

# Упрощение участия СМП в закупках с 1 июля 2019 года

## ЗАКУПКИ ДЛЯ СМП И СОНО СТ.30 44-ФЗ

С 1.07.2019:

- При осуществлении закупок среди СМП, СОНКО размер обеспечения исполнения контракта (в т. ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) устанавливается *от цены, по которой заключается контракт* (а не от НМЦК, как в общем случае).
- Но, меньше, чем размер аванса (если контрактом предусматривается выплата аванса) размер обеспечения все равно быть не может.

## ЗАКУПКИ ДЛЯ СМП И СОНО СТ.30 44-ФЗ

С 1.07.2019:

- Участник закупки, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью освобожден от обязанности предоставлять **обеспечение исполнения контракта** (в т. ч. с учетом антидемпинговых мер).
- Для этого ему необходимо до заключения контракта предоставить информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без неустоек (штрафов, пеней).
- Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки. Правопреемство в данном случае не учитывается.

# РЕФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

**С 1.07.2019 Установлен срок возврата обеспечения исполнения контракта:**

- 30 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств по контракту.
- Если же участниками закупки могли быть только СМП, СОНКО, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств.

# РЕФОРМА КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

**С 1.05.2019**

не требуется предоставлять на рассмотрение жалобы документацию о закупке, которая размещена в ЕИС.

В случае расхождения «бумажных» документов и тех, которые размещены в ЕИС, приоритет будет отдаваться, размещенным в ЕИС.

ФАС России рассматривает заявления о включении сведений о поставщиках в РНП в течение 5-ти дней с даты их поступления (а не 10-ти, как раньше).

Аналогичным образом сокращен и срок для обжалования действий заказчика и уполномоченного органа (учреждения): если раньше на это отводилось 10 дней с момента публикации протокола рассмотрения заявок или итогового протокола, то сейчас — всего 5. (ч. 7 ст. 104 Закона № 44-ФЗ).

# РЕФОРМА КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

С 1.05.2019

Жалобы, поданные участниками закупок, сведения о которых включены в РНП, будут возвращаться таким участникам без рассмотрения. Но при одном условии: в закупке, на которую подана жалоба, должно быть установлено требование об отсутствии участников закупки в РНП.

В т. ч. сведения об их учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участников закупок — юридических лиц.

Ч. 11 ст. 105 Закона № 44-ФЗ дополнена новым п. 5.

# РЕФОРМА ЗАКУПОК «БЕЗ ОБЪЕМА»

С 1.07.2019

В настоящее время провести закупку с параметром «количество необходимых товаров, объем работ или услуг заранее неизвестно» можно только в строго определенных случаях, перечисленных в п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

С 1 июля таких ограничений больше не будет. Заказчики смогут по своему усмотрению определять, в каких случаях невозможно определить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг. В этих случаях в ЕИС будут указываться:

- начальная цена единицы ТРУ;
- начальная сумма цен единиц ТРУ;
- максимальное значение цены контракта.

Эти величины определяются заказчиком с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования в сфере закупок (ст. 19 Закона № 44-ФЗ), при этом цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

## РЕФОРМА ЗАКУПОК «БЕЗ ОБЪЕМА»

Размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта рассчитывается от **максимального значения цены контракта**, а в контракте предусматривается порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

При заключении контракта в проект контракта будет включаться (с использованием ЕИС) **максимальное значение цены контракта и цена единицы ТРУ**.

Цена единицы ТРУ будет определяться путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры.

## РЕФОРМА ЗАКУПОК «БЕЗ ОБЪЕМА»

Вместо «твердой цены» в контракте указываются цены единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта.

- антидемпинговые меры применяются в случае предложения участником закупки суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц;
- преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляются в отношении суммы цен единиц ТРУ;
- критерием оценки заявок и окончательных предложений является сумма цен единиц ТРУ, и т. д.

Есть лишь один случай, когда нельзя будет объявить закупку «без объема» сразу после 1 июля. Это закупка *лекарственных препаратов*: не указывать их количество можно будет только с 1 октября.

# ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ КОНКУРЕНТНЫХ СПОСОБОВ ЗАКУПОК

ФЗ от 31.12.2017 № 504-ФЗ

Конкурентные способы закупок 44-ФЗ

с 01.01.2019

обязанность заказчика

электронный аукцион

электронный открытый конкурс

электронный двухэтапный конкурс

электронный конкурс с ограниченным участием

электронный запрос котировок

электронный запрос предложений

электронный закрытый аукцион

электронные закрытые конкурсы

«бумажные» способы - не применяются с 01.01.2019 г.

# РЕЕСТР АККРЕДИТОВАННЫХ УЧАСТНИКОВ

## Реестр аккредитованных участников электронных процедур

С 1 июля 2019 операторы электронных площадок должны вести реестры аккредитованных участников закупок.

В реестр включаются:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является ЮЛ;
- 2) Ф.И.О. (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП;
- 3) ИНН участника закупки;
- 4) дата аккредитации на электронной площадке;
- 5) иные сведения и документы в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

# ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЯВОК

ст. 44 44-ФЗ

только конкурсы и аукционы; кроме КУ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК

5 млн.руб. < НМЦК ≤ 20 млн. руб.

0,5% - 1% НМЦК

НМЦК > 20 млн. руб.

0,5% - 5% НМЦК

НМЦК > 20 млн. руб., УИС, ОИИВ.

не более 2 % НМЦК

п.1 ст.44: обязанность установить обеспечение, если НМЦК > 5 млн. руб., *если Правительством РФ не установлено иное*



ПП РФ от 12.04.2018 г. № 439: обязанность, если НМЦК > 1млн. руб.

**! Письмо Минфина России от 23.05.2018 N 24-02-05/34911:**  
если 1 млн.руб. < НМЦК ≤ 5 млн. руб. - размер обеспечения от 0,5% до 1%



▪ если НМЦК ≤ 1 млн. руб.:  
- право заказчика устанавливать обеспечение ???



с 1 октября 2018 года участники перечисляют обеспечение заявок на специальный счет в банке

# ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЯВОК

ст. 44 44-ФЗ

ОКЭФ, КОУЭФ, ДКЭФ, ЭА

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК

все участники, исключение - КУ

с 01.07.2018 по 30.06.2019

только

денежные средства



- вносятся участниками на спецсчета в банках (перечень и требования установлены Правительством РФ)
- могут использоваться для обеспечения заявок только данного участника
- банк начисляет % за пользование денежными средствами, находящимися на спецсчете, в т.ч. в период их блокирования (размер % определяется договором между банком и участником)

с 01.07.2019

выбор участника

денежные средства



банковская гарантия



- должна соответствовать ст.45 44-ФЗ
- срок действия должен составлять не менее 2 месяцев с даты окончания срока подачи заявок

# ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЯВОК

## Режим использования спецсчетов

- ❑ Оператор ЭП обязан вернуть заявку участнику в течение 1 часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в случаях:
  1. на спецсчете участника отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки
  2. блокирование денежных средств на спецсчете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по счету в соответствии с законодательством РФ
  3. в реестрах банковских гарантий отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику для обеспечения заявки (с 01.07.2019)

Участника ОКЭФ, КОУЭФ, ДКЭФ, ЗА в течение 1 квартала на одной ЭП трижды отклонили по вторым частям заявок (пп.1-2 ч.4 ст.54.7, п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ)



на основании информации, полученной от Оператора ЭП

Банк по истечении 30 дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет денежные средства в размере обеспечения по последней заявке в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ

## РЕФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

В тех случаях, когда заказчик требует обеспечение исполнения контракта, с 1 июля в контракте должно будет предусматриваться обязательство поставщика в случае отзыва у банка-гаранта лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта.

Срок для предоставления нового обеспечения — не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком о возникновении такой необходимости.

За каждый день просрочки исполнения поставщиком указанного обязательства будет начисляться пеня.

Правила начисления пени — такие же, как и в общем случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по контракту (см. ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

## РЕФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

В ходе исполнения контракта **размер обеспечения исполнения контракта** может быть **уменьшен** в следующих случаях:

при предоставлении нового обеспечения взамен банковской гарантии, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций;

при изменении поставщиком способа обеспечения исполнения контракта; если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения.

См. ч. 7.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

# РЕФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Установлены ограничения на уменьшение размера обеспечения исполнения контракта:

- у поставщика не должно быть неоплаченных неустоек (штрафов, пеней);
- аванс, если он был предусмотрен контрактом, должен быть «отработан» (ТРУ должны быть приняты заказчиком в объеме не меньшем, чем размер выплаченного аванса).

Кроме того, уменьшение будет невозможно в случаях, которые Правительство РФ вправе определить в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан РФ (ожидаем появления соответствующего постановления).

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

При наличии в описании объекта закупки требований к гарантийным обязательствам в проект контракта включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств. Размер такого обеспечения не может превышать 10 % НМЦК.

Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств – такие же, как и в случае с обеспечением исполнения контракта.

При этом в ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного.

Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения.

## РЕФОРМА АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР

С 1 июля информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, будет признаваться информация, которая:

- 1) содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- 2) подтверждает исполнение участником закупки в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Другое важнейшее отличие обновленной редакции ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ состоит в том, что цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна будет составлять не менее 20 % *НМЦК* проводимой закупки. Сейчас этот порог равен 20 % *цены, по которой участником предложено заключить контракт.*

Вводится общий запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который снизил *НМЦК* (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25 %.

## НОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ДОП. ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ

ПП РФ от 04.02.2015 № 99 (Приложение 1) - перечень отдельных видов ТРУ, при закупках которых к участникам закупок предъявляются дополнительные требования.

**С 1 июля 2019:**

аккредитованные участники закупок будут направлять подтверждающие документы по каждому виду ТРУ оператору ЭП;

В течение **пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем получения подтверждающих документов, оператор электронной площадки по каждому виду ТРУ, по которому представлены такие документы, принимает решение:

- о размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок;
- об отказе в размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок.

## НОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ДОП. ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ

Отказ в размещении подтверждающих документов возможен по следующим основаниям:

- а) несоответствие перечня представленных документов перечню, предусмотренному ПП РФ № 99;
- б) нарушение порядка взаимодействия участника закупки и оператора ЭП при направлении подтверждающих документов (Правительству РФ предстоит установить соответствующий порядок).

# Алгоритм проведения электронного аукциона

с 01.07.2018 г.

## СРОКИ публикации извещения

ст.63 44-ФЗ



Заказчик вправе дополнительно опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых СМИ или разместить это извещение в электронных СМИ

# СРОКИ публикации извещения с 1.07.2019

ст.63 44-ФЗ



**не менее 15 дней до окончания подачи заявок**

если предметом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства – 2 млрд руб.



# Рассмотрение первых частей заявок

ст.67 44-ФЗ

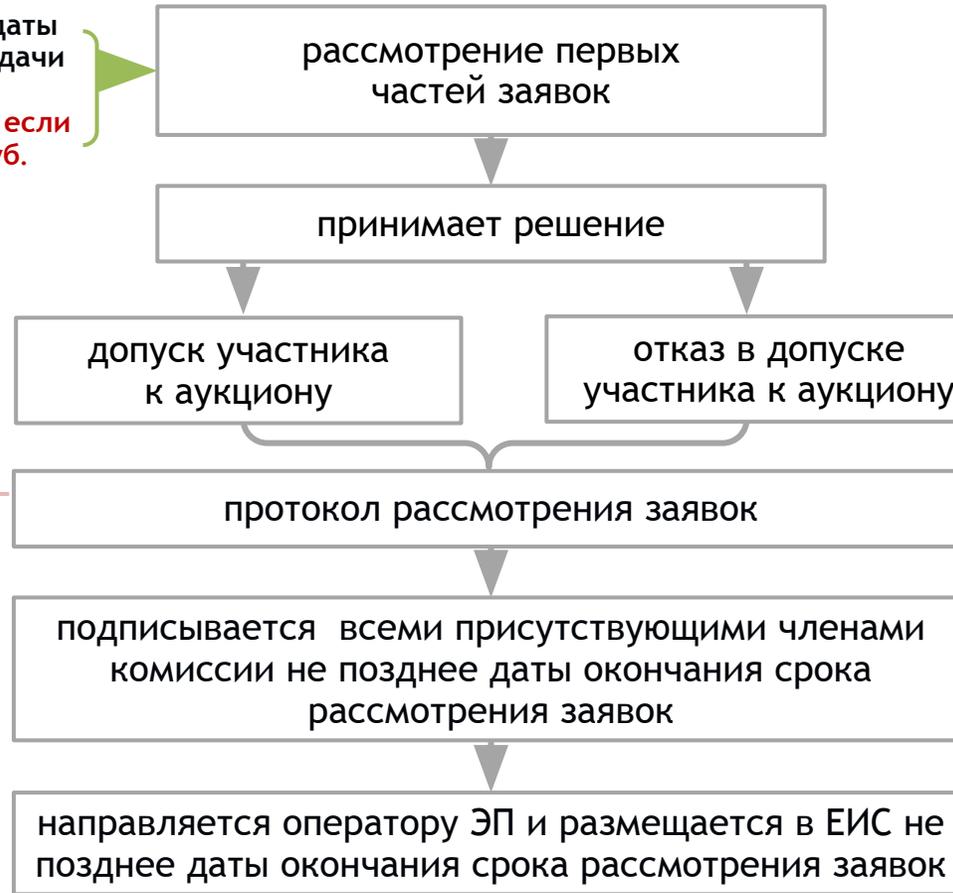


**Аукционная  
КОМИССИЯ**

не более 7 дней с даты  
окончания срока подачи  
заявок  
**не более 1 раб.дня, если  
НМЦК ≤ 3 млн. руб.**

**Содержит информацию:**

- о **идентификационных** номерах заявок
- допуске/отказе в допуске участников (причина)
- решение каждого члена комиссии в отношении каждого участника
- о **наличии среди предложений участников ТРУ иностранного происхождения, если закупка проводится в соответствии со ст.14 44-ФЗ**



**Основания отказа:**

- **непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст.66, или предоставление недостоверной информации**
- **несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66, требованиям документации**



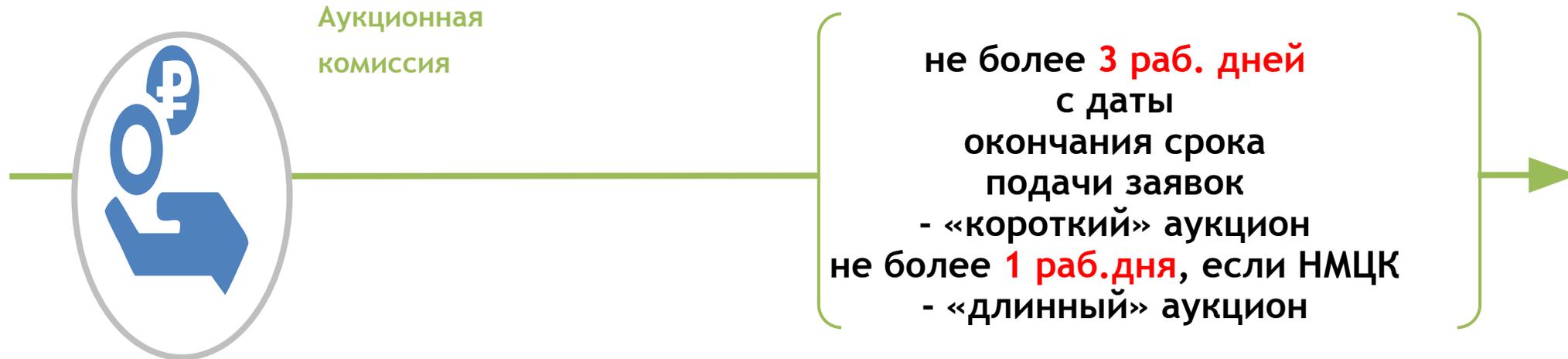
**Оператор ЭП**

в течение 1 часа  
с момента поступления  
протокола

уведомления участникам **(сведения о наличии среди предложений участников предложений о поставке товаров российского производства в соответствии со ст.14 44-ФЗ)**

## Рассмотрение первых частей заявок

ст.67 44-ФЗ



## Порядок проведения торгов

ст.68 44-ФЗ



Дата проведения  
электронного аукциона

рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие (указывается заказчиком)



Время начала  
электронного аукциона

устанавливает Оператор ЭП в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**