

*** Тема 11. Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации.**

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности

ПЛАН

- 
1. Органы государственной власти в России: понятие, признаки, виды.
 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации.
 3. Система органов государственной власти Российской Федерации.

1. Органы государственной власти в России: понятие, признаки, виды

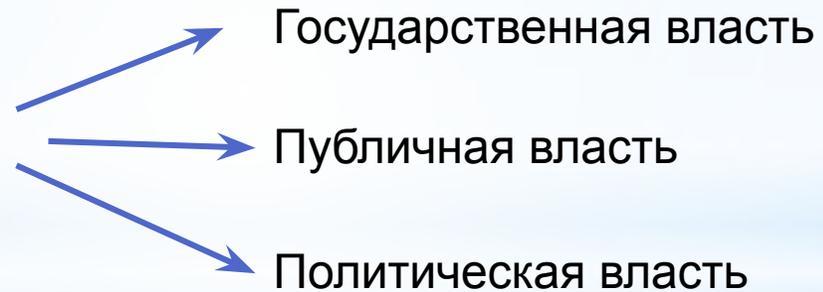
Необходимость власти



Институт власти – один из основополагающих институтов конституционного права



Соотношение понятий:

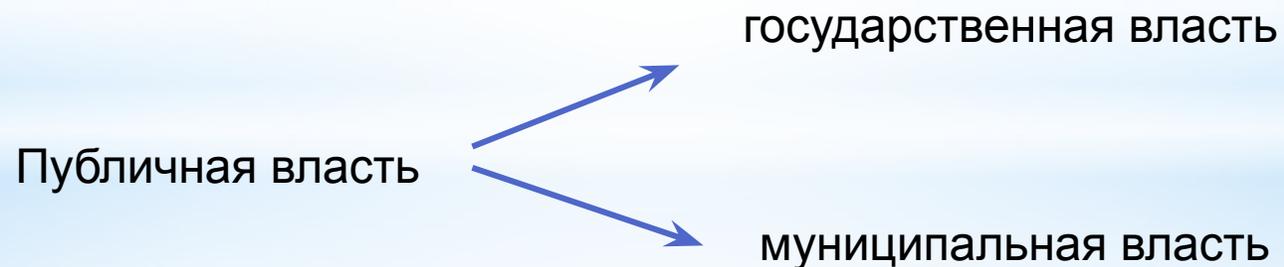


Государственная власть – всегда **политическая власть**

Но! Политическая власть – не всегда государственная власть

Государственная власть – всегда **публичная власть**

Но! Публичная власть > государственной власти



ПРИЗНАКИ органа государственной власти



- создается и действует от имени государства: Российской Федерации или ее субъекта;
- действует на основе законов и других нормативных правовых актов;
- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- обладает собственной компетенцией;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями,



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

орган государственной власти ?

Государственный
орган



Орган
государственной
власти

Точки зрения



*«Орган государственной
власти - особая
разновидность
государственного
органа»*

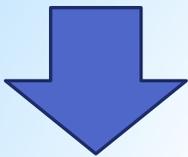
И.А. Умнова



*«... оба термина используются как
идентичные»*

М.В. Баглай



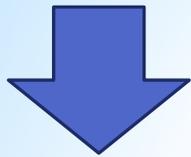


Ст. 10 Конституции РФ:
«Государственная власть
в Российской Федерации
осуществляется на
основе разделения на
**законодательную,
исполнительную
и судебную.**

Органы
законодательной,
исполнительной и
судебной власти
самостоятельны»



Ч. 1 ст. 11 Конституции Российской Федерации: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации».



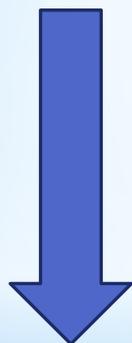
В.И. Фадеев: «ОГВ – непосредственно осуществляют власть, деятельность ГО, не являющихся ОГВ, дополняет функции иных органов государства»



ФКЗ «Об уполномоченном...», ст. 3:
«Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод»
+
Ст. 37, ч. 3: Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Конституция РФ:

Орган государственной власти



Большинство статей Основного закона: 3, 5, 11, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 53, 66...

Государственный орган

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в **государственные органы** и органы местного самоуправления.

Статья 120

...2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта **государственного или иного органа** закону, принимает решение в соответствии с законом.



Использование терминологии «законодательный орган», «исполнительные органы» и пр.

Классификации государственных органов (часть первая)

1. По уровню деятельности

Федеральные органы

Органы субъектов

2. В зависимости от правовой основы образования, созданные на базе:

Конституции РФ

Федеральных конституционных законов, федеральных законов

Указов Президента РФ

Постановлений Правительства РФ

Законодательных актов субъектов РФ

3. По порядку разрешения вопросов

Коллегиальные органы

Единоначальные органы

4. По срокам полномочий

Постоянные

Временные

Классификации государственных органов (часть вторая)

5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

6. По принципу разделения властей*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

7. По характеру выполняемых задач*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

5. По характеру полномочий

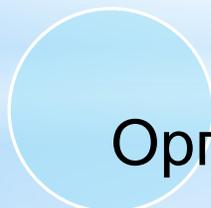


Органы общей компетенции

выполняют все общие
административные функции



правительства,
администрации



Органы специальной компетенции

осуществляют отраслевое
или межотраслевое управление



министерства,
федеральные службы

Классификации государственных органов (часть вторая)

5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

6. По принципу разделения властей*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

7. По характеру выполняемых задач*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

7. По характеру выполняемых задач*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти



Но!

- Выделяются не всеми исследователями
- Юридически не обособлены в отдельную группу
- Иногда их называют «**иными государственными органами**», и помимо контрольных к ним относят:
 - надзорные
 - избирательные
 - следственные

Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим **функции по контролю и надзору** в установленной сфере деятельности (Указ Президента РФ № 314 от 9 марта 2004 г.)

Классификации государственных органов (часть вторая)

5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

6. По принципу разделения властей*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

7. По характеру выполняемых задач*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

Вопросы:

1. Пространственный предел деятельности.
2. Вид органа по содержанию основной деятельности.
3. Кто создает?

4. Кому орган подотчетен / подконтролен, кто отменяет / опротестовывает его акты?
5. Компетенция.

6. Кто подотчетен органу ... ?
7. Порядок деятельности

8. Наименование(я) актов органа, их юридическая сила.
9. Возможность использования государственной символики.
10. Источники финансирования.
11. Обладает ли орган правами юридического лица?

Характеристики:

1. Российская Федерация
2. Орган исполнительной власти
3. Структура ФОИВ утверждается указом Президента (предложения представляет Председатель Правительства) Министра финансов назначает на должность и освобождает от должности Президент Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации. Исторически учреждено Манифестом 8 сентября 1802 г. (Александр I).
4. Правительству РФ (указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636)

5. Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности [...] (см. Положение о МФ, утв. Постановлением Правительства от 30.06.2004 № 329)
6. Осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении ФНС, Росфиннадзором, Федеральным казначейством
7. Единоначальный орган. Возглавляет министр финансов РФ (А.Г. Силуанов). Структурными подразделениями Министерства финансов являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.
8. Приказы (не могут противоречить постановлениям Правительства; им не могут противоречить акты подведомственных ФС)

9. Вправе иметь геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел.

10. Федеральный бюджет.
11. Да.



2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

- федерализм
(ст. 5 Конституции РФ)
- народовластие
(ст. 3 Конституции РФ)
- приоритет прав и свобод человека и гражданина



- разделение властей
(ст. 10, 11 Конституции РФ)

- законность
(ст. 15 Конституции РФ)
- деидеологизация
(ст. 13 Конституции РФ)
- светскость
(ст. 14 Конституции РФ)

2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина:

ст. 2, 7 Конституции РФ



Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 7

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

2. Народовластие:

ст. 3 Конституции РФ



Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

3. Федерализм:

ст. 5 Конституции РФ:

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

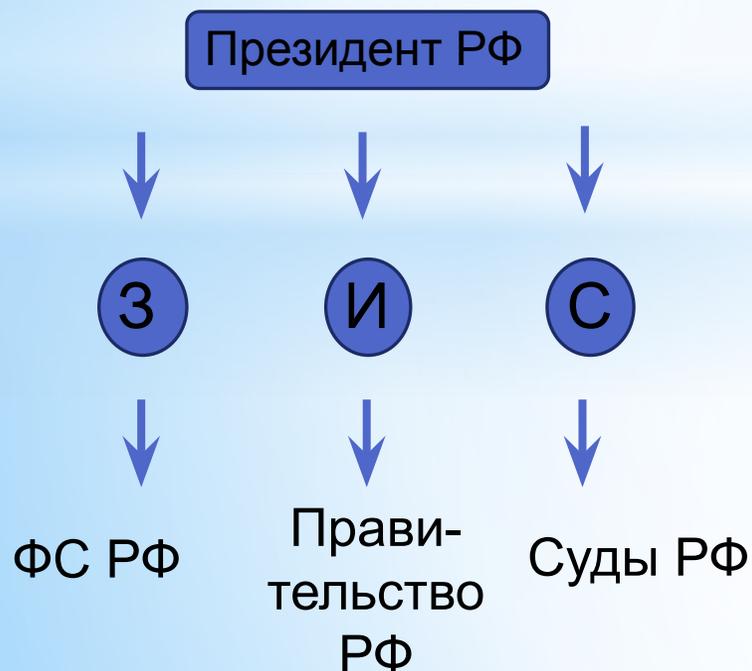
4. Разделение властей: ст. 10, 11 Конституции РФ

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.
2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.
3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.





Вопросы к семинару

Часть первая:

Почему необходима государственная власть?

Как соотносятся власть и управление?

Что такое «легитимность власти» и совпадает ли это понятие с законностью?

Всем ли органам государственной власти присуща контрольная функция? Обоснуйте свое мнение.

Что такое «ветвь государственной власти»?

Является ли государственным органом Общественная палата? Аппарат

Общественной палаты?

Задание: подготовить презентацию на 1-2 слайда о любом государственном органе по образцу слайда 14. Сохранить в папке «Курилюк Ю.Е.» под названием: «*Группа. Фамилия. Название госоргана*» (Например: *Ю2-1. Цукерман. Министерство конкурентной политики Калужской области*).



Задача*

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в республике Алтай обратилось в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе с жалобой на действия прокуратуры республики. По информации Управления, его сотрудники обратились в прокуратуру с просьбой провести проверку действий главы одного из районов, предоставившего, по сведениям управления, несколько участков из состава земель памятника архитектуры – усадьбы XVIII века, находящегося в федеральной собственности, - частным лицам под дачное строительство. Прокуратура ответила отказом.

Дайте правовой анализ ситуации. Какие имеются противоречия с действующим законодательством?

* Решать по желанию, оформлять на отдельном листе (пожалуйста, не от руки))

A nighttime photograph of the Moscow Kremlin. The towers and walls are illuminated with warm yellow lights. The Russian flag flies from a tall spire on the left. In the background, the illuminated spire of the Ivan the Great Bell Tower is prominent. The foreground shows a row of colorful lights (red, blue, white) along the edge of a body of water.

Спасибо за внимание!