

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОПАСНОСТЬ

ОБЪЕКТИВНО СУЩЕСТВУЮЩАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОБЩЕСТВО, ЛИЧНОСТЬ, ГОСУДАРСТВО, ПРИРОДНУЮ СРЕДУ, ПРЕДПРИЯТИЕ, В РЕЗУЛЬТАТЕ КОТОРОГО ИМ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЧИНЕН КАКОЙ-ЛИБО УЩЕРБ, ВРЕД, УХУДШАЮЩИЙ ИХ СОСТОЯНИЕ, ПРИДАЮЩИЙ ИХ РАЗВИТИЮ НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ ДИНАМИКУ ИЛИ ПАРАМЕТРЫ.

ОПАСНОСТЬ — ВПОЛНЕ ОСОЗНАВАЕМАЯ, НО НЕ ФАТАЛЬНАЯ ВЕРОЯТНОСТЬ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА КОМУ-ЛИБО, ЧЕМУ-ЛИБО, ОПРЕДЕЛЯЕМАЯ НАЛИЧИЕМ ОБЪЕКТИВНЫХ И СУБЪЕКТИВНЫХ ФАКТОРОВ, ОБЛАДАЮЩИХ ПОРАЖАЮЩИМИ СВОЙСТВАМИ. ОПАСНОСТЬ ЯВЛЯЕТСЯ ИСХОДНОЙ ПОСЫЛКОЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ.

Классификация опасности

В соответствии с причинно-следственной обусловленностью:

причиняющая ущерб непосредственно здоровью и жизни личностей (граждан);
делающая это косвенно

По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности

По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий (вызов, угроза, риск)

По уровню негативных последствий:
международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);
национальная, локальная (или региональная в смысле регионов страны);
частная (фирм и личности).

По источникам возникновения опасности: естественно-природная;
техногенная;
социальная.

По степени вероятности:
реальная;
потенциальная.

- **Угроза** — наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни
- **Угрозы** — это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.

Классификация угроз

по видам человеческой деятельности

(политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные и т.п.)

по вероятности реализации

(реальные и потенциальные)
потенциальная.

по источнику

(внутренние — источник находится на территории России, внешние — источник расположен за границей)

по последствиям

(всеобщие — касающиеся всей России или большинства ее субъектов, локальные — отражающиеся на субъектах РФ, частные — угрозы отдельным лицам)

Этапы возникновения и развития термина



- Термин «безопасность» зафиксирован в конце XII в. : «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»
- С середины XIII в. все более широкое значение получает понятие «полиция»- государственное управление, цель которого — благо и безопасность государства.
- XVII—XVIII вв. утвердилась точка зрения, согласно которой главной целью государства является общее благосостояние и безопасность.

- 14 августа 1881 г. в России издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия»
- В 1917 г. термин «безопасность» политизируется и начинает использоваться в борьбе с контрреволюцией с целью обеспечения безопасности государства
- В 1934 г. происходит кульминация огосударствления термина «безопасность», т.е. его законодательное закрепление как государственной безопасности
- В 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ введен в действие Закон РФ «О безопасности»¹, который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства

- В настоящее время действует Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537)
- Данный НПА определяет:
 - ✓ основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства,
 - ✓ общественной безопасности,
 - ✓ экологической безопасности,
 - ✓ безопасности личности,
 - ✓ иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ,
 - ✓ полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности,
 - ✓ статус Совета Безопасности РФ

● Источники угроз — это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. Источники угроз различаются по

- естественно-природному происхождению
- техногенному происхождению
- социальному происхождению

Источниками угроз естественно-природного происхождения являются:

- природные процессы, непосредственно приводящие к изменениям (чаще всего к ухудшению) состояния человека и окружающей среды. Непрямое опасное воздействие связано с изменением условий жизни человека или группы людей под влиянием вредного фактора, не связанного прямо с его физической, химической или биологической природой.
- экологическое опасное воздействие — человеческая деятельность, а также стихийные природные бедствия и катастрофы, в результате которых изменяется окружающая среда и вследствие этого условия существования человека и общества

Источники угроз техногенного происхождения определяются состоянием, внутренне присущим технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемым в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов.

- авария, т.е. опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде

- *проектная промышленная* — авария, для которой проектом определены исходные и конечные состояния и предусмотрены системы безопасности, обеспечивающие ограничение последствий аварии установленными пределами;
- *химическая* — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, животных и растений, к химическому заражению окружающей природной среды

Источники угроз социального происхождения определяются состоянием, внутренне присущим общественно-политическому строю, социально-экономическому положению страны, реализуемым в виде совокупности условий, не обеспечивающих соответствие среды жизни человека его жизненным потребностям.

- снижение уровня жизни людей в результате неоптимального использования денежных средств, энергетических и материальных ресурсов.
- последствия принятия ошибочных законодательных решений власти — потеря имущества, капитала, сферы вложения инвестиций, получения доходов и т.п



Внешние и внутренние угрозы

Естественно-природные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

- *глобальные природные катастрофы*: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ураганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», «парниковый» эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;
- *экологические катастрофы*: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды (в том числе питьевой), загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

происходят

- как следствие глобальных (на земном шаре) природных катастроф

- по причине отсутствия государственной политики, направленной на экологизацию глобального, регионального, локального уровней



- *экологизация* — «процесс неуклонного и последовательного внедрения систем технологических, управленческих и других решений, позволяющих повышать эффективность использования естественных ресурсов и условий наряду с улучшением или хотя бы сохранением качества природной среды (или вообще среды жизни) на локальном, региональном и глобальном уровнях»

Техногенные внешние и внутренние угрозы на уровне страны



Внешние

- 1) глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;
- ,
- 2) физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды

Внутренние

1. катастрофы, аварии, пожары, вызванные несоблюдением технического режима, а также вследствие морального к физического устаревания оборудования, технологий;
2. аварии на ТЭЦ, ГЭС, АЭС, аварии химические, ядерные взрывы;
3. неквалифицированная эксплуатация промышленных объектов;
4. нарушения технологического процесса, ошибки в эксплуатации ядерного реактора;
5. физическое, химическое, биологическое загрязнение окружающей среды;
6. засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ, производство вредных или некачественных товаров, загрязнение пищевых продуктов, промышленных товаров;
7. загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы, ввоз химических отходов из других стран, ввоз ядерных отходов из других стран, загрязнение территории РФ производственными отходами с сопредельных территорий, последствия авиационных катастроф, шумовое, световое загрязнение, транспортное загрязнение, технологический и инвестиционный кризис

направления перспективного развития экономики Российской Федерации по устранению техногенных угроз являются

- эффективная промышленная политика, делающая ставку на передовые технологии
- развитие механизмов государственной поддержки прогрессивных структурных сдвигов в экономике.

Социальные внешние и внутренние угрозы на уровне страны



внешние

- тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран
- усиление импортной зависимости
- рост внешнего долга

Внутренние

- усиление структурной деформации экономики;
- чрезмерная открытость экономики
- криминализация экономических отношений.
- снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала
- утечка из страны валютных ресурсов
- углубление имущественного расслоения общества

Для предотвращения социальных угроз необходимо следующее



- анализ законодательства РФ по всем сферам экономической жизни
- проведение структурных изменений с привязкой структуры производства к структуре рыночного спроса
- использование огромных природных, людских и других ресурсов в качестве инструмента реализации национальных интересов
- переход от стратегии «природных ресурсов» к стратегиям «преследования» и «передовых рубежей»
- постепенная политическая и экономическая стабилизация

Экономическая безопасность в системе НЭБ



это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Это состояние экономических, юридических, организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов предприятия, при котором гарантируется стабильность его функционирования, финансово-коммерческий успех, прогрессивное научно-техническое и социальное развитие

- **Национальная экономическая безопасность (НЭБ)** - это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал

Устойчивая и безусловная НЭБ имеет



- внутреннюю материально-вещественную основу
- достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенно важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта
- внутреннюю социально-политическую основу экономической безопасности
- достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных национальных целей, делающий возможными выработку и принятие стратегии социального и экономического развития, претворяемый в жизнь через государственную политику, устойчиво поддерживаемый большинством народа

опасности для НЭБ в РФ



- деиндустриализация России
- потеря ею своего интеллектуального, технологического и промышленного потенциала
- закрепление топливно-сырьевой специализации страны в мировой экономике
- ослабление ее экономической самостоятельности

Понятийный базис категории - «национальная безопасность»

