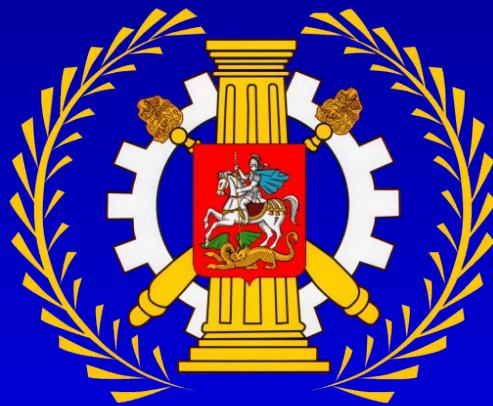


# ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Заместитель начальника территориального управления №1 Госадмтехнадзора Московской области –  
старший государственный административно – технический инспектор Московской области

Таловеров Станислав Юрьевич



**Тема:**

**"Требования законодательства Московской области  
по вопросам благоустройства,  
поддержания чистоты и порядка.  
Основные функции, задачи и полномочия  
Госадмтехнадзора Московской области".**

**Что такое  
государственное управление?**

**Государственное управление - конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, отличающую его от иных видов (форм) реализации государственной власти;**

**Государственное управление —деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение, т.е. проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов. Достигается эта цель использованием необходимых юридически властных полномочий (распорядительство);**

**Государственное управление—прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно -распорядительные органы государственной власти или же органы государственного управления;**

**Государственное управление —исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Непосредственность такого руководства обусловлена тем, что именно в ведении (организационном подчинении) органов государственного управления находилась основная масса объектов собственности, выражая тем самым качество государства как собственника основных средств производства;**

**Государственное управление—подзаконная деятельность, осуществляемая «на основе и во исполнение закона»; она вторична по отношению к законодательной деятельности.**

Любая отрасль российского права использует в качестве средств правового регулирования следующие три юридические возможности:

**Предписание-** возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

**Запрет-** фактически также предписания, но иного характера, а именно: возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

**Дозволение-** юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

**Исполнительная власть в системе разделения властей призвана обеспечивать проведение в жизнь общих требований, сформулированных нормами Российского законодательства, их неуклонное исполнение всеми государственными и негосударственными образованиями, всеми гражданами. Тем самым исполнительная власть обеспечивает проведение в жизнь государственной политики.**

**Управление делами государства, реализация исполнительной власти, обеспечение дисциплины и правопорядка осуществляются с помощью активных способов целенаправленного воздействия на сознание и поведение людей.**

**В современных условиях в качестве этих способов выступают два универсальных метода государственного управления**

**Убеждение** – выражается в воспитательной, организаторской и пропагандистской работе, в разъяснении решений, принимаемых органами государственной власти, в широкой системе поощрений.

**Принуждение** -является методом, формирующим состояние подчиненности субъектов, и представляет собой властное веление или прямое действие.

В соответствии со ст. 72 Конституции  
Российской Федерации:

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №131-ФЗ

## ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения отнесены к вопросам местного значения.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации:

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- 1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Систему законодательства Московской областью по вопросам обеспечения чистоты, порядка и благоустройства образуют требования установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, а также принимаемые в соответствии с ними нормативно правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области закрепляющие нормы и правила по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории Московской области, надлежащему состоянию и содержанию расположенных на ней объектов, в том числе при проведении земляных, ремонтных и иных видов работ.

**ЗАКОН  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
№249/2005-ОЗ**

**«ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Закон регулирует отношения, связанные с реализацией полномочий органов государственной власти Московской области по вопросам предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, путем установления в пределах компетенции Московской области единых требований к состоянию и содержанию объектов, расположенных на территории Московской области, мест производства земляных, ремонтных и иных видов работ.**

**Благоустройство - это комплекс работ и мероприятий по приведению территории или объекта в состояние, отвечающее требованиям, установленным нормативными правовыми актами Московской области, актами органов местного самоуправления, технической документацией, направленными на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения на территории Московской области.**

До 2014 года

**Закон устанавливал единые нормы и требования в сфере обеспечения чистоты и порядка, определяет требования к надлежащему состоянию и содержанию объектов, расположенных на территории Московской области, мест производства земляных, ремонтных и иных видов работ, порядок уборки и содержания территорий, включая прилегающие к границам зданий и ограждений, а также внутренних производственных территорий, обязательные к исполнению для органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, юридических и физических лиц, являющихся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории Московской области земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе для юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.**

## **ПРАВИЛА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОИЗВОДСТВА УБОРОЧНЫХ РАБОТ:**

- **Нормы и правила по уборке мест общественного пользования**
- **Сбор и вывоз мусора**
- **Организация и проведение уборочных работ в зимнее время**
- **Организация и проведение уборочных работ в летнее время**

## **СОДЕРЖАНИЕ ЗДАНИЙ, СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧИСТОТЫ И ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ:**

- **Обеспечение чистоты и порядка на территории муниципального образования Московской области**
- **Содержание зданий, сооружений и объектов инфраструктуры**
- **Содержание объектов (средств) наружного освещения**
- **Содержание мест производства земляных, строительных, ремонтных и иных видов работ**
- **Содержание частных домовладений, в том числе используемых для сезонного и временного проживания**
- **Содержание площадок для хранения автомобилей и гаражей-стоянок**
- **Содержание наземных частей линейных сооружений и коммуникаций**



**Ответственность за нарушение правил по обеспечению чистоты и порядка на территории Московской области устанавливается Законом Московской области "О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области" и другими нормативными правовыми актами Московской области.**

В КоАП РФ (ст. 2.1) сформулировано официальное определение такого правонарушения: административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правонарушение как деяние представляет собой единство физического и психического, т.е. это осознанный, волевой акт человеческого поведения, выраженного в подконтрольном сознанию мотивированном действии или бездействии, предусмотренном конкретной статьей. Оно включает в себя цель, средства, результат и сам процесс деяния, а также охватывает такие личностные категории, как мотивы, ценностные ориентации, психологическое отношение к содеянному.

Административное правонарушение — это вариант юридической патологии, отклоняющегося поведения, которое принимает форму действия либо бездействия.

Действие — это активное нарушение установленной обязанности или законного требования; нарушение конкретного запрета, правила, нормы, стандарта.

Бездействие — это пассивное поведение, выражающееся в не совершении лицом тех действий, которые оно должно было и могло совершить в силу лежащих на нем обязанностей.

**ЗАКОН  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
от 30 ноября 2004 года N 161/2004-ОЗ**

**«О ГОСУДАРСТВЕННОМ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕХНИЧЕСКОМ НАДЗОРЕ  
И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ  
В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА, СОДЕРЖАНИЯ  
ОБЪЕКТОВ  
И ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ НА ТЕРРИТОРИИ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Закон определяет порядок осуществления государственного административно-технического надзора и устанавливает административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил, установленных нормативными правовыми актами, в сфере благоустройства, состояния и надлежащего содержания объектов и производства работ на территории Московской области.**

**Административная ответственность — это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение.**

**Административная ответственность всегда выражается в наступлении неблагоприятных последствий, для лица, совершившего административное правонарушение.**

- **Что такое Государственный административно-технический надзор на территории Московской области?**

**Государственный административно-технический надзор на территории Московской области - это деятельность по контролю за выполнением гражданами, должностными и юридическими лицами установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области норм и правил по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории Московской области, надлежащему состоянию и содержанию расположенных на ней объектов, в том числе при проведении земляных, ремонтных и иных видов работ.**



- **Что такое Главное управление  
государственного  
административно-технического  
надзора Московской области и  
каковы его задачи?**

**Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сфере государственного административно-технического надзора и проводящим государственную политику в указанной сфере.**

**Главное управление создано для реализации государственной политики Московской области в сфере обеспечения чистоты, порядка и благоустройства, надлежащего состояния и содержания земельных участков, мест производства земляных, ремонтных, строительных и иных видов работ, строений, нежилых зданий и сооружений, мест захоронения, погребения (кладбищ) и иных объектов.**

# **Основными задачами Главного управления являются:**

- Осуществление государственного административно-технического надзора на территории Московской области;**
- Обеспечение соблюдения норм и требований в сфере обеспечения чистоты и порядка, требований к надлежащему состоянию и содержанию объектов, расположенных на территории Московской области, мест производства земляных, ремонтных и иных видов работ, порядку уборки и содержания территорий, включая прилегающие к границам зданий и ограждений, а также внутренних производственных территорий, обязательных к исполнению для органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, являющихся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории Московской области земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе для юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;**
- Обеспечение соблюдения норм в сфере обеспечения тишины и покоя граждан на территории Московской области.**
- Предупреждение административных правонарушений в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области, обеспечения тишины и покоя граждан на территории Московской области.**

**Главное управление осуществляет следующие полномочия:**

**Надзор за соблюдением чистоты и порядка в местах общественного пользования, массового посещения и отдыха.**

**Надзор за соблюдением установленных правил складирования и хранения строительных и иных материалов, изделий и конструкций, грунта, крупногабаритного мусора, различной специальной техники, оборудования, машин и механизмов.**

**Надзор за соблюдением установленных требований, связанных с эксплуатацией, стоянкой, обслуживанием и ремонтом транспортных средств.**

**Надзор за соблюдением установленных требований, связанных с размещением брошенных и (или) разукomплектованных транспортных средств.**

**Надзор за надлежащим состоянием или содержанием торговых палаток, павильонов, киосков и других временных объектов, предназначенных для осуществления торговли или предоставления услуг, контейнеров, бункеров, металлических гаражей, тентов и других укрытий для автомобилей, навесов, санитарно-бытовых, складских сооружений, ангаров, фасадов нежилых зданий, сооружений и ограждений, прилегающих к ним территорий, закрепленных актами органов местного самоуправления.**

**Надзор за надлежащим состоянием или содержанием элементов мемориальных комплексов, декоративных изгородей, объектов малых архитектурных форм, бункеров, урн, контейнеров, контейнерных площадок, садово-парковой мебели и скульптуры.**

**Надзор за размещением объявлений, листовок, различных информационных материалов, нанесением надписей и графических изображений в отведенных для этих целей местах, наличием необходимых разрешений или согласований.**

**Надзор за состоянием и содержанием покрытия дорог, тротуаров, производством земляных работ, сбросом или утечкой воды из инженерных сетей и коммуникаций, исправностью и соблюдением правил обслуживания водоприемных устройств и сооружений поверхностного водоотвода.**

**Надзор за проведением необходимого ремонта, состоянием бортового (бордюрного) камня, наличием твердого покрытия подъездных путей к складам, автостоянкам, объектам торговли и снабжения, строительным и контейнерным площадкам и другим местам погрузки-разгрузки и производства работ в границах закрепленных земельных участков, если это установлено нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления, технической документацией по объекту.**

Надзор за состоянием и содержанием шумозащитных экранов, мостовых ограждений, отбойников и других ограждений дорог, трасс и магистралей.

Надзор за проведением работ, связанных с нарушением асфальтобетонного (иного твердого) покрытия подъездных путей, дорог, улиц, тротуаров, внутриквартальных и внутридворовых проездов, иных площадей и территорий, установкой ограждений или перекрытием ими проезжей части дорог без разрешения, выданного собственником или балансодержателем дороги.

Надзор за состоянием и содержанием люков, смотровых и дождеприемных колодцев, наружной изоляции наземных линий теплосети, газо-, топливо-, водопроводов и иных наземных частей линейных сооружений и коммуникаций, проведением профилактических обследований указанных объектов, их очистки, покраски и ремонта.

Надзор за наружным состоянием и содержанием газораспределительных устройств, центральных тепловых пунктов, тепловых и водозаборных устройств, трансформаторных, насосных станций и иных технических и технологических строений и сооружений, гидротехнических сооружений, в том числе используемых для обводнения, заболачивания торфяных земель.

Надзор за соблюдением правил подготовки и проведения земляных, ремонтных и иных видов работ.

Надзор за соблюдением установленного порядка выдачи и продления разрешений на производство земляных, ремонтных и иных видов работ.

Надзор за состоянием и содержанием фонарей дорожного, уличного, дворового и иного наружного освещения, иных информационных и осветительных приборов, витрин, архитектурно-художественной подсветки, вывесок, информационных щитов.

Надзор за наличием, состоянием, содержанием и размещением табличек с номерами домов (владений, строений) установленного образца или вывесок с названиями улиц, а также нарушением порядка нумерации домов (владений, строений).

Надзор за состоянием и содержанием, своевременностью и качеством уборки мест общественного пользования, мест массового посещения и отдыха, соблюдением норм и правил озеленения и содержания зеленых насаждений, соблюдением установленных нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления порядка и условий содержания территории.

Надзор за своевременностью очистки или наличием в установленных местах урн, мусорных контейнеров, отсутствием навалов мусора вокруг урн, на контейнерной площадке и вне ее, наличием графика вывоза отходов производства и потребления.



Надзор за принятием мер к ликвидации несанкционированных свалок мусора, очаговых навалов мусора, навалов мусора.

Надзор за выполнением установленного нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления порядка уборки снега, наледей с кровель зданий и сооружений, пандусов, с проезжей части дорог, а также улиц, внутридворовых проездов, тротуаров, ступеней и площадок перед входами в здания.

Надзор за соблюдением установленного нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления порядка складирования снега на тротуарах и внутридворовых проходах, на газонах и кустарниках и в других местах.

Надзор за соблюдением требований к состоянию и содержанию детских игровых площадок.

Надзор за соблюдением порядка выгула домашних животных и требований к содержанию площадок для выгула.

Надзор за соблюдением порядка размещения контейнеров, бункеров, металлических гаражей, тентов и других укрытий для автомобилей, навесов, санитарно-бытовых, складских сооружений, ангаров, временных объектов, предназначенных или приспособленных для осуществления торговли или оказания услуг, средств размещения информации, ограждений, иных сооружений.



Наименование мероприятий	м е с я ц ы												
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	
<b>Наблюдение за состоянием и содержанием объектов и территорий в муниципальных образованиях:</b>	<b>В течении года, по планам начальников территориальных управлений и отделов</b>												
<b>Специальные операции:</b>													
<i>"Дачники"</i> - наблюдение за исполнением норм и правил в сфере чистоты и порядка садоводческими, огородническими, дачными некоммерческими объединениями граждан						12.05 -----8.10							
<i>"Засада"</i> – предотвращение несанкционированного сброса гражданами мусора вдоль автомобильных дорог в местах, не предусмотренных для этой цели						12.05 -----8.10							

## Целевые надзорные мероприятия:

<p><b>"Кровля"</b> – наблюдение за состоянием и содержанием кровель большепролетных зданий массового посещения и сооружений со сложными архитектурными решениями</p>	09.01-----26.03											12--24
<p><b>"Дорога"</b> – наблюдение за состоянием и содержанием автомобильных дорог, объектов дорожно-мостового хозяйства, полос отвода, транспортных развязок, путепроводов, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта, мест отдыха</p>				01.04-----24.09								
<p><b>"Паводок"</b> – наблюдение за содержанием ливневой канализации, водоотводных каналов и водоотводов, гидросооружений</p>	14.02-----16.04											
<p><b>"Мемориал"</b> – наблюдение за состоянием и содержанием мемориальных комплексов, памятников, воинских захоронений (кладбищ)</p>	28.02-----30.04											

<p><b>"Свет"</b> – наблюдение за состоянием и содержанием объектов (средств) наружного освещения</p>	09.01-26.02							25.09-----24.12
--	-------------	--	--	--	--	--	--	-----------------

<p><b>«Школа»</b> - наблюдение за состоянием и содержанием общеобразовательных учреждений при подготовке к новому учебному году</p>						04.07-26.08						
---	--	--	--	--	--	-------------	--	--	--	--	--	--

<p><b>"Теплотрасса"</b> – наблюдение за соблюдением норм и правил содержания и подготовки к зиме тепловых пунктов, котельных, наземных частей линейных сооружений и коммуникаций</p>	17.01-----12.03				05.06-----25.12						
--	-----------------	--	--	--	-----------------	--	--	--	--	--	--

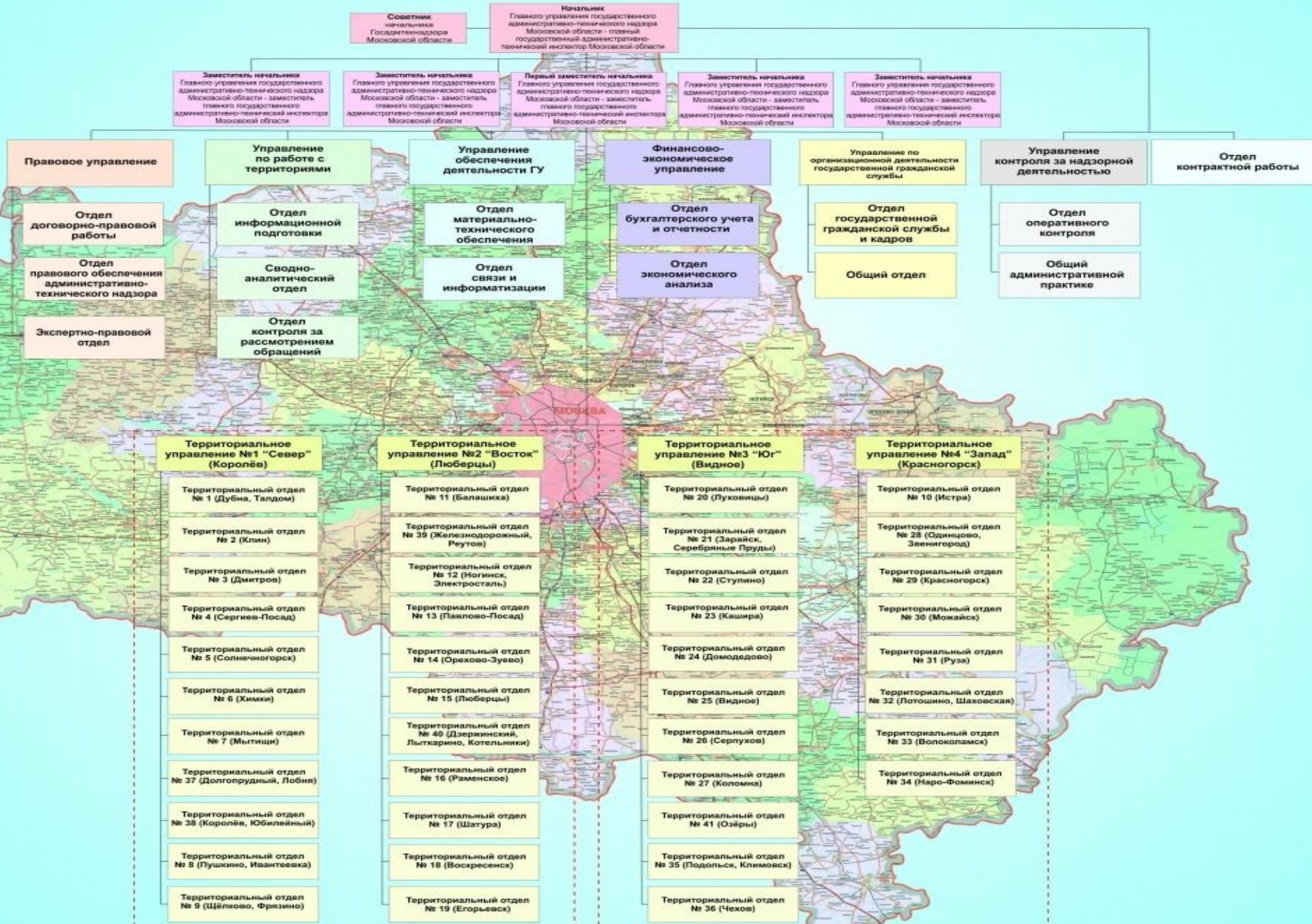
<p><b>"Придорожная торговля"</b> – выявление самовольно установленных объектов, предназначенных или приспособленных для осуществления торговли или оказания услуг</p>			01.04-----29.10						
---	--	--	-----------------	--	--	--	--	--	--

## РЕЙД

<p><b>"Снегопад"</b> наблюдение состоянием содержанием территорий муниципальных образований осуществлении уборки снега наледей</p>	<p>— за и 17.01----- 26.02 с момента выпадения снега при и</p>									<p>14.11-----25. 12 с момента выпадения снега</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---



# СТРУКТУРА Главного управления Государственного административно-технического надзора Московской области



**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ГОСАДМТЕХНАДЗОРА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В 2014 ГОДУ**

- Проверено свыше 110 тысяч объектов**
- Выявлено свыше 47 тысяч нарушений.**
- Назначено штрафов свыше 490 млн.рублей.**
- Выдано свыше 25 тысяч предписаний.**
- Приведено в надлежащее состояние свыше 37 тысяч объектов**
- Рассмотрено свыше 14 тысяч обращений граждан.**



