

Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – ВЕДУЩАЯ ПРАВОВАЯ ОТРАСЛЬ

Общая характеристика системы права России.

Место и роль конституционного права в системе отечественного права.

Понятие отрасли, науки и учебной дисциплины конституционного права.

Предмет отрасли, науки и учебной дисциплины конституционного права.

Метод отрасли, науки и учебной дисциплины конституционного права.

Понятие конституционного права

Конституционное право – ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, через которые обеспечивается организационное и функциональное единство государства как целостной социальной системы, т.е. основы конституционного строя Российской Федерации, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления

Предмет конституционного права

Предметом конституционного права являются общественные отношения, связанные с установлением и регулированием основ конституционного строя государства, правового статуса человека, личности и гражданина, форм и механизма осуществления народовластия, закреплением политико-территориальной организации государства, системы, порядка формирования основных принципов деятельности и компетенции органов государственной власти и местного самоуправления.

***Нормы конституционного права оформляют
государственность***

Конституционное право и система права

Конституционное право

Административное
право

Гражданское право

Уголовное право

Административное
производство (КоАП
РФ, КАС РФ)

Гражданское
процессуальное
право

Уголовно-
процессуальное
право

Метод конституционного права

Понятие

Метод правового регулирования - это совокупность приемов, способов правового воздействия на общественные отношения.

В структуру метода конституционного права входят такие элементы, как правовое положение субъектов права, сочетание императивности и диспозитивности в правовом регулировании, правовые основания возникновения правоотношений и др.

Конституционное право как отрасль права использует различные способы воздействия на общественные отношения, а именно

- ◆ *предписание*
- ◆ *запрет*
- ◆ *дозволение*

Метод конституционного права *Предписания*

Предписание (позитивное обязывание) - это способ правового регулирования, который заключается в возложении правовой нормой юридической обязанности совершить юридически значимое действие

«При вступлении в должность Президент приносит народу присягу (ч. 1 ст. 82)

«Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» (ст. 88)

«Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей» (ч.1 ст. 101)

Метод конституционного права *Запреты*

Запрет - возложение на субъекта юридической обязанности воздерживаться от совершения определенных юридически значимых действий. Запрет характеризуется категоричностью и непререкаемостью.

«Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд (ч. 3 ст. 81)

«Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону» (ч. 4 ст. 3)

«Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его» (ч. 3 ст. 6)

Метод конституционного права *Дозволения*

Дозволение - это юридическое разрешение совершить те или иные юридически значимые действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению. Для дозволения характерны усмотрение и мера юридических возможностей. Дозволение предполагает возможность выбора варианта собственного поведения.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

«Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам» (ч. 2 ст. 78)

Понятие конституционно-правовой нормы

Конституционно-правовые нормы - это установленные государством общеобязательные правила поведения, которые регулируют отношения, формирующие основы государственного и общественного строя, а также механизм государства

Конституционно-правовые нормы формируют общеобязательные правила поведения, рассчитанные на определенные условия и многократное действие.

Нормы конституционного права имеют общие признаки, присущие всем правовым нормам, безотносительно к их отраслевой принадлежности, и особенные, выделяющие их в самостоятельную часть системы права.

Особенность норм конституционного права обуславливается их отраслевой принадлежностью, определяется предметом самой отрасли права

Особенности конституционно-правовых норм

По сравнению с нормами других отраслей права они отличаются:

- ▣ Своим содержанием, той сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены.
- ▣ Источниками, в которых они выражены (конституция, органические законы, конституции и уставы субъектов федерации и проч.)
- ▣ Своеобразием вида норм. В конституционном праве значительно больше, чем в других отраслях, норм общерегулятивного, а не конкретно регулирующего характера (*нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи* и т. п.)
- ▣ Учредительным характером содержащихся в них предписаний. Они первично устанавливают обязательный для создания всех правовых норм других отраслей порядок: определяют формы правовых актов, порядок их принятия и опубликования, компетенцию государственных органов в сфере правотворчества, наименование принимаемых ими правовых актов. Нормы конституционного права определяют и саму систему органов государственной власти.
- ▣ Особым механизмом реализации. Многие конституционно-правовые нормы в своей реализации связаны не с возникновением конкретных правоотношений, а с особым видом отношения общего характера или правового состояния (*состояние в гражданстве, состояние субъектов в составе Российской Федерации*).
- ▣ Особенности структуры. Для них не характерна трехчленная структура, традиционно выделяемая в составе правовой нормы: гипотеза, диспозиция и санкция. Обычно имеется гипотеза и диспозиция и лишь в отдельных случаях – санкция.

Классификация конституционно-правовых норм

Конституционно-правовые нормы принято классифицировать по следующим основаниям:

- ▣ *По содержанию*, т.е. по кругу регулируемых общественных отношений (основы конституционного строя, правовой статус человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государства)
- ▣ *По юридической силе* (международно-правовые акты, нормативные договоры, законы, подзаконные акты).
- ▣ *По территории действия* (федеральные, региональные, локальные и т. д.)
- ▣ *По характеру* содержащегося предписания:
 - управомочивающие нормы(ст. 71-73, 83-90 Конституции РФ)
 - обязывающие нормы (ст. 107)
 - запрещающие нормы (ст.13)

Классификация конституционно-правовых норм Продолжение

По степени определенности содержащихся в них предписаний - императивные и диспозитивные нормы

- *Императивные нормы* - такие, которые не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила (примеры)
- *Диспозитивные нормы* предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств (примеры)
- По назначению в механизме правового регулирования - *материальные и процессуальные (процедурные) нормы*.
 - *Материальные нормы* предусматривают содержание действия по правовому регулированию общественных отношений, устанавливают права и обязанности (права и свободы граждан – Глава вторая Конституции РФ, полномочия Президента РФ – ст.ст. 83-84, конституционные обязанности гр-на – ст.ст. 57,55,58)
 - *Процессуальные нормы* определяют порядок осуществления прав и обязанностей (организация работы представительных органов, процедура принятия законов и иных актов – ст. 99,100,104; избирательные процедуры)

Виды норм конституционного права

Нормы-дефиниции - определяют конституционно-правовые термины и понятия, которые используются в содержании закона или в пределах тематических статей, и властно предписывают, как их следует понимать. Благодаря этому термины и понятия становятся легальными, то есть законными, обязательными для всех возможных участников конституционно-правовых отношений.

«Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» (ст. 1 Конституции РФ)

«Президент Российской Федерации является главой государства» (ч.1 ст. 83)

Виды норм конституционного права

Нормы-декларации (от лат. declaratio - объявление, провозглашение) определяют содержание конституций и устанавливают основные идейно-политические начала общественного и государственного строя.

Преамбула Конституции РФ:

«Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем **КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**»

Виды норм конституционного права

Нормы-принципы - закрепляют основные начала устройства государства, формирования и деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, политических партий и общественных объединений, осуществления местного управления и самоуправления, реализации прав социальных общностей, а также прав, свобод и обязанностей человека, личности и гражданина. Они определяют нормативно-ориентирующие направления конституционно-правового регулирования общественных отношений, за пределы которых не вправе выйти ни законодатель, ни правоприменители.

- **Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст.2)**
- **Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3).**
- **Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3)**

Виды норм конституционного права

Нормы-цели - определяют основные направления политики государства, устанавливаются важнейшие ориентиры и приоритеты деятельности органов государственной и муниципальной власти как на ближайшую, так и на отдаленную перспективу.

- **Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).**
- **«Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием» (ст. 18)**

Виды норм конституционного права

Коллизионные нормы - общеобязательные правила устранения противоречий между правовыми нормами или нормативными правовыми актами

- **«Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон» (ч.5 ст. 76)**
- **«Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда» (ч.1 ст. 85)**

Виды норм конституционного права

Нормы-гарантии - созданные государством условия (экономические, политические, юридические), направленные на обеспечение реальной возможности осуществления прав и свобод субъектов конституционного права.

- **«В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (ч. 1 ст. 8).**
- **«В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (ч.2 ст. 8).**
- **«В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» (ч. 1 ст. 17)**

Социальные и правовые институты

Социальный институт или **общественный институт** (от лат. institutio — обычай, наставление, указание, порядок), - исторически сложившаяся или созданная целенаправленными усилиями форма организации совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения социальных, экономических, политических, культурных или иных потребностей общества в целом или его части. Институты характеризуются своими возможностями влиять на поведение людей посредством установленных правил

Внешне институт выглядит как совокупность лиц, учреждений, снабженных определенными материальными средствами и осуществляющих конкретную социальную функцию (экономические, политические, правовые и др. институты)

Правовой институт – совокупность определенных правовых норм регулирующих однородную группу отношений. Совокупность правовых институтов образует отрасль права (конституционное право, административное право, гражданское право, уголовно-процессуальное право)

Предмет конституционного права

Конституционно-правовой институт - это группа однородных, взаимосвязанных норм конституционного права, регулирующих определенный вид схожих, близких по содержанию, родственных общественных отношений.

Основные институты конституционного права России:

- конституционный строй
- федеративное устройство государства
- президентура
- законодательная власть
- исполнительная власть
- судебная власть
- прокурорский надзор
- местное самоуправление
- конституционно-правовая ответственность
- права и свободы человека и гражданина

Наука конституционного права

Под **наукой** конституционного права понимается систематизированное, объективное знание о нормах и институтах национальных отраслей конституционного права современных государств, урегулированных ими общественных отношениях, национальных отраслях конституционного законодательства, конституционно-правовой практике, теоретических концепциях, гипотезах и доктринах познания предмета науки

Методология науки конституционного права

Составной частью методологии науки конституционного права являются методы познания предмета науки, воспроизведения в мышлении его сущностных свойств.

Методы - совокупность приемов и способов научного познания реальной действительности, сущности правовых явлений.

В зависимости от сферы применения выделяются методы:

общенаучные (философский подход – системный и структурно-функциональный методы)

частнонаучные (исторический подход, методы формальной логики, социологические и статистические методы)

и **специальные** методы познания (формально-юридический метод, методы толкования права, метод конституционно-правового моделирования, метод правотворческого эксперимента и сравнительно-правовой метод)

Направления в науке конституционного права

- **Юридический позитивизм**
- **Социологическое направление**
- **Политическое направление**
- **Психологическое направление**
- **Марксистское направление**
- **Интегративная юриспруденция**
- **Теологические направления и др.**

Юридический позитивизм

Позитивизм как одно из направлений в науке конституционного права сформировался на основе *позитивной философии* (О. Конт, Д.С. Милль и Г. Спенсер)

Позитивизм декларирует принципиальную невозможность существования философии как теории познания духа и бытия, как методологии постижения объективной реальности. На смену метафизике пришла, по мнению О. Конта, позитивная наука, которая должна ограничиться описанием внешней структуры явлений, отвечая на вопрос, как протекают явления, а не что представляет собой их сущность. Описание явлений имеет целью вероятное предсказание течения событий.

Юридический позитивизм - философско-правовая доктрина, которая рассматривает право как реализованный продукт человеческой воли и выстраивает, исходя из этого, соответствующую концепцию юридических норм, их иерархии и источников права (П. Лабанд, Г. Еллинек и К. Бергбом (Германия); Д. Остин (Великобритания), Г.Ф. Шершеневич (Россия)).

Юридический позитивизм в науке конституционного права

В науке конституционного (государственного) права юридический позитивизм проявляется как философско-правовая доктрина, отдающая приоритет изучению конституционно-правовых норм методами формальной логики. Согласно этой доктрине познание государства и права не должно сводиться к выявлению их реального существования. Основная задача заключается в том, чтобы сделать государство и право юридически мыслимыми, то есть найти подходящие понятия, в которых можно было бы осмыслить без внутренних противоречий все их особенности. Государство должно рассматриваться только с юридической стороны, как юридическая личность, как субъект публичного права, имеющий свою собственную волю, свое собственное право властвовать

(П. Лабанд, Г. Еллинек, К. Гербер, Т. Навяски, Ф. Гизе (Германия), А. Дайси (Великобритания), А. Эсмен (Франция), В. Орландо (Италия), Б.Н. Чичерин, А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов, В. Гессен, Ф.Ф. Кокошкин, Н. И. Лазаревский, Н.И. Полиенко (Россия), У.У. Уиллоби (США))

В настоящее время юридический позитивизм удерживает прочные позиции в науке государственного (конституционного) права Германии, где традиционно исследованию не подвергаются явления, лежащие за пределами правовых норм

(Т. Маунц, К. Штерн, Й. Изензее, К. Хессе, Г. Шмитт, П. Киркхоф, К. Деринг, Р. Шульце, К. Фридрих)

Социологическое направление в науке конституционного права

Вторая половина XIX века вошла в историю науки как период бурного развития социологии (Г. Тарда, Э. Дюркгейма, Л. Гумпловича, М. Ковалевского и др.)

Впервые попытку систематизировать достижения теории позитивного права и социологии предпринял Е. Эрлих (Австрия) - "Основы социологии права", 1913: Центр тяжести развития права лежит не в законодательстве, не в судебной практике, а в самом обществе. В этой связи «живой нормой» признается все то, что входит в жизнь, а все остальное - голое учение, догма либо абстрактная теория.

С.А. Муромцев (Россия): право не совокупность юридических норм, а совокупность юридических отношений, существующий правопорядок. Нормы права являются лишь внешним атрибутом правового порядка, одним из факторов в процессе его образования.

С чисто социологических позиций исследовали конституционное право такие крупные государствоведы, как Л. Дюги и М. Ориу (Франция), Р. Смед (Германия)

Политическое направление в науке конституционного права

На изломе XX и XXI веков политико-социологическое направление в науке конституционного права трансформировалось в сугубо политическое, которое и стало господствующим в современных условиях. В научной и учебной литературе конституционное право все больше изучается с точки зрения политологии, как своеобразное политическое явление.

В современной России с политологических позиций, освоенных французскими учеными, исследуют конституционное право И.Н. Гомеров и А.Н. Медушевский.

Психологическое направление в науке конституционного права

Впервые в мировой практике психологический подход к научному исследованию права применил крупнейший русско-польский ученый Л.И. Петражицкий.

Его знаменитая психологическая теория права базировалась на достижениях социальной психологии и других родственных наук, полученных такими известными учеными, как Г. Тард, С. Сигеле, Г. Лебон, В. Вундт, З. Фрейд, К.-Г. Юнг, Э. Фромм.

Марксистское направление в науке конституционного права

В историю юридической науки К. Маркс и Ф. Энгельс вошли как основоположники материалистической теории понимания государства и права. Они считали, что совокупность производственных отношений составляет экономическую структуру общества, реальную основу, на которой возвышается юридическая и политическая надстройка, в том числе государство и право. Вместе с тем различные элементы, из которых складывается надстройка, оказывают на производственные отношения активное обратное воздействие. Поэтому государство и право должны исследоваться в тесной взаимосвязи с производственными отношениями, которые выступают по отношению к ним в качестве экономического базиса.

При этом сущность государства и права в значительной мере детерминированы классовым расслоением общества и классовой борьбой

Интегративная юриспруденция и наука конституционного права

Этот подход синтетически объединяет, т.е. интегрирует различные направления к изучению государства и права. Основателем интегративной юриспруденции считается американский ученый Д. Холл.

Между тем известный русский государствовед А.С. Яценко издал почти на пятьдесят лет раньше специальную монографию "Теория федерализма. Опыт *синтетической* теории государства" (Юрьев, 1912), при написании которой он применил синтетический (интегративный) подход к изучению государства и права, похожий вплоть до полного совпадения на интегративный метод.

Современная наука конституционного права России в значительной степени тяготеет именно к интегративной юриспруденции.

Теологические направления в науке конституционного права

В настоящее время с позиций теологии исследуется конституционное право в государстве-городе Ватикан, Израиле и во многих исламских странах.

В Ватикане основное внимание уделяется исследованию проблем взаимоотношения церкви и государства, легитимности светской власти, воплощения заповедей Божиих в содержании юридических законов, определения основных направлений деятельности государственного аппарата папскими энцикликами.

В таких исламских государствах, как Иран, Саудовская Аравия, Судан, Йемен, Пакистан, Кувейт, Афганистан и Мавритания, непосредственно действует мусульманское право. Оно представляет собой свод правовых и теологических нормативов, закрепленных прежде всего в Коране и Сунне, что находит соответствующее отражение и в нормах государственного права.