

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

**Д.т.н., проф. Нижегородского
государственного инженерно-
экономического университета**

Папков Б.В.

E-mail: boris.papkov@gmail.com

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ ДО 2030 г.

**Утверждена распоряжением
Правительства РФ от 13.11.2009 г.
№ 1715-р**

I. ВВЕДЕНИЕ

Цель энергетической политики

России: максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

Стратегия определяет цели и задачи развития энергетического сектора страны, приоритеты, ориентиры и механизмы государственной энергетической политики.

Стратегия формирует новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития.

Стратегия используются:

при разработке и корректировке

программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и

программ субъектов РФ;

комплексных программ по

энергетическому освоению регионов;

генеральных схем развития отдельных

отраслей ТЭК;

параметров инвестиционных программ и

крупных проектов компаний

энергетического сектора.

В Стратегии представлены:

результаты реализации Энергетической стратегии до 2020 г. и целевое видение настоящей Стратегии;

тенденции и прогнозные оценки социально-экономического развития, взаимодействия экономики и энергетики;

перспективы спроса на энергоресурсы;

основные положения государственной энергетической политики и её составляющих;

перспективы развития ТЭК России;

ожидаемые результаты и система реализации.

**II. Результаты реализации
Энергетической стратегии
России
на период до 2020 года,
цели и задачи настоящей
Стратегии**

Главными векторами

перспективного развития отраслей

ТЭК являются:

переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;

изменение структуры и масштабов

производства энергоресурсов;

создание конкурентной рыночной
среды;

интеграция в мировую
энергетическую систему.

Главный внутренний вызов –

гарантированное удовлетворение
спроса на энергоресурсы;
обеспечение стандартов,
соответствующих развитым странам;
повышение энергоэффективности
экономики до уровня стран с
аналогичными природно-
климатическими условиями
снижение энергоемкости продукции;
ограничение нагрузки ТЭК на
окружающую среду и климат.

Главный внешний вызов –

преодоление угроз
неустойчивости мировых
энергетических рынков;
обеспечение вклада
энергетического сектора в
повышение эффективности
внешнеэкономической
деятельности России.

При этом обеспечиваются:

МИНИМИЗАЦИЯ негативного влияния глобального экономического кризиса для обновления структуры экономики в пользу менее энергоемких отраслей;

СТИМУЛИРОВАНИЕ перехода на ускоренное инновационное развитие;

РАЦИОНАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ доли ТЭР в структуре экспорта и переход к продаже продукции их глубокой переработки.

Главная цель Стратегии –

создание инновационного и эффективного энергетического сектора, адекватного потребностям экономики и внешнеэкономическим интересам, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

III. Основные тенденции и прогнозные оценки социально- экономического развития России на период до 2030 г.

Основные гипотезы об ориентирах экономики и энергетики до 2030 г –

снижение зависимости экономики от энергетики **за счет опережающего**

развития инновационных

малоэнергоемких секторов и

потенциала энергосбережения.

К 2030 г. (по сравнению с 2005 г.)

ожидается:

удельная энергоемкость ВВП

сократится более чем в 2 раза;

удельная электроемкость ВВП – не

менее чем в 1,6 раза.

IV. Перспективы спроса на российские энергоресурсы

1. *Формирование спроса на топливо и энергию на внутреннем рынке*

1.1. Снижение удельной энергоемкости экономики является центральной задачей энергетической политики России, без решения которой энергетический сектор неизбежно будет сдерживать социально-экономическое развитие страны.

1.2. Предусматривается интенсивная реализация организационных и технологических мер по экономии ТЭР, целенаправленная энергосберегающая политика. Результатом должно стать существенное снижение к 2030 г. энергоемкости и электроемкости российской экономики, что отразится на динамике внутреннего спроса на первичные энергоносители и электроэнергию

2. Россия на мировых рынках

2.1. Лидирующие позиции по добыче сырой нефти - 12% мировой торговли.

2.2. Первое место по запасам природного газа (23%) и объемам его ежегодной добычи (25%).

2.3. Второе место по запасам угля (19%), пятое – по объемам ежегодной добычи (5%) и около 12% торговли энергетическим углем.

2.4. Атомная энергетика: 5% атомной генерации, 15% реакторостроения, 45% обогащения урана, 15% конверсии отработанного топлива, 8% мировой добычи природного урана.

2.5. Россия практически не представлена на мировом рынке энергетики, основанной на ВИЭ.

V. Государственная энергетическая политика

1. Основы государственной энергетической политики и этапы ее реализации

Последовательность действий по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;

Заинтересованность в создании устойчиво развивающихся энергетических компаний;

Обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы.

**Главные стратегические
ориентиры долгосрочной
государственной энергетической
политики:**

**энергетическая безопасность;
энергетическая эффективность
экономики;
бюджетная эффективность
энергетики;
экологическая безопасность
энергетики.**

Главные механизмы государственной энергетической политики:

создание благоприятной экономической среды функционирования ТЭК; введение системы перспективных регламентов, стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих развитие энергетики; стимулирование инициатив хозяйствующих субъектов в энергосберегающей и экологической сферах; повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

2. Главные стратегические ориентиры

Энергетическая безопасность – состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению, определяющихся внешними факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны.

Основные проблемы

энергетической безопасности :

ИЗНОС основных фондов ТЭК

(в электроэнергетике и газовой промышленности – почти **60%**, в нефтеперерабатывающей – **80%**);

Низкая степень инвестирования в

отрасли ТЭК (за 5 лет объем инвестиций составил около **60%** от объема, предусмотренного Энергетической стратегией России до 2020 года);

МОНОЗАВИСИМОСТЬ ЭКОНОМИКИ И
ЭНЕРГЕТИКИ от природного газа (доля
внутреннего потребления около **53%**);
НЕСООТВЕТСТВИЕ производственного
потенциала ТЭК мировому научно-
техническому уровню, включая
экологические стандарты;
слабое развитие энергетической
инфраструктуры в Восточной Сибири
и на Дальнем Востоке.

Стратегические цели обеспечения энергетической безопасности:

способность ТЭК надежно обеспечивать экономически обоснованный спрос на энергоносители соответствующего качества и приемлемой стоимости;

способность эффективно использовать энергоресурсы, предотвращая нерациональные затраты;

устойчивость ТЭК к внешним и внутренним экономическим, техногенным и природным угрозам надежному энергообеспечению;

способность минимизировать ущерб, от проявления дестабилизирующих факторов.

Главная проблема энергетической политики –

нереализованный потенциал
организационного и
технологического
энергосбережения (до **40%**
объема внутреннего
энергопотребления).

В общем потенциале энергосбережения:

жилые здания – **18–19%**;

электроэнергетика, промышленность,
транспорт – **13–15%**;

теплоснабжение, оказание услуг,
строительство – **9–10%**;

производство топлива, сжигание
попутного газа, энергоснабжение
государственных учреждений – **5–6%**;
сельское хозяйство – **3–4%**.

Создание благоприятной экономической среды:

формирование федерального и
регионального законодательства;

формирование системы управления
повышением энергоэффективности;

формирование рынка энергосервисных
услуг;

формирование системы внутренних цен на
энергоносители за счет либерализации для
стимулирования их рачительного
использования;

стимулирование предпринимательской
деятельности, предполагающей возврат
частных инвестиций в энергосбережение.

**Формирование системы
регламентов, стандартов и
норм предусматривает:**

ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ за
нерациональный расход
энергоресурсов;

ВВЕДЕНИЕ НОРМАТИВОВ
энергоэффективности и системы
штрафов за их нарушение;

ВВЕДЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ за
достижение показателей,
превышающих нормативы;

организацию государственного статистического наблюдения за энергоэффективностью и энергосбережением;

организацию энергетических обследований;

составление энергетических паспортов с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации.

**Российский энергетический
сектор – один из основных
источников загрязнения
окружающей среды**

Это более **50%** выбросов в
атмосферный воздух,
более **20%** сброса загрязненных
сточных вод в поверхностные
водоемы,
более **70%** суммарной эмиссии
парниковых газов в РФ.

6. Региональная энергетическая политика

Основные проблемы :

наличие "узких мест" в
энергоснабжении регионов;
недостаточное развитие малой
энергетики и местных источников;
отсутствие во многих регионах
программ энергосбережения.

7. Инновационная и научно-техническая политика в энергетике

Основные проблемы по направлению «Электроэнергетика»

создание высокоинтегрированных интеллектуальных электрических сетей в ЕЭС России (Smart Grids);

широкое развитие распределенной генерации;

создание автоматизированных систем управления спросом на электроэнергию.

Основные проблемы по направлению «ВИЭ»:

развитие технологий использования
ВИЭ;

развитие многофункциональных
комплексов автономного
энергообеспечения потребителей в
районах, не подключенных к сетям
централизованного энергоснабжения;

отработка технологий комбинированного
использования ВИЭ и компенсации
неравномерности выдачи мощности
генерирующими объектами.

Основные проблемы:

необходимость усиления контроля за ценами на тепло и электроэнергию;

возрастание роли человеческого фактора в крупнейших авариях последних лет;

слабое участие общества в поддержке и развитии энергетического бизнеса;

низкий уровень сервисного энергообслуживания.

обеспечение надежного энергоснабжения по доступным ценам;
совершенствование розничных цен на тепло и электричество с целью поддержания приемлемой доли затрат на необходимое энергообеспечение;
повышение ответственности энергетиков за энергоснабжение населения;
внедрение норм обеспечения резервного (автономного) энергоснабжения для социально значимых объектов;

повышение эффективности системы адресной социальной поддержки населения;
совершенствование системы профессионального образования и повышения квалификации специалистов всех уровней, а также системы переквалификации и переподготовки кадров в соответствии с современными требованиями.

VI. Стратегические инициативы развития ТЭК

1. *Топливо-энергетический баланс на период до 2030 года:*

снижение удельной энергоемкости экономики и энергетики (в 2,1–2,3 раза); **рост** внутреннего потребления (в 1,4–1,6 раза); **рост** экспорта (в 1,1–1,2 раза); **рост** производства энергоресурсов (в 1,3–1,4 раза).

**2. К числу важнейших
стратегических инициатив
относится энергосбережение**

7. Электроэнергетика

Стратегические цели развития

электроэнергетики:

обеспечение энергетической безопасности;

удовлетворение потребностей экономики и населения в электрической энергии (мощности) по доступным ценам;

обеспечение надежности и безопасности системы электроснабжения в нормальных и чрезвычайных ситуациях;

ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЕ
обновление отрасли.

Основные проблемы:

дефицит генерирующих и сетевых мощностей
в ряде регионов страны;
неоптимальная структура генерирующих
мощностей из-за недостатка маневренных
электростанций;
снижение надежности электроснабжения;
низкая энергетическая и экономическая
эффективность отрасли;
наличие перекрестного субсидирования
потребителей электроэнергии на внутреннем
рынке.

Достижение стратегических целей достигается:

обеспечением живучести, режимной надежности, безопасности, управляемости электроэнергетических систем и необходимого качества электроэнергии;

снижением потерь и повышением эффективности транспорта электроэнергии;

созданием систем автоматизированного учета и регулирования;

недопущением срыва планов по повышению жизненного уровня населения;

предсказуемостью:

долгосрочной тарифной политики,
политики в сфере энергоэффективности и энергосбережения,
политики формирования рационального ТЭБ.

10. Использование ВИЭ и местных видов топлива

Стратегические цели

снижение темпов роста нагрузки на окружающую среду и роста потребления ресурсов ископаемого топлива;

вовлечение в топливно-энергетический баланс дополнительных ТЭР;

повышение уровня энергетической безопасности и надежности энергоснабжения.

VIII. Ожидаемые результаты:
гарантированная энергетическая
безопасность России;
уменьшение доли ТЭК в ВВП с **30 до**
18%;
снижение удельной энергоемкости
ВВП не менее чем в **2,3** раза;
снижение доли газа во внутреннем
потреблении с **52** до **46–47%**;
увеличение доли нетопливной
энергетики с **11** до **13–14%**;

инновационное обновление
производственных фондов и
энергетической инфраструктуры;
развитие новых энергетических
технологий;
экологическая безопасность и
эффективность функционирования
ТЭК с ограничением объема
выбросов парниковых газов к 2030 г.
до уровня **100–105%** объема 1990 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ # 1. Основные показатели развития экономики и ТЭК России в 2008 г. и прогнозные показатели Энергетической стратегии до 2020 г.:

ПРИЛОЖЕНИЕ # 2. Индикаторы энергетической безопасности.

ПРИЛОЖЕНИЕ # 3. Индикаторы стратегического развития минерально-сырьевой базы ТЭК до 2030 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ # 4. Прогнозный топливно-энергетический баланс России до 2030 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ #5. Сводный план ("дорожная карта") мероприятий государственной энергетической политики до 2030 г, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии

18 сентября 2015 в Аналитическом центре при Правительстве РФ состоялось общественное обсуждение **проекта Энергетической стратегии РФ на период до 2035 года.**

ЭС - ключевой документ, определяющий основы государственной энергетической политики в долгосрочном периоде. На ее базе будут скорректированы все основные программные документы по развитию отраслей ТЭК.

Вопросы для обсуждения:

- состояние, вызовы, тенденции развития мировой и российской энергетики;
- цели, задачи и приоритеты ЭС-2035;
- направления и задачи развития отраслей ТЭК;
- направления и задачи развития сфер государственного управления энергетикой (недропользование, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, экология и противодействие изменениям климата, импортозамещение и взаимодействие с промышленностью, научно-техническая и инновационная деятельность, социальная сфера и развитие человеческого капитала, международные отношения);
- механизмы реализации ЭС-2035.