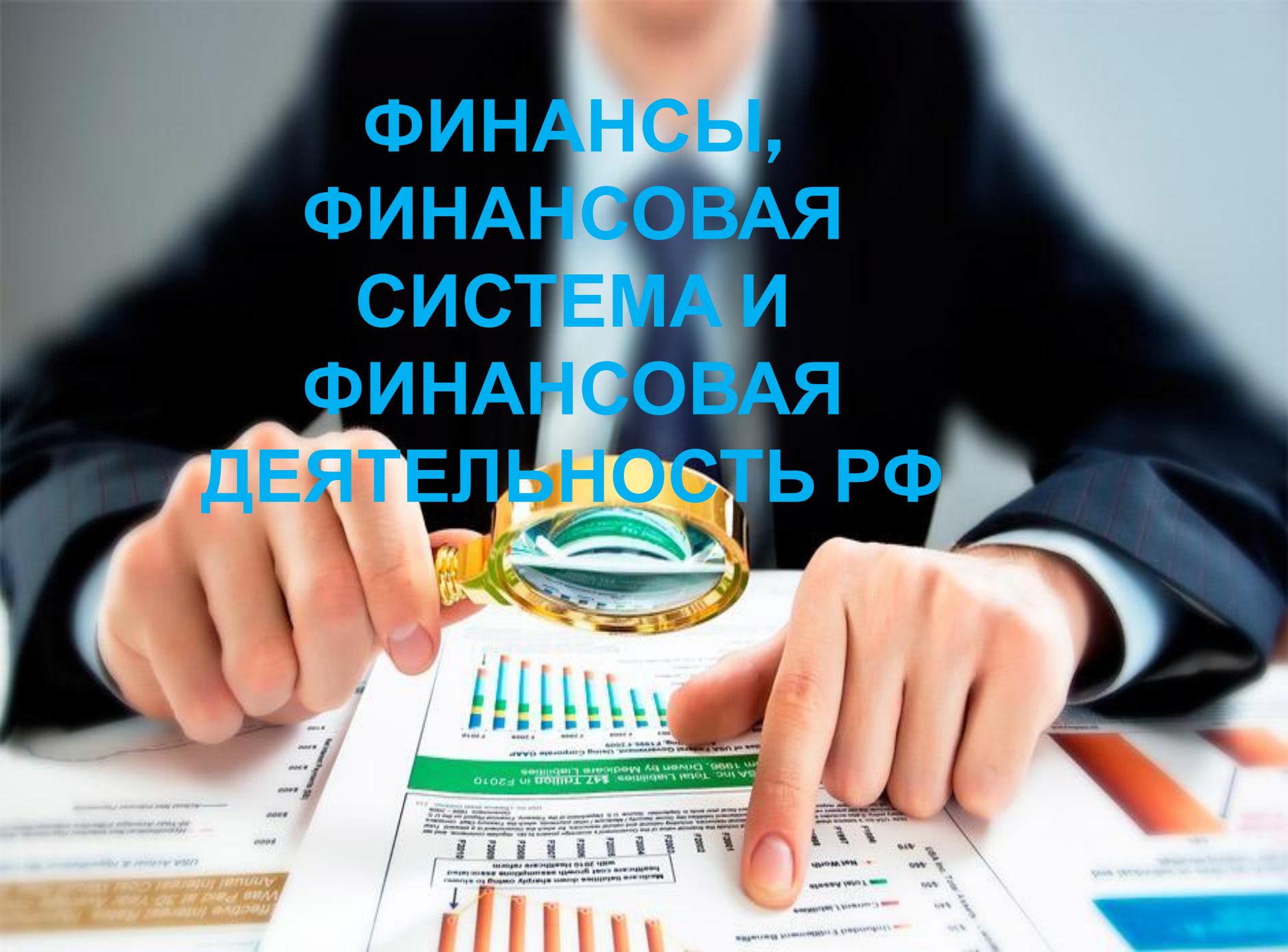


# ФИНАНСЫ, ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РФ



## Понятие «финансы» рассматривается в 2 аспектах:

1. Как совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования определенных фондов денежных средств, необходимых государству для выполнения его задач;
2. Как совокупность фондов денежных средств, мобилизованных государством для осуществления своих задач и функций.



Финансы как явление общественной жизни возникают с появлением государства и денег. Деньги, выполняя функцию средства обращения, являются важнейшей предпосылкой появления финансов как самостоятельной сферы денежных отношений.



Финансы охватывают две группы отношений:

- 1) денежные отношения, связанные с формированием и использованием централизованных денежных фондов;
- 2) денежные отношения, опосредующие формирование и использование децентрализованных денежных фондов организаций.

В первую группу включаются отношения по:

- а) уплате налогов и неналоговых платежей в бюджет и государственные и муниципальные внебюджетные фонды;
- б) выделению средств из бюджета и из государственных и муниципальных внебюджетных фондов;
- в) распределению бюджетных средств между звеньями бюджетной системы и т. д.

Вторая группа охватывает отношения по формированию, распределению, а в ряде случаев и использованию доходов и прибыли предприятий и организаций и т.д.

# Функции финансов

## Распределительная функция

заключается в том, чтобы распределять стоимость валового общественного продукта, и тем самым обеспечить каждого субъекта хозяйствования необходимыми ему финансовыми ресурсами. Благодаря финансам денежные средства поступают в распоряжение государства, муниципальных образований, предприятий, организаций, физических лиц.

## Контрольная функция финансов

заключается в их способности количественно отслеживать весь ход распределительного процесса. Финансы постоянно сигнализируют о том, как складывается процесс мобилизации финансовых ресурсов в те или иные денежные фонды, как используются финансовые ресурсы и т.д. Контрольная функция финансов реализуется через деятельность финансовых и налоговых органов, которые непосредственно следят за использованием доходной и расходной частей бюджетов в бюджетной системе РФ, распределением доходов предприятий и т.д.

Финансы в обществе, где существуют товарно-денежные отношения, объективно необходимы. Но они проявляются не стихийно, а только в процессе планомерной деятельности государства и местного самоуправления. Эта деятельность, направленная на создание, распределение и использование определенных фондов денежных средств, в юридической литературе получила название «финансовая деятельность».

Финансовая деятельность – это деятельность, направленная на создание, распределение и использование определенных фондов денежных средств.



Финансы как общественные отношения, возникающие при создании и использовании определенных фондов денежных средств, отличаются друг от друга, но и одновременно характеризуются некоторыми общими чертами, позволяющими объединить их в отдельные, относительно обособленные группы. Группу однородных, взаимосвязанных по формам и методам аккумуляции или распределения денежных средств экономических отношений называют финансовым институтом. Совокупность групп экономических (финансовых) отношений (финансовых институтов) образует единую финансовую систему.

Финансовый институт - группа однородных, взаимосвязанных по формам и методам аккумуляции или распределения денежных средств экономических отношений

Финансовая система – это совокупность групп экономических отношений (финансовых институтов).

Финансовая система – это совокупность финансовых учреждений страны.

# Финансовая система, ее структура определяются авторами по-разному.

Е.Ю. Грачева в финансовую систему включает:

- государственные финансы (государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит);
- финансы организаций всех форм собственности (финансы коммерческих организаций, некоммерческих организаций и общественных объединений);
- страхование (социальное, личное, имущественное, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков);
- кредитование (отношения, возникающие между вкладчиками и коммерческими банками, иными кредитными учреждениями по поводу привлечения денежных средств, а также предоставления банковских ссуд.).

Финансовую систему Е.Ю. Грачева определяет как совокупность финансовых и кредитных институтов, при помощи которых государство собирает, распределяет и расходует денежные средства.

# Н.И. Химичева выделяет в финансовой системе следующие звенья (институты):

-бюджетную систему с входящими в нее государственными (федеральным, республиканскими, краевыми, областными) и местными бюджетами;

-внебюджетные целевые фонды;

-финансы предприятий, объединений, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;

-имущественное и личное страхование;

-кредит (государственный, муниципальный и банковский).

Н.И. Химичева рассматривает финансовую систему как совокупность финансовых институтов, обладающих особенностями развития, функционирующих в условиях переноса и смены и выполняющих в своей совокупности следующие звенья:

Бюджетную систему (государственный бюджет, бюджеты субъектов федерации и бюджеты местных самоуправлений (муниципалитетов))

Внебюджетные целевые фонды

Внебюджетные целевые фонды

Финансы предприятий и организаций

Имущественное и личное страхование

Кредит (государственный и банковский)

М.В. Карасева в финансовую систему включает:

- бюджетные фонды;**
- внебюджетные фонды;**
- государственный и муниципальный кредит;**
- страховые фонды;**
- финансы предприятий и организаций.**

М.В. Карасева не включает в финансовую систему фонд банковского кредитования, поскольку «Центральный банк РФ независим от органов исполнительной власти и подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания РФ. Более того, - пишет М.В. Карасева, - финансовая и кредитная системы Российской Федерации относительно автономны». Из чего делается вывод, «что банковская система кредитования не входит в финансовую систему Российской Федерации».

Все ученые, изучающие финансовую систему, подчеркивают, что центральное место в финансовой системе России принадлежит бюджетной системе, с помощью которой образуются фонды денежных средств государственных и административно-территориальных образований. Все звенья финансовой системы так или иначе связаны с бюджетной системой.

# Правовые основы финансовой деятельности

Финансовая деятельность - это вид человеческой деятельности, обусловленный наличием товарно-денежных отношений в обществе и необходимостью создания определенных фондов денежных средств, используемых для удовлетворения соответствующих потребностей.

Финансовая деятельность государства - это особый вид государственной деятельности, который включает в себя и **законодательную деятельность** представительных органов государства в области финансов (установление и введение, например, налогов и сборов), и **управленческую деятельность** органов исполнительной власти, направленную на практическую реализацию нормативных правовых актов в сфере финансовых отношений.

Финансовую деятельность государства осуществляет и **судебная власть** как в процессе создания фондов денежных средств (взимание государственной пошлины при рассмотрении исковых заявлений и жалоб), так и в процессе использования определенного фонда денежных средств (в соответствии со ст. 124 Конституции Российской Федерации финансирование судов производится только из федерального бюджета).

# Принципы осуществления финансовой деятельности

**Принцип федерализма** - установление Конституцией РФ разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области финансов. Так, ст. 71 Конституции РФ: в ведении РФ находятся: финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; к совместному ведению РФ и субъектов РФ отнесено установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ (ст. 72 Конституции РФ).

**Принцип законности** - весь процесс создания, распределения и использования фондов денежных средств детально регламентируется нормами финансового права, соблюдение которых обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер государственного принуждения.

**Принцип гласности** проявляется в процедуре доведения до сведения граждан, в том числе и с помощью средств массовой информации, содержания проектов различных финансово-правовых актов, принятых отчетов об их выполнении, результатов проверок и ревизий финансовой деятельности и т. д.

**Принцип плановости** означает, что вся финансовая деятельность государства базируется на основе целой системы финансово-плановых актов, структура которых, порядок составления, утверждения, исполнения закрепляются в соответствующих нормативных актах (основными финансово-плановыми актами являются федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты, бюджеты государственных социальных внебюджетных фондов: Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и т.д).

**Принцип самостоятельности** - основывается на ст. 132 Конституции РФ, согласно которой:

1. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.
2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

# Методы осуществления финансовой деятельности

## 1. Метод собирания денежных средств

- **налоговый метод** - метод установления и введения налогов, с помощью которого изымаются в той или иной форме, в обязательном порядке, в установленные сроки и в установленном размере денежные средства для зачисления их в бюджеты определенного уровня.
- **метод обязательных платежей (взносов) в государственные социальные внебюджетные фонды** (Пенсионный фонд РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования)
- **метод добровольных взносов** - покупка государственных и муниципальных ценных бумаг, пожертвования, вклады в банки и т. д.

## 2. Метод распределения и использования денежных средств

- Метод финансирования - безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств; применяется в отношении государственных и местных (основанных на муниципальной собственности) организаций
- Метод кредитования - выделение (предоставление) денежных средств, как правило, на условиях возмездности (платности) и возвратности; применяется как в отношении государственных организаций, так и иных, негосударственных, организаций

**Спасибо за внимание!**