

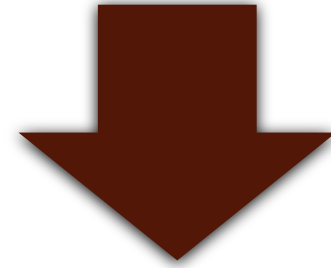
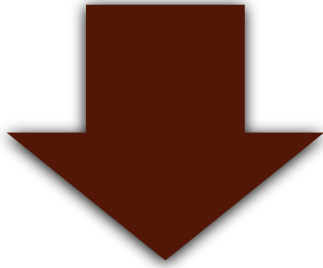


Избирательная система РФ



Преподаватель Горовенко Т.В.

Избирательные системы



**В широком смысле -
порядок формирования
выборных
(представительных)
органов государства**

**В узком смысле - система
распределения мест в
выборных органах после
установления результатов
голосования**



Избирательная система - порядок выборов в представительные учреждения и выборных должностных лиц, а также определение результатов голосования.

Избирательная система

Комплекс действий в процессе выборов

Комплекс правовых норм о порядке выборов

Избирательный процесс

Избирательное право

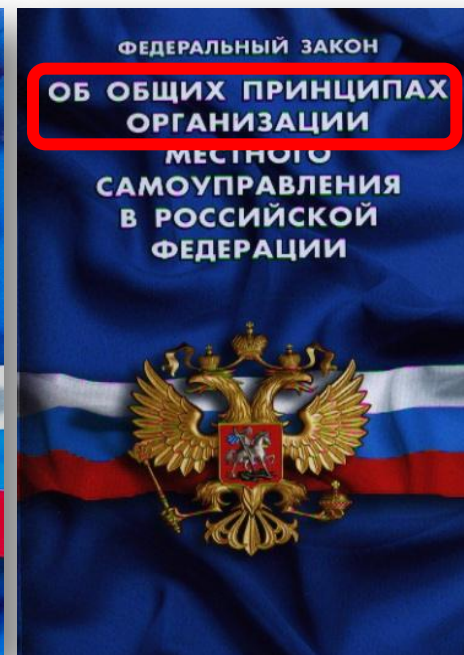


Источники Избирательного права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РФ

Конституция Российской Федерации

- Конституция РФ
- ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»



Избирательные права граждан – это конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления

Избирательное право

Конституция РФ, статья **32**, п. 2.

АКТИВНОЕ

Право гражданина лично **участвовать в выборах** в качестве избирателя

Все граждане РФ, достигшие **18 лет**

(за исключением недееспособных и находящихся в местах лишения свободы по приговору суда).

Пассивное

Право гражданина **быть избранным** в органы государственной власти

УСЛОВИЯ:

1. Гражданство РФ
2. Возраст **21 год**
3. Срок проживания
4. Срок занятия должности



Политические роли гражданина

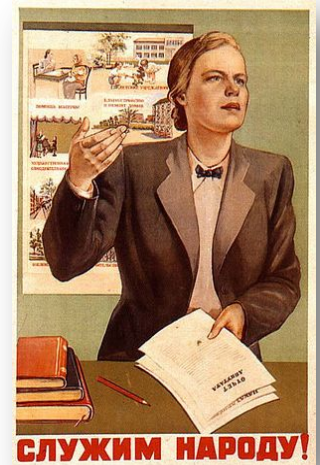
Избиратель

гражданин РФ,
участвующий в
выборах или
референдуме.
Одновременно он
может быть
кандидатом.



Кандидат

гражданин РФ, желающий
быть избранным в
органы власти. К нему
предъявляются
требования закона.



В Российской Федерации

□ с **18** - летнего возраста можно избираться депутатом местного совета;

□ с **21** года – депутатом Государственной Думы;

□ с **35** лет – президентом страны.



Цензы (ограничения) избирательного права

❖ возрастные

❖ образовательные

❖ национальные

❖ расовые

❖ имущественные

❖ гражданство

❖ **сословные**

❖ оседлости



Ограничения избирательного права

Не имеют права избирать и быть избранными граждане

1. признанные судом недееспособными.
2. Лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (Конституция РФ, ст 32).



Абсентеизм - неучастие избирателей в голосовании при выборах депутатов и должностных лиц, а также в голосовании на референдумах.

Санкции за неучастие в выборах:

- ▶ Бельгия, Италия - моральное осуждение
- ▶ Габон - от **500** до **5000** франков
- ▶ Аргентина - лишение возможности занимать место на государственной службе

Санкция за участие:

- ▶ Андорра - стакан вина

Причины политического абсентеизма

Абсентеизм – воздержание граждан от участия в выборах

**Непонимание
значимости
собственной роли в
политических
процессах (низкий
уровень
образования)**

**Отсутствие
веры в
возможность
что-либо
изменить**

**Распад
групповых
ценностей,
отсутствие
собственной
позиции.**

**личное общение со
стойкими
абсентеистами;**

**слабая предвыборная
агитация и
коммуникационные поля;**

**негативные сообщения СМИ обо всех
кандидатах и процессе выборов в целом;**

**искусственное стимулирование
абсентеизма у определенных слоев
некоторыми кандидатами с целью
сократить активный электорат
противника.**

Регистрация избирателя

- ❑ **США** - любой документ, удостоверяющий личность
- ❑ **Нигерия, Уганда** «карты избирателя»
- ❑ **ЮАР, Казахстан** - штрих-кодирование,
- ❑ **Индонезия, Ирак, Киргизия** - маркировка пальцев специальными чернилами.
- ❑ **Япония** - электронная урна, позволяет голосовать после сканирования паспорта
- ❑ **Российская Федерация** - общегражданский паспорт

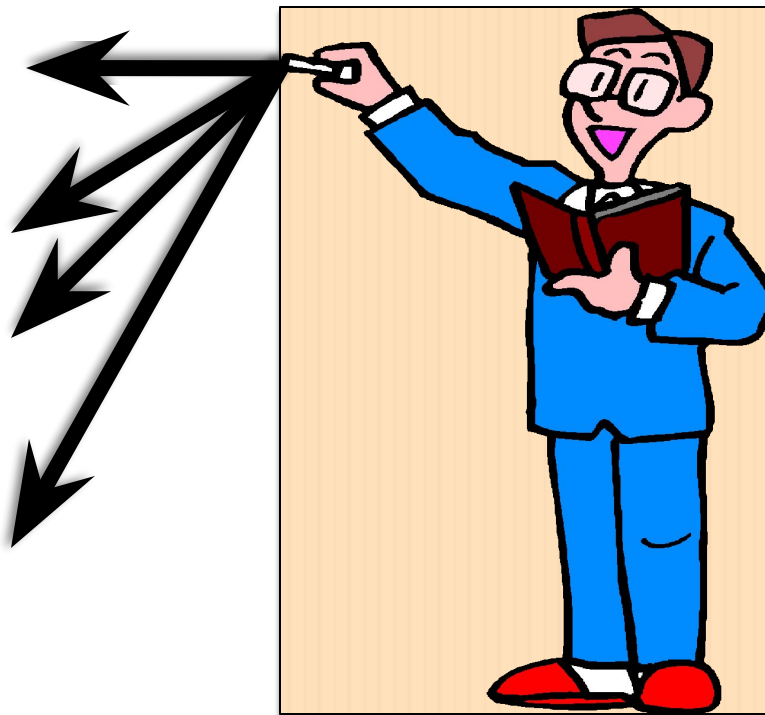
Принципы Избирательного права

Всеобщего

Равного

Прямого

При тайном
голосовании



1. Всеобщее избирательное право.

Это значит, что избирать могут все, кроме категорий граждан, специально оговоренных законом. Все остальные, достигшие к моменту выборов 18 лет, регистрируются как избиратели и могут без всяких препятствий следовать в день выборов на избирательные участки, чтобы проголосовать. В РФ действуют два основных ценза - возрастной ценз и ценз гражданства.

2. Принцип равенства - кандидаты имеют в процессе выборов равные права, голоса избирателей равны (1 человек - 1 голос).

3. Принцип непосредственности (прямого голосования)

- избиратель голосует непосредственно за депутата, а не за выборщика, который впоследствии будет голосовать за кандидата.

4. Принцип тайного голосования - все выборы проводятся тайно, а избиратель имеет право не сообщать о сделанном им выборе.

5. Принцип состязательности - выборы проводятся на альтернативной основе, т. е. избиратель должен иметь возможность выбора.

6. Принцип гласности - общественность может осуществлять контроль за проведением выборов

7. Принцип свободы выборов - любой гражданин участвует в выборах добровольно, и никто не имеет право оказывать на него давление.

8. Принцип ограничения срока выборов - выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством

Стадии избирательного процесса

1. Назначение выборов
2. Образование избирательных округов
3. Образование избирательных участков
4. Создание и организация работы избирательных комиссий
5. Выдвижение и регистрация кандидатов
6. Предвыборная агитация
7. Голосование и подведение итогов



Стадии избирательного процесса

Избирательный процесс - это содержащаяся в избирательном законодательстве совокупность правил, регулирующих важнейшие вопросы организации и проведения выборов

Стадии избирательного процесса



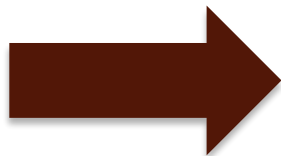
Избирательный процесс в России

Избирательные комиссии

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- Избирательные комиссии субъектов РФ;
- Окружные;
- Территориальные;
- Участковые избирательные комиссии.



ЦИК



15 членов

Паритет (от лат. *paritas* «равенство»)

Формируется на паритетной основе Президентом РФ, Советом Федерации и Государственной Думой, действует на постоянной основе

Избирательные комиссии субъектов РФ формируются законодательным и исполнительным органами субъекта РФ, действуют на постоянной основе.

Местные избирательные комиссии формируются органами местного самоуправления, на период избирательной кампании.



Избирательная система

Мажоритарная

- система, при которой для избрания **кандидат должен получить большинство голосов** избирателей данного округа или страны в целом

Беларусь, США,
Великобритания,
Франция

Пропорциональная

- это порядок определения результатов голосования, при котором распределение мест в представительный органе, производится **между партиями** в соответствии с полученным ими количеством голосов.

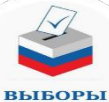
Испания, Швейцария,
Нидерланды, Чехия

Смешанная

- основана на принципах мажоритарной и пропорциональной систем.

Франция, Италия,
Россия, Польша





Мажоритарная система

- система, при которой для избрания кандидат должен получить большинство голосов избирателей данного округа или страны в целом

Относительного большинства

Абсолютного большинства

Квалифицированного большинства

Больше голосов, чем у конкурентов
(необязательно больше половины, но больше, чем другие)

Более половины голосов
(**50%+1** голос как минимум)

Установленное большинство голосов, превышающее абсолютное
(**2/3** голосов, **3/4** голосов и т.д.)





Мажоритарная система

ПЕРТЫ



Муниципального образования,
избирательных округов обычно с
работателей.

Системы характерны выборы по

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

для повторного голосования на выборах
Главы города Бердска

27 марта 2011 года



РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

в пустом квадрате справа от фамилии только одного зарегистрированного кандидата, в пользу которого сделан
тень, в котором любой знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате, либо не проставлен
стается недействительным.

тень, не заверенный подписями двух членов участковой избирательной комиссии и печатью участковой избира-
издается бюллетенем неустановленной формы и при подсчете голосов не учитывается.

1976 года рождения; место жительства Новосибирская область, город Бердск;
СОРАН, ведущий программист; выдвинут избирательным объединением
Новосибирское областное отделение Коммунистической партии Российской
Федерации; член КПРФ

1962 года рождения; место жительства Новосибирская область, город Бердск;
Администрация муниципального образования города Бердска, первый
заместитель Главы администрации; выдвинут избирательным объединением
Местное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" г.Бердска

ович

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года		(Место для размещения подписей двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и печати участковой избирательной комиссии)
<p>• РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного зарегистрированного кандидата, в пользу которого сделан выбор. Избирательный бюллетень, в котором не содержится отметок в квадратах, расположенных справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, или знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате, считается недействительным. Избирательный бюллетень, не заверенный подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и печатью участковой избирательной комиссии, без специального знака (марки) признается бюллетенем неустановленной формы и при подсчете голосов не учитывается.</p>		
ЖИРИНОВСКИЙ Владимир Вольфович	1946 года рождения; место жительства - город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии "Либерально-демократическая партия России", член Комитета Государственной Думы по обороне; выдвинут Политической партией "Либерально-демократическая партия России"; член Политической партии "Либерально-демократическая партия России", Председатель партии	<input type="checkbox"/>
ЗЮГАНОВ Геннадий Андреевич	1944 года рождения; место жительства - город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации", член Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям; выдвинут Политической партией "Коммунистическая партия Российской Федерации"; член Политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации", Председатель Центрального Комитета партии	<input type="checkbox"/>
МИРОНОВ Сергей Михайлович	1953 года рождения; место жительства - город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, член Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; выдвинут Политической партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; член Президиума Центрального Совета партии, Председатель Совета Палаты депутатов партии	<input type="checkbox"/>
ПРОХОРОВ Михаил Дмитриевич	1965 года рождения; место жительства - Красноярский край, Северо-Енисейский район; ООО "Группа ОНЭКСИМ", Президент, самовыдвижение	<input type="checkbox"/>
ПУТИН Владимир Владимирович	1952 года рождения; место жительства - город Москва; Правительство Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации; выдвинут Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	<input type="checkbox"/>

1.

3.

Мажоритарная система



Достоинства

1. Могут участвовать независимые кандидаты.
2. Возникает личная связь кандидата с избирателями.
3. Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов.
4. Ответственность депутата перед своими избирателями.
5. Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентских и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство.



Недостатки

1. Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах.
2. Может искажаться реальная картина соотношения сил в политической структуре общества.
3. Создаётся почва для непредсказуемости действий депутатов.
4. Имеет место частая нерезультативность выборов, которая приводит к повторному, либо к альтернативному голосованию.
5. Практически исключается возможность победы на выборах мелких партий.



Пропорциональная система

Основные черты



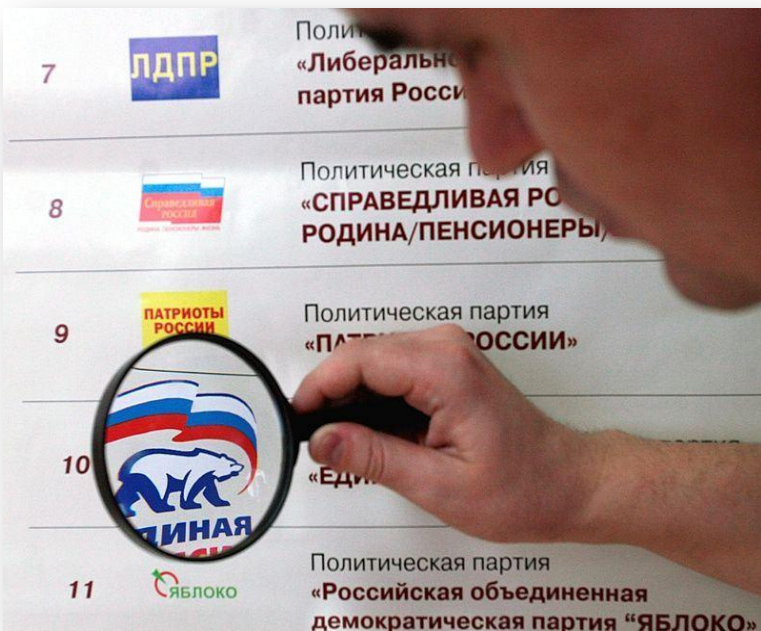
ВЫБОРЫ



- ❑ **Вся страна превращается в единый избирательный округ** от которого будет избран весь состав парламента.
- ❑ **Каждая партия составляет список кандидатов.**
- ❑ **Избиратель на выборах обладает одним голосом и этот голос подается за список партии в целом.**
- ❑ **Исходя из итогов голосования, партия получает такую же долю (процент) мест в парламенте, какую долю (процент) голосов она получила на выборах.**
- ❑ **Если впоследствии один из депутатов этой партии выбывает, то обычно вакантное место сохраняется за партией, и его занимает кандидат стоящий под следующим номером в избирательном списке. Проводить дополнительные выборы в таком случае не требуется.**

Пропорциональная система

Для пропорциональной избирательной системы
характерны
выборы по **партийным спискам**
(списки кандидатов,
выдвигаемые партиями политическими
и избирательными объединениями
(блоками) на выборах)



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ		Место для размещения специального знака избирательной организации или политической партии и имени избирателя в случае ручной обработки бюллетеня	
для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва			
4 декабря 2011 года Город Санкт-Петербург Город Санкт-Петербург – Восточная			
РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ			
<small>Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от наименования политической партии, зарегистрированной федеральным законодательством, в котором любой знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате либо не проставлен, но является действительным. Избирательный бюллетень, не заверенный подписью члена участковой избирательной комиссии и lacking участковой избирательной комиссии, без специального знака (знаки) признается недействительным в любом случае.</small>			
1		Политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	<input type="checkbox"/>
<small>Регистрационный номер № 49 (Город Санкт-Петербург):</small> МИРОНОВ Сергей Михайлович, ЛЕВИЧЕВ Николай Владимирович, ДМИТРИЕВА Оксана Генриковна, ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ Александр Вадимович, ТУМАНОВ Андрей Владимирович, ЛЕВИН Леонид Леонидович, РАЧЕВ Иван Дмитриевич, ДРАПЕКО Елена Григорьевна			
<small>Регистрационный номер № 81 (Город Санкт-Петербург):</small> НИЛОВ Олег Анатольевич, ПЕТУХОВА Наталья Рязановна, УШАКОВ Дмитрий Владимирович			
2		Политическая партия «Либерально-демократическая партия России»	<input type="checkbox"/>
<small>Регистрационный номер № 81 (Город Санкт-Петербург):</small> ЖИРИНОВСКИЙ Владимир Вольфович, ОСТРОВСКИЙ Алексей Владимирович, ЛЕБЕДЕВ Игорь Владимирович, НИЛОВ Ярослав Евгеньевич, ДИДЕНКО Алексей Николаевич, КАЛАШНИКОВ Сергей Вячеславович, СПУЦКИЙ Леонид Эдуардович, СЕЛЕЗНЕВ Валерий Сергеевич, СВИЩЕВ Дмитрий Александрович, НАПОС Юрий Алексеевич			
<small>Регистрационный номер № 81 (Город Санкт-Петербург):</small> ВОЛЧЕК Денис Геннадьевич, СМЕРНОВ Александр Александрович, ЯКОВЛЕВ Максим Эдуардович			
3		Политическая партия «ПАТРИОТЫ РОССИИ»	<input type="checkbox"/>



ВЫБОРЫ

Пропорциональная система



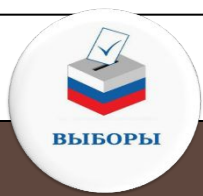
Достоинства

1. Предполагает активную деятельность политических партий, в том числе и оппозиционных.
2. Стабильность политических элит проводимого политического курса.
3. Один тур выборов.
4. Демонстрирует объективную ситуацию расстановки политических сил в стране.
5. Дает возможность избирателям легче разобраться в политической позиции кандидата.



Недостатки

1. Отсутствует персональная ответственность парламентариев перед избирателями.
2. Нет механизма отзыва депутатов населением, в том числе и оппозиционных.
3. В парламенте, как правило, не представлены малые партии, не способные преодолеть избирательный барьер.
4. Затруднено появление новых политических лидеров, обновление элит.
5. Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые ему не известны.
6. Необходимость объединения в блоки даже в ущерб партийным интересам.



Смешанная система



Достоинства

1. Формируется действительно представительный парламент.
2. Имеет место обязательное введение нижнего предела, который препятствует прохождению в парламент слишком мелких партий.



Недостатки

1. В большей степени благоприятна для столичных партий, чем для местных политических объединений и независимых кандидатов.
2. Партии не отражают в полном объёме интересы своих избирателей.



Смешанная система

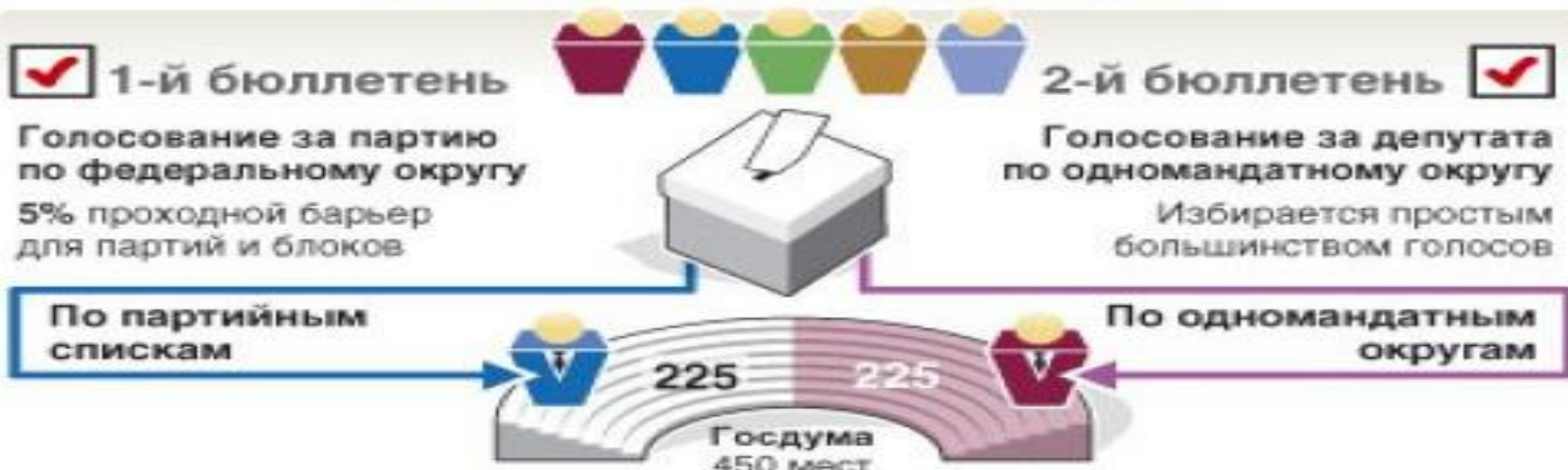
- избирательная система, основанная на сочетании двух систем представительства: пропорциональной и мажоритарной системе

Государственная Дума - **450** мест

СМЕШАННАЯ СИСТЕМА ВЫБОРОВ

По предложенному Владимиром Путиным законопроекту, следующие выборы депутатов Госдумы в 2016 г. пройдут на основе смешанной избирательной системы

Выборы в Госдуму по смешанной системе
в 1993, 1995, 1999, 2003 гг.



Государственные меры для обеспечения равных возможностей для всех участвующих:



- финансирование предвыборной кампании
- организация предвыборных дискуссий
- невмешательство госаппарата в ход выборов

Вставьте пропущенное слово

Избирательная система


**Пропорциональ
ная**

Смешанная

Мажоритарная



Найдите в приведенном ниже списке требования, которые являются обязательными для избирательной системы в демократическом обществе.

- 1)  Наличие возрастного ценза
- 2) Наличие образовательного ценза
- 3) Информированность граждан о программах кандидатов
- 4) Допущение привилегий при распределении голосов



Из перечисленного характеристикой только мажоритарной избирательной системы является

- 1) Признание выборов действительными только при участии в них заранее оговоренной части избирателей
- 2) Возможность проведения выборов в два тура
- 3) Организация выборов по одномандатным округам
- 4) Проведение выборов при введении цензов (ограничений) на право участия в них граждан



В государстве Z. существует пропорциональная избирательная система, в которой ведущая роль принадлежит политическим партиям. Укажите признак, являющийся отличием данной системы.

- 1) Создается единый общенациональный избирательный округ
- 2) Предусмотрен второй тур голосования
- 3) В средствах массовой информации представляются программы кандидатов
- 4) Победу в округе одерживает кандидат, получивший большинство голосов
- 5) Избирательный барьер



Пропорциональная избирательная система отличается от мажоритарной тем, что

- 1) выборы являются всеобщими и равными
- 2) победителем признается кандидат, получивший большинство в своем округе
- 3) голосование на избирательных участках является тайным
- 4) избиратель голосует за списки кандидатов от избирательных объединений или партий
- 5) существует процентный барьер

45



Установите соответствие

ПРИЗНАКИ

ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

А) голосование осуществляется по партийным спискам.

1) мажоритарная

Б) победителем считается тот кандидат, который набрал голосов больше соперников.

2) пропорциональная

В) распределение мест между партиями в парламенте осуществляется пропорционально числу поданных за каждую голосов.

2121

Г) голосование осуществляется по избирательным округам за одного или нескольких кандидатов.



Прочитайте приведённый ниже текст, каждое положение которого обозначено определенной буквой.

Определите, какие положения текста носят:

- 1) фактический характер**
- 2) характер оценочных суждений**

(А) В стране прошёл второй тур выборов. **(Б)** Явка избирателей оказалась существенно ниже, чем в первом туре. **(В)** По-видимому, в обществе нарастает политический абсентеизм, избиратели теряют интерес к политической жизни. **(Г)** Данная тенденция весьма негативно отражается на перспективах развития демократических устоев.

1122



Прочитайте приведённый ниже текст, каждое положение которого обозначено определенной буквой.

Определите, какие положения текста носят:

- 1) фактический характер;**
- 2) характер оценочных суждений**

(А) На волне предвыборной кампании на политической арене страны появилась новая партия, объединившая ряд общественных организаций и движений. **(Б)** Основу программы партии составили требования расширение демократических прав и свобод, гарантии прав частных собственников, амнистии капиталов. **(В)** Это можно рассматривать как новый шаг на пути развития демократии в нашей стране. **(Г)** В то же время заметны негативные моменты увеличения демократических партий, что может усложнить выбор избирателя.

1 1 2 2



ГЛОССАРИЙ



- **ВЫБОРЫ** - процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемую посредством голосования лиц, обладающих избирательным правом.
- **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** - политический институт, обеспечивающий формирование выборных органов государственной власти.
- **ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** - это принцип и условие участия граждан в формировании выборных органов, комплекс правовых норм о порядке выборов.
- **ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНЗ** - установленное законом условие, ограничивающее допущение лица к осуществлению избирательных прав.
- **АБСЕНТЕИЗМ** – уклонение граждан от участия в выборах.
- **ЭЛЕКТОРАТ** (лат. elector - избиратель) - круг сторонников определенной организации, избирателей, голосующих за определённую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах. В более широком значении употребляется как синоним избирательного корпуса страны.



Домашнее задание

Записи в тетради, выучить новые понятия

