

Публично-правовые образования

Вопросы

1. Особенности участие публично-правовых образований в гражданских правоотношениях
2. Порядок участия публично-правовых образований в отношениях, регулируемых гражданским правом
3. Ответственность публично-правовых образований

Особенности участие публично-правовых образований в гражданских правоотношениях

- 1) Такое участие обусловлено необходимостью осуществления возложенных на них функций - экономических, социально-культурных, обеспечения безопасности и защиты населения и др. Это должно учитываться в процессе волеобразования и волеизъявления публично-правовых образований
- 2) Государство как **носитель власти** (суверенитета) является важнейшим субъектом публичного права. Однако в гражданских правоотношениях **не должны проявляться властные полномочия** государства, равно как и иных публично-правовых образований, их особое положение как субъектов публичного права
- 3) **Правоспособность** государства, иных публично-правовых образований как участников гражданских правоотношений носит специфический характер. Ее природа, содержание обусловлены тем, что названные субъекты призваны выполнять прежде всего свои основные, **публичные функции**; участие же в гражданских правоотношениях для них носит **вспомогательный** (подчиненный) **характер** в отличие от правоспособности юридических лиц.

- С одной стороны, государство суверенно, оно обладает свойствами, которые превращают его в особого субъекта гражданского права:

- 1) государство само принимает законы, которыми должны руководствоваться все остальные субъекты гражданского права;
- 2) государство может принимать административные акты, из которых возникают гражданско-правовые отношения независимо от воли другой стороны;
- 3) государство сохраняет властные полномочия и когда оно вступает в построенные на началах равенства гражданско-правовые отношения;
- 4) государство пользуется иммунитетом.

- С другой стороны, свои властные полномочия государство проявляет в области публичного права, поскольку в области частного права оно подчиняется общим принципам гражданского права. Например, п. 1 ст. 124 ГК РФ гласит, что государство участвует в гражданско-правовых отношениях на равных с другими субъектами началах. Однако правоспособность Российской Федерации отличается от правоспособности граждан или юридических лиц.

К публично-правовым образованиям
применяются нормы,
определяющие участие юридических
лиц в отношениях, регулируемых
гражданским законодательством,
если иное не вытекает из закона
или особенностей данных субъектов
([п. 2 ст. 124](#) ГК).

Порядок участия публично-правовых образований в отношениях, регулируемых гражданским правом

-от имени Российской Федерации и субъектов РФ могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках своей компетенции, регламентированной в установленном законом порядке.

-от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности органы местного самоуправления в пределах их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

- В случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать не только государственные органы, органы местного самоуправления, но также юридические лица и граждане.

- На уровне субъектов Российской Федерации исполнительные функции возложены на правительства, администрации, мэрии и иные органы исполнительной власти.
- от имени муниципальных образований выступают органы местного самоуправления в рамках их компетенции
- К органам местного самоуправления относятся представительные органы муниципальных образований, главы муниципальных образований, местные администрации (исполнительно-распорядительные органы) и другие органы.

Участие публично-правовых образований в отдельных видах гражданских правоотношений

- Участие в **вещных правоотношениях**.

1. Материальной основой для участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях выступает имущество, принадлежащее им на праве собственности.

2. Имущество публично-правовых образований можно подразделить на две группы:

1) закрепленное за государственными и муниципальными унитарными предприятиями (в том числе казенными предприятиями) и учреждениями соответственно на праве хозяйственного ведения и оперативного управления и

2) не закрепленное за указанными субъектами. Средства государственного или местного бюджета и иное имущество, не закрепленное за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют соответственно **казну** Российской Федерации, субъекта РФ, муниципальную **казну** городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Законодательством предусмотрены, как общие так и специальные основания возникновения права собственности:

- налогообложение,
- конфискация,
- реквизиция имущества,
- национализация,
- выкуп земельных участков для государственных или муниципальных нужд,
- выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей и иные случаи.

- Уполномоченные органы осуществляют предусмотренные законодательством **контрольные функции** за использованием имущества, закрепленного за предприятиями и учреждениями

- **Особенности прекращения** права собственности устанавливаются только **законами** Российской Федерации.

- Так, согласно [ст. 217](#) ГК имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о **приватизации** государственного и муниципального имущества.

Участие в договорных отношениях

- Заключают договоров поставки, подряда, оказания услуг для государственных или муниципальных нужд
- займа и кредита
- РФ может быть участником соглашения о разделе продукции договора, в силу которого она предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку и добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск
- Публично-правовые образования могут быть участниками правоотношений, возникающих в результате осуществления эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг

- Российская Федерация, государственные и муниципальные публичные образования могут быть обладателями интеллектуальных прав на результаты интеллектуальной деятельности
- Публично-правовые образования могут участвовать в корпоративных правоотношениях
- Могут быть также участниками и других гражданских правоотношений, в том числе возникающих из неосновательного обогащения.
- Публично-правовые образования в ряде случаев выступают субъектами наследственных правоотношений, возникающих как по завещанию, так и по закону.

Ответственность публично-правовых образований

- Публично-правовые образования, как и все иные субъекты гражданского права, отвечают по своим обязательствам принадлежащим им имуществом. По общему правилу они не несут ответственности по обязательствам друг друга, а также по обязательствам созданных ими юридических лиц. Юридические лица, созданные публично-правовыми образованиями, не отвечают по их обязательствам ([ст. 126](#) ГК).

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- Это общее правило не распространяется на случаи, когда Российская Федерация приняла на себя гарантию (поручительство) по обязательствам субъекта РФ, муниципального образования или юридического лица либо указанные субъекты приняли на себя гарантию (поручительство) по обязательствам Российской Федерации ([п. 6 ст. 126](#) ГК).
- По обязательствам публично-правовых образований не может быть обращено взыскание на имущество, которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущество, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности.
- Обращение взыскания на землю и другие природные ресурсы, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, допускается только в случаях, предусмотренных законом.
- Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. Однако при недостаточности денежных средств **субсидиарную ответственность** по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества ([п. 4 ст. 123.22](#) ГК).

- По обязательствам бюджетного или автономного учреждения, связанным с **причинением вреда гражданам**, при недостаточности имущества этих учреждений, на которое в соответствии с законом может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного или автономного учреждения (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) ([п. п. 5, 6 ст. 123.22](#) ГК).
- Собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества ([абз. 3 п. 6 ст. 113](#) ГК).
- **Источником** удовлетворения обязательственных требований, предъявляемых к публично-правовым образованиям, выступает соответственно **казна** Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

- Публично-правовые образования выступают как непосредственные субъекты **внедоговорной ответственности**. Общее положение об этом закреплено в [ст. 16](#) ГК, в соответствии с которой убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе издания не соответствующих законодательству актов этих органов, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.
- Государство несет ответственность перед реабилитированными жертвами политических репрессий.

- Публично-правовые образования несут ответственность за вред, причиненный гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде и другими противоправными действиями, предусмотренными в [п. 1 ст. 1070](#) ГК.
- Особенности ответственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, с участием иностранных субъектов должны определяться законом об иммунитете государства и его собственности ([ст. 127](#) ГК), который пока не принят. Отдельные указания на этот счет содержатся в разных нормативных актах (см., например, Закон о разделе продукции ([ст. 23](#)), ГПК ([ст. 401](#)), АПК ([ст. 251](#))).