

# Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан

Рафкат Хасанов

Программа ВБ по укреплению элементов управления в Таджикистане в целях усиления роли МН МО РТ в осуществлении контроля за бюджетным процессом

# Цели отчета

**Проведение обзора бюджетного законодательства,**

- определение требований к прозрачности бюджетного процесса,
- определение требований по доступности бюджетной информации для общественности
- определение требований по обеспечению условий общественного участия

**Реализация на практике требований бюджетной прозрачности.**

**Проведение анализа полноты источников бюджетной информации**

# Основания для повышения бюджетной прозрачности

Реализация требований стратегических документов развития:

- ▣ **НСР:** необходимость повышения эффективности государственных расходов и реформы УГФ.
- ▣ **СПУБНТ на 2013-2015 гг.** К главным (стратегическим) задачам относится повышение ответственности и прозрачности в УГФ.
- ▣ **Матрица действий СПУБНТ:**
  - Цель 3 «повышение эффективности управления государственными финансами с использованием принципов публичности, подотчетности и прозрачности».
  - 8 мероприятий матрицы направлены на повышение прозрачности бюджетов

Низкие информированность и доступ к бюджетной информации населения и гражданского общества

# Целевая аудитория

- Население;
- Организации гражданского общества, в первую очередь, мозговые центры;
- Государственные органы;
- Учитывая особую роль МН МО РТ в бюджетной системе, особое внимание придается акцентам, описывающим роль МН МО РТ в процессе повышения бюджетной прозрачности.

# Структура отчета

- Введение
- Глава 1. Анализ законодательства, действий Правительства и заинтересованных сторон в сфере обеспечения прозрачности бюджета и бюджетного процесса.
- Глава 2. Рекомендации по повышению прозрачности бюджетного процесса и улучшению доступа общественности к бюджетной информации
- Заключение

# Основные направления исследования (каждая глава разбита на 4 раздела)

«Доступность информации для общественности»



«Открытость бюджетных процессов»



«Гарантии достоверности»



«Четкость функций и обязанностей»



# Основные принципы обеспечения бюджетной прозрачности

## Четкость функций и обязанностей

- Следует отделять сектор органов государственного управления от остальной части государственного сектора и от остальной экономики, а также следует четко определять и обнародовать функции в области политики и управления в рамках государственного сектора
- Должна существовать четкая и открытая правовая, нормативная и административная система для управления бюджетно-налоговой сферой

## Открытость бюджетных процессов

- Подготовка бюджета должна осуществляться в соответствии с установленным графиком и направляться четко определенными целями макроэкономической и налогово-бюджетной политики
- Должны существовать четкие процедуры исполнения и мониторинга бюджета и бюджетной отчетности

# Основные принципы обеспечения бюджетной прозрачности

## Доступность информации для общественности

- Общественности следует предоставлять исчерпывающую информацию о прошлой, текущей и прогнозируемой на будущее деятельности в бюджетно-налоговой сфере и об основных фискальных рисках
- Форма представления налогово-бюджетной информации должна облегчать анализ политики и способствовать подотчетности
- Должно быть принято обязательство о своевременной публикации налогово-бюджетной информации

## Гарантии достоверности

- Налогово-бюджетные данные должны отвечать принятым стандартам качества данных
- Деятельность в бюджетно-налоговой сфере должна подлежать действенному внутреннему контролю
- и обеспечиваться защитными механизмами



# Доступность информации для общественности

- Анализ законодательства в сфере доступности информации для общественности;
- Предоставление бюджетной информации на веб-сайте и в прессе;
- Участие граждан в бюджетном процессе;
- Рекомендации

# Анализ законодательства в сфере доступности информации для общественности

## Рассмотренные законы:

- О праве на доступ к информации
- О периодической печати и других средствах массовой информации»
- О нормативных правовых актах
- О государственных финансах РТ
- Налоговый Кодекс РТ

# Основные недостатки законодательства в сфере доступности информации для общественности

- Отсутствие четкого указания, что бюджетная информация не относится к государственной тайне,
- Отсутствие процедур обязательных различных экспертиз законодательства, таких как антикоррупционная, гендерная, анализ регулятивного воздействия, анализ «выгоды-результаты», оценка воздействий на окружающую среду,
- «Техническая» коллизия: закон о НПА требует обязательного опубликования всех нормативных правовых актов, и при этом официальное опубликование нормативного правового акта в неполном изложении, то есть без приложений!) не допускается, но закон о государственном бюджете технически не оформлен в виде приложений, без которых он не ясен.
- Законодательством не предусмотрены процедуры информирования населения относительно процессов и результатов формирования основных направлений финансовой политики и государственного бюджета Республики Таджикистан,
- Не ясные требования к структуре предоставляемых данных отчетов об исполнении бюджета

# Предоставление бюджетной информации на веб-сайте и в прессе

## Изучены сайты:

- МН МО РТ
- Министерства финансов
- Налогового комитета
- Таможенного комитета

## Основной вывод:

Бюджетная информация предоставляется не в полном виде и не отвечает принципам открытых государственных данных

# Предоставление бюджетной информации на веб-сайте и в прессе



## Принципы открытых государственных данных:

- Полнота.
- Первичность.
- Актуальность.
- Доступность.
- Машиночитаемость.
- Отсутствие разграничения доступа.
- Данные в открытых форматах.
- Без лицензий.



# Улучшение предоставления информации на сайтах государственных органов



HM Government

Log in or sign up



**DATA.GOV.UK** (beta)  
Opening up Government

Home Data Data requests Apps Blogs Forum Library Location Linked Data About



**THE NATIONAL INFORMATION INFRASTRUCTURE**



**SPEND DATA REPORTING TOOL**

Now is the Time to Collaborate on Cultural Change

A blog By Stephen Walker  
Senior Director, Open Government and Information Management  
Government of Canada




**SITE STATS GRAPHS**



**THE NEW DATA.GOV.UK**



Data driven enterprises  
Blog by Professor Brian Collins



Министерство Финансов Республики Таджикистан

Министерство Внутренний аудит и финансовый контроль Нормативная информация Бюджет Макроэкономика Государственный долг Бухгалтерский учет Реформы

Ресурс-центр

- Обращения граждан
- Обсуждения
- Мероприятия
- Пресс-релизы

Министерство финансов Республики Таджикистан

Среднесрочная Программа Государственных Расходов (СПГР)

Обзор макроэкономических и финансовых показателей за 2008-09 гг.

Таблица барометр ВХД барометр 2013

| Показатель                 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|
| ВВП                        | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| Индекс цен производителей  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| Индекс потребительских цен | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

Бюджет

Документы для загрузки

**Бюджетный процесс 2014-2016гг.**

- ИНСТРУКЦИЯ по формированию основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2014-2016 годы
- ДАСТУРНАМАЛ оид ба таъри намуданисанҷотон асоси сифати молияви ва БУЉЕТИ давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солони 2014-2016
- Ҷадавали муносибони лондаи даромдади Ҷории БУЉЕТИ давлатӣ барои солони 2014-2016
- Нишондиҳандаҳои даромдади БУЉЕТИ давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солони 2014 - 2016
- ИНСТРУКЦИЯ по формированию проекта Государственного бюджета на 2014 г. и прогноза бюджетных показателей на 2015 - 2016 годы

**Инструкции и Приложения**

- ИНСТРУКЦИЯ по составлению бюджета в рамках внедрения Среднесрочной программы государственных расходов в Министерстве здравоохранения РТ
- ИНСТРУКЦИЯ по формированию и внедрению Среднесрочной программы государственных расходов в Министерстве образования РТ
- ИНСТРУКЦИЯ по составлению бюджета в рамках внедрения Среднесрочной программы государственных расходов в Министерстве труда и социальной защиты населения РТ
- Приложение для Министерства образования
- Приложение для Министерства сельского хозяйства
- Приложение для Министерства здравоохранения
- Приложение для Министерства сельского хозяйства

Ссылки

- www.president.tj  
Официальный Сайт Президента Республики Таджикистан
- www.nbt.tj  
Национальный Банк Республики Таджикистан

ССЫЛКИ

- www.president.tj  
Официальный Сайт Президента Республики Таджикистан
- www.nbt.tj  
Национальный Банк Республики Таджикистан
- www.stat.tj  
www.stat.tj

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН По итогам 11 месяцев 2008 года

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН По итогам 2008 года

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН По итогам 2009 года

**ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН По итогам 2009 года**  
(По предварительным материалам Государственного комитета статистики РТ и Министерства финансов РТ)

Номинальный объем ВВП по итогам 2009 года составил 20622,8 млн. сомони, что ниже ожидаемого показателя объема ВВП (20 800 млн. сомони) на 1% (177,2 млн. сомони).

При этом достигнут реальной рост ВВП 3,4% что на 0,4% меньше аналогичного периода прошлого года в номинальном выражении (3013,5 млн. сомони).

По итогам 2009 года в сфере платных услуг, оказанных населению республики по

# Эргономичный и наглядный дизайн

## WHERE DOES MY MONEY GO?

Showing you where your taxes get spent

The Daily Bread Country & Regional Analysis Departmental Spending About

### How is your tax money spent?

#### The Daily Bread



See how your daily taxes are divided between the different parts of government.

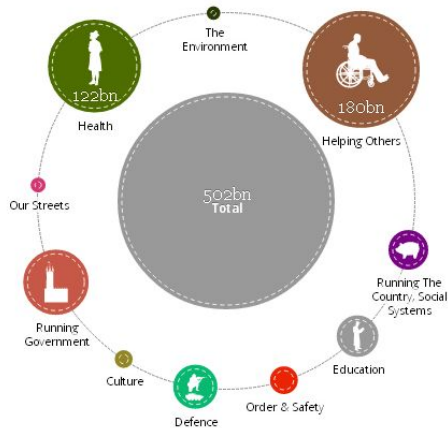
How much is spent on the various functions of government in total — and where?

#### Country Regional Analysis

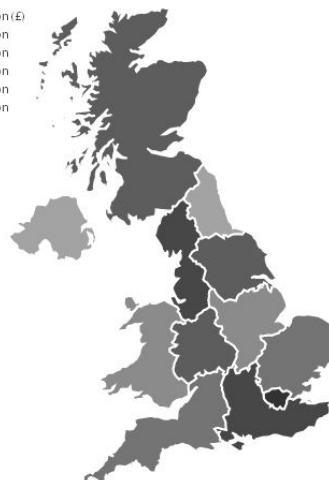
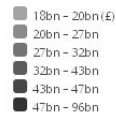
## WHERE DOES MY MONEY GO?

Showing you where your taxes get spent

The Daily Bread Country & Regional Analysis Departmental Spending About



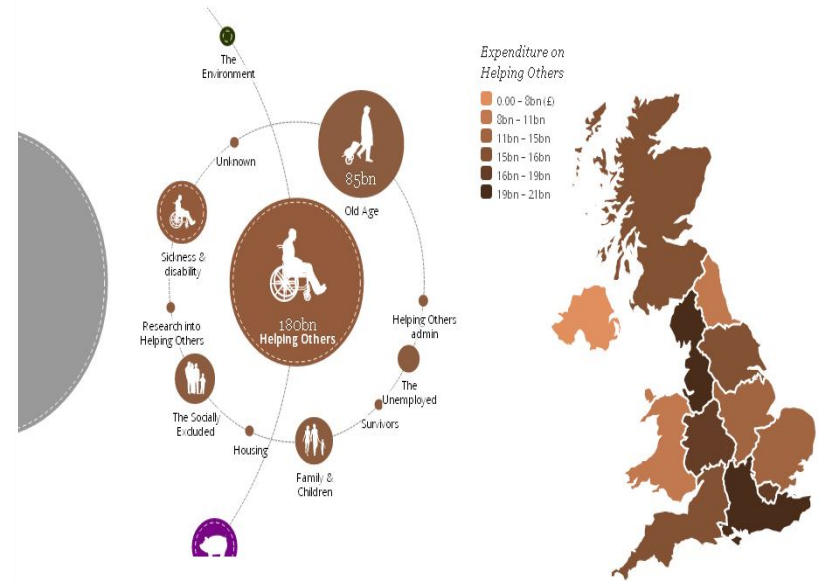
Expenditure on Total



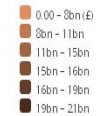
## WHERE DOES MY MONEY GO?

Showing you where your taxes get spent

The Daily Bread Country & Regional Analysis Departmental Spending About



Expenditure on Helping Others



сайта

Para onde foi o meu dinheiro?

REDE NOSSA SAOPAULO

178

Entenda como funciona o Orçamento Público

ESTADO DE SÃO PAULO, 2012



#### Funções

É o maior nível de agregação das diversas áreas de atuação do setor público. A função está relacionada com a missão institucional do órgão, por exemplo, cultura, educação, saúde, defesa, que guarda relação com os respectivos Ministérios. O primeiro quadro deste sistema apresenta os dados distribuídos nas respectivas funções de governo.

# Цифры на карте

## Map Based Search

[Need help getting started?](#)

### Step 1 (Optional)

Locate area of interest

**Example:** London or EH99 1SP or 54.68, -5.93

### Step 2

Draw search area [\[quick tip\]](#)

  Display administrative areas

### Step 3

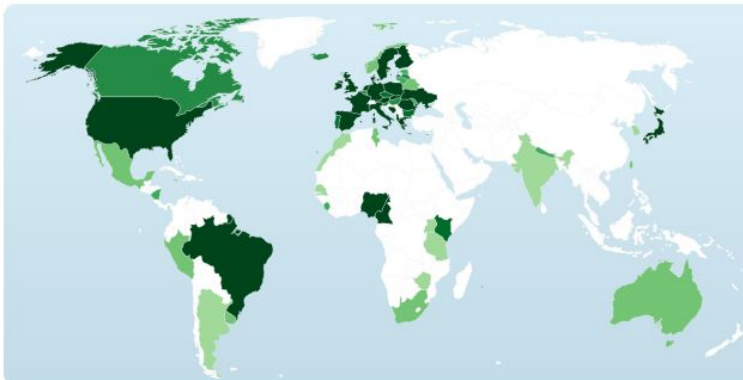
Find data for selected area



OpenSpending

[Spending Blog](#) [Datasets](#) [Search](#) [Community](#) [Help](#) [About](#)

[Login/Register](#) [Language](#)



## Mapping the money.

Our aim is to track every government financial transaction across the world and present it in useful and engaging forms for everyone from a school-child to a data geek.

Search 20,231,251 government transactions in 394 datasets...

### GETTING STARTED

[What can I do here?](#)

[FAQ](#)

[Browse datasets](#)

### THE PROJECT

[Spending Blog](#)

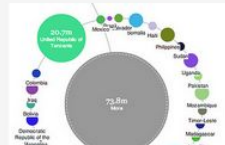
[Projects Portfolio](#)

[Mailing List](#)

## Upload and visualize data

Upload any kind of financial data to OpenSpending and explore it with our built-in interactive visualizations. Users publish budgets, procurements, spending data and even public employee salaries.

Use our [widgets](#) to embed your visualization on your own website.





# Фидбэк: граждане - Правительство

НАЛОГОВЫЙ КОМИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ТАХ КОМИТЕЕ UNDER THE GOVERNMENT OF  
REPUBLIC OF TAJIKISTAN



КУМИТАИ АНДОЗИ  
НАЗДИ ҲУКУМАТИ  
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Поиск...





▼ Налоговый комитет   ▼ Законодательство   ▼ Декларация   ▼ Эл. услуги   ▼ Налогоплательщикам   ▼ Единое окно   ▼ Вопрос - Ответ

## Вопросы-Ответы

Просмотров: 4235

Вопрос:

Ответ:

-  Личный кабинет
-  Должники
-  Безответственные
-  Налоговый калькулятор

 Электронная система отчетности

 Система выдачи счетов

 Интерактивный опрос

 Налогоплательщики исключенные  
из списка безответственных



BRASIL

Acesso à informação

Participe

Serviços

Legislação

Canais

Ir para o conteúdo **1** Ir para o menu **2** Ir para a busca **3** Ir para o rodapé **4**

## Dados Abertos

GOVERNO FEDERAL



[Catálogo](#) | [Sobre o portal](#) | [Perguntas frequentes](#) | [Contatos](#)

## Perguntas mais frequentes

1. Como eu utilizo o dados.gov.br?
2. O que são Dados Abertos?
3. O que é a Infraestrutura Nacional de Dados Abertos - INDA?
4. Como posso catalogar dados do meu órgão?
5. O que é um Mashup?
6. Como as pessoas podem compartilhar aplicativos e visualizações?
7. Quem desenvolveu o dados.gov.br?
8. O que são metadados?
9. Qual a diferença deste portal para os portais de transparência?
10. O que são conjuntos de dados e recursos?

### P. Como eu utilizo o dados.gov.br?

R. Utilize as diversas ferramentas de navegação para encontrar o conjunto de dados que você procurR. Além das ferramentas disponíveis na página principal, a página [Catálogo](#) disponibiliza mais ferramentas para sua busca por dados: etiquetas, grupos e formatos. Você também pode utilizar a caixa de busca para consultar algo mais específico.

### P. O que são Dados Abertos?

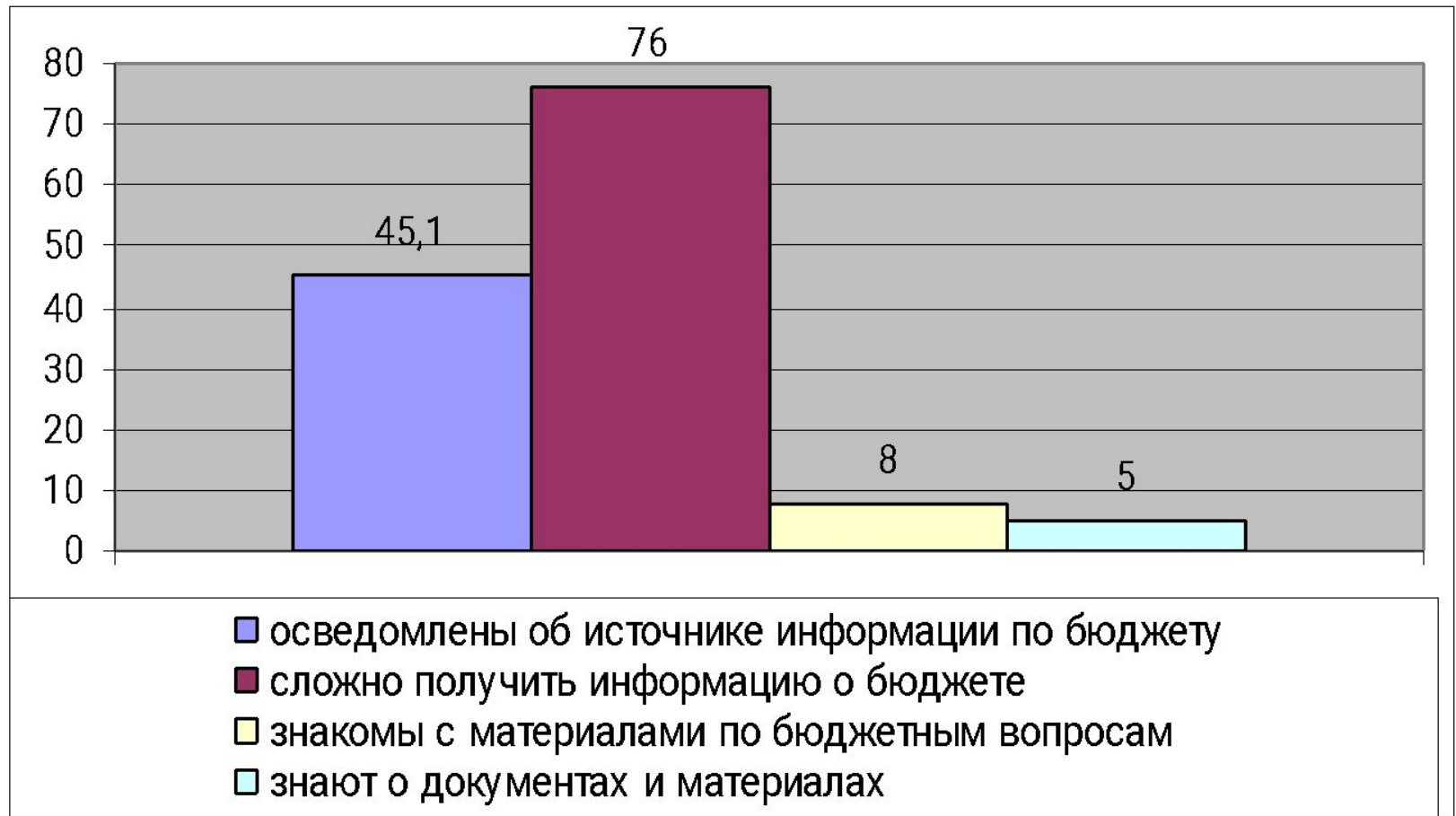


# Участие граждан в бюджетном процессе



- В РТ партнеры по развитию поддерживают участие граждан в бюджетном процессе, по ряду направлений
- Реализация в Таджикистане международных инициатив ИПДО, ИОБ, ИУЭ,
- Развитие общественной политики в Таджикистане,
- Повышение доступа граждан к информации и государственным услугам.

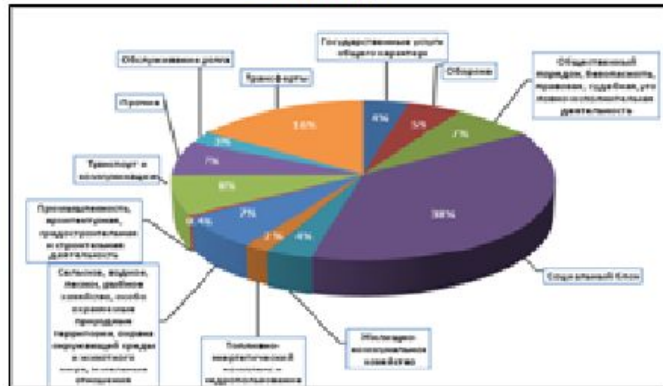
# Участие граждан в бюджетном процессе



# Как выглядит гражданский бюджет?

## Расходы республиканского бюджета по сферам:

2011 год



### Справочко:

На 2012-2013 годы доля расходов республиканского бюджета по сферам планируется на уровне 2011 года. Так, например в 2012-2013 годах доля расходов республиканского бюджета на социальный блок составит 39%.

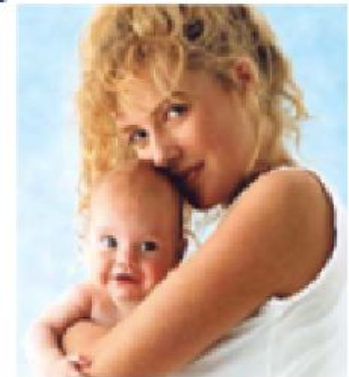
Расходы республиканского бюджета на 2011-2013 годы направлены на реализацию мероприятий, вытекающих из Посланий Главы государства народу Казахстана.

Содержит графики, таблицы, схемы диаграммы и краткие пояснения к ним

Из указанных сфер наибольшая доля приходится на социальный блок (38%).

## Размеры детских пособий в 2007-2013 годах

| Категории  | 2010 год                               | 2011 год                               | 2012 год                               | 2013 год                               |
|--|--|--|--|--|
| Единовременные государственные пособия в связи с рождением ребенка (с 2010 года размер пособия на 4-го и более ребенка - 50 МРП) | 42 390 тенге                           | 45 360 тенге                           | 48 540 тенге                           | 51 930 тенге                           |
|  | на 4-го и более ребенка - 70 650 тенге | на 4-го и более ребенка - 75 600 тенге | на 4-го и более ребенка - 80 900 тенге | на 4-го и более ребенка - 86 550 тенге |



# «Гражданский бюджет» Кыргызской Республики»



# Портал открытого бюджета Германии



[Presse](#) · [Termine](#) · [Kontakt](#) · [English](#) · [Français](#) · [Gebärdensprache](#) · [Leichte Sprache](#) · [Direkt zu](#)

[Themen](#) | [Ministerium](#) | [Service](#) |



mehrere Stapel von verschiedenen Euro-Münzen, im Hintergrund eine Europa-Landkarte und das Euro-Zeichen

## Öffentliche Finanzen

„Der Staat sollte mit seinem Geld auskommen... Die öffentlichen Haushalte sind mit den vorhandenen Einnahmen ordentlich zu finanzieren.“



Artikel

Europäische Finanzhilfen in



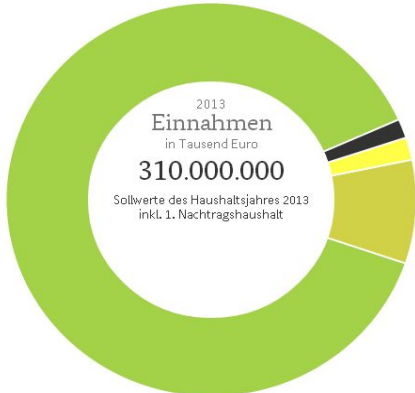
## Bundshaushalt 2013

Sie sind hier: [2013](#) > [Einnahmen](#) > [Einzelplan](#)

Haushaltsstelle: \_\_\_\_\_

### Einzelpläne

Strukturieren Einnahmen und Ausgaben grundsätzlich nach Bundesministerien. Dazu kommen besondere Einzelpläne, wie die Bundesschuld.



[Gruppen](#) | [Einzelpläne](#) | [Funktionen](#)



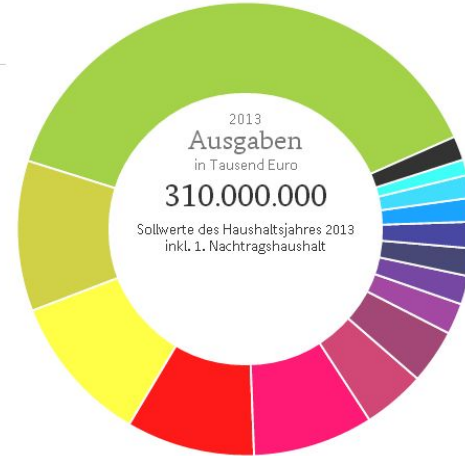
## Bundshaushalt 2013

Sie sind hier: [2013](#) > [Ausgaben](#) > [Einzelplan](#)

Haushaltsstelle: \_\_\_\_\_

### Einzelpläne

Strukturieren Einnahmen und Ausgaben grundsätzlich nach Bundesministerien. Dazu kommen besondere Einzelpläne, wie die Bundesschuld.



| Betrag<br>in Tausend Euro | Posten<br>Einnahmen  | Anteil<br>an Summe pos. Posten |
|---------------------------|--|--------------------------------|
| 273.096.354               | Allgemeine Finanzverwaltung  | 88,10%                         |
| 26.350.994                | Bundesschuld   | 8,50%                          |
| 5.732.620                 | Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung              | 1,85%                          |
| 1.582.305                 | Bundesministerium für Arbeit und Soziales                            | 0,51%                          |
| 559.593                   | Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung | 0,18%                          |
| 484.334                   | Bundesministerium der Justiz   | 0,16%                          |
| 426.313                   | Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie                     | 0,14%                          |
| 405.871                   | Bundesministerium des Innern   | 0,13%                          |
| 326.524                   | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit      | 0,11%                          |
| 323.332                   | Bundesministerium der Verteidigung                                   | 0,10%                          |
| 246.222                   | Bundesministerium der Finanzen                                       | 0,08%                          |
| 123.851                   | Auswärtiges Amt  | 0,04%                          |
| 111.746                   | Bundesministerium für Bildung und Forschung                          | 0,04%                          |

# Общие выводы

- несмотря на то, что законодательство напрямую не запрещает предоставление информации общественности, однако существующие неясности « позволяют » не предоставлять бюджетную информацию общественности.
- применительно к МН МО РТ такая ситуация снижает потенциал самого МН МО РТ как представительного органа.
- Только через повышение информированности населения о бюджете можно наладить обратную связь представительного органа власти с населением.
- Отсутствие источников бюджетной информации ограничивает возможность для общественных организаций участвовать в анализе эффективности исполнения бюджета и формировании бюджетных приоритетов, что в свою очередь уменьшает возможности МН МО РТ использовать независимую бюджетную экспертизу в условиях недостатка профессионалов по бюджетным вопросам, как в правительственном секторе, так и за его пределами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ И УЛУЧШЕНИЮ ДОСТУПА ОБЩЕСТВЕННОСТИ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ

## Доступность информации для общественности

Рекомендации в отношении повышения доступности информации общественности необходимо рассматривать через призму двух направлений:

- изменения в законодательстве, регулирующем доступ информации для общественности;
- проведения мероприятий по улучшению качества бюджетной информации на государственных сайтах и ее своевременному предоставлению







## Изменения в законодательстве

- Исключительно важным является то, что при подготовке Закона «О государственном бюджете» на очередной финансовый год, необходимо следовать технике подготовки законопроекта, установленной Законом «О нормативных правовых актах».
- Необходимо четко установить сроки принятия местных бюджетов. Уточнение этапов и сроков бюджетного процесса повлечет за собой необходимость уточнения отдельных статей о Закона о государственных финансах

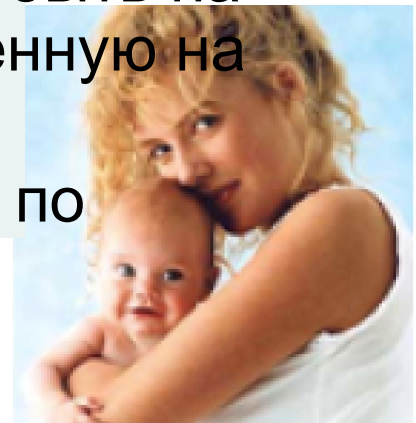
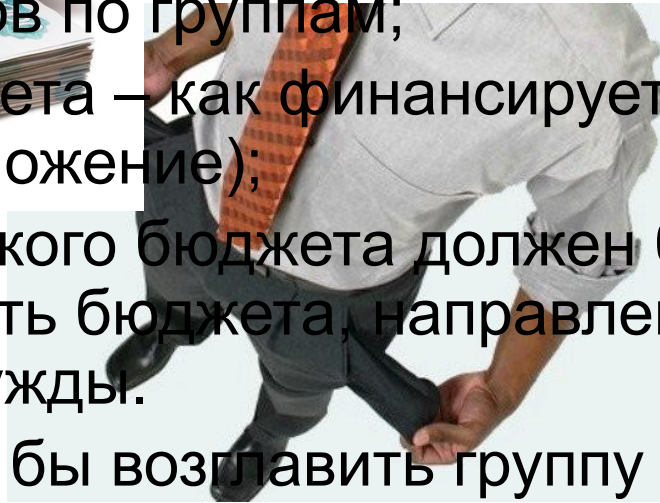
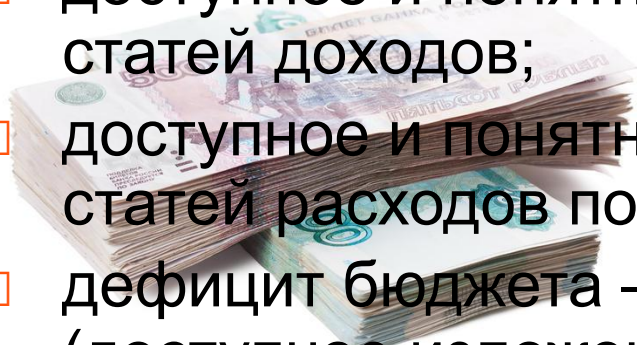
# Улучшение предоставления информации на сайтах государственных органов

На сайте министерства финансов необходимо:

- Увеличить полноту предоставления информации, в том числе:
  - разместить детализированные отчеты об исполнении бюджета, в том числе исполнении расходной части бюджета в отдельности по министерствам и ведомствам (и/или по категориям);
  - разместить расширенный проект бюджета.
  - создать поиск по статьям бюджета;
  - добавить раздел по законодательству о бюджете.
  
- Улучшить структуру сайта:
  - создать раздел «экспресс-информация», куда будет стекаться вся текущая информация об исполнении бюджета
  - создать портал: «пользователям». В портал «пользователям» будет стекаться вся архивная информация об исполнении бюджета за последние годы (в связи с этим добавить динамику). Следует добавить больше аналитических материалов – анализ исполнения бюджета, методы прогнозирования, исследования и пр.
  - создать портал «исполнителям». Данный портал будет содержать все необходимые инструкции, приложения и пр. необходимые министерствам и ведомствам для формирования бюджета.

# Повышение в рейтинге индекса открытости бюджета

- доступное и понятное, лаконичное описание статей доходов;
- доступное и понятное, лаконичное описание статей расходов по группам;
- дефицит бюджета – как финансируется (доступное изложение);
- упор Гражданского бюджета должен быть на расходную часть бюджета, направленную на социальные нужды.
- МН МО РТ мог бы возглавить группу по подготовке Гражданского кодекса



# Открытость бюджетных процессов

- Анализ законодательства
- Инициативы по проведению бюджетных слушаний
- Рекомендации

# Открытость бюджетных процессов: Анализ законодательства

- Рассмотрен закон о государственных финансах,
- Отсутствуют детальные законодательные положения по общественным бюджетным слушаниям, раскрывающие статью 8, как на национальном, так и на местных уровнях.
- Низкий уровень участия Парламента в формировании бюджетных приоритетов.
- Отсутствие ясности в процессе формирования бюджетных приоритетов и достижении их соответствия стратегическим приоритетам.
- Происходит снижение прозрачности вследствие неполной проработки вопросов внедрения программного бюджетирования.
- Процедуры расходования средств Стабилизационного фонда развития экономики четко не прописаны.
- На местном уровне существуют проблемы при разработке текущего и среднесрочного бюджета, что потенциально усиливает непрозрачность бюджета.

# Пример наилучшей практики

## Бюджетный процесс в Голландии

- В дополнение к бюджету применяются еще два типа документа:
    - 1. Так называемые бюджетные меморандумы.** В течение года в Парламент предоставляется три таких меморандума.
  - Весенний меморандум
    - состояние дел с текущим бюджетом,
    - предложения по необходимым корректировкам расходной и доходной части бюджета, то есть фактически предлагает корректировки в предыдущий прогноз.
    - Этот меморандум также в значительной мере определяет решения правительства в отношении бюджета следующего года.
  - Бюджетный Меморандум
    - макроэкономический прогноз,
    - принятые допущения и существующие риски,
    - систему приоритетов правительства, и его цели, и задачи,
    - планируемые бюджетные ассигнования на предстоящий период.
    - содержит изменения, внесенные на основе предложений Весеннего Меморандума.
  - Осенний Меморандум это финальный отчет
    - исполнение бюджета в целом с учетом изменений со времени рассмотрения Бюджетного Меморандума.
- 2. Описание государственных программ по конкретным направлениям, а также анализы и оценки реализуемой политики по выбранным направлениям, в том числе межсекторальные анализы.** В 2010 году было проведено 20 таких анализов в целях подготовки политических решений по возможным сценариям сокращения бюджетных расходов.

# Инициативы по проведению бюджетных слушаний

- Результаты общественных слушаний показывают, что граждане Республики Таджикистан нуждаются в информации по бюджетам
- Отсутствие законодательного положения об обязательном проведении бюджетных слушаний
- Минфин: При формировании проекта местных бюджетов необходимо в целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса при составлении проекта бюджета привлекать гражданское сообщество и проводить общественные слушания по составлению проекта бюджета.



# Открытость бюджетных процессов

## Рекомендации:

- ▣ **Целесообразно дополнить Закон «О государственных финансах» по вопросу общественных слушаниях по бюджетным вопросам.**
  - порядок проведения публичных слушаний,
  - определить круг лиц, которые вправе участвовать в публичных слушаниях,
  - порядок информирования общества о публичных слушаниях,
  - определить круг , которые обязаны принять участие,
  - определить финансирование этих слушаний.
- ▣ **Внедрение Бюджетной Резолюции**
  - Это обеспечит не только взаимосвязь между приоритетами, вырабатываемыми министерствами на очередной бюджетный период со стратегическими приоритетами, но и обеспечивает Парламентский надзор над исполнением бюджетной политики и обеспечит участие МН МО РТ в формировании бюджетных приоритетов.
- ▣ **Необходимо продолжать реформы, направленные на внедрение бюджетирования, ориентированного на результат**
- ▣ **Повышение прозрачности Стабилизационного фонда развития:**
  - Необходимо, чтобы процедуры его формирования и расходования определялись на законодательном уровне
- ▣ **Установление фиксированных нормативов расщепления в Законе «О государственных финансах» на заданный среднесрочный период позволит местным органам власти планировать свой бюджет заблаговременно и повысить прозрачность местных бюджетов.**



# Гарантии достоверности бюджетной информации

- Анализ законодательства
- Связь прогнозных расчетов и бюджетного процесса
- Анализ источников бюджетной информации
- Рекомендации

# Гарантии достоверности: Анализ законодательства

## Рассмотренные законы:

- «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности»
- «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан»
- «О Счётной палате Республики Таджикистан»
- «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе»
- «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан».
- «О Государственных финансах»
- Инструкции министерства финансов и бюджетные классификации

# Выводы

- Общественности материалы по внутреннему аудиту не вполне доступны.
- Отмечается некоторое дублирование и неясность полномочий в разделении между Счетной палатой и Агентством по борьбе с коррупцией и по государственному финансовому контролю, что потенциально может повлиять на распыление средств, выделяемых на аудит, и, следовательно, эффективность этого аудита.
- Программное бюджетирование увеличивает прозрачность бюджета, в данном случае отсутствие программной классификации тормозит реформы по данному направлению
- В отношении классификации доходов существуют неточности в определении специальных средств и классификация доходов должна быть дополнена инструктивным документом, описывающим какие доходы должны быть включены в состав специальных средств.

# Выводы

- В отношении разработки доходной части бюджета указывалось, что требуется уточнить методологию оценки налогооблагаемой базы для налогообложения импорта акцизными налогами, провести оценку величины налоговых и таможенных преференций, исключить привязку прогноза доходной части к планируемым расходам бюджета.
- Указывалось на сложности оценки налогооблагаемой базы социального налога и НДС, а также сложности прогнозирования доходов, полученных от неформального сектора.
- В отношении расходной части бюджета можно отметить, что она разработана на инструктивном уровне достаточно подробно. Несколько раз было отмечено, что ряд нормативов, как нормативы питания и нормативы лекарственного обеспечения, основываются на документах, принятых в советское время.

# Рекомендации

## **Дублирование функций органов аудита**

- уточнить принципы гласности, процедуры и сроки опубликования информации и отчётов проверяющих органов
- доступность материалов внутреннего аудита общественности
- необходимо техническое содействие Счетной палате и Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией по вопросу аудита и проверок

## **Обоснованность**

- Разработка системы прогнозирования доходов в целях разработки обоснованного бюджета
- Провести полную инвентаризацию нормативов, используемых во всех бюджетных организациях во всех секторах и на всех уровнях
- Уточнить ведомственные бюджетные классификации в отношении ГРБС и согласовать их функциональными классификациями

# Четкость функций и обязанностей

- Анализ законодательства,
- Отражение в государственном бюджете квазифискальных операций, условных обязательств и налоговых расход и их,
- Рекомендации

# Некоторые определения

- **Квасифискальные операции** – это операции государственных компаний (иногда частных) от имени органов государственного управления, имеющие последствия для бюджета, но не отражающиеся в бюджетной отчетности. Пример - поставка товаров или услуг по ценам, ниже рыночных.
- **Условные обязательства** – это обязательства, которые были приняты, но сроки материализации и размер которых определяются наступлением некоторого события в будущем  
Пример - гарантии по кредитам
- **Налоговые расходы** представляют собой доходы, недополученные в результате действия отдельных положений налогового законодательства. Примеры –налоговые льготы по закону «О государственном бюджете».

# Последствия квазифискальных операций для бюджета

- Существование значительных по масштабам квазифискальных операций затрудняет разработку налогово-бюджетной политики
- Квазифискальные операции могут привести к возникновению косвенных условных обязательств.
- Они препятствуют процессу результативного и гибкого установления приоритетов деятельности органов государственного управления и усложняют задачу оценки эффективности и результативности использования
- Поскольку квазифискальные операции часто имеют перераспределительный эффект, их воздействие должно подвергаться детальному общественному рассмотрению



# Налоговые расходы

- Их отличие от бюджетных расходов заключается в том, что налоговые расходы не требуют официального ежегодного утверждения законодательным органом (налоговый кодекс).
- Они не подвергаются столь же тщательной регулярной проверке, как фактические расходы.
- Увеличение налоговых расходов может привести к значительному снижению прозрачности.

## *Налоговые льготы предоставляются двумя законами:*

- Налоговым кодексом Республики Таджикистан (НК РТ) и Законом Республики Таджикистан о Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2013 год.

## *Практика:*

- Точная величина налоговых расходов неизвестна
- Льготы на самом деле предоставляются и другими документами
- Существует формальное противоречие между двумя указанными законами

# Специальные средства

Доля специальных средств в общем объеме государственных доходов без грантов и кредитов - 7,7 % (2011 г.)

Величина специальных средств сопоставима с поступлениями отдельных крупных налогов.

В связи с этим возникает ряд вопросов за пределами чисто финансового учета специальных средств, среди которых следующие:

- Не стимулирует ли платные услуги и работы бюджетные организации на «зарабатывание» средств в ущерб предоставления бесплатных услуг и работ?
- не носят ли специальные средства характер, ограничивающий экономическое развитие?
- прозрачно ли разрабатывается нормативная правовая база источников формирования и расходования специальных средств?
- взимается ли плата за те услуги, которые государство должно предоставлять бесплатно?

# Рекомендации

## Квазифискальные операции

- Усилить парламентский контроль над КФО
- Информация о гарантиях, выданных Правительством и субзаймах необходимо включать в состав дополнительных документов бюджета в полном виде.
- Исключить практику списания налоговой задолженности через постановления Правительства
- Обеспечить, чтобы Налоговый кодекс стал единственным законодательным инструментом предоставления налоговых льгот
- Оценка налоговых льгот должна быть частью главного бюджетного документа

# Рекомендации Специальные средства

- Необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу источников формирования и процедуры расходования специальных средств, в частности необходимо законодательно разработать принципы формирования специальных средств
- Уточнить законодательную терминологию специальных средств в законе о государственных финансах
- Разработать инструктивный материал для классификации доходов государственного бюджета о включении отдельных неналоговых доходов и других средств в состав специальных средств
- Разработать реестры платных и бесплатных услуг.
- Провести аналитическое исследование по размерам и принципам формирования и расходования специальных средств, которое рассмотрит следующие вопросы:
  - взимается ли плата за те услуги, которые государство должно предоставлять бесплатно;
  - учитывая размер специальных средств, не замещает ли взимание этих средств основные цели государственных органов;
  - не носят ли специальные средства характер, ограничивающий экономическое развитие.

# Заключение

- В Республике Таджикистан уже заложен достаточно заметный фундамент в законодательной сфере по вопросам доступа общественности к информации, в том числе и бюджетной. Однако практика еще заметно отстает от принятых законов.
- Представляется наиболее целесообразным принятие отдельного плана действий по улучшению процессов прозрачности в налогово-бюджетной сфере
- Роль МН МО РТ в реализации такого плана могла бы стать ведущей
- Реализация такого плана невозможна без участия других заинтересованных сторон. (Министерство финансов, Всемирный банк, Министерство международного развития Великобритании)

A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of a light green vertical bar and a dark blue horizontal bar with rounded ends.

Спасибо за внимание !

Рафкат Хасанов