



Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

**Российский центр обучения избирательным технологиям при
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдатели на выборах, референдумах

Учебно-методическое пособие в схемах и определениях



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ, РЕФЕРЕНДУМАМИ

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ)

Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Постановление ЦИК России от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования»

Постановление ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1486-6 «О Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления»

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

избирательные комиссии муниципальных образований

окружные избирательные комиссии

территориальные (районные, городские и другие) комиссии

участковые комиссии



ПРАВОВОЙ СТАТУС И РОЛЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА, НАБЛЮДАТЕЛЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ, РЕФЕРЕНДУМОВ

Избирательная комиссия

- коллегиальный орган, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса

- лицо, назначенное в избирательную комиссию кандидатом, избирательным объединением для представления интересов лиц, их назначивших

Наблюдатель

- гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума



ЧЛЕН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА МОЖЕТ БЫТЬ НАЗНАЧЕН:

(В СООТВЕТСТВИИ С П. 20 СТ. 29 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 67-ФЗ)

избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов после принятия решения о регистрации списка кандидатов

зарегистрированным кандидатом

НАБЛЮДАТЕЛЬ МОЖЕТ БЫТЬ НАЗНАЧЕН:

(В СООТВЕТСТВИИ С П. 4 СТ. 30 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 67-ФЗ)

избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов

зарегистрированным кандидатом

законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями



ЧЛЕНАМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА НЕ МОГУТ БЫТЬ:


лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет

депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

выборные должностные лица, а также главы местных администраций

судьи, прокуроры



ЧЛЕН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА ИМЕЕТ ПРАВО:

присутствовать при проведении голосования (в том числе досрочного и голосования в день голосования вне помещения для голосования) в месте, в котором это голосование проводится

обращаться к председателю избирательной комиссии с вопросами и замечаниями, касающимися организации процесса голосования

выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования


задавать участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу

удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума

обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд

знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой, требовать заверения указанных копий)

член избирательной комиссии с правом совещательного голоса заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии



ЧЛЕН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА ИМЕЕТ ПРАВО:

присутствовать при подсчете голосов избирателей и осуществлении избирательной комиссией, членом которой он является, работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при проведении подсчета голосов избирателей

по окончании работы избирательной комиссии со списком избирателей в процессе подсчета голосов избирателей ознакомиться с полученными итоговыми результатами и с самим списком, а также проверить правильность подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании

удостовериться в правильности сортировки избирательных бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям

присутствовать при упаковке избирательных бюллетеней в отдельные пачки, мешки (коробки), поставить на мешки или коробки, в которые упакованы пачки избирательных бюллетеней, свою подпись

наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при установлении итогов голосования, получить заверенную копию протокола об итогах голосования, незамедлительно после составления ознакомиться со вторым экземпляром протокола об итогах голосования, присутствовать при повторном составлении протокола об итогах голосования

присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при реализации указанных процедур



ЧЛЕН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА НЕ ИМЕЕТ ПРАВО:

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования

совершать действия, препятствующие работе комиссии

проводить агитацию среди избирателей

оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании

выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения

участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней

составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдумов

участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии

составлять протоколы об административных правонарушениях



НАБЛЮДАТЕЛЯМИ НЕ МОГУТ БЫТЬ:

выборные должностные лица, депутаты

высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении

судьи, прокуроры

члены комиссий с правом решающего голоса



НАБЛЮДАТЕЛЬ ИМЕЕТ ПРАВО:

знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования

находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время, присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования

наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума

наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней

наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума

знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума



НАБЛЮДАТЕЛЬ ИМЕЕТ ПРАВО:

наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов

обращаться к председателю избирательной комиссии, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования

знакомиться с протоколами избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от комиссии заверенные копии указанных протоколов

носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум

обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд

присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, а также при составлении протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный»

производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования



ОБРАЗЕЦ УВЕДОМЛЕНИЯ О ФОТО - И (ИЛИ) ВИДЕОСЪЕМКЕ



В целях обеспечения реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования.

Фото- и (или) видеосъемка проводится с места, определенного председателем соответствующей избирательной комиссии, с предварительным уведомлением об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии.

При подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования избирательной комиссией место для ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется таким образом, чтобы наблюдателям был обеспечен полный обзор действий избирательной комиссии, в том числе обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей.

Наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей.

Фото- и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

За нарушение правил фото- и (или) видеосъемки решением избирательной комиссии наблюдатель может быть удален из помещения для голосования.

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____
От _____
являющегося
(членом комиссии с правом совещательного
голоса, наблюдателем¹, представителем СМИ)²

УВЕДОМЛЕНИЕ

Я, _____
(фамилия, имя, отчество)
являющийся _____
(членом комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателем,¹
представителем СМИ)²

уведомляю участковую избирательную комиссию о том, что буду осуществлять фото – и(или) видеосъемку процесса голосования, процедуры подсчета голосов избирателей, не допуская при этом нарушения тайны голосования и контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах.

- Обязуюсь, в том, что:
- изображение гражданина не будет занимать большую часть снимка (экрана);
 - не буду производить фото- и видеосъемку мест, предназначенных для заполнения бюллетеней, заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов избирателей;
 - при проведении фото- и видеосъемки работы членов УИК со списком избирателей, в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных», не будет нарушена конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списке избирателей;
 - при проведении фото- и видеосъемки не буду препятствовать работе членов УИК и создавать препятствия избирателям при голосовании.

« _____ » _____ 201 _____ года _____
(подпись)

¹ Обязательно указать кем назначен в комиссию
² Обязательно указать кем назначен в комиссию





НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ИМЕЕТ ПРАВО:

выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени

расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней

заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования

принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней

совершать действия, препятствующие работе комиссии

проводить агитацию среди избирателей, участников референдума

участвовать в принятии решений соответствующей комиссией



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (ст. 5.1 КоАП РФ)

Объект	Общественные отношения, связанные с осуществлением избирательных прав и правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, в частности с установленным законодательством правом граждан на ознакомление со списком избирателей (списком лиц, имеющих право участвовать в референдуме)
Объективная сторона	<p>Совершение членом избирательной комиссии (комиссии референдума) действий, действия или бездействия, нарушающих права граждан на ознакомление со списком избирателей (участников референдума).</p> <p>Указанное правонарушение выражается в совершении следующих деяний:</p> <ol style="list-style-type: none">1.Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей (участников референдума);2.Нерассмотрение в установленный федеральным законом срок заявления об ошибках и о неточностях в списке избирателей (участников референдума);3.Отказ выдать гражданину письменный ответ с указанием причины отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей (участников референдума)
Субъект	Член избирательной комиссии (комиссии референдума), в том числе председатель, его заместитель, секретарь и другой член комиссии, к которому обратился гражданин с просьбой об ознакомлении со списком и получил отказ, или член избирательной комиссии (комиссии референдума), которому поступило заявление гражданина или указание председателя комиссии рассмотреть поступившее заявление, и который нарушил установленные законом сроки и порядок его рассмотрения
Субъективная сторона	Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации (ст. 5.6 КоАП РФ)

Объект	Общественные отношения, связанные с осуществлением членом избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем, доверенным лицом или уполномоченным представителем кандидата, избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителем средства массовой информации прав по участию в выборах и референдумах
Объективная сторона	Совершение противоправных действий (например, устный или письменный отказ наблюдателю в ознакомлении с протоколом избирательной комиссии об итогах голосования), противоправного бездействия (например, невыполнение без всяких объяснений требования представителя средства массовой информации о выдаче копии протокола об итогах голосования или о результатах выборов). Административная ответственность наступает и за выдачу председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом комиссии с правом решающего голоса наблюдателям и иным лицам заверенной копии протокола комиссии об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола
Субъект	Граждане и должностные лица
Субъективная сторона	Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме (ст. 5.22 КоАП РФ)

Объект	Порядок выдачи гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме
Объективная сторона	<p>Правонарушение выражается в совершении следующих деяний:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Выдача бюллетеня гражданину для голосования за других лиц или более одного раза в ходе одного и того же голосования;2. Выдача гражданину заполненного бюллетеня. <p>Для совершения данного правонарушения достаточно выдать гражданину хотя бы один незаполненный бюллетень для того, чтобы он проголосовал не за себя, а за других лиц, либо заполненный бюллетень для опускания его в ящик для голосования (в КОИБ). Правонарушение признается совершенным и в тех случаях, когда гражданин неправомерно получил бюллетень, но не успел проголосовать за другое лицо</p>
Субъект специальный	Члены участковой или территориальной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса. Именно эти лица имеют право выдавать гражданам бюллетени при проведении голосования (в том числе и досрочного)
Субъективная сторона	Рассматриваемое правонарушение предполагает наличие умышленной вины, так как нарушитель осведомлен о противоправности осуществляемых им действий и предвидит их общественно опасные последствия. Правонарушение считается оконченным с момента незаконной выдачи бюллетеня избирателю или участнику референдума и предусматривает лишь один вид наказания



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» (ст. 5.24 КоАП РФ)

Объект	Порядок подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования
Объективная сторона	Правонарушение выражается в совершении следующих деяний: 1. Допуск к совершению действий по подсчету голосов лиц, которые не являются членами избирательной комиссии с правом решающего голоса; 2. Вскрытие ящиков для голосования без предварительной проверки неповрежденности печатей (пломб) на них; 3. Проведение подсчета голосов с перерывом (перерывами) до установления итогов голосования; 4. Нарушение правил погашения неиспользованных избирательных бюллетеней; 5. Неприменение увеличенной формы протокола об итогах голосования при проведении подсчета голосов; 6. Нарушение установленной законом последовательности внесения суммарных данных в протокол об итогах голосования; 7. Проведение непосредственного подсчета голосов лицами, которые не являются членами избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса (например, членами комиссий с правом совещательного голоса, муниципальными служащими); 8. Нарушение правил сортировки бюллетеней при подсчете голосов; 9. Заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений
Субъект	Члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, в том числе председатели комиссий
Субъективная сторона	Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25 КоАП РФ)

Объект	Порядок предоставления сведений об итогах голосования или о результатах выборов
Объективная сторона	Действия (бездействие) руководителей избирательных комиссий, комиссий референдума, которые заключаются в непредоставлении либо несвоевременном предоставлении (то есть после истечения установленных законом сроков) сведений об итогах голосования участникам выборов и референдумов, представителям средств массовой информации для ознакомления и опубликования
Субъект	Члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, в том числе председатели комиссий
Субъективная сторона	Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ)

Объект	Свободное и равное осуществление гражданами Российской Федерации своего избирательного права, права на участие в референдуме
Объективная сторона (ч. 1 ст. 141 УК РФ)	Совершение одного из следующих деяний: 1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме; 2. Нарушение тайны голосования; 3. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума; 4. Воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей
Субъект	Вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла
Конструкция состава	Формальный
Квалифицирующие признаки (ч. 2 ст. 141 УК РФ)	Деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 141 УК РФ, если они: 1. П. «а»: соединены с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения; 2. П. «б»: совершены лицом с использованием своего служебного положения (специальный субъект); 3. П. «в»: совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ)

Объект	Избирательные права граждан
Объективная сторона (ч. 3 ст. 141 УК РФ (квалифицированный состав))	Деяние – вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах. Способы совершения преступления: 1.Требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума; 2.Неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
Субъект	Специальный – лицо, использующее для совершения преступления должностное или служебное положение
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла. Цель – повлиять на решения избирательной комиссии или комиссии референдума
Конструкция состава	Формальный



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума (ст. 141.1 УК РФ)

Объект	Установленный законодательством порядок финансирования избирательных кампаний
Объективная сторона (ч. 1 ст. 141.1 УК РФ)	<p>Совершение одного из следующих действий:</p> <ol style="list-style-type: none">1.Передача кандидату, избирательному объединению денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий избирательный фонд;2.Расходование не перечисленных в избирательные фонды денежных средств в крупных размерах;3.Передача кандидату, избирательному объединению материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда;4.Выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами, осуществленные в крупных размерах, без оплаты из соответствующего избирательного фонда или с оплатой из соответствующего избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам;5.Передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд референдума;6.Расходование не перечисленных в фонды референдума денежных средств в крупных размерах;7.Передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего фонда референдума;8.Выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с референдумом, осуществленные в крупных размерах, без оплаты из соответствующего фонда референдума или с оплатой из соответствующего фонда референдума по необоснованно заниженным расценкам;9.Внесение пожертвований в крупных размерах в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума(ст. 141.1 УК РФ)

Субъект	Вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла. Цель – достижение желаемого для виновного результата на выборах или референдуме
Конструкция состава	Формальный
Объект	Установленный законодательством порядок финансирования избирательных кампаний
Объективная сторона (ч. 2 ст. 141.1 УК РФ (квалифицированный состав)	Совершение одного из следующих действий: 1.Использование в крупных размерах помимо средств соответствующего избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки для проведения избирательной кампании кандидата, избирательного объединения; 2.Использование в крупных размерах помимо средств соответствующего фонда референдума финансовой (материальной) поддержки для выдвижения инициативы проведения референдума, получения определенного результата на референдуме; 3.Расходование в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума(ст. 141.1 УК РФ)

Субъект	Специальный: 1.Кандидат; 2.Уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам; 3.Уполномоченный представитель избирательного объединения по финансовым вопросам; 4.Уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла
Конструкция состава	Формальный
Примечание к ст. 141.1 УК РФ	Крупный размер – размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, превышающие 1/10 предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда кандидата (избирательного объединения или фонда референдума), установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения преступления, но при этом составляющие не менее 1 млн. рублей



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Фальсификация избирательных документов, документов референдума (ст. 142 УК РФ)

Объект	Установленный законодательством порядок проведения выборов и референдумов
Объективная сторона (ч. 1 ст. 142 УК РФ)	Фальсификация: 1. Избирательных документов; 2. Документов референдума. Фальсификация документа – это составление поддельного документа либо внесение в подлинный документ заведомо неправильных сведений
Субъект	Специальный: 1. Член избирательной комиссии; 2. Член комиссии референдума; 3. Уполномоченный представитель избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума или иной группы участников референдума; 4. Кандидат; 5. Уполномоченный представитель кандидата



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Фальсификация избирательных документов, документов референдума (ст. 142 УК РФ)

Объект	Установленный законодательством порядок проведения выборов и референдумов
Объективная сторона (ч. 2 ст. 142 УК РФ)	<p>Совершение одного из следующих действий:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума;2. Заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов). Обязательно наличие одного из следующих признаков:<ol style="list-style-type: none">1. Указанные действия совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;2. Соединены с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения;3. Соединены с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения;4. Повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства
Субъект	Вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла
Конструкция состава	Формальный



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Фальсификация избирательных документов, документов референдума (ст. 142 УК РФ)

Объект	Установленный законодательством порядок проведения выборов и референдумов
Объективная сторона (ч. 3 ст. 142 УК РФ)	Совершение одного из следующих действий: 1. Незаконное изготовление избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме; 2. Хранение незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме; 3. Перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
Субъект	Вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла
Конструкция состава	Формальный



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Фальсификация итогов голосования (ст. 142.1 УК РФ)

Объект	Установленный законодательством порядок проведения выборов и референдумов
Объективная сторона	<p>Совершение одного из следующих действий:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании;2. Представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума;3. Заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, а именно: включение в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или включение в них вымышленных лиц; фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума; замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума; порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума; незаконное уничтожение бюллетеней; заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Фальсификация итогов голосования (ст. 142.1 УК РФ)

Объективная сторона	<ol style="list-style-type: none">1. Подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования;2. Заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования;3. Незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения;4. Заведомо неправильное установление итогов голосования;5. Заведомо неправильное определение результатов выборов, референдума
Субъект	Специальный – член избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума
Субъективная сторона	Вина в виде прямого умысла
Конструкция состава	Формальный



ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВЫ ОБНАРУЖИЛИ НАРУШЕНИЕ?

При обнаружении существенных нарушений Вы должны составить заявление о нарушении в двух экземплярах, отдать один экземпляр председателю избирательной комиссии, а второй (с отметкой о вручении) забрать и передать в избирательный штаб.

По закону Ваше заявление должно быть обязательно рассмотрено избирательной комиссией, приложено к первому экземпляру протокола и передано вместе с ним в вышестоящую комиссию (п. 4 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В участковую избирательную комиссию № _____

от _____
(Член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель)
гражданина _____

(Ф. И. О.)

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении законодательства о выборах и референдумах

«__» _____ года в _____ часов _____ минут мною были зафиксированы следующие нарушения:

(суть и обстоятельства нарушения)

В соответствии с п. 4 ст. 20 и п. 30 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии, принять мотивированное решение по существу вопроса, выдать мне заверенную копию решения и приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

Дата, время

Подпись