

# «Государственная политика в области регулирования уровня жизни населения»

**Выполнил:** студент группы 509 ФГУ МГУ  
**Романенко Н.В.**

**Научный руководитель:** доцент кафедры стратегического планирования, кандидат экономических наук, **Фомушкин В.Ю.**

# Актуальность исследования

- \* В соответствии со ст. 7 Конституции РФ  
*“Российская федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека”*
- \* Даже несмотря на реализацию в последнее время ряда важнейших общенациональных проектов, в области уровня жизни населения, так и не удалось коренным образом переломить ситуацию в этой области



# Цель исследования

- Целью дипломной работы является предложить практические рекомендации к развитию системы государственной политики в области регулирования уровня и качества жизни населения, основанные на исследовании мирового опыта применения различных агрегатных показателей и индикаторов и российской специфики

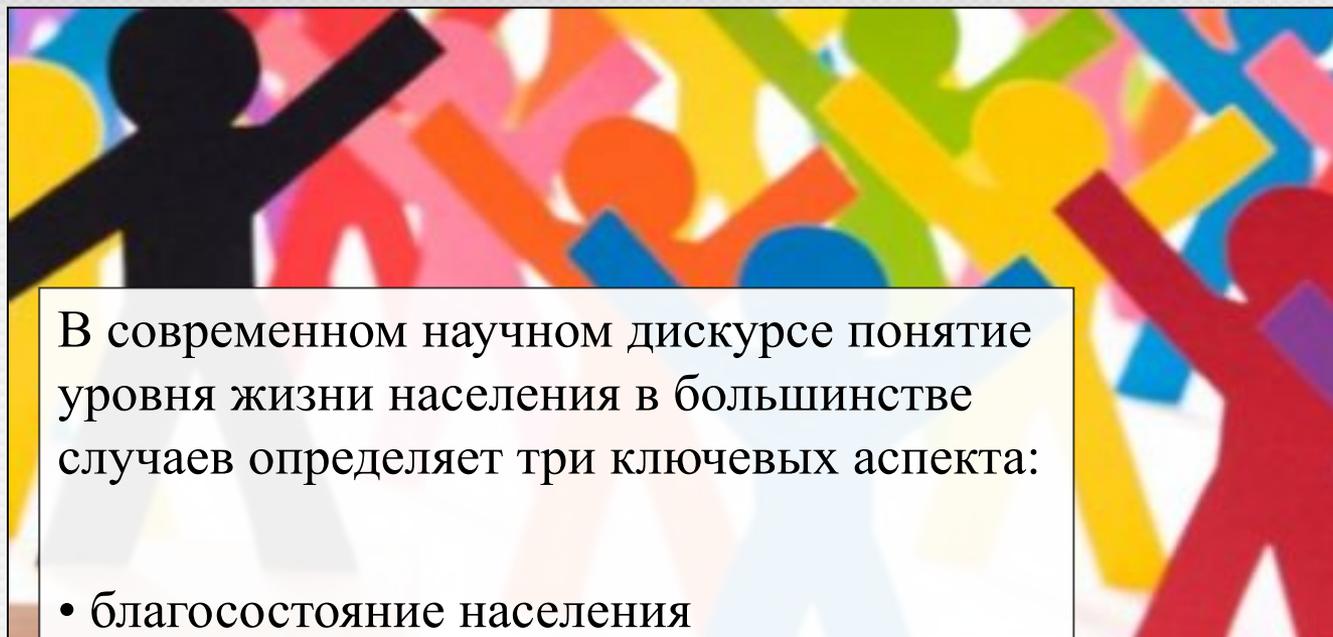


# Задачи исследования

- 1) Провести обзорное исследование мирового опыта применения показателей измерения уровня и качества жизни
- 2) Изучить специфику применения и классификацию государственной политики в сфере улучшения уровня жизни населения
- 3) Рассмотреть мировые тренды и внутрироссийскую ситуацию в сфере государственного регулирования уровня жизни
- 4) Оценить систему социально-экономических факторов, детерминирующих уровень жизни населения в РФ
- 5) Предложить практические рекомендации к развитию системы государственной политики в области регулирования уровня и качества жизни населения



# Основные показатели жизни



В современном научном дискурсе понятие уровня жизни населения в большинстве случаев определяет три ключевых аспекта:

- благосостояние населения
- накопление человеческого капитала
- уровень человеческого развития



# Индекс человеческого развития



## Индекс человеческого развития с учетом неравенства (ИЧРН)



# Государственная социальная политика

## Активная

- \* Все направления и мероприятия нацелены на стимулирование экономического роста
- \* Органически вовлечена в процесс экономического роста
- \* Создает условия для увеличения воспроизводства рабочей силы в количественном и качественном отношении
- \* Регулирует экономическую активность трудоспособного населения

## Пассивная

- \* Слабо включена в механизм экономического роста
- \* Оказание помощи малообеспеченным и безработным
- \* Ее требования практически не учитываются при изучении и реализации мер экономического развития
- \* Неизбежно приведет к ущемлению интересов экономически сильных групп населения



# Россия в мировых рейтингах

Показатель	Порядковое место в мировом рейтинге
Значение индекса человеческого развития (ИЧР)	57
Показатель глобального рейтинга по параметру ВНД на душу населения	47
Значение индекса уровня образования	36
Значение всемирного индекса счастья	122
Значение индекса процветания Института Legatum	68
Значение индекса продолжительности жизни	129
Значение индекса глобальной конкурентоспособности	53



# Специфика и причины

- Российские органы власти придерживаются политики формулирования своеобразных «запросов» к некому экспертному сообществу, уровень подготовки которого, подчас, вызывает сомнения
- Модели неких социальных проблем намеренно конструируются самими экспертами и лоббистами при помощи фиктивных социологических исследований, недостоверной прогнозной аналитики и экспертных заключений
- В подавляющем большинстве случаев к реализации принимаются популистские бюрократические проекты, в которых заинтересованы либо отдельные представители власти, либо близкие к ним олигархические структуры.
- Экспертно-лоббистские альянсы осуществляют манипулирование мнением российских граждан. Это стало возможным вследствие сохранившегося в обществе высокого уровня доверия к научным знаниям и серьезным ученым.



# Опыт развитых стран

Как показывает исследование опыта развитых стран, выявление и решение социальных проблем требует разработку механизмов:

- диалога общества и органов власти
- развития активности и правовой грамотности гражданского общества
- проведения независимых аналитических исследований в целях обслуживания интересов всего общества, что предполагает наличие, как независимых экспертов, так и независимых от государственных органов заказчиков подобных консалтинговых работ



# Экономические факторы



В целях оценки влияния экономических факторов на уровень жизни, традиционно исследуются стандартные индикаторы:

- параметры безработицы
- уровень реальных доходов населения
- параметры реальной зарплаты
- значение индекса потребительских цен
- параметры дифференциации доходов граждан



# Социальные факторы

- Россия с уровнем трат на образование в размере 4,1% от ВВП занимает **98-ю позицию**
- Россия с уровнем расходов на здравоохранение в размере 7% от ВВП занимает **91-ю позицию**
- Показатель, характеризующий нагрузку на природную среду и уровень рационального использования ресурсов, в соответствии с ним, Россия с параметром 53,45 **занимает 73 место из 178 ВОЗМОЖНЫХ**
- По состоянию на 2015 год на одного россиянина приходилось 23,4 м<sup>2</sup> жилья, при этом минимальное значение стандарта, предусмотренного ООН составляет 30 м<sup>2</sup>
- Параметр числа преднамеренных убийств базовый показатель, отражающих уровень насилия и физической безопасности. Россия с показателем 9,2 убийства на 100 тыс. жителей занимает **154 позицию из 219 возможных**



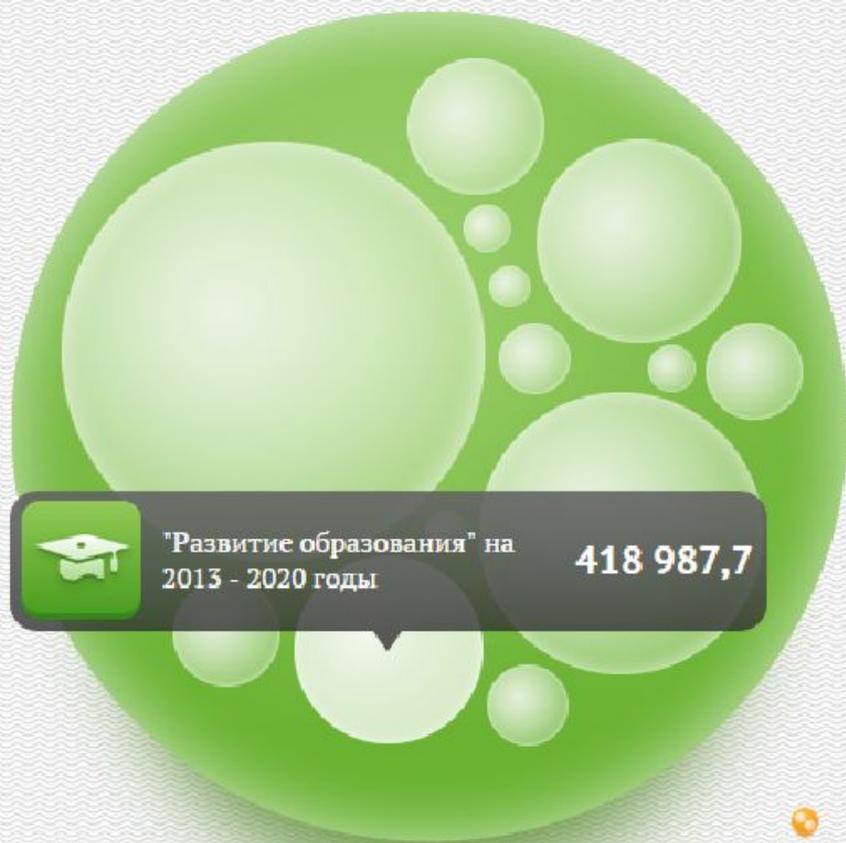
# Основные тренды социальной сферы

Исследования, выполненные в течение 2013-2014 года в различных субъектах федерации демонстрируют, что:

- Мотивационные установки практически всего населения России в настоящее время нацелены на удовлетворение индивидуальных потребностей.
- Готовность осуществить какие-либо действия в интересах иных людей проявляется минимально.
- В последнее десятилетие в зоне бедности оказались не только традиционно хуже всего защищенные люди (представители неполных семей, безработные, имеющие тяжелые недуги люди), но и значительная часть пенсионеров, включая тех из них, кто обладает инвалидностью и различными льготными статусами.
- В целях поддержки самых незащищенных слоев населения, в российском государстве реализуется ряд социальных программ, ориентированных на достижение нового качества жизни.



# Программная структура расходов федерального бюджета в млн. руб.



"Развитие образования" на  
2013 - 2020 годы

418 987,7

5 598 225,1

Новое качество  
жизни



1 844 371,5



Инновационное  
развитие и  
модернизация  
экономики

1 041 911,1



Эффективное  
государство



698 432,2

Сбалансированное  
региональное  
развитие



\*

Обеспечение  
национальной  
безопасности

Нажмите на круги, чтобы перейти  
к направлениям или госпрограммам

\* - данные ограниченного доступа



## Новое качество жизни

В рамках данного направления будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Будет реализована социальная политика по поддержке уязвимых слоев населения и проведена политика, направленная на интеграцию мигрантов.

Также будут обеспечены высокие стандарты личной безопасности и экологической безопасности,

[Перейти к направлению](#)



Развитие здравоохранения



"Развитие образования" на  
2013 - 2020 годы



Социальная поддержка  
граждан

# Программная структура расходов федерального бюджета в млн. руб.



## Новое качество жизни

В рамках данного направления будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Будет реализована социальная политика по поддержке уязвимых слоев населения и проведена политика, направленная на интеграцию мигрантов.

Также будут обеспечены высокие стандарты личной безопасности и экологической безопасности,

[Перейти к направлению](#)



Развитие здравоохранения



"Развитие образования" на 2013 - 2020 годы



Социальная поддержка граждан



"Доступная среда" на 2011 - 2015 годы



Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами...



Развитие пенсионной системы



Содействие занятости

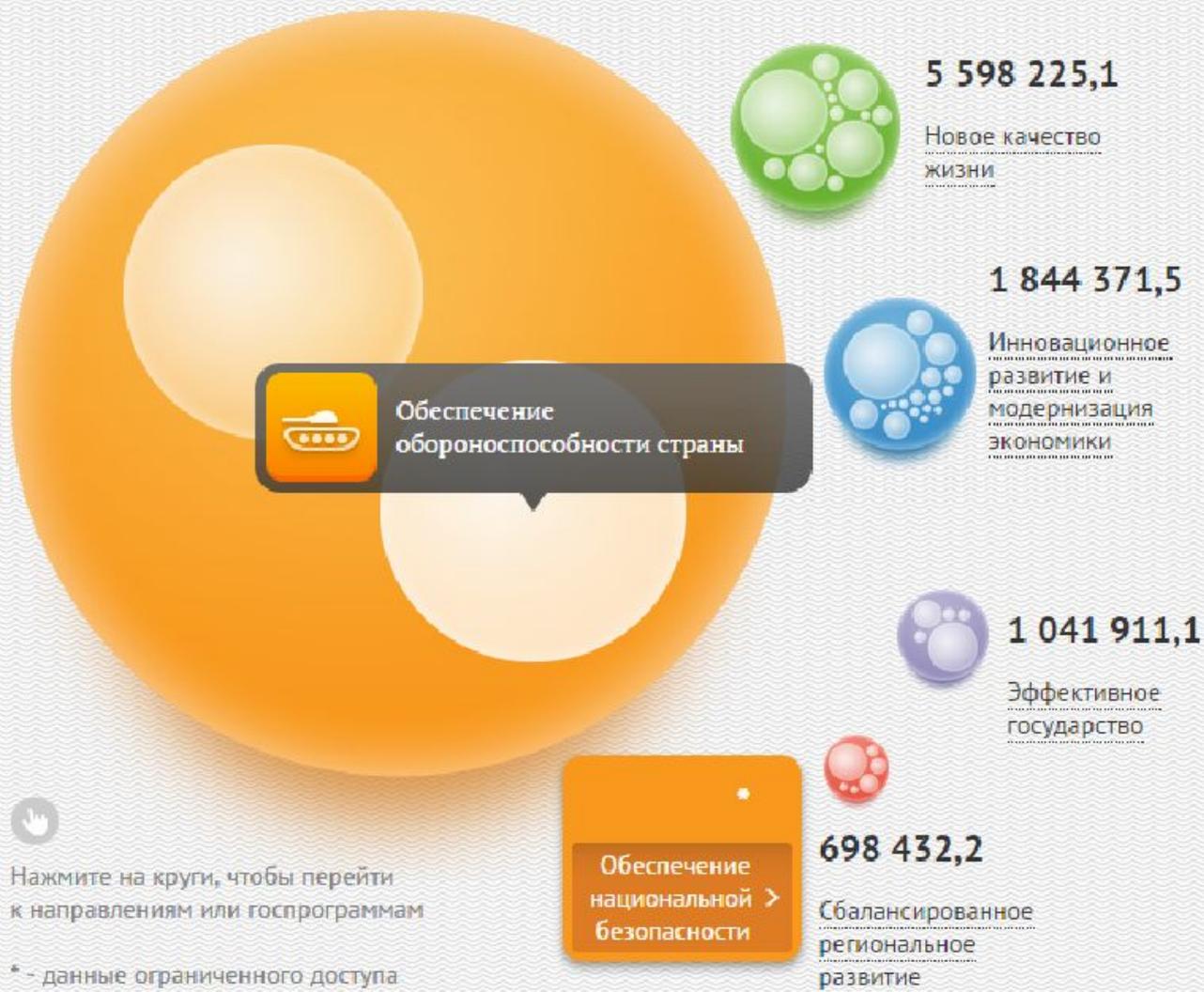


Обеспечение общественного



Предупредительное мероприятие

# Программная структура расходов федерального бюджета в млн. руб.



Нажмите на круги, чтобы перейти к направлениям или госпрограммам

\* - данные ограниченного доступа



## Обеспечение национальной безопасности

В рамках реализации направления по обеспечению национальной безопасности будет обеспечено поддержание высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны. Будет достигнут высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации (соответствующий уровню ведущих в военном отношении стран), позволяющий эффективно осуществлять политику сдерживания, в том числе на основе экономического и социального развития военной организации государства.

[Перейти к направлению](#)



Обеспечение обороноспособности страны



Обеспечение государственной безопасности

# Майские указы



- \* 7 мая 2012 года, на следующий день после своей третьей инаугурации, Владимир Путин подписал 11 указов
- \* За первые три года они обошлись бюджету примерно в 2 триллиона рублей
- \* Через год Путин признал, что его требования оказались завышены. Он заявил, что якобы сделал это намеренно — для достижения лучших показателей.

В мае прошлого года правительство объявило, что исполнило более половины поручений в рамках выполнения указов: 121 из 218.

В конце апреля этого года Путин публично допустил срыв сроков исполнения указов. Он признал, что сложившаяся в стране экономическая ситуация не позволяет выполнять поручения.



# Майские указы

К 2012 году зарплата школьных учителей должна быть доведена до средней в регионе; к 2013 году до их уровня предполагалось повысить зарплату дошкольных педагогов.

По данным Росстата на 1 января 2015 года, в 17 регионах, включая Москву, зарплаты учителей ниже средней зарплаты в субъекте. Дошкольные же педагоги получают меньше в 36 регионах, а в Москве ситуация самая удручающая: здесь зарплата сотрудников детских садов составляет 41,4 тысячи рублей, тогда как школьных учителей — 59 тысяч рублей.

К 2018 году зарплата младшего и среднего медицинского персонала не должна быть ниже средней по региону, врачей с высшим образованием — как минимум превышать вдвое.

На 1 января этого года зарплата среднего младшего медицинского персонала составляет 49,5% от средней по региону, врачей с высшим образованием — 141%.

Россия к 2015 году должна подняться в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса до 50-го места. В 2012 году Россия заняла 120-е место, в 2013 — 92-е, в 2014 — 62-е место.

К 2014 году россияне должны проводить в очереди для получения государственных или муниципальных услуг не больше 15 минут. Официальные данные правительства гласят, что в 2012 году этот показатель составлял 55 минут, в 2013 году — 52 минуты, в 2014 — 42 минуты.



# Майские указы

Создание сайта Российской общественной инициативы. Формально любое предложение, набравшее на этом сайте более 100 тысяч голосов, должно рассматриваться в правительстве. Однако в документе есть оговорка, что сначала петицию должна проработать «экспертная рабочая группа» с участием депутатов Госдумы, сенаторов и представителей бизнеса. Именно этой оговоркой и пользовались власти, когда отказывались от рассмотрения петиции об отмене антипиратского закона и антикоррупционного законопроекта Алексея Навального.

Власти РФ должны «твердо отстаивать основополагающие принципы устава ООН, которые требуют развивать дружественные отношения между государствами на основе равноправия, уважения их суверенитета и территориальной целостности». Ситуация с включением Крыма в состав России заставляет усомниться в том, насколько руководство страны уважает суверенитет и территориальную целостность Украины.

«содействовать созданию благоприятных внешних условий для долгосрочного развития Российской Федерации, модернизации ее экономики, укреплению позиций России как равноправного партнера на мировых рынках». Ухудшение отношений с Москвой, введение санкций явно говорит о том, что Россия сейчас не равноправный партнер Запада.

Российские власти должны «активно задействовать различные формы многосторонней дипломатии, включая «Группу двадцати», «Группу восьми»». Сейчас Россия не входит в G-8, а исход последнего саммита G-20, откуда Путин улетел раньше времени, говорит о том, что и это поручение не было исполнено.



# Рекомендации к развитию государственной политики

- разработка четкой, непротиворечивой, учитывающей интересы всех членов общества, концепции устойчивого социального развития, опирающейся на принципы стратегического планирования научной школы Е.Н.Ведуты.
- определение неснижаемой доли бюджетных расходов на социальные цели, уменьшение финансирования военного сектора экономики;
- создание института независимых экспертов в социальной сфере, которые исключат лоббирование и послужат интересам всего общества;
- разработка прогрессивной шкалы НДФЛ, использование увеличенных налоговых ставок на объекты роскоши;
- снижение количества малообеспеченных граждан до показателя, не превышающего 4% от численности населения, снижение децильного коэффициента, а также коэффициента Джини до уровня, присущего европейским странам с высокоразвитой экономикой;
- обеспечение каждого гражданина страны жильем, исходя из показателей, превышающих 30 м<sup>2</sup>, оснащенного инженерными сетями высокой комфортабельности и интернетом;
- разработка и неукоснительная реализация программы достижения средней продолжительности жизни, соответствующей европейскому уровню (более 80 лет);
- усиление уголовной ответственности за загрязнение окружающей среды;
- введение обязательной стандартизации в соответствии с ГОСТ всей пищевой, строительной и потребительской продукции;



# Итоги исследования

- Задачи, поставленные в данной работе, были соответственно решены. Проведено подробное исследование агрегатных показателей, применяемых в мировой практике для измерения уровня и качества жизни. Описана как теоритическая, так и математическая база, подведенная под каждый из данных показателей.
- Рассмотрена и изучена вся совокупность практик государственного регулирования в изучаемой области – как общемировые примеры, так и практики, применяемые в нашей стране. Стоит отметить, что задача осветить внутрироссийскую специфику решена сравнительно полно – описаны как практики применения, так и факторы, детерминирующую саму специфику государственного регулирования экономики в России.
- Так же, подробно были изучены факторы, определяющие социально-экономическую ситуацию в РФ. Как точку роста, стоит выделить дальнейшую возможность рейтингования данных факторов, с целью определить степень влияния каждого, и сконцентрировать внимания именно на них при дальнейшей выработке рекомендаций к проведению государственной политики.
- Рекомендации, выделенные в данной работе, полностью согласуются с проведенным анализом теоритической и эмпирической баз по данной проблематик, а также на выводах, логически вытекающих из проведенного, согласно установленным задачам исследования. В продолжении работы над темой, автор рассчитывает уделить большее внимание статистическим данным и методам математической статистики, дабы полнее подкреплять свои теоритические выводы расчетами, основанными на реальной эмпирической базе.



Спасибо за внимание!

