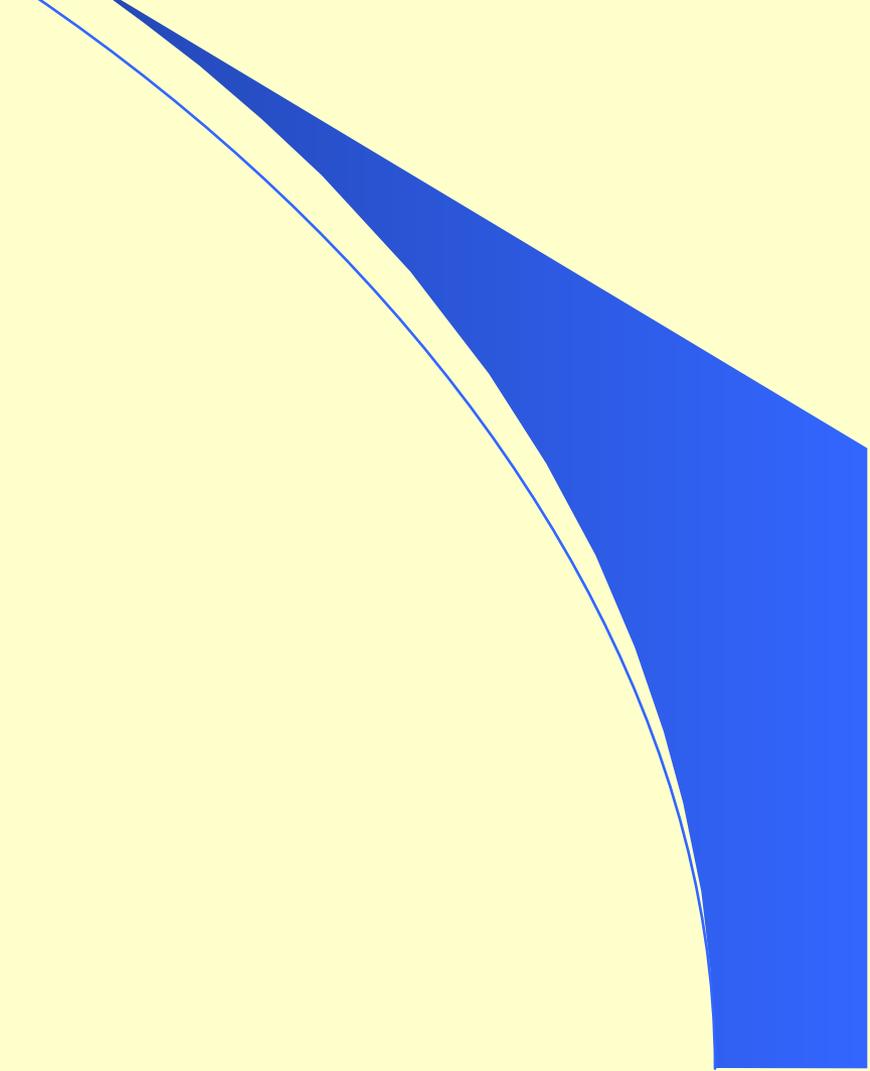


ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

ОПД.Ф.0	<p>Теория государства и права</p> <p><i>Методологические основы научного понимания государства и права, государственно-правовых явлений; закономерности исторического движения и функционирования государства и права; взаимосвязь государства, права и иных сфер жизни общества и человека; понятийный и категорийный аппарат теории государства и права; эволюция и соотношение современных государственных и правовых систем.</i></p> <p><i>Основные проблемы современного понимания государства и права; общая характеристика современных политико-правовых доктрин</i></p>	240 час.
----------------	--	-----------------

Цели и задачи изучения дисциплины

1.1. Усвоение целостных, научно обоснованных представлений о государстве и праве, необходимых для изучения отраслевых юридических наук и профессиональной юридической деятельности.

1.2. Усвоение общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государства и права, государственных и правовых явлений, места и роли государства и права в обществе, их соотношение и взаимодействие друг с другом, с различными общественными явлениями.

1.3. Овладение основными категориями и понятиями теории государства и права, необходимыми в дальнейшем образовании для изучения отраслевых юридических наук.

1.4. Формирование высокой общей, политической и правовой культуры, развитие абстрактного, теоретического мышления.

1.5. Изучение особенностей современного Российского государства, российской правовой системы, ориентирование и понимание процессов, происходящих в политической и государственной сфере нашего общества.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ОБЩЕЙ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Необходимое условие для существования любой науки –
наличие своего предмета и методологии познания.

Предмет науки – то, ЧТО она изучает,
совокупность направлений, по которым идет научное познание

ВИДЫ НАУК:

ЕСТЕСТВЕННЫЕ	ТЕХНИЧЕСКИЕ	ГУМАНИТАРНЫЕ
<i>(изучают природу во всех ее формах и проявлениях)</i>	<i>(изучают закономерности развития и функционирования техники)</i>	<i>(изучают человеческое общество) Делится на отдельные отрасли человеческого познания)</i>

**Предмет теории
государства и права – это государственные
и правовые явления по поводу:**

<i>возникновения, развития и функционирования государства и права</i>	<i>развития правосознания и правовой культуры</i>	<i>соблюдения принципа законности, демократии, правопорядка</i>	<i>использования, применения, соблюдения, исполнения норм права, основных государственно- правовых категорий, общих для всех юридических наук в целом</i>
---	---	---	---

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА КАК НАУКИ:

- Теория государства и права изучает государственную и правовую надстройку в целом;
- Содержание предмета теории государства и права составляет общие закономерности государства и права;
- Государство и право. Взаимобусловленные в их единстве, взаимосвязаны между собой

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА – это гуманитарная наука, имеющая ряд особенностей

- *Теория государства и права изучает государство и право в целом, исследует наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права;*
- *Разрабатывает, изучает вопросы юридических и общественных наук, сущность, тип, форму, функции, структуру, механизм действия государства и права, правовую систему и т.д.*
- *Познают закономерности развития и функционирования государства и права.*

СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Совокупность проблем теории государства и права можно сгруппировать в шесть основных направлений:

1. Проблемы внутренней организации права как регулятора общественных отношений. В число этих проблем входят:
 - а) проблемы сущности, содержания и формы права. Теория права призвана раскрыть суть права, его отличия от других социальных явлений, место права в структуре общества, формы выражения и существования данного явления;
 - б) проблемы структуры, строения и действия права. Основное внимание в рамках данной проблематики уделяется анализу системы права как целостного образования и совокупности составляющих их отраслей и инструментов права. Осуществляется также анализ правотворческой деятельности государства, путей и форм реализации права в конкретных отношениях.
2. Проблемы внутренней организации государства как органа управления делами общества, выражения его интересов. В пределах названной проблематики теория государства и права раскрывает сущность, функции и форму государства, его механизм, а также способы взаимодействия государства с другими компонентами политической системы общества: общественными объединениями, политическими партиями, органами местного самоуправления.
3. Общие проблемы истории государства и права. Исследование закономерностей становления и развития исследуемых ею явлений, путей перехода от одного исторического типа государства и права к другому, а также предсказания их будущих состояний.

4. Проблемы путей и способов познания государства и права. Теория государства и права раскрывает пути творческого использования в правоведении всеобщего философского метода, теоретических положений политологии, экономической теории и иных социальных наук, разрабатывает конкретно-социологические, статистические, логические и иные общие, специальные методы применительно к специфике научного познания государства и права, выявляет пути и способы обоснования теоретических знаний о государстве и права, их основательной проверки в ходе предметно-практической деятельности органов и учреждений юстиции, иных субъектов права.

5. Проблемы функционирования и развития юридической науки, характеристику правовой науки как относительно самостоятельного комплекса научных знаний, раскрытия специфических закономерностей развития юридических знаний, пути и способы их воплощения в практической деятельности.

6. Проблемы использования юридической техники, законодательной статистики, методов толкования права в деятельности правотворческих, правоприменительных и иных органов и учреждений государства

Место общей теории государства и права в системе наук

Теория государства и права взаимосвязана с такими гуманитарными науками, как:

1. **История**, которая изучает государство и право в хронологической последовательности, учитывая при этом конкретные государственно-правовые явления и процессы. Взаимосвязь теории государства и права с историей проявляется в использовании конкретных явлений, процессов и данных истории, как науки в целом;
2. **Философия**, которая является методологической основой теории государства и права;
3. **Экономическая теория**, которая исследует экономические законы развития общественной жизни и влияние государственно-правовых явлений на экономику;
4. **Политология**, изучающая влияние государства и права на политическую среду, политику и политические системы, тесно соприкасаясь с теорией государства и права.

Государство и право в системе юридических наук и ее соотношение с другими гуманитарными науками

Государство и право – это объект изучения многих юридических и гуманитарных наук, в том числе и теории государства и права.

Теория государства и права изучает закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, связанные с ними общественные отношения, которые являются теоретической базой для других гуманитарных и юридических наук.

Особое методологическое значение теории государства и права: определяет общие закономерности государственно-правового функционирования, анализирует и обобщает исторические факты, события, процессы. Теория государства и права обобщает юридические знания, определяет их взаимосвязь

Тема 2. МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Методология науки – совокупность принципов и методов познания, применяемых в ходе исследования

Методология теории государства и права – совокупность принципов и методов познания, применяемых в ходе государственно-правового исследования

Метод теории государства и права – комплексный.
Он складывается из трех разновидностей методов познания (Метод науки – то, КАК она ведет процесс познания)

Общие методы – методы, заимствованные из формальной логики. Они используются не только в теории государства и права, но и в других социальных науках. Это методы сравнения, анализа и синтеза, индукции и дедукции, абстрагирования, подведение менее общего под более общее понятие и т.д.

Специальные методы – методы, заимствованные из других специальных наук. Это математические, статистические, социологические, психологические методы

Частные методы – методы, разрабатываемые и применяемые только в юридической науке. К ним относятся сравнительно-правовой метод, метод выработки правовых решений, методы толкания права

Принципы теории государства и права носят всеобщий характер, распространяются на все социальные науки (Принцип науки – основополагающее начало исследования)

Принцип всесторонности исследования – государственно-правовые явления необходимо изучать не сами по себе, а в их взаимодействии и взаимосвязи с другими соотносящимися с ними явлениями

Принцип объективности – любое государственно-правовое явление необходимо изучать максимально беспристрастно, выявляя внутреннюю суть явлений

Принцип историзма – рассматривать явления не только с позиций современного состояния, но и с позиций прошлого и предполагаемого будущего

Принцип плюрализма – учитывая, что любая социальная истина относительна, необходимо уважать чужое мнение

Принцип комплексности – исследовать государственно-правовые явления с позиций различных социальных наук; изучать не в статике, а в динамике; учитывать результаты практики в теоретических построениях

МЕТОД ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

«Метод – самая первая, основная вещь. От метода, от способа действия зависит вся серьезность исследования. Все дело в хорошем методе. При хорошем методе и не очень талантливый ученый может сделать многое. А при плохом методе и гениальный человек будет работать впустую и не познает ценных, точных фактов».

И.П. Павлов

ПОНЯТИЕ МЕТОДА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Три подхода:

- метод данной науки состоит из теоретико-понятийного аппарата;
- в метод входят не только общие (логические) и специальные методы познания, но и теоретические принципы, понятия, категории;
- метод теории государства и права составляют общие, специальные и ясные способы, приемы научного познания.

Основой методов выступают понятия и категории, играющие важную роль в познании.

СОДЕРЖАНИЕ МЕТОДА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

- **Определенный набор, система правил, принципов познания, которые основываются на познанных объективных закономерностях и ориентируют исследования на получение новых объективно-истинных знаний**

МЕТОДЫ СБОРА И ОБОЩЕНИЯ ЕДИНИЧНЫХ ФАКТОВ:

- методы толкования права (уяснение содержания, смысла правовых норм);**
- конкретно-социологические методы: наблюдение, анализ письменных источников (документов), анкетирование, интервьюирование;**
- социально-психологические методы-тесты, школы;**
- использование иных современных способов поиска эмпирической информации (компьютерная технология, например)**

МЕТОДЫ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ПОЗНАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Познание закономерных связей и зависимостей государства и права – сложный процесс, в котором изучаются четыре уровня:

- структурные связи между компонентами отдельных политико-правовых явлений (например, между гипотезой, диспозицией и санкцией в норме права);
- связи системных образований, компонентами которой выступает совокупность политико-правовых явлений (система нормативно-правовых актов, институт права и др.);
- связи внутри основных компонентов правовой или понятийной надстройки: системы права, механизма государства и др.;
- связи, характеризующие государство и право как единое целое в совокупности всех их отношений и компонентов (связи с экономикой, политикой, культурой)

ОБЩИЕ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ И ЧАСТНЫЕ МЕТОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ПОЗНАНИЯ ОБЪЕКТА И ПРЕДМЕТА НАУКИ

- методы сбора эмпирической информации (методы толкования права, наблюдения, анкетирования, тесты и др.);
- методы обобщения (сравнительно-правовые, статистический анализ и др.);
- догматический метод, выполняющий совокупность общих политических методов: сравнение, аналогии, синтеза, абстрагирования;
- методы системных исследований (системно-структурный подход, восхождение от абстрактного к конкретному)

МЕТОДОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА СОДЕРЖИТ ЗНАНИЕ О ТОМ:

- 1. Какие приемы, способы научного познания подлежат использовать в познании;**
- 2. Какими приемами, способами познания следует проводить ту или иную исследовательскую процедуру;**
- 3. Каково содержание конкретных принципов, способов, используемых для познания;**
- 4. Каким образом взаимосвязаны методы в процессе познания, движению новым знаниям.**

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОЗНАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА:

- **принцип всесторонности (изучение государственно-правовых явлений во взаимосвязи и взаимодействии с другими явлениями);**
- **принцип историзма (рассмотрение государственно-правовых явлений не только под углом зрения настоящего, но и с позиций их прошлого и будущего);**
- **принцип комплексности (изучение государства и права не только с юридической, но и с философской, социологической, политэкономической, политологической точек зрения)**

СТАДИИ НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ

- усвоение исследователем знаний, накопленных его предшественниками;
- описание результатов познания;
- объяснение исследуемых явлений и прогнозирование их дальнейшего развития.

Функции науки теории государства и права

Функции науки теории государства и права	
- Гносеологическая	Теория государства и права не только изучает в обобщенном виде государственно-правовую надстройку, но и объясняет объективные процессы ее развития, выявляет, какие закономерности лежат в основе этих процессов, определяет их сущность и содержание
	<i>Гносеология</i> – теория познания, основная часть философии, рассматривающая условия и пределы возможности достоверного знания.
- Онтологическая	Суть этой функции – в нахождении и исследовании материала о государственно-правовых явлениях, его систематизация, изучение и анализ.
	<i>Онтология</i> – раздел философии, в котором рассматриваются всеобщие основы, принципы бытия, его структура и закономерности
- Эвристическая	Теория государства и права не ограничивается познанием и объяснением основных закономерностей государственно-правовой действительности, она открывает новые закономерности государственно-правовой жизни общества, учитывая динамику ее развития.
	<i>Эвристика</i> – эмпирическое правило, упрощающее или ограничивающее поиск решений в сложной, предметной области
- Методологическая	Теория государства и права выполняет в отношении отраслевых и специальных юридических дисциплин вполне определенную методологическую функцию. Понятия и концепция теории государства и права заимствуются отраслевыми и специальными юридическими науками
	<i>Методология</i> – учение о структуре, логической организации, методах и средствах деятельности

Тема 3. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1. Развитие общественно-экономических условий как фактор возникновения государства

	Характеристика	Экономика	Управление, власть	Нормативное регулирование	
Дороговые объединения	Отдельные семьи		Хозяйство – охота, собирательство Доминирующий самец	-	-
	Первобытное стадо	Применение примитивных орудий – копья, камни, грубо обработанные палки	Охота, собирательство	Биологические факторы поведения, инстинкты	Прямые запреты, табу
Кровно-родственная организация	Первобытная родственная община	Равенство социального положения, единство и сплоченность рода	Низкий уровень развития производительных сил, добывающее хозяйство, увеличение роли рыболовства, общая собственность	Общее собрание по избранию старейшины, военных вождей, предводительства охоты. Совет старейшин и вождей.	Обычаи

	Деление на племена и фратрии	Племя защищает свою территорию. Имя, ярлык, бытовые обряды	Охота, собирательство, мотыжное земледелие	Родоплеменная землеобработка, племенной совет и военный вождь племени, все они - соплеменники	Общие организации самоуправления
	Неолитическая революция	Разложение первобытно-общинного строя и переход к государственно-организованному обществу. Общинная форма собственности, рост производительности труда, появление социального неравенства	Переходный этап, смешанное хозяйство, общая форма собственности	Верховный вождь	Единовластие
	Раннеземледельческая культура	Общественное разделение труда, избыток продукта, его обмен между племенами, формирование сословия жрецов	Производственное хозяйство, скотоводство, пахотное земледелие	Господство племенных правителей	Духовная знать

2. Пути и формы возникновения государства

Название	Основная характеристика	Причины возникновения	Государственный аппарат
Восточный (азиатский) путь	Политическое господство возникло на основе отправления общественных функций. Главная предпосылка – использование властвующими слоями и группами аппарата управления, контроля над духовными, политическими и военными функциями	<ul style="list-style-type: none">- потребность в осуществлении масштабных, ирригационных работ в связи с поливным земледелием- необходимость объединения значительных масс людей и больших территорий- стремление к единому, централизованному руководству этими массами	Сформировался из структур управления родоплеменным объединением. Родоплеменная знать и власть
Западный путь	Разделение общества на классы, в основе которого – частная собственность на землю, орудия и средства производства	Классовое разделение общества, интенсивное формирование частной собственности	Фигура военного вождя, его ближайшего окружения. Власть у них. Обособление власти в привилегированных группах

Основные теории происхождения государства

Название теории, ее автор	Основные положения теории	Достоинства теории	Недостатки теории
Теологическая Августин Аврелий, Фома Аквинский	1) Государство возникает и развивается как осуществление божественного замысла. 2) Государственная власть священна и незыблема 3) Попытки перестроить государство противоречат божественной воле	Подчеркивалась ценность государственной организации общества, оцениваемой как «божественный порядок»	Эта теория основана не на изучении исторических, эмпирических и иных данных, а на вере
Патриархальная Аристотель, Николай Михайловский	1) Государство возникает в результате разрастания семьи. 2) Государственная власть – продолжение отцовской	Подмечено, что ранние государственные формы воспроизводят семейную иерархию	Не учитывается несовпадение задач государственного управления и функций семьи
Патримональная Галлер	1) Государство произошло от права собственности на землю. 2) Собственник земли узурпировал политическую власть	Подмечена связь государства с его территорией	Не учитываются различная правовая природа права собственности и государственной власти

<p>Договорная (естественно-правовая) Гуго Гроций, Джон Локк, Дени Дидро</p>	<p>1) Государство возникло в результате свободного соглашения народа (общественного договора). 2) Изначально люди были свободными и обладали присущими от рождения естественными правами. 3) В результате заключения договора люди отказались от части своих прав в пользу государства в обмен на гарантии личной безопасности</p>	<p>1) Впервые отмечено, что воля народа – источник власти в обществе 2) В основу теории была положена идея прирожденного равенства людей 3) Было провозглашено право народа свергнуть правителя, чье правление не отвечает интересам народа</p>	<p>1) Носила идеалистический характер. По этой теории государство является продуктом сознательной деятельности человека 2) Маловероятно, что множество людей может договориться между собой при отсутствии властных структур в условиях конфликта интересов 3) Отсутствуют исторические свидетельства существования такого договора</p>
<p>Теория насилия Шан Ян, Евгений Дюриенг, Карл Каутский</p>	<p>1) Государство возникло в результате применения насилия одних людей над другими 2) Насилие реализовывалось в двух формах – внутренней и внешней 3) Внутреннее насилие было направлено на обеспечение экономического и политического господства одних членов общества над другими, внешнее – против других народов</p>	<p>1) Отмечено, что процесс образования государства сопровождается элементами внутреннего и внешнего насилия 2) Монополия на легитимное (законное) насилие – неотъемлемый атрибут государственной власти</p>	<p>1) Насилие является условием, а не причиной образования государства 2) Абсолютизация насилия, как основополагающего начала государства логически ведет к абсолютизации значения внутренних и внешних антагонизмов</p>

<p>Органическая Герберт Спенсер</p>	<p>1) Человечество – продукт эволюции 2) Одним из этапов эволюции является создание государства 3) В этом организме обычные люди играют роль клеток, властные структуры – роль внутренних органов</p>	<p>1) Вводился системный принцип в понятие государства 2) Указывалось на связь естественных и общественных законов</p>	<p>1) При таком подходе происходит биологизация оценок социальной жизни 2) Практически сводится на нет роль субъективного фактора</p>
<p>Психологическая Лев Петражицкий</p>	<p>1) Государство возникло вследствие психологической потребности людей жить в организованном обществе 2) Слабые хотят подчиняться сильным, сильные - властвовать</p>	<p>1) Подчеркивалось, что человек – существо коллективное 2) Отмечалось, что организованное общество – необходимая среда обитания человека</p>	<p>Не учитывалось, что прежде чем люди осознали необходимость государства (а это сложная абстрактно-логическая конструкция), необходимо достичь высокого уровня развития психики</p>

<p>Классовая (экономическая) Карл Маркс, Фридрих Энгельс, Льюис Морган</p>	<p>1) Государство является результатом объективных процессов экономического развития общества (общественное разделение труда – прибавочный продукт – частная собственность – классы) 2) Государство – механизм политического господства экономически господствующего класса</p>	<p>1) Была вскрыта объективная закономерность, что развитие экономики ведет к противоречию и расколу общества 2) Вскрыты многие закономерности социального развития 3) Сделана попытка понять логику социально-экономического прогресса и его отражения в государственных формах 4) Была сделана попытка дать аргументированное объяснение смены государственных форм 5) Авторы попытались раскрыть всеобщие законы эволюции государства</p>	<p>1) Абсолютизировалось значение экономического фактора в ущерб иным (географическим, историческим, субъективным, культурным, религиозным и т.д.) 2) Созданная модель государства носит механический характер.</p>
---	---	--	---

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Понятие и признаки государства

Государство – способ организации политической власти на определенной территории

Признаки государства – необходимые характеристики, присущие государству любого исторического типа, вне зависимости от его классовой и социальной сущности

1. Суверенитет государственной власти - ее верховенство над иными видами социальной власти во внутренней и внешней политике

2. Наличие государственного аппарата - носителя публичной власти, организующего жизнь населения на определенной территории

3. Обладание правотворчеством – способностью принимать властные решения, обязательные для исполнения всеми гражданами на всей территории

4. Наличие аппарата принуждения – части государственного механизма, обеспечивающего исполнение принятых властных решений. **Наличие армии**, способной обеспечить территориальную целостность государства и безопасность граждан

Сбор налогов - денежных средств, за счет которых содержится государственный аппарат и решаются общесоциальные задачи, стоящие перед государством

7. Наличие территории - части географического пространства, на которую распространяется юрисдикция данного государства

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВА

- ГОСУДАРСТВО – сохранение всех ценностных и нравственных интересов граждан (Аристотель).
- ГОСУДАРСТВО - это союз людей, объединенных общими началами права и общей пользой (Цицерон).
- ГОСУДАРСТВО – это аппарат угнетения одного класса другим (Маркс, Энгельс).
- ГОСУДАРСТВО – это машина подавления одного класса другим (Ленин)

ГОСУДАРСТВО

1. Признанная принудительная **ВЛАСТЬ** над обществом и интересах самого общества

2. **СОЮЗ ЛЮДЕЙ**, имеющий постоянную, общую цель, действующий самостоятельно и суверенно исключительно в пределах определенной территории

3. **ВОЛЯ** людей, возведенная в ранг закона

4. **ОРГАНИЗАЦИЯ**, публичной политической власти, главной целью которой является достижение компромисса между противостоящими интересами различных групп людей, достижение общего блага

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Первичные

1. Определенная территория
2. Суверенитет
3. Система права (законодательство)
4. Общая цель, то есть идеология
5. Признание людьми и др.

Вторичные

1. Профессиональный аппарат управления
2. Аппарат принуждения (часто путают с государством)
3. Система налогов
4. Символика
5. Валюта и др.

Примечание. Профессиональный аппарат управления и аппарат принуждения многие авторы относят к первичным признакам

РАЗДЕЛ II. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Тема 4. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Сущность в философском понимании – внутренняя основа предмета, явления, которая проявляется в характере взаимодействия с другими предметами, явлениями

Социальная сущность всего, что порождено человечеством, проявляется через социальное предназначение

Сущность государства – его роль, предназначение в обществе

Основные подходы¹ к оценке сущности государства

Общесоциальная. Такую оценку сущности государства впервые дал Аристотель. В соответствии с этим подходом, государство – инструмент защиты общих интересов

Классовая. Такая оценка сущности государства развивалась в теории К. Маркса. Он считал, что государственная машина – инструмент подавления одних классов в интересах других

Не стоит абсолютизировать ни один из вышеприведенных подходов. В сущности любого государства проявляются оба начала (общесоциальное и классовое). Однако их соотношение в различные исторические периоды неодинаково (в рабовладельческих, феодальных государствах преобладает классовая составляющая, в современном государстве все более увеличивается значение общесоциальной составляющей)

¹ Необходимо отметить, что эти два начала не являются единственными. В сущности отдельных государств наряду с упомянутыми могут присутствовать религиозное, расовое, национальное и иные начала. Однако эти два начала присутствуют в сущности государства любого типа

Основные подходы к типологии государства

Типология есть учение о типах – больших группах (классах) тех или иных объектов, обладающих набором общих, характерных для каждого типа признаков.

Типология является необходимым инструментом любого научного познания, так как позволяет сгруппировать родственные предметы и явления

Типология государства – определение его типа.

Типология решает следующие задачи:

Раскрывает внутреннюю логику и закономерности процесса исторического развития государства и права

Выявляет общие закономерности, присущие государству как институту, и частные закономерности, присущие конкретному государству

Основные подходы к типологии

Формационный (марксистский). В его основе лежит понятие формации. Это понятие включает в себя комплекс экономической основы, классовой сущности и социального назначения государства. Определенный показатель для данной типологии – способ производства, который определяет тип государства. Тип государства зависит от уровня развития экономики

Цивилизационный. В его основе лежит понятие цивилизации. В специальной литературе нет единого подхода к определению содержания этого понятия. В зависимости от особенностей понимания цивилизации в той или иной концепции выделяют различные совокупности типов государства

По формации: рабовладельческое –
феодалное -
капиталистическое –
социалистическое -

По региональному признаку:
восточное – западное – смешанного типа

По уровню развития общества:
традиционное - переходное – индустриальное -
постиндустриальное

По историко-временной принадлежности:
древнее – средневековое - современное

По ареалу распространности:
локального типа – регионального типа

По ведущей сфере производства:
Аграрное – промышленное – научно-техническое

ПОНЯТИЕ ТИПА ГОСУДАРСТВА



Согласно **марксистской типологизации** тип государства понимается как исторический, то есть связанный с классовой структурой. Тип государства означает конкретизацию его экономической основы, классовой сущности и социального назначения. Исходя из этого выделяют следующие типы государства:



Формационный подход к типологии государства предусматривает, что в процессе смены общественно-экономических формаций в результате социальных революций закономерен переход от одного исторического типа государства к другому, более высокого уровня. Недостатком этой системы (типологизации) является то, что она предполагает, что все государства проходят в своем развитии одни и те же стадии. Между тем опыт современных государств на Западе опровергает эту аксиому.

ТЕОРИЯ СТАДИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА (Уолт Ростоу)

1. Доиндустриальный тип государства соответствует периоду с момента появления государства до времен буржуазных революций VII-XVIII веков.

Характерные признаки данного периода:

- 1.1. Аграрный тип производства
- 1.2. Патриархальная теория происхождения государства.
- 1.3. Большое значение религии и церкви
- 1.4. Основной источник права – обычай.

2. Индустриальный тип государства соответствует периоду индустриального развития общества, то есть от буржуазных революций 20-50 годов XX века

Характерные признаки данного периода:

- 2.1. Господство машинного производства.
- 2.2. Цель любого производства – получение прибыли.
- 2.3. Договорная теория происхождения государства.
- 2.4. Власть сосредоточена в руках собственников.
- 2.5. Появление первых правовых государств

3. Постиндустриальный (информационный) тип государства соответствует периоду с середины XX века.

ВИДЫ ЦИВИЛИЗАЦИЙ

- Локальные (шумерская, эгейская, индская и т.д.)
- Особенные (западноевропейская, российская, испанская и др.).
 - древние, средневековые и современные;
 - крестьянские, промышленные и научно-технические;
 - доиндустриальные, индустриальные и постиндустриальные;
-  мировая (начинает складываться)

ТЕРМИН «ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ТИП ГОСУДАРСТВА» УПОТРЕБЛЯЕТСЯ В НАУЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЕ В ТРЕХ ЗНАЧЕНИЯХ:

- обозначение совокупности признаков государства, отражающих уровень и особенности культуры в сфере взаимодействия общества с природой. Различаются государства аграрной, индустриальной и постиндустриальной цивилизации;
- как категория, отображающая противоположные тенденции в развитии культуры в сфере межгосударственных отношений. Развертывание НТР, интернационализация мировых хозяйственных и культурных связей, расширение интеграционных процессов, повышение роли международного права;
- обозначение определенных тенденций в развитии человеческой культуры во взаимоотношениях государства и с обществом.

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Социальное государство – это институт, направленный на организацию нормальной жизни и развитие всего общества в целом, защиту прав, свобод человека и гражданина, достойных условий его жизни.

Понятие «социальное государство» является новым для российского законодательства: оно впервые употреблено в Конституции РФ 1993 г., где в п.1 ст. 7 сказано, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА ВЫРАЖАЕТСЯ:

- В соединении всех социальных групп населения, наций и народностей в единое целое – «гражданское общество»;
- В обеспечении защиты и обслуживании интересов всего общества в целом (это цель социального государства);
- В признании прав, свобод и законных интересов человека в качестве высшей ценности, приоритете прав человека;
- В наличии парламента, в котором равноправно представлены все социальные группы населения данного государства;
- В выполнении ряда традиционных и охранных функций (поддержание общественного порядка, наказание преступников и др.)

ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА:

- Хозяйственно-организационная;
- Сбор налогов и иных общественных платежей в бюджет;
- Управление образованием, наукой, культурой и т.д.;
- Забота о личности, поддержка и помощь социально незащищенным слоям населения;
- Защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- Охрана правопорядка, наказание преступников.

ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА:

- Защита государственных границ;
- Дипломатические и торгово-экономические отношения с другими странами;
- Культурный, научный и информационный обмен с другими государствами;
- Борьба за мир, разоружение;
- Участие в международном контроле обеспечения прав;
- Участие в реализации межгосударственных экологических, культурных и социальных программ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Государственная власть – концентрированное выражение воли и силы, мощи государства, воплощенное в государственных органах и учреждениях, обеспечивающих стабильность и порядок в обществе, защищающих его граждан от внутренних и внешних посягательств путем использования различных методов, в том числе государственного принуждения и военной силы.

Особенности государственной власти – как разновидности социальной власти:

- власть имеется в каждом обществе, но только в государственно организованном обществе эта власть приобретает черты государственной власти;
- государственная власть структурно – это государственно организованная система чиновников, армии, администрации, судей и других лиц, обеспечивающих выполнение общесоциальных функций, защищающих соответствующие общие и классовые интересы. Государственная власть распространяется на всю территорию страны, вершится от имени государства; это одна из форм политической власти;
- главное отличие политической власти от власти вообще – в ее нерасторжимой связи с той или иной формой и степенью развития государственности. Будучи воплощенной в государственно-правовые институты, политическая власть становится государственной властью

СВОЙСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- 1) *суверенитет* (верховенство и независимость от какой-либо иной власти, возможность осуществления внутренней и внешней политики от имени всего общества внутри и вне страны)
- 2) государственная власть *всегда является политической* и содержит элемент классовости;
- 3) *субъект и объект* государственной власти *обычно не совпадают*, властвующие и подвластные чаще всего отчетливо разделены. В демократическом обществе возникает тенденция сближения субъекта и объекта власти, ведущая к их частичному совпадению;
- 4) *проявляется в деятельности государственных органов и учреждений*, образующих механизм (аппарат) этой власти

Легитимность (качество взаимоотношений государства и общества, которое выражается в добровольном признании ценности власти, в ее праве подчинять);

СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ – ИНСТИТУТЫ ПРАВА

- институты народного представительства – парламентаризм, всеобщие выборы, муниципальное самоуправление, президентство;
- институты управления – правительство, правительственные учреждения, «силовые ведомства»;
- институты правосудия – права и свободы человека и гражданина, принцип равенства всех перед законом, государственные гарантии обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Формы осуществления государственной власти:

Правовое регулирование – это форма упорядочения общественных отношений путем приведения их в соответствие с нормами права:

- определение круга субъектов – участников правоотношений, наделение их свойством правосубъектности. Для этого все общественные формирования должны быть в установленном порядке зарегистрированы, их программы и уставы не должны противоречить законодательству страны;
- установление границы поведения субъектов, то есть общие формулы должны действовать в рамках законов государства;
- определение порядка ликвидации общественных формирований за нарушение установленных правил.

Государственный контроль – форма осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение нормативных актов применительно к деятельности общественных формирований. Государственный контроль состоит из ряда этапов:

- проверка соответствия программы (устава) законодательству страны;
- выработка на основе этого определенного решения;
- доведение этого решения до исполнительных органов и общественных формирований.

Основные черты принципа разделения властей:

- единая суверенная власть принадлежит народу;
- отсутствие органа, в котором бы концентрировалась вся полнота государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной;
 - относительная независимость трех ветвей государственной власти и реализующих ее государственных органов;
 - система сдержек и противовесов, которые ограничивают власть каждого органа государства и препятствуют сосредоточению власти в рамках какой-либо ветви власти в ущерб двум другим ветвям.

Легитимность государственной власти - это качество взаимоотношений государства и общества, которое выражается в добровольном признании ценности власти, в ее праве подчинять.

Принято различать три «чистых» способа легитимизации власти:

- 1) в силу требований, когда существующая власть признается законной, потому что была таковой «всегда» (что, в основном, имеет место при монархии);
- 2) благодаря функционально-правовой организации власти, когда поведение управляющих основано на признании законными способов достижения ими власти;
- 3) путем харизматизации лидера (вождя), которому приписываются великие личные качества.

Различают семь типов легитимности:

- 1) *традиционный* (выделяют герантологическую легитимность – власть старейших, патриархальную – власть вождя племени, патримониальную – власть монарха);
- 2) *харизматический* (харизма – священный долг; основывается на личной преданности вождю, пророку, убеждении в их необычном даре);
- 3) *рациональный* (базируется на демократических процедурах власти, когда соблюдаются права человека, царствует закон и правопорядок);
- 4) *легальный* (узаконенность власти конкретными правовыми нормами; основа – общее понимание норм, установленных законом);
- 5) *идеологический* (признание власти в силу внутренней убежденности; основа – идеологические ценности);
- 6) *традиционный* (признание власти легитимной, т.к. она действует в соответствии с традициями и традиционными ценностями масс; основа – традиции);
- 7) *структурный* (провомочность власти вытекает из убеждения в законности и ценности установленных структур и норм, регулирующих политические отношения; основа – специфические политические структуры).

ЛЕГИТИМНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ЛЕГИТИМНОСТЬ - не только законность происхождения и способа установления власти, но и такое состояние власти, когда граждане (подданные) государства признают (согласны, убеждены) право данной власти предписывать им тот или иной способ поведения

ТРИ ОСНОВНЫХ ТИПА ЛЕГИТИМНОСТИ*:

- легитимность, базирующаяся на традиции (традиционная, например монархическая, власть);
- легитимность, основанная на харизме (священном даре), которой обладает лидер, вождь;
- легитимность, основанная на рациональном (демократическом) устройстве и процедурах государственной власти.

В традиционной легитимности власти обычно выделяют геронтологическую (власть старейшин), патриархальную (власть вождя племени), патримониальную (власть монарха) и другие разновидности.

Рациональная легитимность – это легитимность государственной власти, при организации и реализации которой строго соблюдаются права человека, общие правовые принципы и правопорядок в целом.

* См. Вебер. М. Избранные произведения. – М., 1990.

СОВРЕМЕННЫЕ РАЗНОВИДНОСТИ РАЦИОНАЛЬНОЙ (ЛЕГАЛЬНОЙ) ВЛАСТИ:

- плюралистические демократии, которые признаются большинством граждан как легитимные;
- авторитарно-бюрократические режимы, где основные права и свободы соблюдаются лишь частично;
- тоталитарные режимы, не поддерживаемые большинством граждан государства;
- режимы, относительно которых не существует ни признания, ни неприятия тех, кому принадлежит власть. Это беднейшие страны Азии и Африки, где бессмысленно даже ставить вопрос о легитимности власти, поскольку эта проблема отсутствует в сознании людей.

ОСНОВАНИЯ (ИСТОЧНИКИ) ЛЕГИТИМНОСТИ ВЛАСТИ:

- идеологические принципы и убеждения граждан в справедливом и передовом характере государственной власти (политического строя);
- привязанность к структурам (механизму) и нормам государственной власти, которая базируется на доверии к традиционной и устоявшейся системе власти (например, традиции парламентаризма в Великобритании);
- преданность власти благодаря положительной оценке личных качеств субъектов власти (президента, премьер-министра); в отличие от харизматической легитимности, здесь в основу положен рациональный расчет граждан в их отношении к политическому лидеру (президент США должен обладать персональной легитимностью, но при этом не обязан быть харизматическим вождем);
- политическое (или государственное) принуждение; оно существует при любом политическом режиме, но, очевидно, чем ниже уровень легитимности, тем сильнее принуждение.

Тема 5. СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Функции государства – основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение государства

ПРИЗНАКИ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Содержание каждой функции государства складывается из совокупности однородных аспектов государственной деятельности.

Функции государства охватывают его деятельность в целом.

Они носят комплексный, собирательный характер, в них воплощается сосредоточение усилий государства на решающих направлениях.

Их необходимо отличать от видов государственной деятельности, которые могут осуществляться либо специально уполномоченными органами, либо структурными подразделениями различных органов государства.

Функции государства нельзя отождествлять с формами и методами их реализаций.

Функции государства по сферам общественной жизни

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

1. Регулятивная
2. Охранительная

1. Внутренняя
2. Внешняя

1. **Политическая** – обеспечение государственной и общественной безопасности как внутри, так и вовне государства.
2. **Регулятивная** – регуляция политических, культурных и социальных процессов, происходящих в обществе.
3. **Экономическая** – обеспечение нормального развития экономики и экономической стабильности в обществе.
4. **Социальная** – оказание социальных услуг членам общества, социальное обеспечение граждан и т.д.
5. **Правоохранительная** – обеспечение охраны правопорядка и соблюдение законности.
6. **Культурная** – обеспечение развития культуры и образования в обществе.
7. **Экологическая** – охрана экологии, создание благоприятной окружающей среды и т.п. функции.
8. Особенно важной функцией государства является **правотворческая** функция.

Государство может осуществлять свои функции в различных формах

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО СФЕРАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

- политические
- экономические
- социальные
- духовные

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО СПОСОБУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

- регулятивные
- охранительные

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ МАСШТАБУ

- в федеративном государстве – это функции федерации в целом и субъектов федерации
- в унитарном государстве – это функции, осуществляемые на территории единого государства
- в конфедерации – это координирующие функции

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО ПРИНЦИПУ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

- законодательные
- исполнительные
- судебные
- информационные

ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ

Формы осуществления представляют собой деятельность конкретных государственных органов по реализации функций государства

Формы осуществления функций государства

Правовые

Правотворческая деятельность

Правоприменительная деятельность

Правоохранительная деятельность

Неправовые

Организационно-регламентирующая деятельность

Организационно-хозяйственная деятельность

Организационно-идеологическая деятельность

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА:

Правотворческой деятельностью является государственная деятельность, выражающаяся в разработке и принятии юридических норм, в которых закрепляются программы деятельности людей. Она заключается в издании нормативных актов, т.е. Актов, которые устанавливают новые нормы, изменяют или отменяют старые.

Под **правоприменительной деятельностью** подразумевается государственная деятельность, выражающаяся в принятии мер по исполнению норм права. Она состоит главным образом в издании властных индивидуальных актов, т.е. актов, рассчитанных только на данный, индивидуальный случай (например, издание разового планового акта по строительству, назначение гражданина на должность).

Правоохранительной деятельностью называется государственная деятельность, которая выражается главным образом в контроле и надзоре за соблюдением и исполнением норм, а также в применении принудительных мер к их нарушителям. В процессе осуществления данной функции решаются юридические дела, связанные с использованием юридических санкций, спорами между отдельными лицами и т.д.

НЕПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА:

Под *организационно-регламентирующей* деятельностью понимается деятельность соответствующих органов, связанная с организацией функционирования органов государства (кадровая работа, подготовка документов).

Организационно-хозяйственная работа раскрывается через хозяйственную и оперативно-техническую деятельность. Это может быть работа, связанная с составлением отчетов, статистикой, контролем.

Организационно-идеологическая форма представляет собой воспитательную деятельность, которая включает формирование общественного мнения, обучение, разъяснение существующих норм и правил.

В настоящее время особое внимание уделяется договорной форме осуществления функций государства (договоры в государственной, хозяйственной и социальной сфере).

МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА:

Убеждение – такой метод осуществления функций, когда субъект воздействует на общественное, индивидуальное сознание, способствует его формированию в форме обоснованию, объяснению, обсуждения, внушения, демонстрации определенного примера. Среди экономических методов убеждения различают прогнозирование, планирование, инвестирование.

Принуждение всегда призвано обеспечить исполнение правил поведения посредством определенных мер (пресечения, предупреждения, ответственности). Принуждение – метод, при котором желаемое поведение обеспечивается возможностью применения силы или угрозы ее поведения. Экономические методы принуждения – это методы косвенного воздействия на объект (например, высокие налоговые ставки).

Стимулирование – побуждение к действию, побудительная причина поведения. Стимулы могут быть материальными и моральными.

Тема 6. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ

Механизм государства – совокупность государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств, которыми располагает государственная власть

Признаки механизма государства:

- единство принципов его организации и деятельности;
- сложная структура, отражающая определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их строение и взаимосвязь;
- основной элемент механизма государства – орган государства

ПРИНЦИПЫ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

- принцип представительства интересов граждан во всех звеньях госаппарата;
- принцип разделения властей;
- принцип гласности и открытости;
- принцип профессионализма и компетенции;
- принцип законности, правоохранительная демократия;
- принцип субординации местного взаимодействия между федеральным органом (центром) и государственной властью членов федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ

Государственный аппарат - система государственных органов, регулирующих функции государства

Государственные органы, имеющие властные полномочия

Хозяйственные социально-культурные учреждения и организации, не имеющие властных полномочий

Законодательные органы

Исполнительные органы

Судебные органы

Органы политического управления «силового ведомства»

Органы хозяйственного и социально-культурного управления

Структура государственного аппарата – его внутреннее строение, порядок расположения составляющих его звеньев, их соотношение.

Государственный аппарат – единая целостная (общая) система, состоящая из ряда частных систем

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

- оптимальность построения и структуры госаппарата;
- эффективность, законность, конструкционность;
- профессионализм госслужащих;
- полная политическая лояльность;
- соблюдение необходимых стандартов членами парламента.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ

Орган государства

Орган государства – относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного механизма, создаваемое государством в целях осуществления определенного вида государственной деятельности

Признаки органа государства

Наделение властными полномочиями – обладает правом издавать юридические акты, содержащие обязательные предписания, которые реализуются мерами принуждения и убеждения

Обладает экономической обособленностью – располагает материальными средствами, так как имеет право распоряжаться определенной частью государственного бюджета

Обладает организационной обособленностью – являясь неотъемлемой частью государственного аппарата, каждый орган существует относительно независимо от других частей этого аппарата

Состоит из государственных служащих – особой категории людей, через которых реализуется публичный характер государственной власти

Выполняет строго определенный, установленный в законодательном порядке вид государственной деятельности

Формируется по воле государства и действует от его имени

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

1. Классификации по источнику легальности

Первичные – органы, установленные Конституцией (Президент, Государственная Дума и т.д.)

Вторичные – органы, установленные законодательством для обеспечения деятельности органов первого вида (Администрация Президента)

2. Классификация по принципу разделения властей

Законодательные органы
(Федеральное Собрание)

Исполнительные органы
(Правительство,
министерства)

Судебные органы
(Конституционный Суд,
федеральные суды)

3. Классификация по действию в пространстве

Федеральные органы
(Президент, Правительство)

Органы субъектов федерации
(губернатор, краевая дума)

4. Классификация по порядку принятия решений

Коллегиальные органы
(Правительство)

Индивидуальные (единоличные) органы
(Президент)

5. Квалификация по деятельности существования

Постоянные – чье существование является условием нормального функционирования аппарата, решают плановые задачи

Временные (чрезвычайные) – создаваемые в предусмотренных законом случаях для решения неплановых задач

6. Классификация по широте компетенции

Органы общей компетенции
(Президент)

Органы отраслевой (специальной) компетенции - министерства

7. Классификация по способу формирования

Выборные – Государственная Дума

Назначаемые – Председатель Правительства

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Система государственных органов

Президент	Является главой государства, выступает в качестве гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина		
Законодательные органы власти	Понятие	<i>Законодательные органы государственной власти</i> – это образуемые непосредственно народом, подотчетные и ответственные перед ним государственные органы, уполномоченные народом и осуществляющие в его интересах государственную власть	
	Виды	федеральные	Федеральным законодательным и представительным органом РФ является Федеральное собрание РФ (парламент).
		региональные	Народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ, думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.
Компетенция	Органы законодательной власти принимают решения, воплощаемые в соответствующих актах, принимают меры к исполнению своих решений и осуществляют контроль их реализации		

Исполнительные органы государственной власти	Понятие	<i>Исполнительные органы государственной власти – это формируемые представительными учреждениями или иным путем органы государства, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность</i>		
	Виды	По компетенции	федеральные	Правительство РФ, министерства, службы и агентства
			региональные	Президенты республик, губернаторы, мэры городов федерального значения, правительства республик, администрации краев, областей, министерства, мэрии и их структуры – департаменты, управления и др.
		По способу принятия решений	единоначальные	Например, федеральные министерства
			коллегиальные	Например, Правительство РФ
		По характеру полномочий	органы общей компетенции	Органы, ведающие вопросами исполнительной деятельности (правительство, краевая, областная администрация)
			Органы специальной компетенции	Органы, ведающие отдельными сферами и отраслями (министерство, департамент, управление в составе администрации края, области и др.)

Судебные органы государственной власти	Компетенция	<p>Органы исполнительной власти осуществляют особый вид государственной деятельности, которая носит исполнительный и распорядительный характер. Они непосредственно исполняют акты представительных органов государственной власти, указы Президенты РФ, организуют исполнение этих актов или своими распоряжениями обеспечивают их исполнение.</p>	
	Понятие	<p><i>Судебные органы государственной власти</i> – это органы, осуществляющие судебную власть посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства</p>	
	Федеральные суды	<p>Конституционный суд РФ</p>	<p>Единственной судебное учреждение, компетентное решать вопросы, указанные в ст. 125 Конституции РФ.</p>
		<p>Федеральные суды общей юрисдикции</p>	<p>Представляют собой систему судов, возглавляемых Верховным Судом РФ, осуществляющих судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам, относящимся к их подсудности</p>

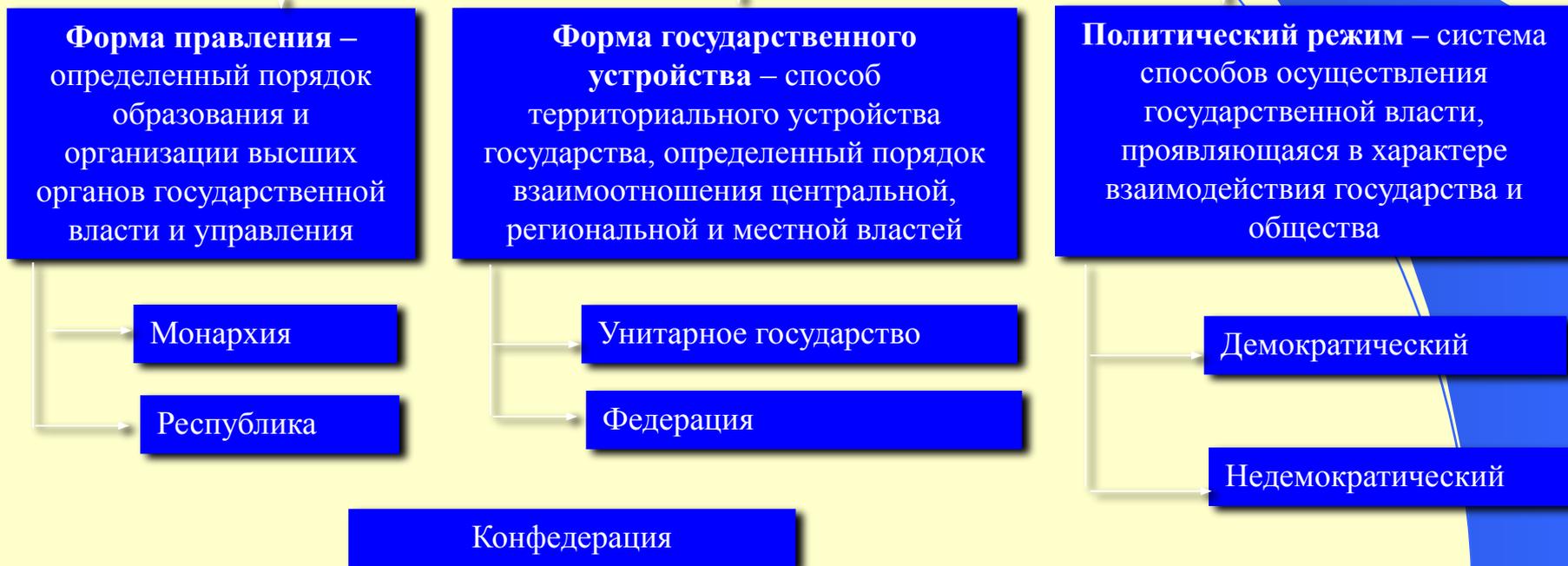
		Арбитражные суды	Возглавляемые Высшим Арбитражным Судом РФ, осуществляющие правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и рассматривающие другие дела, отнесенные к их компетенции федеральным законом
	Суды субъектов РФ		Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ
Правоохранительные органы	Прокуратура РФ		Это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ
	Органы внутренних дел		Например, главные управления МВД России по федеральным округам, министерства внутренних дел, главные управления, управления внутренних дел субъектов РФ и др.
	Органы обеспечения безопасности и др.		Например, органы федеральной службы безопасности (ФСБ), органы внешней разведки и др.

Тема 7. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

ПОНЯТИЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

Форма государства – это организация и устройство государственной власти, отражающие особенности исторического, экономического, национального развития страны, уровня развития демократии и культуры населения

Элементы формы государства



ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

Форма правления – определенный порядок образования и организации высших органов государственной власти и управления

Монархия – форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит одному человеку – монарху, получающему власть в особом порядке престолонаследия как представитель правящей династии

Республика – форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам

ПРИЗНАКИ МОНАРХИИ

- Полнота власти монарха: Монарх – глава государства
- Легитимизацию власти монарха: обоснование законности власти
- Патернализм и сакрализация (обожествление власти монарха)

ВИДЫ МОНАРХИИ

Абсолютная монархия. При ней монарху принадлежит вся полнота государственной власти и он может осуществлять ее произвольно

Ограниченная монархия. Власть монарха ограничена выборным органом – парламентом либо конституцией

сословно-представительская

дуалистическая

парламентарная

конституционная

АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ – форма правления, при которой верховная государственная власть по закону (обычаю) всецело принадлежит одному лицу (монарху).

СОСЛОВНО-ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ МОНАРХИЯ – власть монарха ограничена сословно-представительным органом – собранием (духовенства, купечества, ремесленников, крестьян).

КОНСТИТУЦИОННАЯ МОНАРХИЯ – власть монарха в значительной степени ограничена конституцией, утвержденной парламентом.

ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ – юридически и практически власть разделена между правительством, парламентом и монархом. При этом правительство подотчетно монарху.

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ дуалистической монархии:

1. Двухпалатная структура парламента. Нижняя палата, как правило, выборная, а верхняя назначается монархом.
2. Правительство подчинено монарху, который единоличной назначает, перемещает и смещает членов правительства.
3. Монарх обладает правом вето (запрета) на законы, принимаемые парламентом.

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ (парламентская) МОНАРХИЯ – власть монарха носит символический характер, как правило в силу традиции. Во всех трех сферах власть монарха ограничена парламентом.

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ парламентской монархии:

1. Монарх формально утверждает состав правительства, сформированного лидером партии, победившей на парламентских выборах.
2. Парламент и правительство не ответственны перед монархом.
3. Монарх «царствует, но не правит».

ФОРМА ГОСУДАРСТВА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

1. Форма правления. По конституции РФ Россия определяется как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Российская Федерация может быть охарактеризована как смешанная республика, т.е. сочетает черты парламентской и президентской власти.

2. Отличительные черты:

Сильная президентская власть.

Наличие парламента – высшего законодательного и представительного органа государственной власти.

Наличие правительства как высшего органа исполнительной власти.

Возможность отставки правительства парламентом.

Возможность роспуска президентом нижней палаты парламента.

Президент избирается всеобщим голосованием.

Президент действует независимо от правительства и парламента.

3. Особенности федеративного устройства.

Россия в соответствии с действующей конституцией (статьи 5 и 11) относится к числу федераций смешанного типа (территориальной и национальной), поскольку основа ее федеративного устройства заложена Конституцией РФ, но отдельные вопросы разграничения вопросов ведения между центральными и региональными органами государственной власти могут решаться на основании Федеративного и иных договоров.

4. Политический режим.

Политический режим в современной России – это либерально-демократический режим, который несет на себе груз реликтов тоталитарного режима (например, элементы всеобщего контроля государственных органов за жизнью граждан). Законы еще не стали повсеместной основой политического режима, недостаточна роль судебной власти в защите прав и свобод граждан, не отработаны процедуры прямого применения Конституции РФ правоохранительными органами. Политический режим имеет в настоящее время переходный характер и проявляет признаки нестабильности.

ПРИЗНАКИ РЕСПУБЛИКИ

Республика – форма правления, при которой государственная власть принадлежит выбранному на определенный срок органу власти

ОБЩИЕ ПРИЗНАКИ:

- **Выборность на определенный срок главы государства и других высших органов государственной власти;**
- **Источником суверенитета в республике выступает народ**

ВИДЫ РЕСПУБЛИКИ

Президентская республика. Ее отличительная черта – сильная власть президента. Президент совмещает функции главы государства и главы правительства.

Парламентская республика. Полномочия президента значительно уже, чем в предыдущем случае. Президент по-прежнему является главой государства, но правительство формируется парламентом и ответственной перед ним.

Смешанная республика. Сочетает в себе черты президентской и парламентской.

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Форма государственного устройства – способ территориальной организации государства

Унитарное государство – единое политическое пространство, в котором вся государственная власть сконцентрирована на уровне центральных органов

Федерация (федеративное государство) – сложное государство, состоящее из ряда субъектов, обладающих суверенитетом в пределах, установленных федеральным законодательством

Конфедерация (конфедеративное государство) – государственный союз самостоятельных государств, каждое из которых обладает суверенитетом, имеющий целью совместное осуществление ряда направлений суверенной государственной деятельности. Переходная государственно-территориальная форма

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Основные критерии	Унитарное государство	Федерация	Конфедерация
Наличие территории	Единое неделимое политическое пространство	Территория складывается из территории субъектов	Не имеет территории
Характер гражданства	Единое гражданство	Единое гражданство	Не имеет единого гражданства
Суверенитет	Сконцентрирован в центральных органах государственной власти	Разделен между двумя уровнями власти	Союз суверенных государств, сам не обладающий суверенитетом
Система законодательства	Единая центральная	Двухуровневая	Единой системы законодательства не существует
Налоги	Поступают в единый бюджет	Поступают в федеральный и региональный бюджеты	В рамках конфедерации не существуют
Денежная система	Единая	Единая	В каждом субъекте своя система

ВИДЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

- **Конфедерация** – союз суверенных государств, образованный для решения совместных политических, экономических или военных задач.
- **Содружество** – весьма редкое, более аморфное, чем конфедерация, организационное объединение государств, имеющих общие признаки определенной степени однородности.
- **Сообщество государств** – переходные формы государственных союзов; в основе которых лежат межгосударственные факторы.

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИИ

По способу образования	Договорные	<i>США, Швейцария, СССР</i>
По принципу образования	Конституционные	<i>РСФСР 1918 г., ФРГ 1949 г., Индия 1948 г.</i>
По принципу образования	Национальные	<i>Бельгия, Югославия</i>
	Территориальные	<i>Германия, ОАЭ, Австрия</i>
	Национально-территориальные	<i>Российская Федерация, 1993 г.</i>
	Децентрализованные	<i>США, ФРГ, Швейцария</i>
По статусу объектов	Симметричные	<i>СССР (юридически), Германия, ОАЭ</i>
	Асимметричные	<i>США, РФ, Швейцария</i>

ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

Государственно-политический режим – совокупность приемов и методов, с помощью которых государственные органы осуществляют принадлежащую им власть

У исследователей нет единой точки зрения по поводу названия и характеристики политических режимов. В литературе встречаются следующие комбинации: демократический и террористический (*Коваленко А.И. Общая теория государства и права: в вопросах и ответах: учебное пособие. – М.: Теис, 1997. – С. 26-28*); демократический и авторитарный (*Теория государства и права: Курс лекций / Под ред Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Юрист, 1997. – С. 92-94*); буржуазно-демократический и авторитарный (*Теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 1998. – С. 98-100*).

Некоторые исследователи вообще политический режим не считают составляющей формы государства. Например, в работе С.С. Алексеева указывается на существование двух форм государства (*Алексеев С.С. Государство и право: начальный курс. – М.: Юридическая литература, 1996. – С. 40*)

В некоторых работах фигурирует государственный режим как синоним режима политического или как понятие, существующее параллельно.

ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ

Демократический режим – тот, в котором государственная власть осуществляется в интересах отдельного индивида

Недемократический режим – тот, в котором государственная власть осуществляется в интересах отдельных социальных групп и политических партий в ущерб другим социальным слоям

Авторитарный режим – тот, при котором государство и общество существует относительно независимо друг от друга. Допуск к государственным должностям ограничен. Существует приоритет государственных интересов перед общественными

Тоталитарный режим – тот, при котором государство является инструментом проведения в жизнь политической воли замкнутой социальной группы. Лишь представители этой группы имеют допуск к государственным должностям. Государство осуществляет тотальный контроль над жизнью общества

ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ

Основные критерии	Демократический режим	Авторитарный режим	Тоталитарный режим
Формирование высших органов государственной власти	На основе всеобщего избирательного права	На основе ограниченного избирательного права или назначения	Представительный орган либо отсутствует, либо поставлен под контроль правящей политической силы. Преобладает назначение
Партийная система	Многopартийная	Партии отсутствуют в виде правительственных группировок	Однопартийная (или формально многопартийная при монополии на государственную власть одной партии)
Доступ к государственным должностям	Все граждане имеют свободный доступ	Доступ ограничен (сословная принадлежность, имущественный ценз, партийная принадлежность и т.п.)	Доступ к государственным должностям имеют только члены правящей партии или представители определенного класса
Организация местной власти	В форме самоуправлений, имеющих реальные права	Формально – самоуправление, фактически – административное управление	Местная власть полностью подконтрольна центру
Статус личности в государстве	Государство гарантирует гражданам широкий спектр прав и свобод, как естественных (на жизнь, неприкосновенность, свободу), так и политических (избирательное право, право на политическое объединение, на выражение политического мнения, на митинги и демонстрации)	Государство гарантирует осуществление естественных прав и свобод личности; политические права отсутствуют или их осуществление поставлено под контроль государства	Государство считает себя в праве произвольно распоряжаться судьбами людей. Провозглашены, но не гарантированы естественные права. Личность может быть принуждена к формальной политической активности в поддержку государственной политики. Реально политически бесправна
Порядок применения государственного принуждения к личности	Основной гарант прав человека и гражданина – суд; все виды принуждения, касающиеся личности и личных прав, а также собственности, осуществляются только через суд	В основном действует судебный порядок; возможны внесудебные репрессии в отношении политических противников	Судебная власть подконтрольна исполнительной, широко применяются внесудебные репрессии; возможна узурпация судебных функций органами исполнительной власти
Характер взаимодействия государства и гражданского общества	Приоритет интересов общества	Существуют относительно независимо	Приоритет интересов государства; всеохватывающая, всепроникающая, всеконтролирующая власть

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Основные критерии	Демократический режим	Авторитарный режим	Тоталитарный режим
Формирование высших органов государственной власти	На основе всеобщего избирательного права	На основе ограниченного избирательного права или назначения	Представительный орган либо отсутствует, либо поставлен под контроль правящей политической силы. Преобладает назначение
Партийная система	Многопартийная	Партии отсутствуют или существуют в виде правительственных группировок	Однопартийная (или формально многопартийная при монополии на государственную власть одной партии)
Доступ к государственным должностям	Все граждане имеют свободный доступ	Доступ ограничен (сословная принадлежность, имущественный ценз, партийная принадлежность и т.п.)	Доступ к государственным должностям имеют только члены правящей партии или представители определенного класса
Организация местной власти	В форме самоуправлений, имеющих реальные права	Формально – самоуправление, фактически – административное управление	Местная власть подконтрольна центру
Статус личности в государстве	Государство гарантирует гражданам широкий спектр прав и свобод, как естественных (на жизнь)	Государство гарантирует осуществление естественных прав и свобод личности. Политические права	Государство считает себя в праве произвольно распоряжаться судьба людей. Провозглашены, но не гарантированы естественные права.

Тема 8. СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Правовое государство – государство, в котором положения основного закона и реальная действительность характеризуются:

1. Признанием приоритетности прав человека и гражданина, их соблюдением и защитой.
2. Установлением основ механизма гарантий прав и свобод.
3. Верховенством закона. Отсутствием параномии (*противоречия в законах*)
4. Конституционно закрепленным принципом независимости судебной власти.
5. Верховенством и прямым действием конституции.
6. Приоритетом норм международного права перед нормами национального и/или государственного права.
7. Реальным разделением властей.

ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

1. Верховенство права, закона, его реальность.
2. Актуальность права, то есть его признание. Нормы права при этом отражают реально существующие отношения в обществе.
3. Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Независимость ветвей власти.
4. Создание механизмов сдержек и противовесов ветвей власти.
5. Строгая иерархичность законодательства.
6. Гарантированность и незыблемость прав и свобод человека и гражданина.
7. Наличие в государстве гражданского общества.
8. Народный суверенитет.
9. Доминирование «среднего» класса и др.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

- право в России никогда не имело достаточной ценности и самоценности;
- правовой нигилизм был присущ и русской бюрократии
- гражданам России свойственно было искать высшую справедливость в монархе, верховном правителе и т. д.;
- стоящим у власти всегда было свойственно объявлять правом свою волю;
- протяженность границ, пестрый национальный состав, исторические условия формирования российской государственности способствовали имперскому сознанию и имперским методам властвования.

МЫ ИМЕЛИ:

- провозглашение принципа «Все во имя человека, все для блага человека». Недоставало проведения этого принципа в жизнь, но само закрепление его является своего рода реальным достижением;
- провозглашение государства общенародным. Конечно, в действительности оно так и не сложилось. Однако такое провозглашение создало правовые предпосылки для борьбы за установление государства народа и для народа;
- особую совокупность аксиом, норм и принципов, которые составляли основу как правотворческой, так и правоприменительной деятельности государства. Это своего рода естественное право. К сожалению, последнее монополично формировалось одной партией, что приводило к узурпации прав общества в целом;
- законы и другие нормативные акты, составляющие правовую основу государственной и общественной жизни;
- провозглашение весьма широкого круга прав и свобод граждан, реально не обеспеченных и не гарантированных;
- провозглашение принципа законности в деятельности государственных органов и организаций граждан.

ПУТИ СОЗДАНИЯ ПРЕДПОСЫЛОК ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

- Удовлетворительное материальное положение граждан;
- Разгосударствление социальной жизни, свертывание командно-нажимных методов руководства и управления, повышение авторитета и роли представительных органов, совершенствование законодательства и создание единой системы контроля и надзора за его проведением в жизнь;
- Реформирование судебной системы;
- Плюрализация общественных сил (партий, движений, объединений и формирований граждан) в ходе взаимного их влияния на государство;
- Существование трех ветвей власти при признании верховенства закона;
- Учет этнического фактора и т.д.;
- Закрепление в ст. 1 Конституции принципа правового государства следует трактовать не как достигнутое завоевание, а в качестве цели, которая должна определять организацию и функционирование всей государственной системы.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, СТРУКТУРА

Гражданское общество - общество с развитыми экономическими, культурными. Правовыми и политическими отношениями между его членами, независимое от государства, но взаимодействующее с ним; общество граждан высокого социального, экономического, политического, культурного и морального статуса, создающих совместно с государством развитые правовые отношения

ПРИЗНАКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1. Социальное рыночное хозяйство (свобода экономической деятельности, предпринимательства, труда, разнообразие и равноправие всех форм собственности и равная их защита, общественная польза и добросовестная конкуренция).
2. Социальная защищенность граждан, обеспечение достойной жизни и развития человека.
3. Реальность свободы и демократии, признание приоритета суверенитета государства.
4. Построение общества на основе принципов самоуправления и саморегуляции, свободной инициативы граждан и их коллективов.
5. Легитимность и демократический характер власти.
6. Невмешательство в частную жизнь граждан.

СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1. Первичные общности людей (семья, хозяйственные объединения и т.п.), сформированные на добровольной сознательной основе.
2. Совокупность негосударственных (неполитических) общественных отношений.
3. Производственная и частная жизнь людей, их обычаи, нравы, традиции.
4. Сфера самоуправления свободных личностей и их организаций, защищенная от вмешательства государственной власти.

ПРИНЦИПЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Равенство прав и свобод всех людей в политической сфере;
- Гарантированная юридическая защита прав и свобод граждан на основе законов;
- Экономическая независимость индивидов, основанная на праве каждого иметь собственность или получать справедливое вознаграждение за честный труд;
- Гарантированная законом возможность граждан объединяться в независимые от государства и партий общественные объединения по интересам и профессиональным признакам, а также свобода в образовании партий и гражданских движений;
- Создание необходимых материальных и прочих условий для развития науки, культуры, образования и воспитания граждан, формирующих их как свободных, культурных, нравственно чистых и социально активных;
- Свобода создания и деятельности средств массовой информации вне рамок государственной цензуры, ограниченная только законом;
- Существование механизма, стабилизирующего отношения между государством и гражданским обществом (механизм консенсуса), и обеспечение безопасности функционирования последнего со стороны государственных органов. Этот механизм, формальный или неформальный, включает представителей в различные органы власти, институты самоуправления и т.д.

ФУНКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Во-первых, это социализация индивидов. Включаясь в гражданские взаимоотношения через частный интерес, они обретают возможности для самовыражения и развития своих потенций в качестве социальных субъектов;
- Во-вторых, самоорганизация и самоуправление в обширной мозаичной сети частных интересов, для которых внешнее (государственное) регулирование создает лишь общие рамки упорядочивания;
- В-третьих, интеграция общества через систему горизонтальных связей и каналов информации, сложившихся веками форм социальной солидарности, что в конечном счете обеспечивает целостность общественного организма, историческую преемственность в его развитии;
- В-четвертых, создание базовых форм межличностной солидарности, основанной на общности или близости частных интересов, выработка механизмов согласования расходящихся интересов и урегулирования конфликтов;
- В-пятых, стимулирование правотворчества выдвижением требований юридического закрепления тех гражданских и политических прав и свобод, осознание необходимости которых вначале вырабатывается в лоне гражданского общества.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Становление демократического механизма политической власти на основе четкого разделения ее функций, выражающего интересы разнообразных слоев населения;
- Создание необходимых условий для перехода к рыночной экономике как основе гражданского общества;
- Подчинение всех государственных, хозяйственных органов, структур всех политических партий закону, обеспечение его верховенства;
- Разгосударствление собственности в самых различных формах и образование различных равноправных экономических субъектов;
- Достижение необходимого уровня гражданской культуры, постепенное формирование навыков социально-политической деятельности в демократических условиях жизни.

Тема 9. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:

Политическая система общества – это система государственных общественных органов и организаций, участвующих в политической жизни страны.

Политика – сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, суть которой – определение форм, задач, содержания деятельности государств

ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Государство в политической системе общества

Основные понятия	Политическая система общества	<i>Политическая система общества</i> – совокупность государственных и общественных органов и организаций, участвующих в политической жизни страны
	Политика	<i>Политика</i> - сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение задач, содержания деятельности государства
Государство занимает в политической системе общества ведущее место, так как:	Это единая политическая организация, власть которой распространяется на все население страны в пределах государственных границ	
	Государство является концентрированным выражением и воплощением общества, его официальным представителем	
	Оно располагает особы государственным аппаратом, исполнение велений которого обеспечивается принудительной силой государства	
	Государство обладает юридическими средствами воздействия на общественные отношения, которыми никто не располагает	
	Обладает суверенитетом, верховенством по отношению к другим властям внутри страны	
	Координирует основные стороны жизни общества	
Задачи государства	Государство призвано обеспечить нормативную деятельность всех негосударственных организаций в рамках их уставных задач, содействовать их развитию и совершенствованию	
	Государство предоставляет конституционное право гражданам на объединение в общественные организации	

	Государство определяет правовое положение некоторых общественных организаций
	Деятельность общественных организаций находится под охраной государства
Формы участия государства в политической системе	Законотворчество
	Управление обществом
Основные модели политических систем	Командная система (командный стиль управления обществом, администрирование, принуждение)
	Соревновательная система (политическое противостояние, противоборство различных сил, их состязательность в политическом процессе)
	Социопримирительная (консоциональная или реконсилиационная) – характеризуется в качестве основной черты поисками компромисса и консенсуса

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ФОРМЫ

Общественные объединения: понятие, признаки, формы			
Понятие	<p><i>Общественные объединения</i> – это объединения граждан, созданные в соответствии с их интересами и на началах добровольного членства. Общественная организация действует по воле граждан, должна соблюдать Конституцию РФ, не посягать на территориальную целостность государства. Не создавать вооруженных формирований</p>		
Признаки общественных объединений	добровольное		
	некоммерческое		
	негосударственная структура		
	действует на основании устава		
Виды общественных объединений	По организационной принадлежности	Общественная организация	Основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан
		Общественное движение	Состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, осуществляющее свою деятельность на основе добровольных взносов. Иных не запрещенных законом поступлений и использований, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения

Продолжение таблицы

		<p>Общественный фонд</p>	<p>Один из видов некоммерческих фондов, представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных, не запрещенных законом поступлений, и использовании данного имущества на общественно полезные цели</p>
		<p>Общественное учреждение</p>	<p>Не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения</p>
		<p>Орган общественной самодеятельности</p>	<p>Не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы</p>
		<p>Политическая партия</p>	<p>Общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления</p>

По территориальной сфере деятельности	Международные общественные объединения	Имеют организации, филиалы или представительства в РФ, а равно общественные объединения, имеющие хотя бы одно из своих подразделений в иностранных государствах.
	Общероссийские общественные объединения	Осуществляют свою деятельность на территориях более половины субъектов РФ и имеют там свои структурные подразделения – отделения, филиалы или представительства
	Межрегиональные общественные объединения	Осуществляют свою деятельность на территориях менее половины субъектов РФ
	Региональные общественные объединения	Осуществляют свою деятельность на территории одного субъекта Федерации
	Местные общественные объединения	Действуют в пределах территории органа местного самоуправления

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Функции политической системы:

- политическое целеполагание, т.е. выработка целей развития общества;
- определение стратегии развития общества;
- властно-политическая интеграция общества;
- упорядочение политических процессов;
- представительство интересов различных социальных групп общества;
- обеспечение единого воздействия на социально значимые отношения.

Виды политических систем:

распределительные, характеризующиеся распространением государственной власти во всех сферах общественной жизни и нахождением в ведении государства процесса создания и распределения созданного национального продукта;

рыночные, основанные на свободном предпринимательстве и товаро-денежном распределении материальных и духовных благ, когда государство обеспечивает только координацию деятельности субъектов, не вмешиваясь в их производственные действия;

смешанные.

Государство в политической системе занимает центральное место, так как ему присущи:

- единственное официальное представительство всего населения в пределах территориальных границ;
 - суверенитет;
 - специальный государственный управленческий аппарат;
 - специально созданный карательный (правоохранительный) аппарат;
 - монополия на правотворчество;
- специфический набор материальных ценностей.

ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**По территориальной
сфере деятельности**

Международные общественные отношения

Общероссийские общественные отношения

Региональные общественные отношения

Местные общественные отношения

**По организационной
принадлежности**

Общественная организация, основанная на членстве общественных организаций, созданная на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей

Общественное движение, состоящее из участников и не имеющее членства в массовых общественных организациях, осуществляющее свою деятельность на основе взносов, преследующее социальные, политические и другие общественно-полезные цели

Общественный фонд, не имеющий членства в общественных организациях с целью формирования имущества на основе добровольных взносов и с использованием имущества на общественно-полезные цели

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ:

- Представительство интересов;
- Интеграция социально-политических сил;
- Идеологическая функция;
- Разработка и осуществление политического курса;
- Борьба за власть и политическое руководство;
- Организаторская функция;
- Упорядочение внутрипартийной активности

КЛАССИФИКАЦИЯ ПАРТИИ

По идейным
основаниям их
деятельности

доктринальная

харизматическая

прагматическая

По основаниям
образования

социальные

этнические и
национальные

демографические

культурологические

По организационной
структуре

парламентская

авангардная

лейбористская

По отношению к правящему
меньшинству

правящие

оппортунистические

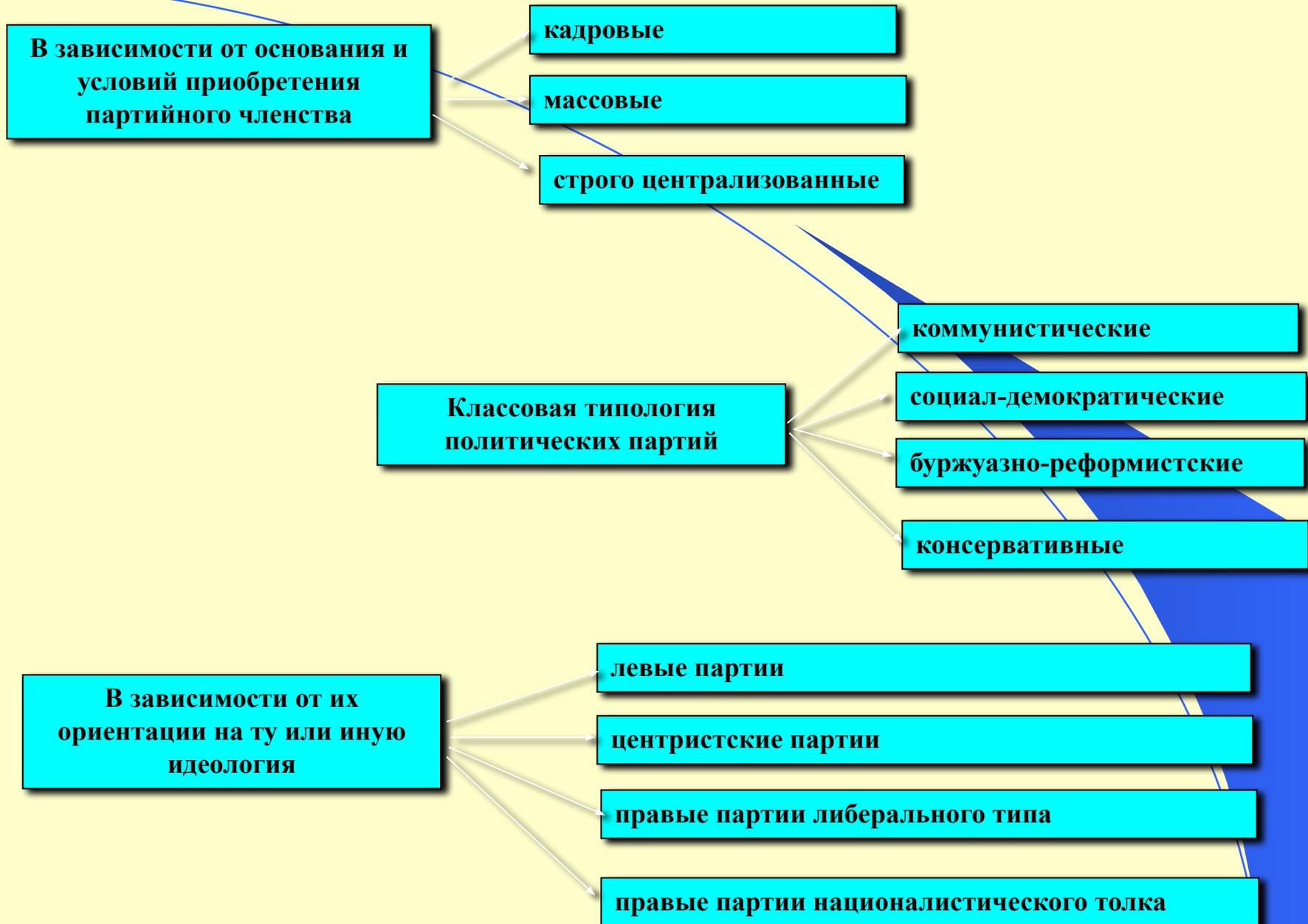
легальные

нелегальные

монопольные

лидеры аутсайдеры

коалиции



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ: ВИДЫ, ФУНКЦИИ, ПРИНЦИПЫ

Профессиональные союзы – добровольные общественные объединения граждан, связанные общими интересами по роду их деятельности и защите их социально-трудовых прав

ВИДЫ

независимые

официальные

Основные функции профсоюзов:

- организационная**
- регулирование социально-трудовых отношений**
- защитная**
- представительская**
- контрольная**

Принципы:

- **независимость переговоров;**
- **добровольность;**
- **самоуправление;**
- **равноправие**
- **законность создания и деятельности**

ЦЕРКОВЬ. ВЗАИМООТНОШЕНИЕ С ГОСУДАРСТВОМ

Церковь – общественная организация, объединяющая людей по определенной религиозной вере или конфессии

Взаимодействие церкви и государства:

- признание за церковью права собственности на широкий круг объектов (земля, здания...)
- наделение рядом юридических полномочий;
- участие в политической жизни страны;
- широкие полномочия в области воспитания и образования подрастающего поколения.

РАЗДЕЛ III. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА

Тема 10. СУЩНОСТЬ И ПОНЯТИЕ ПРАВА

Разные подходы к пониманию и определению права:

- теория естественного права
- историческая школа права;
- социалистическая школа права;
- нормативистское направление;
- материалистическая теория права.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УЧЕНИЯ О ПРАВЕ

Естественно-правовая (*Сократ, Аристотель, Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Вольтер, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др.*)

Социологическая (*Эрман, Муромцев, Паунд, Фрэнк*)

Теория солидаризма права (*Догги*)

Психологическая (*Бирлинг, Кнопф, Тард, Мэрил, Д.И. Петражицкий, Росс, Оливерен*)

Марксистская (материалистическая) (*Маркс, Энгельс, Ленин*)

Реалистическая (*Иеринг*)

Историческая (*Г.Гуго, Савины, Пухта*)

Нормативистская (абстрактно-нормативная) (*Кант, Кельзен, Штамлер*)

Синтетическая (*С. Комаров*) (современная)

Принципы отсутствия единого подхода к определению понятия права:

- неодинаковая оценка разными авторами значения римского права для развития современного права;**
- различные представления о степени влияния на современные теории права;**
- противоречивые подходы исследователей права к вопросу о соотношении в его понятии общественного и общенационального, с одной стороны, и классового – с другой стороны**

ПОНЯТИЕ ПРАВА ИСПОЛЬЗУЕТСЯ В ДВУХ ЗНАЧЕНИЯХ:

- **объективное право** (право как совокупность общественных правил поведения, выраженных в системе юридических норм)
- **субъективное право** (право, принадлежащее конкретному лицу), непосредственная реализация права гражданином (обращение в суд, например)

Определения права:

Классовый подход:

- «совокупность установленных и охраняемых государственных норм, выражающих волю государственного класса...»
- право как система нормативно-обязательного поведения людей, поддерживаемая государством и выражающая материально-обусловленную волю господствующего класса;

Надклассовый подход:

- право как система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают государственным регулятором общественных отношений;
- право как «принудительные нормы, пользующиеся признанием и защитой со стороны государства».

ПРИЗНАКИ ПРАВА

ОБЩИЕ	СПЕЦИФИЧЕСКИЕ
1. Состоит из нормативных установок	1. Государственно-волевой характер права , то есть аккумуляция различных интересов общества, их выражение в правовых нормах и их последующее обеспечение государством (обеспечение воли государства как союза людей)
2. Выражает идеи свободы, справедливости, равенства	2. Нормативный характер права: право как государственная воля проявляется в жизни только как система признаваемых и действующих в данном государстве юридических норм: <ul style="list-style-type: none"> - формальная определенность права; - общеобязательность; - системность (институциональность); - динамичность
3. Отражает власть государства, систему отношений в обществе	Властно-регулятивный характер: право регулирует общественные отношения, что влечет определенные юридические последствия для участников этих отношений: <ul style="list-style-type: none"> - неразрывная связь государства и права; - равенство участников правоотношений - обеспечение регулирующей функции права с помощью государственного аппарата принуждения
4. Регулирует поведение человека, отражаясь на его мыслях и чувствах, поскольку если право не «понять» и «не принять» (мысли и чувства), то его невозможно применить (иными словами, регуляция поведения будет невозможна)	

ПРАВО (в узком смысле) – система общеобязательных формально-определенных норм, выражающих государственную волю общества, обусловленную специфическими факторами, норм, которые издаются или санкционируются государством в определенных формах и охраняются от нарушения посредством методов воспитания, убеждения и принуждения. При этом нормы права являются регулятором общественных отношений

ФУНКЦИИ ПРАВА

Функция права – это основное направление воздействия права на общественные отношения

Общесоциальные функции. Через них проявляется право как один из институтов общественной сферы. Эти функции наряду с правом могут исполнять и другие социальные институты

Культурно-историческая функция. Через нее право оказывает влияние на социальную жизнь определенной исторической эпохи (право как фактор социального прогресса)

Воспитательная функция. Является одним из способов формирования социально-поощрительных образцов поведения. Право формирует человека, готовит его к жизни в обществе

Функция социального контроля. Посредством ее право контролирует поведение индивида в определенных юридически значимых ситуациях

Информационно-ориентирующая функция. Индивид имеет возможность получать интересующую информацию о праве, с учетом чего он строит свое поведение

Юридические функции. Через них право проявляется как особое явление социальной сферы, не имеющее аналогов. Другие институты социальной сферы не вправе исполнять эти функции

Регулятивная функция имеет задачей юридическое регулирование отношений. Посредством ее фиксируется субъектный состав участников правоотношения, определяется круг значимых юридических фактов, значимых юридических фактов, формируются субъектные права и юридические обязанности субъектов правоотношения

Охранительная функция имеет задачей охрану и защиту права. Под охраной подразумевается предупреждение правонарушений, под защитой – наказание за уже совершенные

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИЙ ПРАВА

- Функция права производны от его сущности и обуславливаются назначением права в обществе. Функции – это «свечение» сущности права в общественных отношениях;
- Функции права – такие направления его воздействия на общественные отношения, потребность в реализации которых порождает необходимость существования права как социального явления;
- Функции выражают главные черты права и направлены на осуществление коренных задач, стоящих перед правом на данном этапе развития общества;
- Функции права представляют направления его активного действия, упорядочивающего определенный вид общественных отношений. Поэтому одним из важнейших признаков функции права является ее динамизм, движение, действие;
- Постоянство как необходимый признак функции характеризует непрерывность, длительность ее действия.

ПРИНЦИПЫ ПРАВА – это основные идеи, руководящие положения, которые определяют содержание и направления правового регулирования. Они кладутся в основу создания и реализации действующего права, ориентированы на дальнейшую демократизацию всех сфер общественной жизни



СИСТЕМА ПРАВА

Система права – совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих элементов, регулирующих наиболее важные общественные отношения, внутреннее строение права

Элементы системы права

Отрасль права – главный, системообразующий элемент. Представляет собой упорядоченную совокупность подотраслей, институтов, норм, регулирующих значительный круг однородных отношений, объединенных общностью предмета и метода

Подотрасль права – упорядоченная совокупность родственных институтов одной и той же отрасли права

Правовой институт – обособленный комплекс юридических норм, регулирующий незначительный круг однородных общественных отношений

Правовая норма – первичный элемент системы права, единичное правило поведения

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ СЕМЬИ

1. Семья общего (англосаксонского) права.
2. Романо-германская правовая семья.
3. Семья традиционного права (Япония и государства тропической Африки)
4. Религиозная правовая семья
(мусульманская, индуистская и др).
5. Славянская правовая семья.

ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РОМАНО-ГЕРМАНСКОЙ ПРАВОВОЙ СЕМЬИ

Романо-германская правовая семья. Включает большинство стран континентальной Европы, Южной Америки. Для нее характерно:

- прецедент не признается источником права;
- основной источник права – нормативно-правовой акт;
- в основе системы права лежит деление на публичное и частное право;
- приоритет материального права над процессуальным;
- наличие системы кодексов;
- четкая иерархия нормативно-правовых актов.

Славянская правовая семья (бывшая семья социалистического права). По основным позициям тяготеет к романо-германской континентальной правовой семье, от которой и отделилась. Однако в течение нескольких десятков лет развивалась в специфических условиях социализма, что наложило значительный отпечаток на тип социального статуса личности, характер связи между личностью и государством, между государством и правом, вызвало преобладание коллективистских форм и ценностей, отказ от традиционного деления на публичное и частное право

Мусульманская правовая система. Сложилась в основных чертах к X в. Для нее характерно:

- религиозный характер правовой системы,
- ведущим источником права являются священные тексты – Коран, Сулла, Иджма,
- для решения дел большое значение имеет доктрина (высказывания правоведов древности),
- широко применяется решение по аналогии (кияс)

Индуистская правовая система. Сложилась в глубокой древности в Индии. Характерно:

- является не правом государства, а правом общины,
- источник всех социальных норм – шастры (книги о правилах поведения),
- Закреплена сословная (кастовая) система общества. Каждая каста обладает своим особым правом,
- обычай является одним из ведущих источников права,
- писанное законодательство имеет низкий статус

Системы обычного права. Сложились в странах экваториальной Африки, Океании. Для них характерно:

- основной источник права – обычай,
- нормы права не отделены от норм морали,
- низкий статус процесса, стремление улаживать дела полюбовно.

Тема 11. ПРАВО В СИСТЕМЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Технические и социальные нормы

	Технические нормы	<i>Технические нормы</i> - это правила взаимодействия людей с силами и объектами взаимодействия людей с силами и объектами природы, техникой. Орудиями и инструментами труда.
	Социальные нормы	<i>Социальные нормы</i> регулируют отношения между людьми и их коллективами
Общее в социальных нормах	Имеют общее содержание, нормативность, воздействие на общественные отношения единым масштабом, мерой, правилами поведения. Социальные нормы регулируют отношения между людьми	
Особенное в социальных нормах	Эти регуляторы различны по своей структуре, формам действия, способам обеспечения, сферам применения. Они не только воздействуют между собой, но и подвергаются определенному воздействию со стороны социальных ненормативных регуляторов	

КЛАССИФИКАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Социальная норма - образец, общеобязательное правило поведения
Виды социальных норм по сфере социального регулирования

Нормы морали. Осуществляют социальное регулирование в соответствии с представлением людей о добре и зле, справедливом и несправедливом.

Нормы обычаев, традиций, ритуалов. Направлены на поддержание национальных и семейных устоев.

Нормы религии. Осуществляют социальное регулирование в соответствии с требованиями религиозного учения.

Технические нормы. Нормы, регулирующие социальные отношения, связанные с эксплуатацией технических средств, реализацией технологических процессов.

Корпоративные нормы. Социальные нормы, складывающиеся внутри отдельных производственных и профессиональных объединений.

Нормы права. Регулируют наиболее значимые социальные отношения, взятые под защиту государством.

Тема 12. НОРМЫ ПРАВА

Структура нормы права - это внутреннее строение, связь и отношение ее элементов, способ их взаимодействия

Признаки правовой нормы:

- 1. Формальная определенность.**
- 2. Общеобязательность.**
- 3. Представительно-обязывающий характер. Дозволение, запрет и обязывание относятся к множеству субъектов регулируемых правоотношений.**
- 4. Системность.**
- 5. Выражение идей справедливости и свободы.**
- 6. Реализация правовой нормы обеспечивается мерами государственного принуждения.**
- 7. Моделирует общественные отношения**

Структура правовой нормы

Гипотеза – условие, при которой начинает действовать норма

простая

сложная

альтернативная

Диспозиция – определение самого правила поведения (юридической обязанности или правомочия)

простая

описательная

бюджетная

Санкция - мера принуждения (взыскание или наказание)

абсолютно-определенная

относительно-определенная

альтернативная

ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОЙ НОРМЫ

Гипотеза – элемент, указывающий на жизненные обстоятельства, при которых норма вступает в действие

Простая (если для вступления нормы в силу достаточно одного условия)

Сложная (если для вступления нормы в силу необходимо реализовать несколько условий)

Альтернативная (если приводятся несколько условий, реализация любого из которых приводит к вступлению нормы в силу)

Диспозиция – элемент, определяющий права и обязанности субъектов, устанавливающий возможную и должную меру их поведения

Управомочивающая – дающая объекту возможность воспользоваться по своему усмотрению предоставленным нормой правомочием

Обязывающая – налагающая на субъекта обязанность предпринимать активные действия по исполнению предписания нормы

Запрещающая – налагающая на субъекта обязанность воздерживаться от совершения определенных действий

Санкция – элемент, предусматривающий правовые последствия нарушения нормы, определяющий вид и меру юридической ответственности для нарушителя

Правовосстанавливающая – имеющая целью восстановить нарушенное право пострадавшего лица без наложения дополнительного бремени на нарушителя

Штрафная – имеющая одной из своих целей покарать нарушителя путем возложения на него дополнительного бремени

ВИДЫ ПРАВОВЫХ НОРМ

Нормы права отличаются достаточно большим разнообразием. Существует несколько классификаций норм права, в основу каждой из них положен один существенный признак. Для полной характеристики нормы желательно определить ее место в каждой из возможных в данном случае классификаций

1. Классификация правовых норм по функциям права

Регулятивные нормы.
Устанавливают субъективные права и юридические обязанности, условия их возникновения, действия, прекращения

Охранительные нормы.
Устанавливают условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия и содержания этих мер

2. Классификация правовых норм по характеру содержащихся в норме правил поведения

Управомочивающие нормы.
Устанавливают возможность совершать положительные действия в целях удовлетворения своих законных интересов

Обязывающие нормы.
Устанавливают обязанность совершить определенные положительные действия

Запрещающие нормы.
Запрещают совершать незаконные действия

3. Классификация правовых норм по предмету правового регулирования (т.е. по отрасли права)



4. Классификация правовых норм по юридической силе



5. Классификация правовых норм по сфере действия

По кругу лиц – по количеству субъектов, к которым обращено нормативное предписание

Общие нормы – их действие распространяется на всех лиц

Специальные нормы их действие распространено на отдельные, специально оговоренные, категории лиц

По территории – по географии действия нормы

Федеральные нормы – действуют в пределах всей РФ

Нормы субъектов федерации – действуют в пределах территории субъекта

Нормы актов самоуправлений – действуют на территории. Относящейся к данному самоуправлению

6. Классификация правовых норм по способу установления правил поведения

Императивные нормы – действуют независимо от усмотрения субъектов права. Не допускают отступлений от установленного правила поведения. Попытка субъектов изменить условия признается ничтожной

Диспозитивные нормы – предоставляют субъектам возможность самим определять конкретное содержание своих прав и обязанностей. Эти нормы вступают в силу, если субъекты не установили соглашением иных условий

7. Классификация правовых норм по степени определенности изложения элементов нормы

Абсолютно определенные нормы с абсолютной точностью определяют условия своего действия, права и обязанности участников, меры юридической ответственности и условия их применения к нарушителям. Уточнения и дополнения к данным предписаниям не допускаются

Относительно определенные нормы не содержат достаточно полных сведений об условиях их действия. Предоставляют правоприменительным органам возможность решать дела с учетом конкретных обстоятельств

Альтернативные нормы предусматривают несколько вариантов условий их действий, поведения сторон или санкций за их нарушение

8. Классификация правовых норм по времени действия

Постоянные – те, чье время действия специально не оговаривается

Временные – те, которые изначально принимаются на заранее определенный срок

СООТНОШЕНИЕ ПРАВА И МОРАЛИ

Право и мораль – фундаментальные исторические ценности, показатели цивилизованности общества, его социального и культурного прогресса. *Мораль* – взгляды, представления людей о добре и зле, о постыдном и похвальном, о чести, совести, долге, справедливости. Одновременно это и нормы, принципы поведения, исходящие из такого рода взглядов, а также чувства, эмоции, оценивающие свое и чужое поведение с точки зрения добра, справедливости и порядочности.

Наряду с общими чертами между правом и моралью есть и довольно значительные различия. Главные из них в следующем:

- Мораль и право появились в разное время. Мораль существует с момента возникновения человеческого общества, всегда сопутствует жизни и деятельности личности, в то время как право складывается позже, на определенной ступени социального развития, когда общество разделяется на противоположные классы и образуется государство;
- Норма права создается (изменяется, отменяется) государством в процессе деятельности полномочных государственных органов либо санкционируются им (акты некоторых общественных организаций, например органов местного самоуправления). Правотворчество – это монополия государства, его исключительная прерогатива. Норма морали формируются стихийно в процессе жизни и практической деятельности людей, спонтанно признаются, как бы санкционируются социальными общностями, группами, коллективами, не имеют государственно-властного значения и не нуждаются в признании государством;
- Правовые нормы формально определены, т.е. закрепляются в официальных письменных актах государства (законах, иных нормативных правовых актах, судебных решениях и т.д.) либо иных санкционированных государством текстах (религиозные книги, произведения видных ученых-юристов. Моральные же нормы и принципы, как правило, не имеют четких, письменно зафиксированных и тем более официальных форм выражения и существуют в основном в сознании людей.

- У морали и права различны оценочные критерии поведения людей. В праве используются такие критерии, как правомерно – неправомерно, законно – незаконно, имеет право – несет обязанность и т.д. Для моральной оценки существуют иные критерии: морально – аморально, честно – нечестно, похвально – постыдно, благородно – подло и т.д.;
- Мораль и право не всегда совпадают также и по сферам их действия. Мораль регулирует более обширный круг отношений и ее воздействия на социальные связи шире и глубже. Право же регулирует не все, а наиболее важные сферы общественных отношений (собственность, власть, правосудие, экология, взаимоотношения личности и государства и др.), последние могут и должны быть регламентированы государственно-властными средствами;
- Право и мораль различны также и по степени конкретности своих предписаний. Моральные нормы обычно носят общий более общий характер и представляют собой, как правило, принципы поведения, рассчитанные на комплекс правовых поступков, как принципиальность, правдивость и т.д.;
- Различия между правом и моралью можно привести также по методам их обеспечения. Нормы права наряду с иными методами (убеждение, воспитание, профилактика, материальное и моральное поощрение и др.) обеспечиваются также государственным принуждением в случае их нарушения, юридическими санкциями (различные меры юридической ответственности, применяемые судом и иными правоохранительными органами).

Моральные нормы юриста-профессионала – это:

- Кристальная честность, порядочность и неподкупность в юридической деятельности. Взятничество, кумовство, пристрастность при решении дел неприемлемы для юриста-профессионала;
- Гуманизм, отсутствие черствости, равнодушия в работе, внимательное, бережное отношение к людям, участвующим в юридической деятельности. Ведь для них деятельность судьи, прокурора, следователя, юрисконсульства имеют серьезное жизненное значение, а подчас решает всю их дальнейшую судьбу;
- Справедливость и обоснованность решений, внимательный учет всех обстоятельств дела, отсутствие предвзятости, бюрократического формализма;
- Использование своей власти (порой довольно значительной) максимально осторожно, осмотрительно;
- Постоянное повышение общих и специальных знаний, активное использование достижений современной юридической науки.

Тема 13. ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ИСТОЧНИКИ ПРАВА

ПОНЯТИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ЕГО ПРИНЦИПЫ

ПРАВОТВОРЧЕСТВО есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм, а также на их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Это процесс создания и развития действующего права как единой и внутренне согласованной системы общеобязательных норм, регулирующих общественные отношения; специальная, имеющая официальное значение деятельность по установлению правового регулирования.



ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРАВОТВЕРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Предварительное формирование государственной воли (подготовка проекта)

Принятие решения о подготовке проекта

Предварительные работы, предшествующие составлению текста проекта

Подготовка первоначального текста проекта

Предварительное обсуждение проекта

Окончательная обработка и редактирование проекта

Внесение проекта в официальном порядке в соответствующий правотворческий орган

Возведение государственной воли в закон (деятельность правотворческого органа по рассмотрению и принятию нормативного акта)

Рассмотрение проекта во вспомогательных подразделениях аппарата правотворческого органа

Внесение рассмотрения проекта в повестку дня

Обсуждение проекта на заседании правотворческого органа

Официальное принятие нормативного акта

Официальное оглашение принятого нормативного акта

ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Источник права – внешняя форма выражения и закрепления права

Правовой обычай – санкционированное государством правило поведения, которое сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий, в результате чего закрепилось как устойчивая норма

Правовой прецедент – судебное или административное решение по конкретному делу, которому государство придало общеобязательный характер для решения подобных дел

Нормативно-правовой акт – принимаемый уполномоченным на то государственным органом официальный акт правотворчества, устанавливающий, изменяющий или отменяющий норму права

Договор нормативного содержания – содержащее правовые нормы соглашение между различными субъектами права, устанавливающее для них субъективные права и обязанности

Общие принципы права – исходные начала правовой системы, основополагающие подходы к правовому регулированию.

Идеи и доктрины – мнения ведущих ученых-юристов, которым в определенных правовых системах придается общеобязательное нормативное значение

Религиозные тексты – источник, в котором нормы права тесно переплетены с религиозными нормами

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Характерные признаки нормативно-правовых актов:

1. Результат правотворческой деятельности государства.
2. Содержат в себе общеобязательные правила поведения.
3. Выражают общегосударственную волю.
4. Принимаются и реализуются в особом процессуальном порядке.
5. Имеют строго определенную документальную форму (указ, распоряжение, закон и др.)
6. Адресуются к неопределенному большому количеству субъектов.
7. Направлены на постоянное либо длительное применение (действие).
8. Направлены на урегулирование наиболее типичных массовых отношений.
9. Характеризуются системностью.

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА, УТВЕРДИВШИХСЯ В РОССИИ

- **правовой обычай** – правило поведения, сложившееся вследствие его фактического применения в течение длительного времени и признаваемое государством в качестве общеобязательного права;
- **правовой прецедент** – решение государственного органа (суда), принимаемое за образец при последующем рассмотрении аналогичных дел;
- **договор с нормативным содержанием;**
- **нормативно-правовые акты** – основная и наиболее совершенная форма современного права

Виды нормативно-правовых актов

Нормативно-правовой акт – принятый уполномоченным на то государственным органом официальный акт правотворчества, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права

Закон – нормативно-правовой акт высшей юридической силы, принятый законодательным органом

Основные законы посвящены регулированию особо важных социальных отношений, относящихся к основам государственного устройства. Принимаются в особом законодательном порядке

Конституция

Федеральные конституционные законы

Обыкновенные законы посвящены регулированию менее значимых социальных отношений. Принимаются в обычном законодательном порядке

Кодифицированные (кодексы, Уставы, Положения)

Некодифицированные (текущее законодательство)

Подзаконный акт – нормативно-правовой акт, призванный конкретизировать положения закона, определить механизм его реализации. Принимается Президентом и органами исполнительной власти

Общие подзаконные акты – обращены ко всем лицам, действуют на всей территории РФ. Акты Президента и Правительства

Ведомственные подзаконные акты – обращены к работникам определенной сферы на всей территории РФ. Акты министерств и ведомств

Подзаконные акты субъектов Федерации. Действуют на территории субъекта. Акты губернатора

ПРИЗНАКИ ЗАКОНОВ

1. Принимаются законодательными органами государственной власти или непосредственно народом.
2. Обладают высшей юридической силой.
3. Регулируют наиболее важные, основополагающие отношения, содержат нормы первичного характера.
4. Принимаются в особом процессуальном порядке.

ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ИЗДАНИЯ ЗАКОНОВ

Законодательная инициатива

Обсуждение законопроекта

Принятие закона

Опубликование закона

Процесс принятия законов, одобренных Государственной Думой

Государственная Дума принимает закон большинством голосов и в 5 дней передает его в

Совет Федерации

закон одобрен или рассмотрен в течение 14 дней

закон не одобрен – возвращен в Государственную Думу

Государственная Дума принимает закон 2/3 голосов

принятый федеральный закон в течение 5 дней поступает

Президенту РФ

подписывает и обнародует в течение 7 дней

не подписывает и не одобряет

Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают закон

не принят, если не набрал 2/3 голосов

если за него проголосовало 2/3 депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, то он подлежит подписанию Президентом и обнародованию в течение 7 дней

Действие нормативно-правовых актов:

I. ПО ВРЕМЕНИ:

Вступают в действие:

1. По истечении определенного срока после опубликования.
2. С момента принятия или официального опубликования.
3. С момента, указанного в самом акте или в специально принятом акте.
4. В случае рассылки нормативно-правовых актов – с момента получения (если в акте не указано иное).

Прекращают действие:

1. Истечение срока действия
2. Прямая смена уполномоченным органом.
3. Фактическая замена иным родственным нормативно-правовым актом.

По Общему правилу закон обратной силы не имеет, но существуют исключения из этого правила:

1. В самом нормативно-правовом акте указано, что он распространяет свое действие на общественные отношения. Возникшие до его принятия.
2. Нормативно-правовой акт смягчает ответственность.
3. Нормативно-правовой акт отменяет ответственность.

II. В ПРОСТРАНСТВЕ:

1. **Территориальный принцип** – на территории государства применяется нормативно-правой акт этого государства.
2. **Экстерриториальный принцип** – на территории государства допускается применение нормативно-правовых актов иных государств и международных документов.
3. **Приоритет общефедеральных норм** (по вопросам. Отнесенным к исключительной компетенции федерации и к совместному ведению федерации и ее субъектов)

ПО КРУГУ ЛИЦ ЗАКОН МОЖЕТ ДЕЙСТВОВАТЬ В ОТНОШЕНИИ:

1. Граждан государства, лиц без гражданства и иностранных граждан (если международным договором или внутренним законодательством не предусмотрено иное).
2. Лиц, проживающих на определенной территории.
3. Лиц, обладающих специальным правовым статусом

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Система законодательства – внешняя форма права, выражающая строение его источников, определяющая иерархию

Систематизация законодательства – работа по приведению нормативных актов в упорядоченную совокупность, систему

Виды систематизации

Учет. Сбор государственными органами, юридическими лицами нормативных актов, необходимых для их деятельности

Инкорпорация. Издание различного рода тематических сборников законов и иных нормативных актов без редактирования норм

Консолидация. Объединение совокупности мелких актов, изданных по одному или нескольким взаимосвязанным вопросам, в один укрупненный акт. Возможна несущественная корректировка содержания норм

Кодификация. Процесс сведения к единству нормативно-правовых актов путем принципиальной переработки их содержания. В ходе кодификации отбрасывается часть устаревших норм, устраняется дублирование, ликвидируются пробелы, изложению придается логическая стройность

Инкорпорация

Инкорпорация - подготовка и издание различных сборников или собраний действующих нормативно-правовых актов без изменения их содержания

Виды инкорпорации

Официальная. Инкорпорированный сборник считается официальным, если:

- 1) Правотворческий орган сам издал сборник;
2. Правотворческий орган утвердил или одобрил сборник, подготовленный другим органом

Официальная (полуофициальная). Издание готовится по поручению правотворческого органа, но издается без его официально выраженного одобрения

Неофициальная. Неофициальным считается сборник нормативных актов, изданный научным учреждением или издательством по собственной инициативе, без специальных полномочий

Консолидация законодательства

Консолидация – деятельность по сведению нескольких разрозненных нормативно-правовых актов в один крупный акт

Признаки консолидации

Содержание правового регулирования общественных отношений не меняется

Все нормативные установления ранее принятых актов сохраняются в новом акте без изменений.

Допускается редакционная правка актов

Используется только правотворческими органами

Проводится лишь органом, являющимся автором всех сводимых воедино актов

Объединенные акты утрачивают силу, действует лишь вновь созданный акт

Кодификация законодательства

Кодификация – деятельность, направленная на систематизацию и коренную переработку действующего законодательства путем подготовки и принятия нового кодифицированного акта.

Кодифицированный акт – система связанных между собой нормативных предписаний, регулирующих определенную сферу относительно однородных и достаточно устойчивых общественных отношений на основе единых принципов

Виды кодифицированных актов

Основы законодательства кодифицированный акт, предназначенный для типового регулирования на основе норм-принципов, норм-дефиниций

Кодекс – крупный сводный акт, позволяющий детально регулировать определенную сферу однохарактерных юридических отношений

Устав – крупный систематизированный акт, регулирующий определенную сферу государственной службы

Положение – акт, регламентирующий статус и организацию деятельности определенных объектов права

Правила акт, определяющий порядок организации какого-либо рода деятельности

Тема 14. СИСТЕМА ПРАВА

Система права – внутреннее строение права. Выражается в единстве и согласованности юридических норм. Включает следующие элементы

Признаки системы права:

- единство;
- развитие;
- взаимодействие;
- способность к делению;
- объективность;
- материальная обусловленность;
- согласованность.

Структура системы права:

- отрасль права
- подотрасль права
- правовой институт

ОТРАСЛЬ ПРАВА

Отрасль права – основной элемент системы права. В основе деления права на отрасли лежат предмет и метод правового регулирования

Предмет правового регулирования – общественные отношения, урегулированные данной отраслью права

Метод правового регулирования – совокупность различных способов воздействия отрасли права на регулируемые ею общественные отношения

1. Императивный – метод властных предписаний, при котором поведение субъекта подвергается строгой правовой регламентации

2. Диспозитивный – метод дозволений, при котором субъект вправе самостоятельно выбрать модель своего поведения

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Система законодательства – это единый по своей социальной направленности и назначению в общественной жизни комплекс всех действующих нормативных правовых актов государства. Разделяемый на составные части (отрасли) в зависимости от характера регулируемых общественных отношений в различных сферах жизни, а также от места органов, принимающих нормативные акты, в общей иерархической системе органов государства

Система законодательства:

- отраслевая (горизонтальная) система законодательства;
- вертикальная (иерархическая) система законодательства;
- федеративно-территориальная система законодательства

ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ И СЕМЬИ

Правовая система – это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития государства

Правовая система включает в себя:

- 1) явления духовного мировоззренческого характера (юридическая наука, ее понятия, принципы права, правовая культура и т.д.);
- 2) право в узком смысле (законодательство);
- 3) юридическую технику.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ

Классификация означает распределение правовых систем по классам (типам) в зависимости от тех или иных критериев. За основу могут приниматься идеологические, юридические, религиозные, географические и другие критерии:

Национальная правовая система – конкретно-историческая совокупность права (законодательства), юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства.

Правовая семья – совокупность национальных правовых систем, основанная на общности источников, структуры права и исторического пути его формирования

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ СЕМЬИ

К основным правовым семьям народов мира принято относить следующие:

1. Семья общего (англосаксонского) права.
2. Романо-германская правовая семья.
3. Семья традиционного права (Япония, государства Тропической Африки).
4. Религиозная правовая семья (мусульманская, индусская и др.)
5. Славянская правовая семья

Тема 15. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Понятие правоотношения

Правоотношения – охраняемые государством общественные отношения, возникающие вследствие воздействия норм права на поведение людей и характеризующиеся понятием субъективных прав и юридических объединений для их участников

Признаки правоотношения

→ Возникает лишь при наличии соответствующей нормы права и реализуется в соответствии с требованиями нормы

→ Носит сознательно-волевой характер

→ Гарантом его реализации выступает государство

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ

По функциям права:

- 1.1. Регулятивные – возникают из правомерных действий и событий в целях обеспечения нормативной организации общественной жизни.
- 1.2. Охранительные – возникают из предусмотренных юридическими нормами конфликтных ситуаций, препятствующих осуществлению регулятивных правовых отношений.

По отраслям права:

- 2.1. Материальные – возникают на основе норм материального права.
- 2.2. Процессуальные – возникают на базе процессуальных норм и при этом производны от материальных.

3. По определенности субъектов:

- 3.1. Абстрактные – управомочному лицу противостоит неопределенное множество пассивно обязанных лиц.
- 3.2. Относительные – управомочному лицу противостоит конкретное обязанное лицо.
- 3.3. Общие – возникают на основе норм, закрепляющих основные права, свободы и обязанности граждан.

4. По характеру обязанностей:

- 4.1. Активные – необходимо совершить определенные действия.
- 4.2. Пассивные – следует воздерживаться от совершения определенных действий.

5. По сроку действия:

- 5.1. Долговременные.
- 5.2. Срочные (кратковременные).

6. По сложности:

- 6.1. Простые – между двумя субъектами.
- 6.2. Сложные – между более чем двумя субъектами

Структура правоотношения – совокупность необходимых для его реализации элементов

Субъект правоотношения – лицо, обладающее необходимым объемом правоспособности и дееспособности

Объект правоотношения – то, по поводу чего возникает правоотношение (предметы материального мира, действия обязанных лиц, работы, услуги и т.д.)

Содержание правоотношения – совокупность субъективных прав и юридических обязанностей, возникающих у участников правоотношения

Субъекты правовых отношений

индивидуальные	коллективные
граждане РФ, лица без гражданства, иностранцы, лица с двойным гражданством (бипатриды)	государства, общественные объединения, субъекты федерации, избирательные округа, религиозные организации, предприятия, иностранные субъекты (юридические лица)

ВИДЫ ОБЪЕКТОВ

- 1. Материальные блага** (вещи, предметы, ценности) – характерны прежде всего для имущественных отношений: обмена, залога. Купли-продажи и др.
- 2. Нематериальные личные блага** (жизнь, честь, достоинство, здоровья, свобода, безопасность, право на имя. Неприкосновенность и т.д.)
- 3. Поведение, действия субъектов, разного рода услуги и их результаты** - главным образом правовые отношения, складывающиеся на основе норм административного права в сфере управления. Бытового обслуживания, хозяйственной, культурной и иной деятельности.
- 4. Продукты духовного творчества** – результат интеллектуального труда.
- 5. Ценные бумаги, официальные документы.**

Содержание правоотношения

СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО	ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ
1. Возможность положительного поведения субъекта в собственных интересах.	1. Необходимость совершать определенные действия либо воздерживаться от них
2. Возможность требовать от обязанного лица определенного поведения	2. Необходимость законно отреагировать на требования управомоченного лица
3. Возможность самозащиты своих прав и обращения к конкретным органам в случае нарушения законных интересов	3. Необходимость обязанного (нарушившего) лица претерпеть неблагоприятные последствия, вызванные неисполнением его обязанностей
4. Возможность пользоваться определенным социальным благом на основе данного права	4. Необходимость не препятствовать законному положительному деянию другого субъекта

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Понятие

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения

I. Виды юридических фактов по волевому моменту

Юридические факты-события – жизненные обстоятельства, независящие от воли людей (особая разновидность – состояние, т.е. длящиеся)

Юридические факты действия – жизненные обстоятельства, являющиеся следствием волеизъявления субъекта

Правомерные факты действия – соблюдение запретов, исполнение правовых предписаний, использование возможностей, предоставленных правом

Правомерные факты действия – несоблюдение запретов, неисполнение предписаний норм, использование возможностей, предоставленных правом, во вред законным интересам других лиц

Юридические поступки – действия, приводящие к юридическим последствиям, независимо от намерений субъекта

Проступок – общественно-вредное деяние, нарушающее норму права

Юридические акты – действия, совершенные с намерением породить юридические последствия

Преступление – общественно-опасное деяние, нарушающее норму уголовного закона

II. По характеру соответствия или несоответствия волевых действий нормам права

1. **Неправомерные действия** – нарушают предписания норм права

2. **Правомерные действия** – соответствуют или не противоречат нормам права, подразделяются на:

2.1 **Юридические акты** – направлены на возникновение, изменение или прекращение юридических обязанностей и прав.

2.2. **Юридические поступки** – совершаются субъектами без специального намерения вызвать какие-то юридические последствия (издание произведения автора без согласия последнего порождает субъективное право автора на вознаграждение в размере, предусмотренном законодательством)

III. По правовым последствиям:

1. **Правообразующие**

2. **Правоизменяющие**

3. **Правопрекращающие**

IV. По форме проявления:

- **положительные**

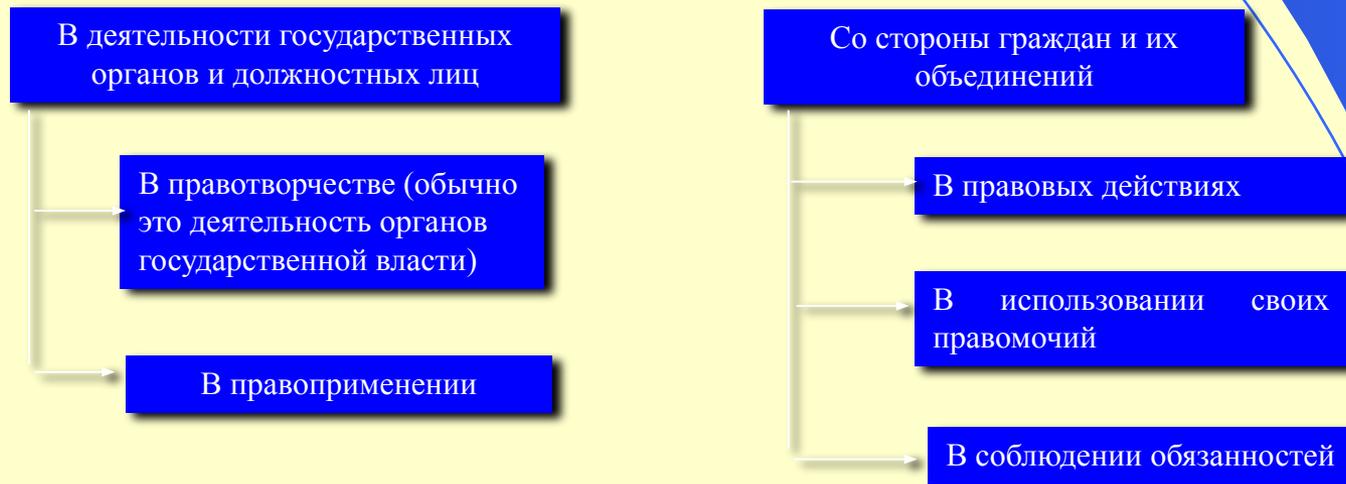
- **отрицательные**

Тема 16. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА И ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ

Реализация права – претворение права в жизнь, реальное воплощение содержащихся в нем норм в фактическом поведении субъектов

Реализация – осуществление какого-либо плана, проекта, программы, намерения

Реализация права выражается:



Виды реализации

Обычная реализация. При этих видах право реализуют сами участники правоотношения

Соблюдение – форма реализации, когда субъект строго следует запретам. Пассивное поведение: субъект не должен...

Исполнение – форма реализации права, при которой субъект совершает активное действие

Применение – особая форма реализации права, при котором субъектом реализации является государство. Применение права – одна из форм государственной деятельности

Применение права необходимо:

- когда закон должен действовать с учетом обстоятельств, подлежащих установлению и контролю;
- когда возник спор о праве;
- когда совершено правонарушение

ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВО. ПОНЯТИЕ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Правомерное поведение – это следование предписаний правовых норм с целью достижения социально-полезного результата:

- социально активное поведение субъектов права, направленное на реализацию и применение норм права (в большинстве случаев – деятельность работников, связанных с юридической практикой);
- привычное, обыденное правомерное поведение, которому следует большинство участников общественных отношений (выполнение служебных обязанностей, требований законодательства);
- маргинальное, «пограничное» поведение, основанное на страхе перед юридической ответственностью

ПРИЗНАКИ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Во-первых, правомерным является такое поведение, которое соответствует нормам права и находится в установленных законом рамках.

Во-вторых, правомерное поведение может быть выражено в форме действия или бездействия. Действием является активное поведение по реализации правовых норм. В форме бездействия поведение осуществляется в тех случаях, когда субъекты права воздерживаются от тех действий, которые запрещены правовыми нормами.

В-третьих, правомерное поведение – это социально полезное поведение, которое совершается в интересах всего общества или отдельных его членов.

В-четвертых, правомерным является только осознанное в той или иной степени поведение. Характер и степень осознания, мотивации правомерного поведения составляет его субъективную сторону

Тема 17. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

Применение права – властная деятельность компетентных государственных органов по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных спецификаций и индивидуально определенных лиц.

Стадии правоприменительного процесса*

1 стадия – установление фактической основы дела.

Изучаются конкретные жизненные обстоятельства, образующие в своей совокупности фактически обстоятельства. Итог – сбор доказательств

2 стадия – установление юридической основы дела.

Подбираются и анализируются юридические нормы, относящиеся к делу. Итог – правовая квалификация дела

3 стадия – принятия решения.

Компетентный орган разрабатывает умозаключение, в котором конкретные факты подводятся под норму права

* В специальной литературе нет единого мнения о количестве стадий, наиболее распространенной является теория трех стадий, которая и приводится в схеме

АКТ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

Акт применения права – официальное решение компетентного органа по конкретному делу, содержащее государственно-властное предписание

Признаки акта применения права

Несут властный характер – обязательны к исполнению и охраняются принудительной силой государства

Являются индивидуальным актом – принимаются по конкретному делу, не распространяются на подобные случаи

Имеет определенную структуру: описательная часть отражает фактические обстоятельства дела, мотивировочная – обоснование решения, итоговая – содержание решения

Имеет обязательные реквизиты, при отсутствии которых недействителен

Условия правильного применения права

- Когда закон должен действовать с учетом тех или иных конкретных обстоятельств, требующих установления и контроля (например, при назначении пенсии, выдаче паспорта)
- Когда есть спор о праве, правах и обязанностях.
- Когда не исполняются обязанности, имеются препятствия в осуществлении прав и при иных правонарушениях, в особенности уголовно наказуемого деяния

ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ

Пробелы в праве – отсутствие правовой нормы при разрешении конкретных правовых случаев, которые охватываются правовым регулированием и должны быть разрешены на основе права

Преодоление пробела производится компетентным государственным органом в процессе применения права по каждому конкретному случаю

Способы преодоления пробела в законодательстве*

Аналогия закона.

Применяется тогда, когда в законе отсутствует норма, регулирующая рассматриваемый конкретный случай, но в законодательстве есть другая норма, регулирующая сходные отношения. Решение принимается по аналогии с этой нормой

Аналогия права.

Применяется тогда, когда в законе отсутствует и норма, регулирующая сходный случай. Решение принимается в соответствии с общими принципами права

Аналогия права и аналогия закона применяется только в отраслях частного права. Этот подход нормативно закреплен при последней кодификации. См., например, ч. 2, ст. 6. ГК РФ, ст. 10 СК РФ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

Юридическая практика – совокупность юридической деятельности и социально-правового опыта, свидетельствующая об общем уровне правовой культуры, накопленном определенным государством

Структура юридической практики

Юридическая деятельность

Объект – то, на что направлены действия и операции

Субъект – носитель правовых отношений. Главное звено, без которого не может существовать практика (например, суд)

Участники – лица, которые содействуют субъектам в осуществлении практики

Юридические действия – внешне выраженные юридические акты субъектов и участников

Социально-правовой опыт

Правотворческие правовоположения

Правоприменительные правовоположения

Судебные правовоположения

Нотариальные правовоположения

Интерпретационные правовоположения

Виды юридической практики

Правотворческая –
нормативно-правовые
способы воздействия на
общественную жизнь

Правоприменительная –
правореализационная властная
деятельность компетентных
органов по вынесению
индивидуально-правовых
предписаний

Интерпретационная –
правовые решения и
правоположения

Функции юридической практики

По общесоциальному признаку:

- социальная
- экономическая
- воспитательная
- демографическая

По способу воздействия на
действительность:

- регистрационно-удостоверяющая
- регулятивно-ориентирующая
- правоохранительная

По времени действия:

- постоянные,
- временные

Тема 18. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА

Толкование права – уяснение и разъяснение смысла правовой нормы.

Цель толкования – правильное, точное и единообразное понимание и применение закона, выявление его сути, которую законодатель вложил в словесную формулировку

Признаки акта толкования права

Не содержит общеобязательного правила поведения (нормы)

Не имеет самостоятельного значения и действует в единстве с нормативно-правовыми актами, нормы которых толкует

Разделяет судьбу толкуемого нормативно-правового акта

СПОСОБЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ТОЛКОВАНИЯ

Способы толкования – приемы, которые основываются на данных определенной отрасли знаний и используются при раскрытии содержания нормы

Грамматическое – основанное на данных наук филологического цикла. Его суть состоит в анализе слов, предложений, формулировок нормы

Логическое – основанное на законах формальной логики. Его суть – выявление логических связей внутри нормы, их анализ

Специально-юридическое – основанное на юридических знаниях. Его суть – разъяснение юридической терминологии и устойчивых юридических конструкций

Систематическое – основанное на знании связей юридической нормы с другими нормами. Его суть выражается в выявлении блока юридических норм, с которыми взаимодействует толкуемая норма

Телеологическое (целевое) – направлено на уяснение цели принятия нормы

Историческое – основанное на знании исторических условий принятия закона. Его суть состоит в выявлении исторического смысла нормы

Толкование норм права по объему

Буквальное толкование.

В процессе толкования смысл нормы объясняется как общее правило, в точном соответствии с текстом нормативного акта.

Распространительное (расширительное) толкование.

Действительное содержание нормы понимается несколько шире, чем ее словесное выражение

Ограничительное толкование

Смысл нормы понимается несколько уже, чем это прямо выражено в буквальной формулировке нормы

Юридическое толкование (интерпретация)

Официальное толкование – разъяснение, которое дают в официальном порядке государственные органы и должностные лица в рамках их компетенции

Неофициальное толкование – разъяснение, не имеющее юридически обязательного значения, то есть лишенное юридической силы

Казуальное (индивидуальное) толкование – официальное разъяснение, обязательное только для конкретного случая

Нормативное толкование – официальное разъяснение, которое обладает общим действием, то есть распространяется на неограниченное количество случаев и на неопределенный круг лиц

Доктринальное толкование – разъяснение, даваемое научными работниками, исследовательскими институтами

Специальное – разъяснение, даваемое профессиональными юристами

Аутентичное – исходящее от того же органа, который издал толкуемую норму

Легальное – разъяснение, исходящее от компетентного органа, по поводу нормы, принятой другим органом

Правоприменительное – нормативное разъяснение центральных юрисдикционных органов

Обыденное – пояснения и мнения лиц, не имеющих юридического образования

Акт толкования права – официальный юридически значимый документ, направленный на установление действительного смысла и содержания нормы права

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВА



1. *Законность*. Это требование означает, что при решении конкретного случая правоприменительный орган должен основываться на определенной норме права (их совокупности), прямо относящейся к рассматриваемому делу, строго и неукоснительно следовать ее точному смыслу, действовать в рамках своей компетенции, не присваивая себе полномочий, которые не зафиксированы в законе.

2. *Обоснованность*. Это требование означает, что:

- должны быть выявлены все относящиеся к делу факты;
- такие факты должны быть тщательно и объективно изучены и признаны достоверными;
- все недоказанные и сомнительные факты должны быть отвергнуты.

Обоснованность требует, чтобы обстоятельства дела были подтверждены проверенными, достоверными доказательствами.

3. *Целесообразность*. Проблема целесообразности в праве имеет два аспекта.

С одной стороны, нормативный акт с точки зрения законодателя сам по себе целесообразен, содержит оптимальный требования по регулированию общественных отношений. Поэтому следование ему есть наиболее целесообразное решение вопроса, достижение той цели, которую ставил перед собой законодатель при его издании. Недопустимо прикрывать нарушение законности ссылками на целесообразность.

С другой стороны, целесообразность в праве – это соответствие деятельности органов и лиц в рамках закона конкретным условиям места и времени, выбор оптимального пути осуществления нормы в конкретной жизненной ситуации.

4. *Справедливость*. Это требование к актам применения права, отражающее идею о социальной справедливости демократического общества, означает осознание правильности решения дела с точки зрения интересов народа и государства, убежденность лица, применяющего право, а также окружающих в том, что принятое решение согласуется с нормами морали, общечеловеческими ценностями, отвечает потребностям и интересам отдельных Граждан, их коллективов, предприятий, учреждений.

5. *Гуманизм* правоприменительного решения предполагает постоянное внимание к личности, заботу о материальном и духовном ее благополучии и уважение достоинства, обеспечение и охрану прав и законных интересов.

6. Принцип *профессионализма* отвечает, что правоприменительное решение должно готовиться и приниматься лицом (коллективом лиц), обладающим глубокими знаниями в соответствующей сфере общественных отношений, умением и практическим опытом решать сложные вопросы жизни, от которых зависят интересы человека и зачастую даже его судьба. Должностное лицо обязано обладать и достаточным объемом юридических знаний в сфере осуществления своих служебных полномочий, высокой профессиональной и правовой культурой.

7. *Акты применения права*. Деятельность правоприменительных органов завершается оформлением соответствующего акта, который фиксирует принятое решение, придает ему официальное значение и властный характер. По отношению к конкретным органам и лицам акт применения права представляет собой категоричное, обязательное к исполнению велению. В нем олицетворяются авторитет и силу государства. За нарушение требований данного акта виновное лицо несет ответственность как за нарушение нормы права, на основании которой он издан.

Тема 19. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Правонарушение –
виновное противоправное деяние праводееспособного лица

Признаки правонарушения

Деяние – **акт поведения**, выраженный в форме действия или бездействия

Общественный **вред**. Дестабилизирует общественное отношение, взятое под защиту государством

Противоправность – нарушает запрет, содержащийся в норме права или не исполняет правовое предписание

Винность – проявляется через отрицательное отношение к охраняемым законом интересам общества

Необходимая причинная связь между действиями субъекта и противоправным результатом

Наказуемость – за данное деяние предусмотрена правовая санкция

Виды правонарушений (по степени общественного вреда)

Проступок – противоправное общественно-вредное деяние, нарушающее норму права и ведущее к юридической ответственности

Преступление противоправное общественно-вредное деяние, нарушающее норму уголовного и ведущее к уголовной ответственности

Виды преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности

- преступления небольшой тяжести
- преступления средней тяжести
- тяжкие преступления
- особо тяжкие преступления

Проступки

- **административные проступки** – правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления
- **дисциплинарные проступки** – правонарушения, наносящие вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений
- **гражданские проступки** – (деликты), предусмотренные соответствующими отраслями права, - неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых обязательств

ЮРИДИЧЕСКИЙ СОСТАВ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Юридический состав правонарушения – совокупность необходимых элементов, которые квалифицируют деяние как правонарушение

Объект правонарушения – область общественных отношений, регламентируемых и охраняемых правом, в которой произошло деяние и которой причинен вред

Объективная сторона – характеристика деяния, способа и обстоятельств его совершения

Субъект правонарушения – лицо, которое совершило правонарушение, характеристика правонарушителя

Субъективная сторона – психическое отношение субъекта к охраняемым правом интересам общества

Субъективная сторона правонарушения проявляется
через различные **формы вины**

Умысел

Прямой умысел – субъект знал о
противоправных последствиях
своего деяния и желал их
наступления

**Косвенный (эвентуальный)
умысел** – субъект знал о
возможных противоправных
последствиях своего деяния и
сознательно допускал их
наступление

Неосторожность

Самонадеянность – субъект знал
о возможных противоправных
последствиях своего деяния, но
самонадеянно пытался их
избежать

Небрежность – субъект не знал о
возможных противоправных
последствиях своего деяния, хотя
должен был знать

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: СУЩНОСТЬ, ПРИЗНАКИ

Юридическая ответственность – реакция государства на совершенное противоправное деяние. Один из видов государственного принуждения, в результате которого субъект должен претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения

Признаки юридической ответственности

→ Является возмездием (наказанием или взысканием) для нарушителя. Наступающим в виде новой юридической обязанности, которой не существовало до совершения правонарушения

→ В результате ее наступления нарушитель должен претерпеть определенные законом неблагоприятные последствия

→ Наступает в случаях, предусмотренных нормой права

→ Наступает при наличии полного юридического состава правонарушения

→ Ее необходимым условием является наличие реального вреда, причиненного нарушителем

→ Наступает по решению уполномоченных государственных органов

→ Наступает в виде и форме, предусмотренных законом для таких правонарушений

Принципы юридической ответственности

Законность – наступает в случаях и формах, предусмотренных законом

Справедливость – имеет целью восстановление справедливого порядка в обществе

Целесообразность – проявляется через индивидуальность наказания. Не следует путать с целесообразностью в процессе применения

Неотвратимость – любое правонарушение своим логическим следствием имеет юридическую ответственность

Основание юридической ответственности:

- совершение правонарушения;
- наличие в действиях лица или группы лиц всего состава правонарушения – объекта, субъекта, субъективной и объективной сторон правонарушения

Тема 20. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

Законность – строгое и неуклонное соблюдение и исполнение действующего законодательства

Правопорядок – результат действия законности, реализованной свободы участников правоотношений

Принципы законности

- 1) **Единства законности.** Означает единообразное понимание, толкование и применение юридических критериев оценки поведения субъектов
- 2) **Верховенства закона.** Подчинение закону подзаконных актов, а также всех актов реализации права
- 3) **Целесообразности.** Закон обладает высшей общественной целесообразностью. Недопустимо противопоставление закона и целесообразности (классовой, партийной и т.п.)
- 4) **Реальности законности.** Проявляется через достижение фактического исполнения юридических норм в правовых отношениях

Свойства законности

- 1) Находится в причинно-следственной зависимости от государственно-правовых и социально-правовых процессов
- 2) Требования законности обязательны для всех субъектов правовых отношений
- 3) Обладает высокой степенью абстрактности и системности

Проявляется через **совокупность требований** к поведению субъектов правоотношения

- Требование точного и неуклонного соблюдения законов всеми субъектами, которым они адресованы
- Требования соблюдения иерархии законов и иных нормативных актов
- Требования уважения воли субъектов правотворчества (никто не может отменить закон, кроме того органа, который его издал)

ГАРАНТИИ ЗАКОННОСТИ:

Гарантии законности – это

- 1) Система мер предупреждения правонарушений;
- 2) Установление запретов и юридических санкций за нарушение требований норм права;
- 3) Применение норм государственного принуждения на основе норм права;
- 4) Четкая деятельность органов и организаций, должностных лиц по осуществлению функций надзора и контроля за соблюдением законов

Виды гарантии:

- социально-экономические;
- политические;
- юридические;
- международные

ПРАВОПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК, ИХ СООТНОШЕНИЕ

Правопорядок – одна из составляющих общественного порядка

Общественный порядок (родовое понятие) – состояние системы общественных отношений, которое формируется в результате реализации социальных норм: норм морали, права, традиций, религии и др.

Правопорядок (видовое понятие) – состояние системы правовых отношений, которое явилось результатом реализации юридических норм в условиях законности (право + законность = порядок)

Основные элементы правопорядка

Основа – право и законность

Содержание – правомерное поведение, осуществляемое субъектами в пределах правоотношений

Субъекты – участники правоотношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями

Тема 21. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЕГО МЕХАНИЗМ

ПРЕДМЕТ И МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Предмет правового регулирования – разнообразные общественные отношения, которые объективно по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в существующих социально-политических условиях требуют такого воздействия, осуществляемого при помощи юридических норм и всех иных юридических средств, образующих механизм предмета правового регулирования

Метод правового регулирования - это способы воздействия норм отрасли права на определенный вид общественных отношений, являющийся предметом ее регулирования. Метод непосредственно определяется предметом ее регулирования. Метод непосредственно определяется предметом правового регулирования

Виды методов правового регулирования:

Директивный метод правового регулирования(императивный) – строго обязательный, не допускающий отступлений от требований юридического установления. Данный метод в качестве основного юридического средства использует властное предписание

Диспозитивный метод правового регулирования (автономный) – способ правового воздействия, связанный с равноправием сторон, координацией, основанный на дозволениях

МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Механизм правового регулирования – это система юридических средств. Организованных наиболее последовательным образом в целях упорядочения общественных отношений, содействия удовлетворению интересов субъектов права

Основные аспекты категории праа

Право как цель. С позиций этого аспекта право оценивается как феномен цивилизации, элемент культуры, меры свободы и справедливости

Право как средство. При таком подходе право характеризуется как инструмент для разрешения практических задач общества, для удовлетворения интересов людей

Правовые средства – институциональные явления правовой действительности, воплощающие регулятивную силу права

Правовые средства обеспечивают

Правовое регулирование – осуществление всей системой юридических средств воздействия на общественные отношения в целях их упорядочения

Правовое воздействие – взятый в единстве и многообразии весь процесс влияния права на общественную жизнь. Сознание и поведение людей

Механизм правового регулирования – система правовых средств, с помощью которых осуществляется юридическое воздействие на общественные отношения

Структура механизма правового регулирования

Норма права. В ней формируется идеальная модель отношений

Правоотношение. Наделение сторон субъективными правами и юридическими обязанностями в соответствии с предписаниями нормы

Акты реализации субъектных прав и юридических обязанностей

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абдулаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права: Учебник для вузов. – СПб., 2003
2. Алексеев С.С. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов. – М., 1998.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник. – М., 2004.
4. Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). – М., 2000.
5. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник. – М., 2004.
6. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. – М., 2003.
7. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. – М., 2002.
8. Общая теория государства и права. Академический курс в 2 томах / Под ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 1. Теория государства. – М., 1998.
9. Общая теория права и государства: учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – М., 2002.
10. Проблемы теории государства и права: Учебное пособие / Под ред. М.Н. Марченко. – М., 2001.
11. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебное пособие для вузов. – М., 2004
12. Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства: Учеб. пособие. – М., 2003