

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА В РФ. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА: СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ, МЕНЕДЖМЕНТ

Лекция 6

СМЫСЛ ИНСТИТУТА ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА

- Сохранение традиции?
- Олицетворение (символ)? государственности и единства нации?
- Охрана устоев государства?

МОНАРХ VS ПРЕЗИДЕНТ

Монарх	Президент
«Небесная» легитимация	Демократическая легитимация
Пожизненное правление	Ограничение срока полномочий
Неответственность (безответственность)	Юридическая и политическая ответственность
Политическая нейтральность	Политическая ангажированность (скрытая или явна партийность)

ОПАСНОСТИ ПРЕЗИДЕНТСТВА

- Потеря нейтралитета
- Опасность «мессианства» (*Х.Линц*)
- «Компетенционная гравитация» – захват «ничейных» или «спорных» областей
- Авторитарный потенциал

МЕСТО ПРЕЗИДЕНТА РФ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Сравните:

- «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на **законодательную, исполнительную и судебную**» (ст. 10)
- «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют **Президент Российской Федерации**, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации» (ст. 11)

К КАКОЙ «ВЕТВИ ВЛАСТИ» ФОРМАЛЬНО И ФАКТИЧЕСКИ ОТНОСИТСЯ ПРЕЗИДЕНТ РФ?

- К исполнительной?
- К исполнительной и законодательной?
- К президентской?
- Стоит над всеми ветвями власти?

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ (ЗАДАЧИ) ПРЕЗИДЕНТА РФ (СТ.80)

- 1) *гарантирование (обеспечение) Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина* — обязанность не допускать массового и/или грубого несоблюдения Конституции, прежде всего, в области прав личности;
- 2) *принятие мер по охране суверенитета России и её независимости, государственной целостности Российской Федерации* — обеспечение безопасности России как от угроз извне, так и от покушений на целостность Российской Федерации изнутри;
- 3) *представительство Российской Федерации внутри страны* — олицетворение федеральной государственной власти, прежде всего, при взаимоотношениях с руководителями органов власти субъектов РФ;
- 4) *представительство России в международных отношениях* — выступление от имени страны при государственных визитах, на международных переговорах, в международных организациях и т.п.;
- 5) *обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;*
- 6) *определение основных направлений внутренней и внешней политики государства* — обрисовка перспектив развития страны, руководство текущей политикой и коррекция её.

СТЕПЕНЬ ИМПЕРАТИВНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОЛИТИКИ

*Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П
«По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции
Российской Федерации»:*

«Президент Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, является главой государства (статья 80, часть 1). В силу своего места в системе разделения властей Президент Российской Федерации в качестве главы государства определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления внутренней и внешней политики государства (статья 80, часть 3), реализация которой возложена на Правительство Российской Федерации (статья 114, часть 1)»

СТЕПЕНЬ ИМПЕРАТИВНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОЛИТИКИ

*Постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября
2006 г. № 9-П*

«Исходя из вытекающего из Конституции
Российской Федерации требования
*обязательности для всех органов публичной
власти основных направлений внутренней и
внешней политики государства, определяемых в
соответствии с ее статьей 80 (часть 3) [...]».*

I. ГАРАНТИРОВАНИЕ (ОБЕСПЕЧЕНИЕ) КОНСТИТУЦИИ РФ, ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- представление Совету Федерации кандидатур для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- назначение судей других федеральных судов;
- решение вопросов гражданства Российской Федерации;
- решение вопросов о предоставлении политического убежища;
- осуществление помилования;
- представление Совету Федерации кандидатуры Генерального прокурора РФ и внесение в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора РФ;
- подписание и обнародование федеральных законов;
- право приостановления действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам России до решения этого вопроса соответствующим судом;
- право введения на территории РФ или в отдельных её местностях чрезвычайного положения (при определённых обстоятельствах);
- право отмены постановлений и распоряжений Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ

2. ПРИНЯТИЕ МЕР ПО ОХРАНЕ СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ И ЕЁ НЕЗАВИСИМОСТИ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ РФ

- Верховное Главнокомандование Вооруженными Силами РФ;
- осуществление руководства внешней политикой;
- формирование Совета Безопасности РФ и руководство им;
- назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил РФ;
- присвоение высших воинских и высших специальных званий;
- назначение и отзыв после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;
- в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии введение на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях военного положения с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе

3. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ И В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

- награждение государственными наградами России;
- присвоение почетных званий Российской Федерации
- ведение переговоров и подписание международных договоров России;
- подписание ратификационных грамот;
- принятие верительных и отзывных грамот аккредитуемых при Президенте РФ дипломатических представителей

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОГЛАСОВАННОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- использование согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ с правом передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда в случае недостижения согласованного решения;
- назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ;
- назначение выборов Государственной Думы;
- роспуск Государственной Думы в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;
- назначение референдума (?);
- дача поручения Правительству РФ в случае его отставки или сложения полномочий действовать до формирования нового Правительства;
- назначение с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОГЛАСОВАННОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- принятие решения об отставке Правительства РФ;
- представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ и постановка перед Государственной Думой вопроса об освобождении от должности Председателя Центробанка;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров (по предложению Председателя Правительства РФ);
- принятие или отклонение заявления Правительства РФ об отставке;
- решение вопроса об отставке Правительства либо о роспуске Государственной Думы в случае повторного (в течение трёх месяцев) выражения Думой недоверия Правительству РФ;
- решение вопроса об отставке Правительства либо о роспуске Государственной Думы в случае её отказа в доверии Правительству, вопрос о котором поставлен самим Правительством РФ

6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

- обращение к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- утверждение военной доктрины Российской Федерации

ДОКТРИНА «ПОДРАЗУМЕВАЕМЫХ (СКРЫТЫХ) ПОЛНОМОЧИЙ»

Теоретическое обоснование того, что орган власти, вправе совершать те или иные властные действия, которые *не предусмотрены для него, но потенциально существуют*, т.е. орган государственной власти не присваивает себе новые полномочия, а *уточняет свою компетенцию ad hoc* (к данному случаю)

Главным образом и чаще всего эту доктрину применяют к институту президента

ДОКТРИНА «ПОДРАЗУМЕВАЕМЫХ (СКРЫТЫХ) ПОЛНОМОЧИЙ»

В нашей практике впервые на эту доктрину оперся Конституционный Суд в Постановлении от 31 июля 1995 г.:

«Для случаев, когда этот (установленный Конституцией. – М.К.) порядок не детализирован, а также в отношении полномочий, не перечисленных в статьях 83-89 Конституции Российской Федерации, их общие рамки определяются принципом разделения властей (статья 10 Конституции) и требованием статьи 90 (часть 3) Конституции, согласно которому указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации».

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНАХ

Всего к сегодняшнему дню:

600 полномочий, дополнительно к конституционным

Из них:

382 — соответствуют или условно соответствуют конституционным функциям Президента (конкретизируют их)

218 — не соответствуют:

- по руководству государственной службой,
- под видом конкретизации конституционных полномочий Президента (например, представление в Совет Федерации кандидатуры для назначения на должность председателя Верховного суда РФ),
- не соответствующие конституционному предназначению и функциям Президента РФ (например, Определение перечня федеральных государственных органов, которым кредитной организацией должны выдаваться справки по операциям, счетам и вкладам физических лиц

ТРИ ПРАВОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЯ ВЛАСТНОЙ ЭКСПАНСИИ ПРЕЗИДЕНТА

1. Соответствие полномочий главы государства его конституционно установленным функциям и общим полномочиям.
2. Компетенция иных органов государственной власти, прежде всего, парламента, Правительства (и федеральных органов исполнительной власти), органов суда, а также прокуратуры.
3. Компетенция субъектов Федерации и местных сообществ.

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ДОМИНИРУЮЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

- Противоречие в функциях («игрок–арбитр»)
- Отсутствие или формальный характер сдержек и противовесов властным прерогативам Президента со стороны Парламента.
- Полная подконтрольность Президенту всей системы исполнительной власти в стране.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩИЕ ДОМИНИРУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

- Формальный характер согласия Думы на назначение Председателя Правительства
- Выбор Президентом вариантов при выражении недоверия Правительству Госдумой
- Сложение Правительством своих полномочий перед вновь избранным Президентом, а не перед Госдумой
- Утверждение (на практике – определение) структуры ФОИВ
- Назначение на должность и освобождение от должности членов Правительства
- Право отправить Правительство в отставку без объективных оснований
- Правительство обязано издавать свои постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, *нормативных указов Президента РФ*
- Акты Правительства могут быть отменены Президентом не только в случае их противоречия Конституции и законам, но и *указам Президента*
- Право Президента председательствовать на заседаниях Правительства

НЕКОТОРЫЕ ВНЕКОНСТИТУЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩИЕ ДОМИНИРУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

- Президент – «патрон» государственной службы
- «Фактор Управления делами»
- «Фактор ФСО»

СЛЕДСТВИЯ НЕСБАЛАНСИРОВАННОГО ДОМИНИРОВАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- определение национальных интересов и приоритетов становится слишком субъективным
- парламентские выборы становятся бессмысленными
- исчезает политическая конкуренция
- разлагается партийная система
- бюрократия становится неподконтрольной
- растет коррупция и иные злоупотребления
- растет гражданская апатия

ЦИТАТА

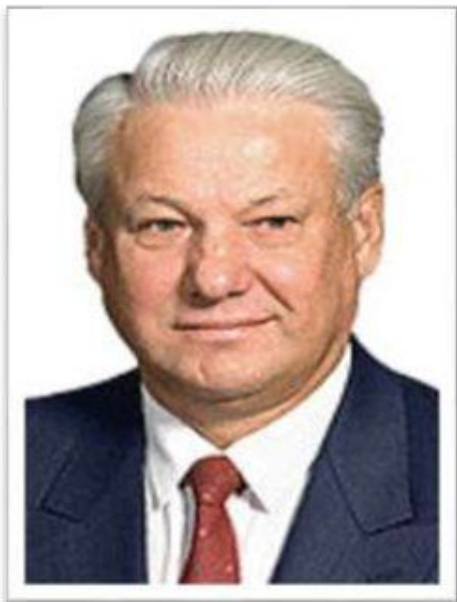
В предвыборную гонку
хватать руками
Конституцию опасно.

***Борис Ельцин (1931-2007) – первый
Президент России***

ИСТОРИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА В РФ

ЭВОЛЮЦИЯ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА (СССР-РСФСР-РФ)

- Президиум Верховного совета – «коллективный президент»
- Март 1990 – М.С.Горбачев – Президент СССР (избран на Съезде н.д. СССР + *вице-президент Янаев*)
- Июнь 1991 – Б.Н.Ельцин – Президент РСФСР (избран всенародно + *вице-президент Руцкой*)
- Декабрь 1993 – Б.Н. Ельцин – Президент России (новый статус без переизбрания)
- Март 2000– В.В. Путин (избран всенародно, 52,94%)
- Март 2004 – В.В. Путин (избран всенародно, 71,31%)
- Март 2008 – Д.А. Медведев (избран всенародно)
- Март 2012 – В.В. Путин (избран всенародно, 63,60%)



Б.Н.Ельцин
Первый
Президент РФ
июнь 1991-
декабрь 1999 гг



В.В.Путин
Второй
Президент РФ
март 2000-
май 2008 гг.;

Четвертый
вступил в должность
7 мая 2012 г



Д.А.Медведев
Третий
Президент РФ
март 2008 –
май 2012 гг.

УСЛОВИЯ ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

1. Гражданин РФ (не имеющий второго гражданства)
2. Возраст - не моложе 35 лет
3. Постоянное проживание в РФ не менее 10 лет

Дополнительные условия

Не может быть избрано и/или зарегистрировано кандидатом в Президенты РФ лицо:

- 1) признанное судом недееспособным или содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;
- 2) занимающее на день официального опубликования решения о назначении выборов Президента РФ должность Президента РФ второй срок подряд;
- 3) в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, если голосование на выборах Президента РФ состоится до истечения установленного судом срока
- 4) имеющее гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;

УСЛОВИЯ ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Не может быть избрано и/или зарегистрировано кандидатом в Президенты РФ лицо:

- 5) осужденное к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющее на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 6) осужденное за совершение преступления экстремистской направленности, и имеющее на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 7) подвергнутое административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями КоАП – 20.3 (нацистская атрибутика) и 20.29 (распространение экстремистских материалов), если голосование на выборах Президента состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- 8) в отношении которого решением суда установлен факт нарушения ограничений агитации (экстремистские высказывания) если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий четырех лет до дня голосования;
- 9) замещавшее должность Президента РФ и **досрочно** прекратившее исполнение президентских полномочий (на ближайших досрочных выборах).

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

- Назначает Совет Федерации
- Решение должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.
- Днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ и в котором шесть лет тому назад был избран Президент РФ.
- Если Совет Федерации не назначит выборы Президента, выборы назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией во второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ.

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ РФ (ФЗ О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РФ 2003 Г.)

Выдвигаются:

- **Политическими партиями** – нельзя члена иной партии
- В порядке **самовыдвижения** - при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей не менее 500 граждан РФ
- *До 2005 г. – избирательными блоками*

Сбор подписей

- При *самовыдвижении* - **не менее двух миллионов подписей избирателей**
- *Политическая партия* в поддержку своего кандидата - **не менее двух миллионов подписей избирателей**. При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 50 тысяч подписей
- Есть **фавориты**: политическая партия, *проведшая своих депутатов в Госдуму*, **не собирает подписи**.

Символы президента России

Штандарт Президента Российской Федерации



Знак Президента Российской Федерации



Специальный экземпляр Конституции Российской Федерации

Церемония инаугурации президента РФ

Традиции и нюансы торжественной процедуры вступления в должность главы государства

1 В **Большом Кремлевском дворце** президентский оркестр исполняет торжественную музыку

2 Через **Георгиевский и Александровский залы** в Андреевский зал проходят знаменосцы с **флагом РФ, Конституцией, штандартом и знаком президента РФ**

3 На подиум поднимаются **председатель Конституционного суда (КС)**, затем председатели обеих палат парламента

4 Председатель КС **помещает Конституцию и знак президента** на трибуне, где глава государства будет принимать присягу

5 В **11:55** избранный президент России в сопровождении кортежа через **ворота Спасской башни** прибывает в Большой Кремлевский дворец

6 С **первым ударом кремлевских курантов** под звуки фанфар он проходит через **Георгиевский и Александровский залы** и поднимается на подиум

7 Председатель КС просит избранного президента России **принести присягу**

8 Вступающий в должность президент, **положив на Конституцию РФ правую руку**, произносит текст президентской присяги

9 Председатель КС **вручает президенту символы власти** главы государства и объявляет о вступлении в должность нового президента

10 В зале звучит государственный гимн; над куполом президентской резиденции в Кремле **поднимается штандарт главы государства**

Кто должен присутствовать на церемонии:

- Члены Совета Федерации
- Депутаты Государственной Думы
- Судьи Конституционного суда
- Представители дипломатического корпуса
- Представители правительства РФ и федеральных органов власти

После принесения присяги:

- Президент выступает с обращением к гражданам
- Звучит произведение М.И. Глинки «Славься!»
- Со стороны Кремлевской набережной производится артиллерийский салют из 30 залпов

Финал церемонии



Из дверей **Святых сеней** президент выходит на Соборную площадь, спускается по лестнице Большого Кремлевского дворца к дополнительной трибуне, с которой **принимает парад президентского полка**

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Неприкосновенность Президента РФ– это
«*правовые средства*, которые
обеспечивают свободное и
ответственное осуществление
Президентом Российской Федерации
принадлежащих ему конституционных
полномочий и непрерывность
функционирования института главы
государства»

(Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П)

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Федеральный закон «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12 февраля 2001 г.

- недопустимость привлечения к уголовной или административной ответственности (за деяния, совершенные им в период исполнения полномочий Президента РФ);
- недопустимость задержания, ареста, обыска, допроса либо личного досмотра, если указанные действия осуществляются в ходе производства по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента РФ;
- неприкосновенность жилых и служебных помещений бывшего Президента РФ, используемых транспортных средств, средств связи, принадлежащих ему документов и багажа, переписки.

ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ

1. Отставка – **только добровольно**
2. Стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия – **нет оснований и процедуры**
3. Отрешение от должности
4. *Выход из российского гражданства*

ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ («ИМПИЧМЕНТ»)

- Не является формой политической ответственности (спор)
- Инициатива не менее 1/3 депутатов ГД
- Образование специальной комиссии ГД (15 чел.), дающей заключение о соблюдении процедурных правил и фактической обоснованности обвинения (+Регламент ГД)
- Принятие постановление ГД (не менее 2/3 голосов) о выдвижении обвинения в совершении государственной измены или иного тяжкого (особо тяжкого) преступления
- Постановление направляется в СФ, ВС РФ и КС РФ
- СФ созывает заседание и принимает решение о направлении запроса в КС РФ о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ
- Через 72 часа после получения заключения КС РФ созывается заседание СФ. На нем выступают председатели ВС РФ и КС РФ с заключениями этих судов, а также заслушивается заключение Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству
- Если заключения высших судов положительные, СФ приступает к голосованию
- Президент РФ считается отрешенным от должности, если за это проголосует не менее 2/3 членов СФ

31 декабря 1999 года, в день отставки Бориса Ельцина с поста президента России, был издан Указ президента «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи», а 25 января 2001 года был принят одноимённый Федеральный закон.

Этим законом
устанавливаются правовые,
социальные и иные гарантии
Президенту

Президент России, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75 % месячного денежного вознаграждения Президента России

В случае смерти президента члены его семьи имеют право на ежемесячное пособие в сумме, равной шестикратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному федеральным законом на день его смерти

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, обладает неприкосновенностью.

АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- Указы
- Распоряжения

+

Приказы Главковерха

Поручения

Письма

Обращения и т.п.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Правовой статус – государственный орган

Правовые основы:

- Конституция РФ
- Положение об Администрации Президента РФ

СТРУКТУРА ОРГАНОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ВЫПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИЙ ПРЕЗИДЕНТОМ РФ

- Администрация Президента Российской Федерации
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах
- Государственный Совет
- Совет Безопасности
- Комиссии при Президенте РФ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА (ПЕРВОНАЧАЛЬНО СОЗДАНА В 1991)

Результат постепенного усиления полномочий, окончательно оформилась к 1995 г.:

- Согласование постановлений и решений Правительства РФ по вопросам прав человека и обеспечения функционирования государственной службы, определения основных направлений внутренней и внешней политики,
- Определение статуса руководителя Администрации Президента РФ,
- Передача функций контроля за исполнением бюджета РФ

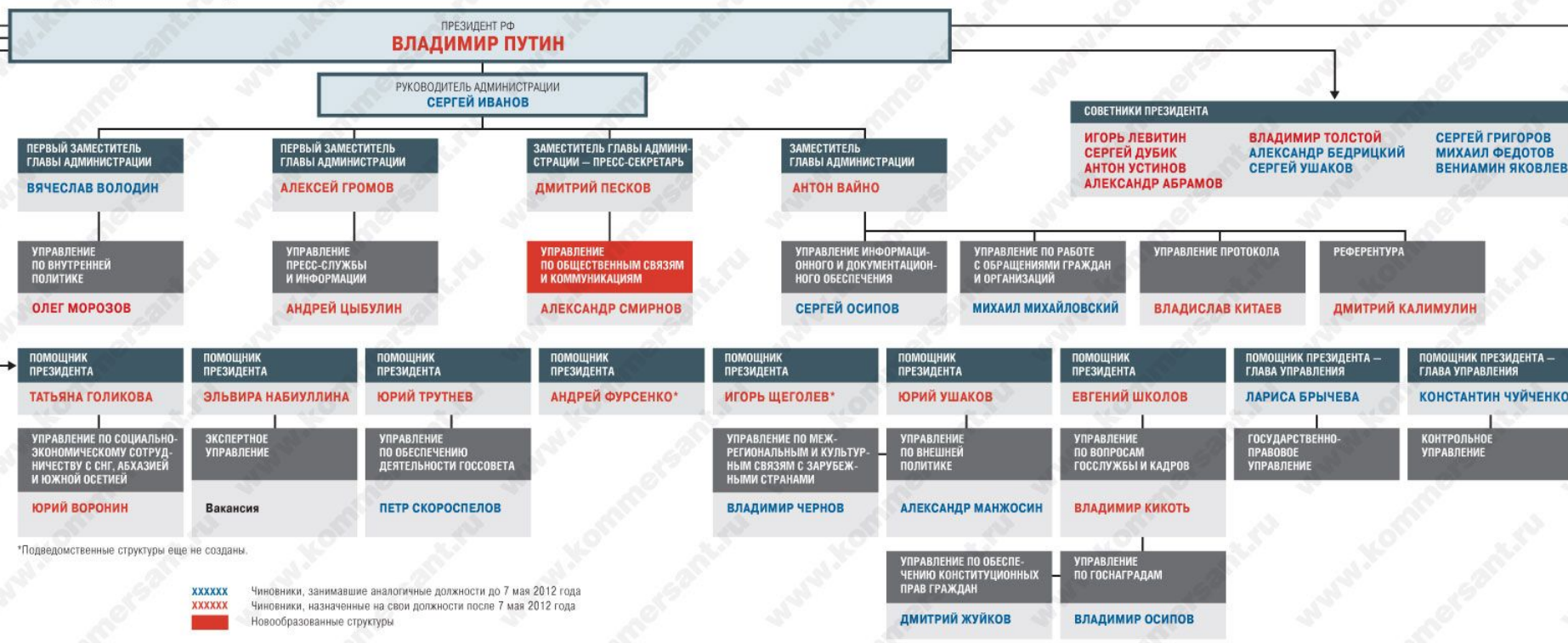
ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- Обеспечение деятельности главы государства, подготовка законопроектов для внесения их Президентом в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.
- Подготовка проектов указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проекты ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию.
- Контроль и проверка исполнения федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады.
- Обеспечение взаимодействия Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.
- Информационно-аналитическая работа о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; работа с обращениями граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.

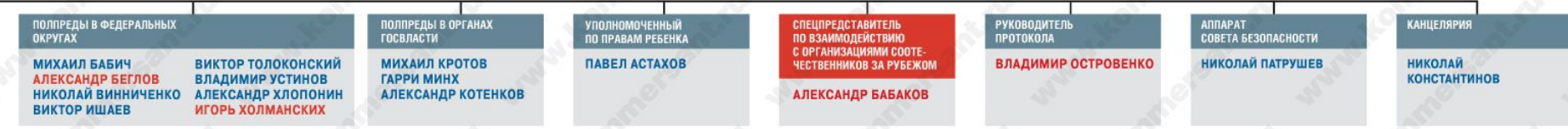
ПРАВОВОЙ СТАТУС АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- [Указ](#) Президента РФ от 06.04.2004 N 490 (в ред. от 14.01.2011) "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации" // СЗ РФ. 2004. N 15. Ст. 1395.
- [Указ](#) Президента РФ от 25.03.2004 N 400 (в ред. от 17.02.2010) "Об Администрации Президента Российской Федерации" // СЗ РФ. 2004. N 13. Ст. 1188.

СХЕМА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РФ



XXXXXX Чиновники, занимавшие аналогичные должности до 7 мая 2012 года
XXXXXX Чиновники, назначенные на свои должности после 7 мая 2012 года
Новообразованные структуры



ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- Заложена система «сдержек и противовесов», что выражается в наличии дублирующих функций подразделений по основным стратегическим направлениям,
- Расширение круга полномочий Руководителя Администрации
- Увеличение числа помощников Президента, работу которых координирует Руководитель Администрации
- Ограничения на выход за рамки исполнительной вертикали и вмешательство в политический процесс

ЦИТАТА

- **Евгений Минченко:** "Стандартная путинская схема и осмысленная политика, когда крупные группы влияния балансируют и противостоят друг другу. С другой стороны, поощряется создание более мелких групп влияния, которые помогают управлению и уравнивают конструкцию".
- **Оксана Гаман-Голутвина** "Даже в самой сплоченной команде присутствуют конкуренция и плюрализм, это как раз хорошо для выполнения общих задач»
- **Михаил Виноградов** "Дублирование происходит на всех уровнях системы: администрация дублирует правительство, дублируется работа власти в регионах, что связано с попыткой сократить самостоятельность каждой группы в отдельности, снизить риск раскола элит".

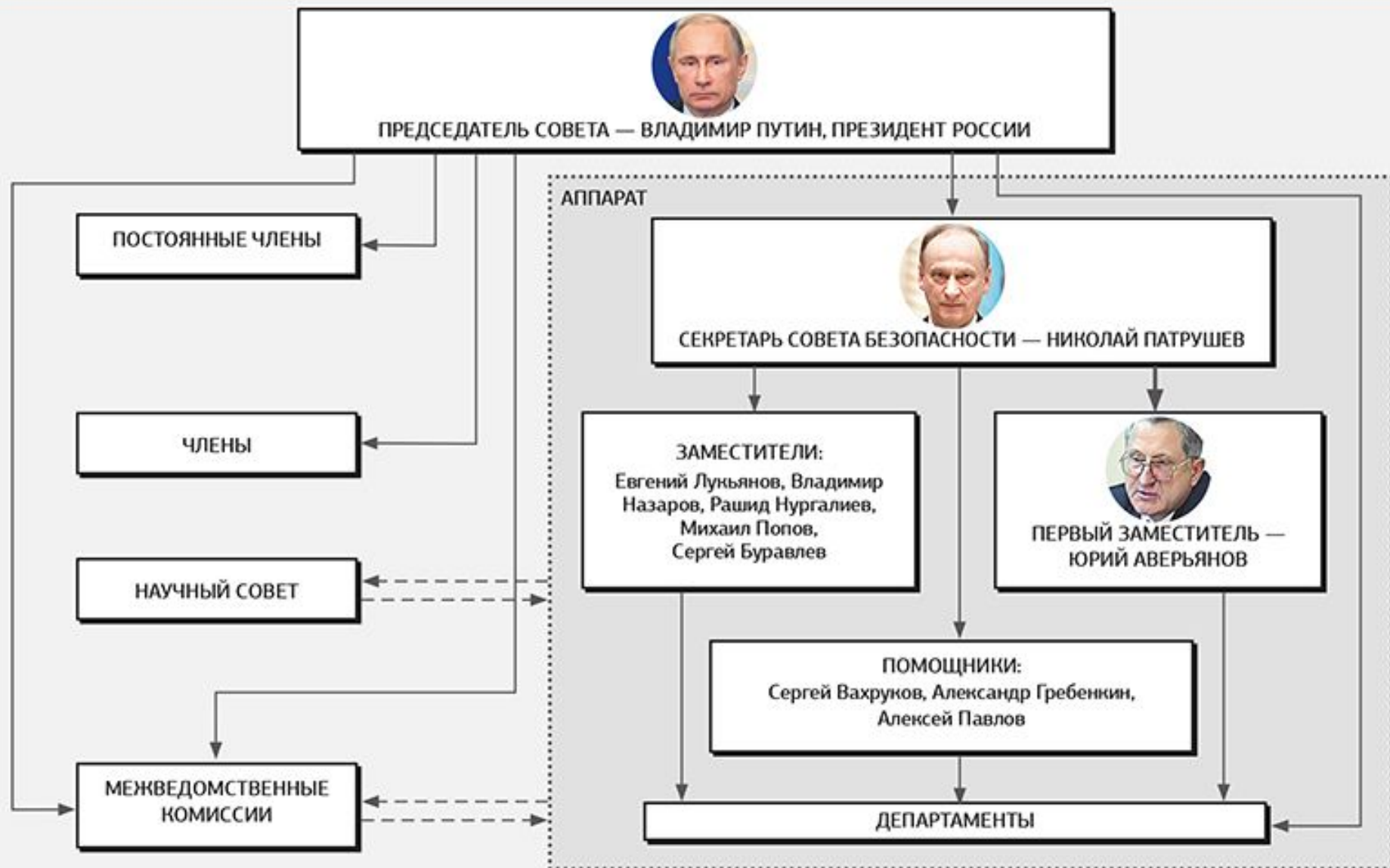
СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ



Конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Правовая основа деятельности СБ:

Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности", другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также настоящее Положение.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РФ



Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Состав: Президент РФ (председатель), Председатель Совета Федерации ФС РФ, Председатель Государственной Думы ФС РФ, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица — руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

ИНСТИТУТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ПРЕЗИДЕНТА РФ

- должностное лицо, назначаемое Президентом РФ, представляющее его в пределах федерального округа, обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства на территории округа.
- Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента
- Правовая основа: Указ Президента РФ от 13 мая 2000 года № 849 (преобразован из института полномочных представителей в регионах Российской Федерации)