




Бюджетная система РФ

Изменения в
законодательстве

Основные новации бюджетного процесса

- Переход на среднесрочное бюджетное планирование
- Организация бюджетного процесса на основе расходных обязательств, соответствующего публично-правового образования
- Внедрение БОР

- 
- Реструктуризация бюджетного сектора
 - Признание дестабилизирующей роли инфляции в экономике
 - Указание в законодательстве на приоритет действующих расходных обязательств

Основные изменения Бюджетного кодекса

- Развитие института расходных обязательств
- Изменение подходов к Бюджетной классификации
- Упорядочение межбюджетных трансфертов
- Удлинение горизонта бюджетного планирования

Правовая основа, заложенная в Бюджетном кодексе

- Определены публично-правовые образования;
- Разграничены полномочия между публично-правовыми образованиями
- В процессе реализации полномочий публично-правовые образования принимают обязательства (посредством законов или путём заключения договоров, соглашений)

Правовая основа, заложенная в Бюджетном кодексе

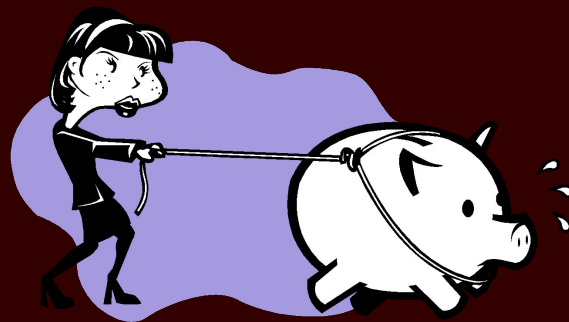
- Для финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовое образование формирует бюджет, в расходной части которого фиксируются ассигнования, необходимые для оплаты возникшего обязательства
- Оплата обязательств из соответствующего бюджета

Публично – правовое образование

- Российская Федерация
- Субъекты РФ
- Муниципальные образования

Новый подход к определению бюджета

- Бюджет – это поток денежных средств, возникающий в процессе управления активами и обязательствами публично-правового образования











О бюджете

- Бюджет не является нормой материального плана и не порождает никаких обязательств. Это финансовый план публично-правового образования.

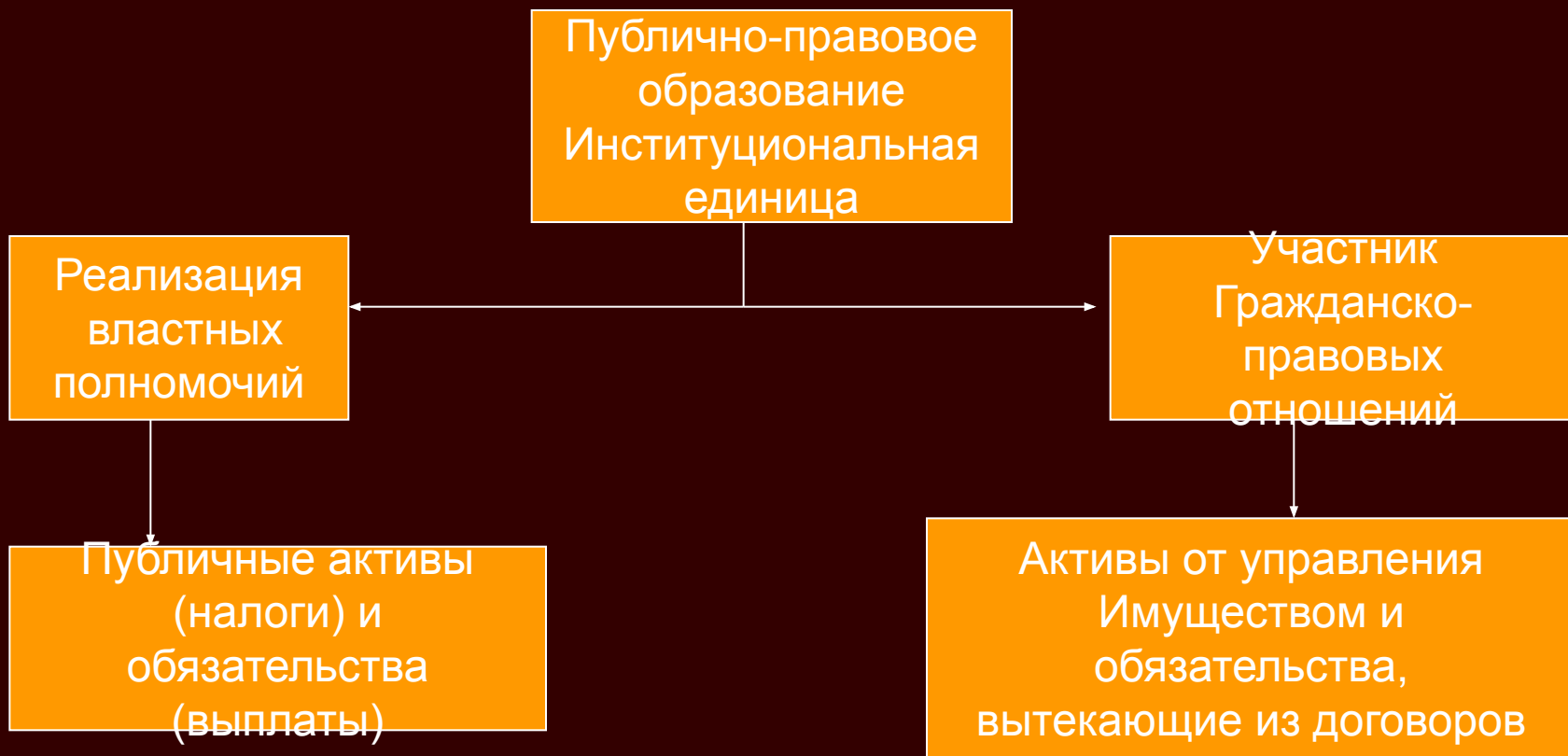
Доходы бюджета

- Поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом источниками финансирования дефицита бюджета

Новації в області доходів бюджета

- Адміністратор доходів бюджету
- Головний адміністратор доходів бюджету

Экономическая природа бюджета



Расходы бюджетов

- Это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом источниками финансирования дефицита бюджета

Природа обязательств

- Безвозмездные обязательства – это обязательства возникающие в сфере публичного права(обязательства ветеранам, инвалидам и т.д)
- Возмездные обязательства – в процессе реализации возложенных на органы государственной власти полномочий.(органы власти или сами создают услугу или покупают услугу у третьих лиц)

Виды обязательств в соответствии с БК

- Расходные
- Бюджетные
- Публичные
- Публичные нормативные
- Денежные

Расходные обязательства

- Обусловленные законом, иным нормативно-правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

Обязательства по оказанию государственных (муниципальных) услуг или гражданско-правовые обязательства

- Закреплены законами и положениями в виде полномочий и функций органов власти (бюджетных учреждений)
- Объём обязательств законами и положениями не определён, установлен через заключение государственных(муниципальных) контрактов и трудовых соглашений
- Требования к объёму, качеству, условиям, порядку и результату оказания услуг сформированы в государственном (муниципальном) задании
- Характеризуются возмездностью предоставления бюджетных средств
- Могут и должны быть лимитированы исходя из заданий
- ГРБС несут ответственность за неисполнение обязательств

Публичные-нормативные обязательства

- Обязательства перед населением (право населения получения социальных и других выплат из бюджета, например, пособия по безработице)
- Объём установлен непосредственно законом и не может быть уменьшен законом (решением) о бюджете
- Бюджетные ассигнования на обязательства могут быть оценены примерно
- Не могут быть лимитированы, должны исполняться всегда по факту возникновения или предъявления
- ГРБС не несёт ответственность за его неисполнение по причине
- Недостаточности бюджетных ассигнований.

Группы обязательств, выделяемые экспертами

- Публичные
- Гражданско-правовые
- Межгосударственные
- Межбюджетные
- Долговые

Реестр расходных обязательств

- Свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений(статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Государственное (муниципальное) задание

- Документ устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму, условиям порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг
- Начнёт действовать с 1 января 2009 года

Состав государственного (муниципального) задания

- Выписка из реестра расходных обязательств;
- Определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- Показатели, характеризующие качество и (или) объём (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам услуг;
- Порядок оказания услуг;
- Предельные цены(тарифы) на оплату услуг, если законодательством предусмотрено оказание услуг на платной основе, либо порядок их установления
- Порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе и порядок его досрочного прекращения
- Требования к отчётности об исполнении задания.

О муниципальном задании

- Используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание учреждениями и некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам
- Формируется в порядке установленном местной администрацией муниципального образования на срок до одного или трёх лет (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета)
- Финансовое обеспечение муниципальных заданий за счёт местного бюджета

Формы бюджетных ассигнований (ст.69 Бюджетного кодекса)

- Оказание государственных(муниципальных) услуг
- Социальное обеспечение населения(исполнение публичных нормативных) обязательств
- Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными(муниципальными) учреждениями
- Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ,услуг
- Предоставление межбюджетных трансфертов
- Предоставление взносов, платежей, безвозмездных перечислений субъектам международного права
- Обслуживание государственного (муниципального долга)

Определение государственных (муниципальных) услуг(ст.6 БК)

- Услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным(муниципальным) заданием органами государственной власти (органами МСУ), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами безвозмездно или по ценам(тарифам), устанавливаемым в порядке, определённом органами государственной власти(органами МСУ)

Порядок исполнения услуг

- Самим публично-правовым образованием путём создания бюджетного учреждения (бюджетная смета и лицевой счёт в казначействе) – бюджетные ассигнования на выполнение функций бюджетных учреждений.
- Услуга может быть профинансирована через предоставление субсидии производителю услуги, не являющемуся бюджетным учреждением (автономным учреждением и т. д)

В 2008 году необходимо принять следующие нормативные правовые акты, регламентирующие:

- Определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг
- Показатели, характеризующие качество и (или) объём(состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам услуг
- Порядок оказания услуг физическим и (или) юридическим лицам
- Порядок формирования государственного(муниципального) задания на оказание услуг и контроля за исполнением задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения
- Требования к отчётности об исполнении задания

Действующие обязательства

- Социальные выплаты
- Обслуживание долга
- Государственные услуги и функции
- Утверждённые программы и проекты

Принимаемые обязательства

- Новые законы (изменения)
- Новые решения
- Новые программы и проекты

По мнению экспертов необходимо :

- Разработать единый классификатор услуг, ориентированный на БОР
- Привести классификатор в соответствие с разграничением полномочий
- Создать систему учёта производимых услуг бюджетными учреждениями
- Пересмотреть действующую нормативную базу, устанавливающую требования к предоставляемым услугам

Направления реструктуризация бюджетной сети

- Оптимизация действующей сети бюджетных учреждений
- Реорганизация бюджетных учреждений
- Переход к новым формам финансирования бюджетных услуг
- Внедрение БОР

Результаты реструктуризации

- Изменение форм бюджетного финансирования
- Более широкие возможности по использованию внебюджетных доходов
- Внедрение БОР
- Установление стандартов качества бюджетных услуг

Государственное (муниципальное) учреждение

- Бюджетное учреждение (особенности правового положения определяются Бюджетным Кодексом)
- Автономное учреждение (особенности правового положения определяются ФЗ №174 «Об автономных учреждениях»)

Виды межбюджетных трансфертов

- Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности
- Субсидии на софинансирование расходных полномочий публично-правовых образований
- Субвенции на финансовое обеспечение делегированных полномочий

Особенности предоставления межбюджетных трансфертов

- Определены в статье 136 БК
- В соответствии с Концепцией повышения эффективности межбюджетных отношений в 2009-2011 годах (проект) предлагается помимо критерия дотационности использовать критерий качества управления финансами.
- Предлагается снижение критерия для введения временной финансовой администрации (в субъекта Федерации) с 30% до 10% объёма просроченной задолженности к объёму собственных доходов бюджетов субъектов