



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

**ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ
В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАБОТАЮЩИХ**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ
ИЛЬИЧЕВ ПАВЕЛ СЕРГЕЕВИЧ**

ОТДЕЛ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Цель работы Отдела санитарно-эпидемиологического благополучия населения

⋮

Санитарно-эпидемиологические требования - санитарные врачи
- эпидемиологи

⋮

Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения



Требования к проектной документации в части обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических требований

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87)



При этом необходимо изучение различных разделов проектной документации:

- «Пояснительная записка»
- «Схема планировочной организации земельного участка»
- «Архитектурные решения»
- «Технологические решения»
- «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»
- «Проект организации строительства»
- И других разделов

Зоны с особыми условиями использования территорий

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ к зонам с особыми условиями использования территорий среди прочих относятся:

□ ЗСО поверхностных источников водоснабжения

□ ЗСО подземных источников водоснабжения

□ СЗЗ скотомогильников

□ СЗЗ кладбищ

□ Районы морского водопользования и их зоны санитарной охраны

□ Зоны санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов

□ Зоны ограничения застройки (ПРТО)

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02

«Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»

Мероприятия по второму и третьему поясам ЗСО подземных источников водоснабжения:

□ 3.2.2.2. Бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, производится при обязательном согласовании с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора

□ 3.2.2.3. *Запрещение закачки отработанных вод в подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли*

□ 3.2.2.4. *Запрещение размещения складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.*

Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, выданного с учетом заключения органов геологического контроля

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02

«Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»

Мероприятия по второму поясу

□ 3.2.3.1. Не допускается:

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;
- применение удобрений и ядохимикатов;
- рубка леса главного пользования и реконструкции.

□ 3.2.3.2. *Выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.)*

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02

«Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»

Мероприятия на территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения Мероприятия по второму и третьему поясам ЗСО

□ 3.3.2.4. Все работы, в том числе добыча песка, гравия, донноуглубительные в пределах акватории ЗСО допускаются по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора

□ 3.3.3.4. *В границах второго пояса зоны санитарной охраны запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды.*

Пункт 3.3.3.4 настоящих Санитарных правил и норм признан недействующими в части, разрешающей сброс хозяйственными и иными объектами, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано после 31 декабря 2006 года, промышленных, сельскохозяйственных, городских сточных вод в пределах второго пояса зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, - Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2014 года N АПЛ14-393.

Санитарно-защитные зоны скотомогильников

Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.7.2629-10 «Профилактика сибирской язвы»

□ 1.3. Контроль за выполнением настоящих санитарных правил возложен на органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор

□ 7.1. Организация мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений входит в полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения безопасности сибиреязвенных захоронений:

- обеспечивают контроль за недопущением использования территорий, находящихся в санитарно-защитной зоне сибиреязвенного скотомогильника, для проведения какой-либо хозяйственной деятельности (организации пастбищ, пашни, огородов, водопоев, работ, связанных с выемкой и перемещением грунта, строительства жилых, общественных, промышленных или сельскохозяйственных зданий и сооружений)

7.3. С органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, проводится обязательное согласование проведения агрометеорологических, строительных и других работ, связанных с выемкой и перемещением грунта сибиреязвенных захоронений.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»

16.2. Перед началом производства земляных работ на участках с возможным патогенным заражением почвы (свалка, скотомогильники, кладбища и т.п.) оформляется разрешительная документация в установленном порядке.

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.2882-11

«Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»

- 2.8. На территориях санитарно-защитных зон кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения не разрешается строительство зданий и сооружений, не связанных с обслуживанием указанных объектов, за исключением культовых и обрядовых объектов

СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования К охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах Водопользования населения»

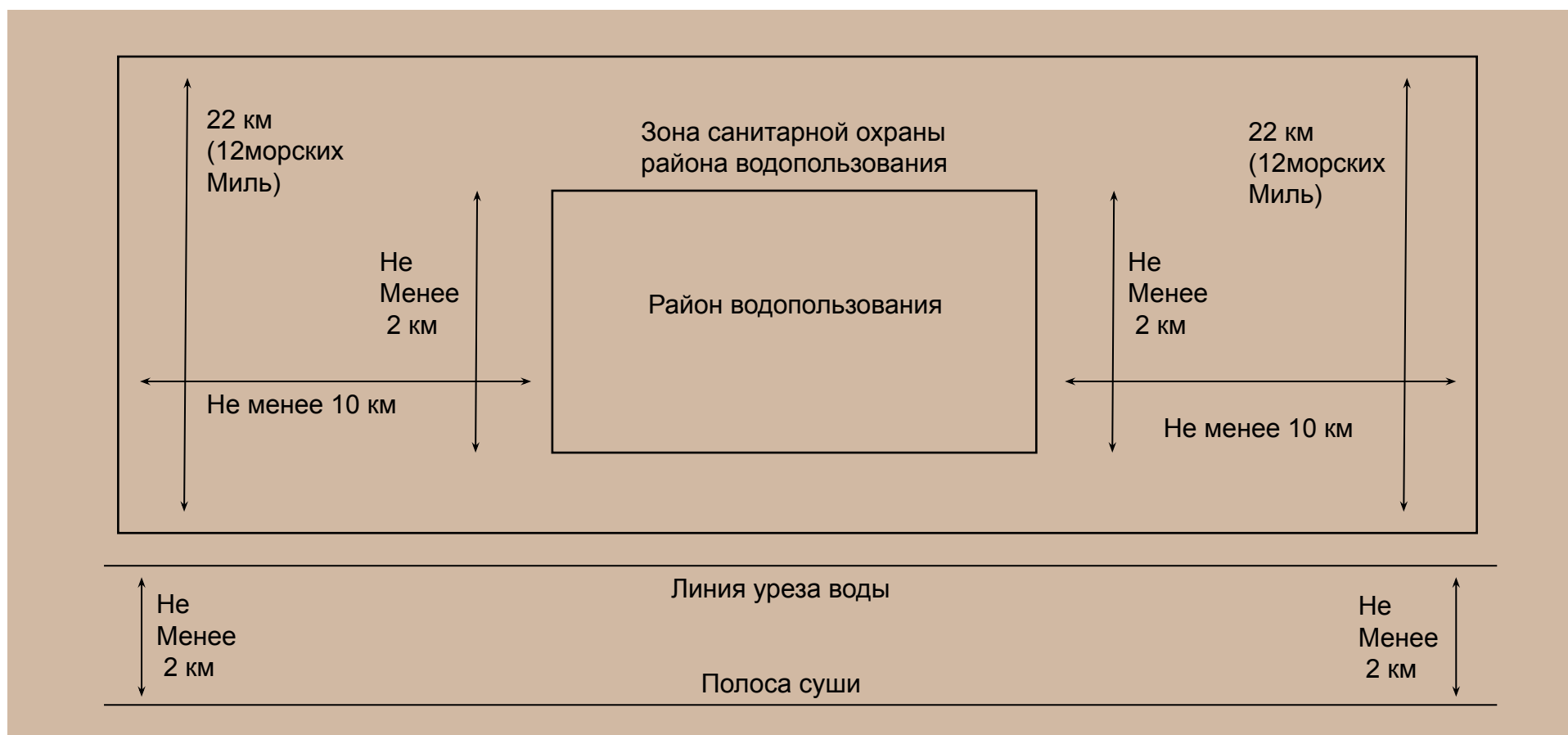
□ 2.1. Для обеспечения безопасности морского водопользования населения в охраняемых районах выделяются акватории рекреационного, лечебно-оздоровительного, хозяйственно-питьевого и культурно-бытового морского водопользования (далее - район водопользования), **зона санитарной охраны района водопользования и прибрежная полоса суши**

□ 2.3. ***Зона санитарной охраны района водопользования ограничена в сторону моря границами территориальных морских вод и в обе стороны от района водопользования по линии уреза воды на 10 км. Зоной санитарной охраны для районов водопользования внутренних морей является вся акватория морских вод, за исключением районов водопользования***

2.4. Граница полосы суши, прилегающей к району водопользования и зоне его санитарной охраны, определяется от уреза воды в сторону суши на расстояние не менее 2 км.

СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения»

Район водопользования и его зона санитарной охраны



СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования К охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах Водопользования населения»

Запреты

4.2. В районах водопользования населения запрещается:

4.2.1. Сброс всех видов отходов, неочищенных и необеззараженных сточных вод, включая недостаточно очищенные и обеззараженные хозяйственно-бытовые, производственные, ливневые, коллекторно-дренажные, сбросные и другие сточные воды.

4.7. Сточные воды, которые технически невозможно использовать в системах повторного, оборотного водоснабжения в промышленности, городском хозяйстве, для орошения в сельском хозяйстве и для других целей, допускается отводить:

4.7.1. в воду морей в районе водопользования после очистки и обеззараживания только через глубоководные выпуски. длина которых определяется в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил.

4.8. В зоне санитарной охраны района водопользования запрещается:

4.8.1. сброс всех видов неочищенных и необеззараженных сточных вод;

4.8.2. захоронение химических веществ и загрязненных донных отложений и грунтов, полученных в результате дноуглубительных работ;

4.8.3. сброс пульп, кубовых остатков и осадков, образующихся в результате обезвреживания сточных вод, а также эксплуатации судов;

4.8.4. сброс сточных вод, в том числе очищенных и обеззараженных:

а) если они содержат вещества, на которые не установлены гигиенические нормативы (ПДК или ОДУ) и для которых нет методов аналитического контроля;

б) которые могут быть исключены из системы водоотведения путем рациональной технологии или использования в системах оборотного водоснабжения;

в) содержащих производственное сырье, реагенты, полупродукты или конечные продукты производства, ценные отходы, которые могут быть утилизированы на данном или других объектах;

г) содержащих возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний;

д) образующихся при бурении скважин для добычи нефти и газа, эксплуатации платформ и судов, за исключением сточных вод, прошедших очистку и обеззараживание на судовых установках до нормативов допустимого сброса. Сброс должен производиться при движении судна относительно воды со скоростью не менее 4-х узлов и не приводить к появлению видимых плавающих веществ и изменению цвета воды;

е) содержание вредных веществ в которых превышает установленные для данного вида стоков нормативы допустимого сброса.

СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования К охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах Водопользования населения»

Запреты

4.9. В двухкилометровой полосе суши охраняемых районов запрещается:

4.9.1. применение ядохимикатов при обработке сельскохозяйственных, лесных и других угодий;

4.9.2. строительство складов для хранения химических веществ, включая ядохимикаты, минеральные удобрения, горюче-смазочных материалов, устройство взлетно-посадочных площадок для сельскохозяйственной авиации, а также других объектов и сооружений, оказывающих влияние на качество прибрежных вод;

4.9.3. устройство полигонов бытовых и не утилизируемых отходов промышленных предприятий и накопителей сточных вод, строительство животноводческих и птицеводческих ферм и комплексов;

4.9.4. устройство полей ассенизации, запахивания или создание других сооружений для приема и обеззараживания жидких отбросов;

4.9.5. устройство полей фильтрации и полей орошения.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 23.02.1995 № 26-ФЗ

«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»

Статья 16. Организация санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

2. Границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждаются Правительством Российской Федерации, а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения - исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. В составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны выделяется до трех зон.

На территории первой зоны запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованиями и использованием природных лечебных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологических чистых и рациональных технологий.

На территории второй зоны запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению (абзац в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ, - см. предыдущую редакцию).

На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей среды, природных лечебных ресурсов и их истощением (абзац в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ, - см. предыдущую редакцию).

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОКРУГАХ САНИТАРНОЙ И ГОРНО-САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ
ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ**
Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. N 1425

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов»

3.17. В целях защиты населения от воздействия ЭМП, создаваемых антеннами ПРТО, устанавливаются санитарно-защитные зоны (СЗЗ) и зоны ограничения с учетом перспективного развития ПРТО и населенного пункта (ЗОЗ).

Границы СЗЗ определяются на высоте 2 м от поверхности земли по ПДУ, указанным в п.п.3.3 и 3.4.

Зона ограничения представляет собой территорию, на внешних границах которой на высоте от поверхности земли более 2 м, уровни ЭМП превышают ПДУ по п.п.3.3 и 3.4.

Внешняя граница зоны ограничения определяется по максимальной высоте зданий перспективной застройки, на высоте верхнего этажа которых уровень ЭМП не превышает ПДУ по п.п.3.3 и 3.4.

3.19. СЗЗ и зона ограничений не могут иметь статус селитебной территории, а также не могут использоваться для размещения площадок для стоянки и остановки всех видов транспорта, предприятий по обслуживанию автомобилей, бензозаправочных станций, складов нефти и нефтепродуктов и т.п.

СЗЗ и зона ограничений или какая-либо их часть не могут рассматриваться как резервная территория ПРТО и использоваться для расширения промышленной площадки.

СЗЗ не может рассматриваться как территория для размещения коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи»

3.16. В целях защиты населения от воздействия ЭМП, создаваемых антеннами базовых станций или ПРТО в целом, устанавливаются СЗЗ и ЗОЗ с учетом перспективного развития объекта связи и населенного пункта.

Границы СЗЗ определяются на высоте 2 м от поверхности земли по ПДУ, указанным в п.п.3.2 и п.3.3.

ЗОЗ представляет собой территорию вокруг ПРТО, где на высоте от поверхности земли более 2 м уровень ЭМП превышает ПДУ для населения по п.п.3.2 и п.3.3.

Внешняя граница ЗОЗ определяется по максимальной высоте зданий перспективной застройки, на высоте верхнего этажа которых уровень ЭМП не превышает ПДУ для населения по п.п.3.2 и п.3.3.

3.17. СЗЗ и ЗОЗ не могут использоваться в качестве территории жилой застройки, а также для размещения площадок для стоянки и остановки всех видов транспорта, предприятий по обслуживанию автомобилей, бензозаправочных станций, складов нефти и нефтепродуктов и т.п.

СЗЗ и ЗОЗ или какая-либо их часть не могут рассматриваться как резервная территория предприятия и использоваться для расширения промышленной площадки.

СЗЗ не может рассматриваться как территория для размещения коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

СЛОЖНОСТИ ПРИ ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ ТРЕБОВАНИЯМ

Недостаточная изученность участка проектируемого строительства

Декларативность проектных решений по обеспечению сан-эпид благополучия населения и работающих

Расхождения между санитарно-эпидемиологическими требованиями и иными нормативными документами

Позиция Роспотребнадзора по ряду вопросов

Отсутствие санитарно-эпидемиологических требований для промышленных предприятий ряда отраслей промышленности

Разработка ПД без учета изменений санитарно-эпидемиологических требований в действующих нормативных документах

НЕОБХОДИМО:

- ❖ изменение Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию в части включения раздела об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия;
- ❖ доработка действующих НПА, санитарных норм и правил и иных документов, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- ❖ принятие санитарных норм и правил взамен утративших силу.



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ,
НАДЁЖНОСТЬ,
ЭФФЕКТИВНОСТЬ —
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО
БУДУЩЕГО**