарушениях**

# ПЛАН

1. Законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации, задачи и основные принципы.
2. Понятие и признаки административного правонарушения. Система административных правонарушений.
3. Состав административного правонарушения.
4. Понятие административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
5. Административное наказание. Понятие и виды.
6. Сроки давности привлечения к административной ответственности.

# Вопрос №1

**Законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации, задачи и основные принципы.**

# Законодательство об административных правонарушениях:

1. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ);
2. законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

# Задачи законодательства об административных правонарушениях :

- защита личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- - защита общественной нравственности;
- охрана здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защита законных экономических интересов, общества и государства от административных правонарушений.

## **К ведению РФ об административных правонарушениях относятся:**

- 1) установление общих положений и принципов законодательства;
- 2) установление перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение;
- 4) порядка производства по делам об административных правонарушениях;
- 5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

## **К ведению субъектов РФ об административных правонарушениях относятся:**

- 1) установление ответственности за нарушение законов и иных правовых актов субъектов РФ, органов МСУ;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях;
- 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях;
- 4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 5) создание административных комиссий;
- 6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации

# Основные принципы

## административного законодательства:

- принцип равенства перед законом.
- принцип презумпции невиновности.
- обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.

*Принцип равенства перед законом*  
*(ст. 1.4 КоАП РФ).* Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

*Принцип презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ).* Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана.

*Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (ст. 1.6 КоАП РФ).*

Лицо может быть привлечено к административной ответственности лишь на основании положений КоАП РФ, в случаях, прямо предусмотренных в нормах Особенной части; положений законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

**Статья 1.7 КоАП РФ закрепляет  
следующие правила действия закона  
об административной ответственности  
во времени:**

- а) закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу

- б) закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет;
- в) производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу;

г) лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **Территориальные пределы действия законодательства об**

**административных** правонарушениях определяются полномочиями издавшего его органа. Так, законодательные акты Российской Федерации действуют на территории всего государства, если предел их действия не ограничен самим актом.

Пределом действия законов субъекта Российской Федерации является территория данного субъекта.

## **Вопрос №2**

**Понятие и признаки административного правонарушения. Система административных правонарушений.**

# **Административное правонарушение -**

**противоправное, виновное действие  
(бездействие) физического или  
юридического лица, за которое КоАП РФ  
или законами субъектов Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях установлена  
административная ответственность.**

- **Административное правонарушение представляет собой деяние, которое может проявляться в двух формах - действия и бездействия.**

# Признаки административного правонарушения:

- противоправность (данное деяние нарушает конкретную норму права);
- виновность (отражает внутреннее интеллектуально-волевое отношение субъекта к совершаемому им деянию);
- наказуемость (за совершение данного деяния конкретной нормой КоАП РФ или закона субъекта РФ установлена именно административная ответственность);
- общественная опасность (негативное воздействие на конкретные общественные отношения)

**Отграничение административного правонарушения от преступления обычно проводится по объективной стороне состава.**

*Для отграничения правонарушения от преступления используется такой показатель, как наличие или отсутствие тяжких последствий.*

*Нередко критерием является размер имущественного ущерба, причиненного правонарушителем.*

# Система административных правонарушений

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.
3. Административные правонарушения в области охраны собственности.

4. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.
5. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.
6. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.
7. Административные правонарушения на транспорте.

8. Административные правонарушения в области дорожного движения.
9. Административные правонарушения в области связи и информатизации.
10. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
11. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования рынка ценных бумаг.

12. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).
13. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.
14. Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ.

15. Административные правонарушения против порядка управления.
16. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
17. Административные правонарушения в области воинского учета.

# Вопрос №3

**Состав административного  
правонарушения**

## Состав административного

правонарушения - совокупность

признаков (элементов), позволяющих характеризовать деяние, обстоятельства, при которых оно произошло, причиненный вред, лицо, его совершившее, и отношение этого лица к совершенному деянию, а также типизировать это деяние как правонарушение, предусмотренное КоАП РФ или законодательством субъектов РФ.

## Элементы состава административного правонарушения:

- объект;
- объективная сторона;
- субъект;
- субъективная сторона.

**Объект административного правонарушения** – те общественные отношения, на которые посягает административное правонарушение

Различают:

-  общий,
-  родовой,
-  видовой,
-  непосредственные объекты административного правонарушения.

- **Общий объект** – совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых мерами административной ответственности.

- **Родовой объект** – однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта.
- **Видовой объект** – специфическая группа общественных отношений, являющихся разновидностью родового объекта.
- **Непосредственный объект** – общественные отношения, охраняемые отдельной нормой административного права.

**По юридическому назначению объекты административных правонарушений могут быть подразделены:**

- а) основной
- б) дополнительный
- в) факультативный

**Объективная сторона  
административного**

**правонарушения** – это внешнее выражение административного правонарушения, характеризующееся деянием, наступившими последствиями и причинно-следственной связью между ними.

В объективной стороне объекта административного правонарушения различают:

- обязательные,
- факультативные признаки.

## Обязательные признаки ОС:

- Противоправное деяние (действие или бездействие) – противоправное действие – активная форма деяния вопреки административно-правовым запретам.
- Общественно вредные последствия – негативные изменения, происшедшие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния;

- Причинно-следственная связь – это такая объективная связь между противоправным деянием и наступившим общественно вредным последствием.

Деяние ----- ПСС ----- Последствия

## Факультативные признаки ОС:

- а) время – временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия.
- б) место – определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия.
- в) способ – приемы, методы, используемые при совершении правонарушения.

- г) обстановка – совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения;
- д) признак другого лица – неисполнение правонарушителем законного распоряжения уполномоченного лица;
- е) орудия, средства, используемые при совершении административного правонарушения.

**Субъективная сторона  
административного**

**правонарушения** – это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно вредного деяния.

## Обязательные признаки СС:

Вина – психическое отношение правонарушителя к совершенному противоправному деянию и последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности.



**Умысел** – лицо осознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело последствия, желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

**Неосторожность** – лицо предвидело наступление вредных последствий своего действия (бездействия), но самонадеянно рассчитывало их предотвратить, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

## Факультативные признаки СС:

- Цель – представление о последствиях противоправного деяния, которые должны наступить в результате совершения правонарушения.
- Мотив – побуждение правонарушителя к совершению противоправного деяния, связанное с удовлетворением его потребностей.
- Эмоциональное состояние – аффекты и чувства нарушителя во время совершения им правонарушения.

**Субъект административного правонарушения** – это лицо, совершившее общественно вредное деяние и способное нести административную ответственность, т.е. обладающее административной деликтоспособностью.

- **Общие признаки субъекта** – это достижение 16-летнего возраста, вменяемость, т. е. способность осознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) и руководить им.

- Субъекты:



Физические лица



Юридические лица

# Вопрос №4

**Понятие административной  
ответственности. Обстоятельства,  
исключающие административную  
ответственность**

## **Административная ответственность –**

это разновидность юридической ответственности, которой присущи все признаки последней и которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

## ***Признаки административной ответственности:***

- – является разновидностью юридической ответственности, а также составной частью административно-правового принуждения;
- – устанавливается федеральным законом и законами субъектов РФ;
- – фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;

- – субъектами ответственности могут быть как физические, так и юридические лица;
- – применяется к лицам, не связанным служебной подчиненностью с органом или должностным лицом, уполномоченными на ее применение;
- – применяется в особом процессуальном порядке, процедура которого более оперативна и экономична;
- – используется широким кругом субъектов административной юрисдикции, их должностными лицами;
- – реализуется посредством назначения административных наказаний.

## **Принципы административной ответственности:**

- *Принцип законности*
- *Принцип объективной истины*
- *Принцип гуманизма*
- *Принцип равенства перед законом*
- *Принцип гласности*
- *Принцип индивидуализации*
- *Принцип справедливости*
- *Принцип неотвратимости ответственности*

# ***Структура административной ответственности:***

- основания административной ответственности;
- субъекты административной ответственности;
- условия административной ответственности;
- меры административной ответственности;
- процедуру привлечения к ответственности виновных лиц.

# Административное наказание

является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

## Признаки административного наказания:

- а) представляет собой меру ответственности.
- б) устанавливается государственная и назначается от имени государства .
- в) назначается только при совершении лицом административного правонарушения

- г) наказание может быть назначено судьей, мировыми судьями, уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами только к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения.
- д) цели административного наказания - предупредить (т.е. не допустить совершения) административное правонарушение.

## Основания административной ответственности:

1. нормативное основание - наличие норм права, устанавливающих административную ответственность,
2. фактическое основание - деяние конкретного лица, нарушающее охраняемые правовые предписания,
3. процессуальное основание - правоприменительный акт компетентного субъекта о назначении административного наказания.

**Обстоятельства, исключающие  
производство по делу об  
административном правонарушении:**

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения;
- действие лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

- признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

- смерть физического лица, в отношении которого ведется расследование по административному делу;
- иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

## **Вопрос №5**

**Административное наказание.  
Понятие и виды.**

# Административное наказание -

установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

- Административные наказания могут устанавливаться только за административные правонарушения. Совершение других проступков не может повлечь административного наказания.

# ***Виды административных наказаний***

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;

- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

# ***Административные наказания классифицируются на:***

- **ОСНОВНЫЕ**
- **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ.**

- **Предупреждение** - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

- **Административный штраф**

является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан, или может выражаться в величине, кратной:

- 1) стоимости предмета административного правонарушения
- 2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин,

- 3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение,
- 4) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара
- 5) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;
- 6) сумме ранее наложенного административного штрафа и др.

- Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения - менее пятисот рублей

- **Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения** - принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

- **Административный арест** - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества, устанавливается в общем порядке на срок до 15 суток, в исключительных случаях до 30 суток. Административный арест назначается судьей.

Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

- **Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства -**  
принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ.

- **Дисквалификация** - лишение физического лица права замещать должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность и др.
- Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

- **Обязательные работы** - выполнение физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей