



Тема 11. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности)

ВОПРОСЫ:

- 1. Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве: понятие, виды, соотношение.*
- 2. Понятие и система правоохранительной деятельности государства.*
- 3. Особенности законности и дисциплины в сфере управленческой деятельности и административно-правового регулирования.*
- 4. Основные организационно-правовые способы обеспечения законности и государственной дисциплины.*



Нормативно-правовая база:

- ❖ Конституция РФ
- ❖ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре РФ"
- ❖ Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"
- ❖ Федеральный закон от 03.07.2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации"
- ❖ Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-1
- ❖ Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"
- ❖ Федеральный закон от 21.07.2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"
- ❖ Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"
- ❖ Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
- ❖ Указ Президента РФ от 01.02.2011 N 120 "О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека"

1. Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве: понятие, виды, соотношение.

Дисциплина - основанный на законе и праве порядок жизнедеятельности общества и государства, имеет в своей основе соблюдение всеми его субъектами норм и требований дисциплины и законности.

В понятие дисциплины входят два взаимосвязанных обязательных элемента:

наличие определенной системы правил, норм поведения людей;

практическое соблюдение этих правил всеми обязанными субъектами, которым они адресованы.

Законность - требование соблюдения действующего законодательства, а также всех установленных государством норм и правил.



2. Понятие и система правоохранительной деятельности государства.

Субъекты правоохранительной деятельности:

I. Органы государственной власти:

- а) законодательные органы - Государственная дума, Совет Федерации, Счетная палата;
- б) судебные органы – Конституционный суд, Верховный суд и суды судебной системы;
- в) органы исполнительной власти - Правительство РФ, федеральные и региональные министерства и ведомства;
- г) Президент РФ.

II. Негосударственные структуры:

- а) Нотариат;
- б) Адвокатура;
- в) Правозащитные организации.



3. Особенности законности и дисциплины в сфере управленческой деятельности и административно-правового регулирования.

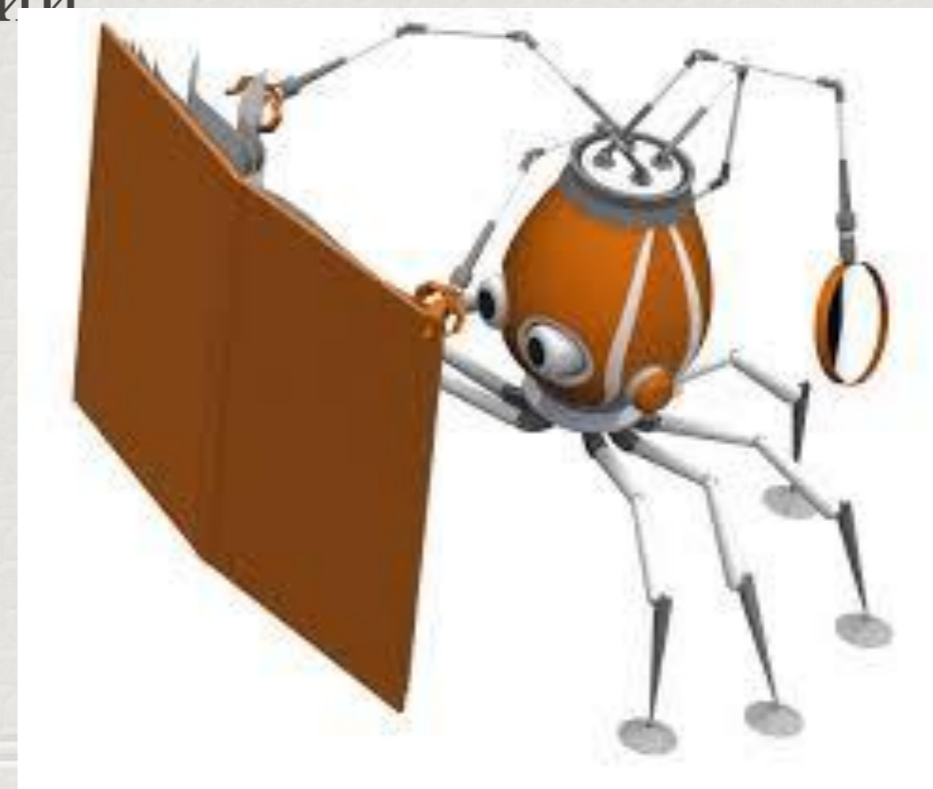
Особенности законности в сфере государственного управления:

- ❖ громадное количество норм и правил деятельности в управленческой сфере, закрепленных не столько в законах, но и подзаконных правовых актах;
- ❖ значительная численность потенциальных субъектов административно-правовых отношений, которые в большинстве своем не юристы и не обязаны быть таковыми;
- ❖ многие управленческие решения и действия могут совершаться по усмотрению, когда управляющие субъекты (органы и должностные лица) на вполне законных официальных основаниях руководствуются в своей деятельности не только требованиями законности, но и целесообразности своих решений и действий.

4. Основные организационно-правовые способы обеспечения законности и государственной дисциплины.

Организационно-правовой способ обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности (реализации исполнительной власти) - это специфическая организационно-правоохранительная деятельность соответствующих государственных органов или их структурных подразделений

направленная специально на обеспечение законности и Государственной дисциплины субъектов управленческих административно-правовых отношений.



Контроль - систематическое наблюдение и присмотр за деятельностью субъектов управленческих административно-правовых отношений с целью проверки соответствия их решений и действий требованиям законности и государственной дисциплины.

Элементы контроля:

проверка фактического результата деятельности подконтрольных субъектов (физических и юридических лиц) в сравнении с ожидаемыми, намеченными, прогнозируемыми показателями;

проверка путей и средств достижения этого результата, соответствие использованных при этом методов требованиям права, морали, нравственности, деловой и служебной этики, хозяйственной целесообразности;

принятие по результатам контроля соответствующих мер как позитивного организационно-побудительного характера (мер материального и морального поощрения и стимулирования), так и негативного свойства (различных мер служебно-дисциплинарного и административного принуждения,).

Надзор - систематическое или постоянное наблюдение специальными властными органами за деятельностью субъектов (лиц или организаций), не находящихся у данных органов в подчинении, в целях обнаружения отступления от законодательства.

Надзор включает в себя два элемента:

проверку выполнения законов и других правовых предписаний, а также проверку деятельности органов или должностных лиц на предмет ее соответствия требованиям закона;

по итогам надзора принимаются специальные меры, перечень которых строго оговорен законом, целью которых является восстановление нарушенной законности.

Надзорные государственные органы не могут оценивать целесообразность работы поднадзорных субъектов и не могут корректировать поведение поднадзорных или давать им какие-либо указания, не могут вмешиваться в их оперативно-хозяйственную деятельность.

Контрольно-надзорная деятельность – представляет деятельность специальных государственных органов исполнительной власти, осуществляющих специальные узкоспециализированные исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие функции в установленных сферах ведения (государственные надзоры, государственные инспекции и некоторые другие органы государственного управления).



**По своему содержанию деятельность
государственных
контрольно-надзорных органов характеризуется:**



надзором за соблюдением определенных нормативных правил (правил пожарной безопасности, ветеринарных правил, правил дорожного движения и т. д.).

возможностью применения мер административного предупреждения, пресечения и даже административного наказания.

Виды и формы контрольной деятельности государства

В зависимости от органов, его осуществляющих:

- а) внешний контроль - надведомственный государственный контроль, осуществляемый органами представительной, исполнительной и судебной государственной власти.
- б) внутриведомственный контроль - проводится исключительно силами и средствами аппарата государственного управления, вышестоящими органами исполнительной власти своей системы.
- в) внутриведомственный контроль - одна из важнейших функций руководства вышестоящих органов исполнительной власти нижестоящими подчиненными организациями своей системы, зачастую он имеет форму проверки исполнения актов и директив своего ведомственного руководства.

По субъектам контроля: Президент РФ, Правительство РФ, Счетная палата РФ; Уполномоченный по правам человека в РФ, Министерства и иные центральные органы исполнительной власти и т.д.

По времени осуществления контроля различают: предварительный, текущий и последующий контроль.

Виды и формы надзорной деятельности государства



- *Отраслевой государственный надзор:*
 - банковский надзор Банка России;
 - государственный страховой надзор;
 - государственный санитарно–эпидемиологический надзор;
 - государственный ветеринарный надзор;
 - и другие.

- *Всеобщий межотраслевой государственный надзор:*
 - прокурорский надзор за исполнением законов;
 - административный надзор, осуществляемый различными структурами МВД РФ и другими правоохранительными органами (надзор за соблюдением правил паспортной системы, разрешительной системы, надзор за соблюдением правил поведения граждан в общественных местах, места отдыха, торговли, проведения митингов, демонстраций).

Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды

В настоящее время к государственным контрольно-надзорным органам относятся многие федеральные службы, которые осуществляют функции по контролю и надзору в установленных сферах деятельности, например:

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Федеральная налоговая служба;

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;

Федеральная служба по надзору в сфере связи и другие.





***СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!***