

Система государственного управления

лекция 3

Райхлина А.В., к.э.н., доцент
Каф. Менеджмент и общегуманитарные науки
Ярославского филиала Финуниверситета

Государственное регулирование экономики

- ▶ **Государственное регулирование экономики (ГРЭ)** — процесс воздействия государства на хозяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которого реализуется экономическая и социальная политика государства, основанная на определенной доктрине (концепции). При этом для достижения поставленных целей используется определенный набор средств:
 - Методы прямого регулирования:
 - * определение стратегических целей развития экономики;
 - * государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
 - * государственная поддержка программ, предприятий;
 - * нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
 - * правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;
 - * лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Государственное регулирование ЭКОНОМИКИ

- Методы косвенного регулирования:

- Налогообложение и система налоговых льгот;
- Штрафы, таможенные пошлины;
- Регулирование цен;
- Ставка рефинансирования;
- Льготное кредитование;
- Валютные курсы и условия обмена валют и др.



Государственное регулирование

экономики Меркантилизм (1600–1800 гг.)

Уильям Стаффорд "Критическое изложение некоторых жалоб наших соотечественников", 1581 г.

- ✓ введение ограничений на большую часть импорта;
- ✓ предоставление субсидий для собственного производства;
- ✓ богатство страны воплощается в деньгах и благородных металлах, запрет на вывоз валюты;
- ✓ протекционизма - развитие отечественной промышленности путем ее защиты от иностранной конкуренции.

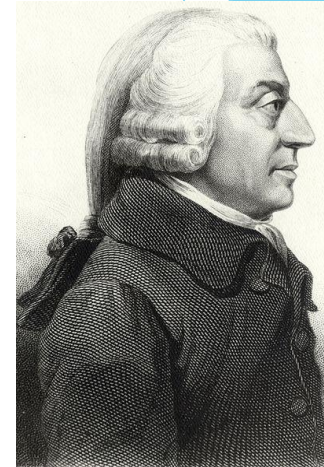


Государственное регулирование экономики

Адам Смит (1723–1790 гг.)

«Исследование о природе и причинах богатства народов»
1776 г.

- ✓ ограничение роли государства в экономике,
- ✓ либерализация экономики и могущество рынка,
- ✓ главное богатство – труд человека, чем богаче люди, тем богаче страна,
- ✓ теория абсолютного преимущества: в одном регионе могут производиться товары более эффективно, чем в других, т.е. каждая область обладает своим конкурентным преимуществом,
- ✓ «невидимая рука» рынка.



Государственное регулирование экономики

3. Эпоха индустриализма.

Монополизация экономики конца XIX – начала XX веков.

Стихийная основа рынка вытесняется организованным, монопольным началом.

Биржевой крах 1873 г. (Паника 1873 г.) в Австрии, Германии и США. Биржевые крахи стали причиной мирового экономического кризиса.

Первая большая **волна монополизации** происходила в конце XIX в. и начале XX в.

Образованы крупнейшие компании, подчинившие себе целые отрасли промышленности. Возникла реальная угроза для функционирования конкуренции, росла социальная напряженность.

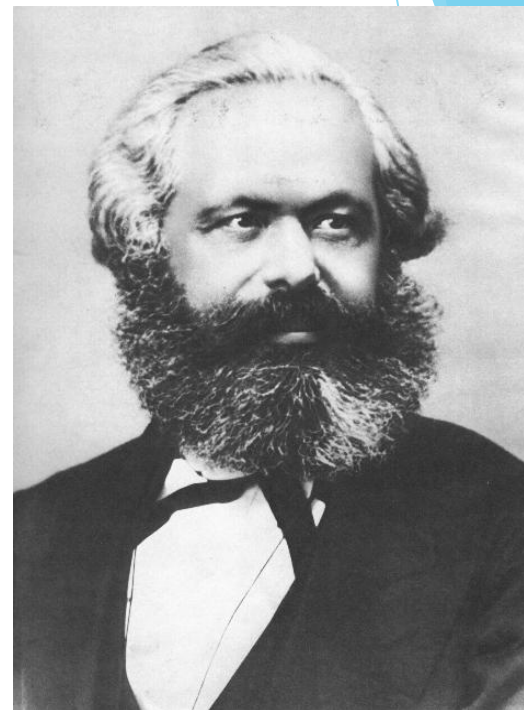
Государственное регулирование экономики

Карл Маркс (1818-1883) — немецкий философ, социолог, политический журналист, общественный деятель.

- ✓ Идеолог коммунистического и социалистического движения, классовой борьбы
- ✓ Теоретик механизма монополистической конкуренции, диалектического и исторического материализма

1867 «Капитал»

Монополистическая конкуренция, прибавочная стоимость, рабочая сила, пролетариат и буржуазия



Государственное регулирование экономики

Йозеф Алоиз Шумпетер (1883–1952) -
австрийский и американский экономист,
социолог и историк экономической мысли.
«Теория экономического развития»



Государственное регулирование экономики

Джон Мейнард Кейнс

(1883-1946) - английский экономист, идеолог
государственно-монополистического капитализма.



Рынок не может себя регулировать, т.к.

- монополии и олигополии искусственно поддерживают высокие цены,
- профсоюзы выступают за гарантированный уровень заработной платы при заключении трудовых соглашений и коллективных договоров с предпринимателями.

Необходима государственная политика регулирования экономики, дефицитный бюджет, меры занятости, социальные гарантии и т.п.

Государственное регулирование экономики

Людвиг Эрхард и Альфред Мюллер-Армарк
в 1947—1949
«Социальное хозяйство» ФРГ



- ✓ Предпринимательская деятельность государства,
- ✓ Социальное партнерство между профсоюзами и работодателями,
- ✓ Реформы в системах социального страхования

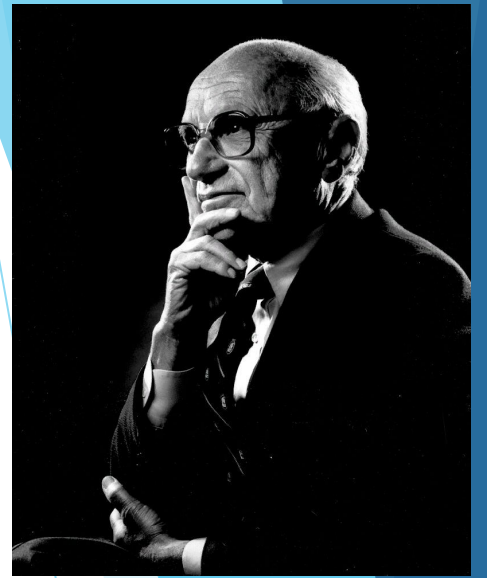
Государственное регулирование экономики

Милтон Фридман (1912-2006) - американский экономист, автор современной теории монетаризма.

Монетаризм - экономическая школа, которая пропагандирует отказ от широкого вмешательства государства в экономику за исключением регулирования денежного оборота.

Инфляция является прямым следствием избыточного предложения денег. Это приводит к тому, что ответственность за инфляционные процессы в полной мере возлагается на центральный банк.

Незначительное увеличение денежной массы (3-5% в год) способствует экономическому росту. Увеличение свыше 5% может вызвать рост цен. Уменьшение денежной массы более чем на 3% в год вызовет спад производства.



Государственное регулирование экономики

Роберт Эмерсон Лукас

Теория экономического роста или
модель «Лукаса-Ромера»

- ✓ основным фактором экономического роста является рост капиталовложений в НИОКР и инвестиции в человеческий капитал,
- ✓ экономика, располагающая ресурсами человеческого капитала и развитой наукой, имеет в долгосрочной перспективе лучшие шансы роста, чем экономика, лишённая этих преимуществ.



Роберт Эмерсон Лукас
Лауреат Нобелевской
премии по экономике
(1995)

Государственное регулирование экономики

П. Кругман и К. Ланкастер
Теория эффекта масштаба

- 1) по мере увеличения объема выпускаемой продукции долговременные средние издержки сокращаются,
- 2) возникает экономия, обусловленная массовым производством,
- 3) странам выгодно специализироваться в тех отраслях, которые характеризуются наличием эффекта массового производства.



Пол Кругман
Лауреат Нобелевской
премии по экономике (2008)

Государственное регулирование экономики

- 1) отраслевых гигантов побеждают малые компании,
- 2) устойчивые ранее отрасли меняются под влиянием новых продуктов,
- 3) успех определяют умелое использование базовых факторов производства и «ключевых компетенций», персонала
- 4) путь в лидеры открыт даже небольшим компаниям, которые способны побеждать «не ресурсами, а умением»
- 5) богатство и процветание принесут принципиально новые виды бизнеса, инновации и нестандартные решения, будущие рынки



Гэри Хэмел и
Коимбатур
Прахалад
Теория
интеллектуал
ьного
лидерства

Государственное регулирование экономики

Майкл Портер
«Международная конкуренция»

- 1) Понятие экономического кластера:
экономическое окружение, а не наличие или
отсутствием факторов производства
- 2) Концепция стадии роста национальной
экономики:
 1. стадия факторов производства,
 2. инвестиций,
 3. нововведений,
 4. богатства
- 3) Зависимость успеха компаний на
международных рынках от силы конкуренции на
внутреннем рынке страны



21. Государственный бюджет как главный регулятор экономики

- ▶ Бюджетная система - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

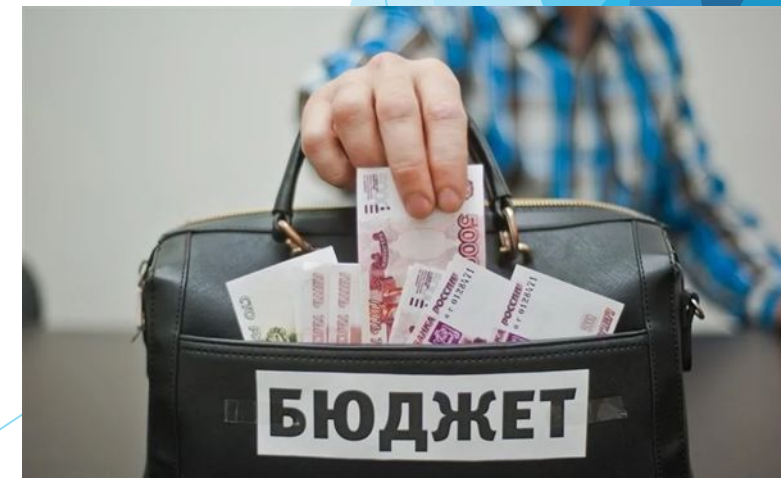
К бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся:

- ▶ федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- ▶ бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- ▶ местные бюджеты.

Помимо этого, в экономических исследованиях используются термины консолидированный бюджет субъекта РФ, консолидированный бюджет РФ.

Государственный бюджет как главный регулятор экономики

- ▶ Государственный бюджет - это баланс доходов и расходов государства за определенный период времени (обычно год), представляющий собой основной финансовый план страны, который после его принятия законодательным органом власти приобретает силу закона и обязателен для исполнения.
- ▶ Бюджет состоит из доходной и расходной частей.
- ▶ Превышение расходной части над доходной - дефицит бюджета.
- ▶ Превышение доходной части над расходной - профицит бюджета.
- ▶ Доходную часть образуют налоговые и неналоговые поступления.



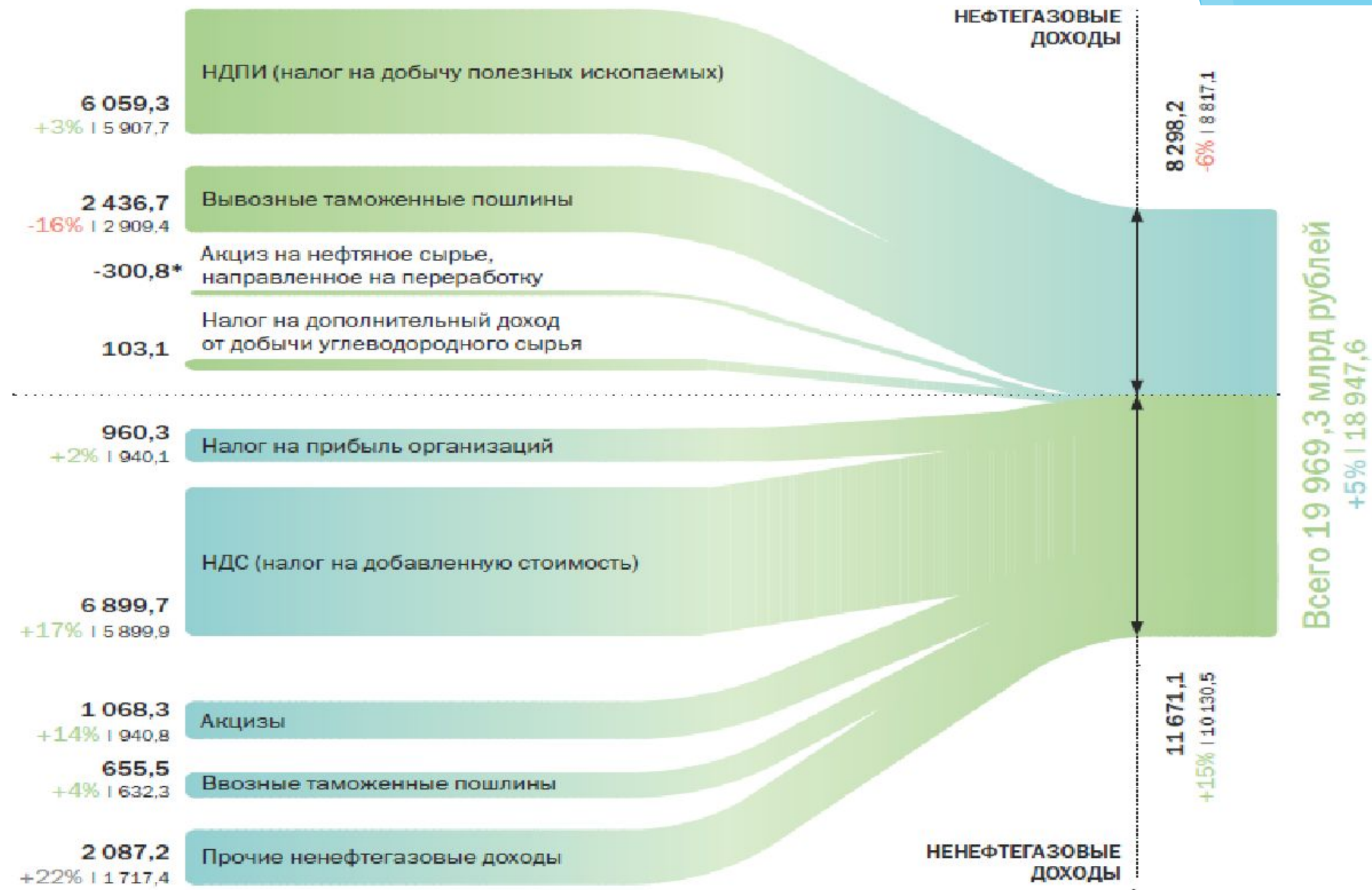
Государственный бюджет как главный регулятор экономики

- ▶ Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации..

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- ▶ классификацию доходов бюджетов;
- ▶ классификацию расходов бюджетов;
- ▶ классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- ▶ классификацию операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).





* Компенсация нефтепереработчикам поставок на внутренний рынок в целях стабилизации цен на нефтепродукты.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
НА 2019 ГОД, МЛРД РУБ.**

Источник: Проект федерального бюджета

Изменение по отношению к 2018 году, %



22. Основы бюджетного процесса РФ

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 12.11.2019)

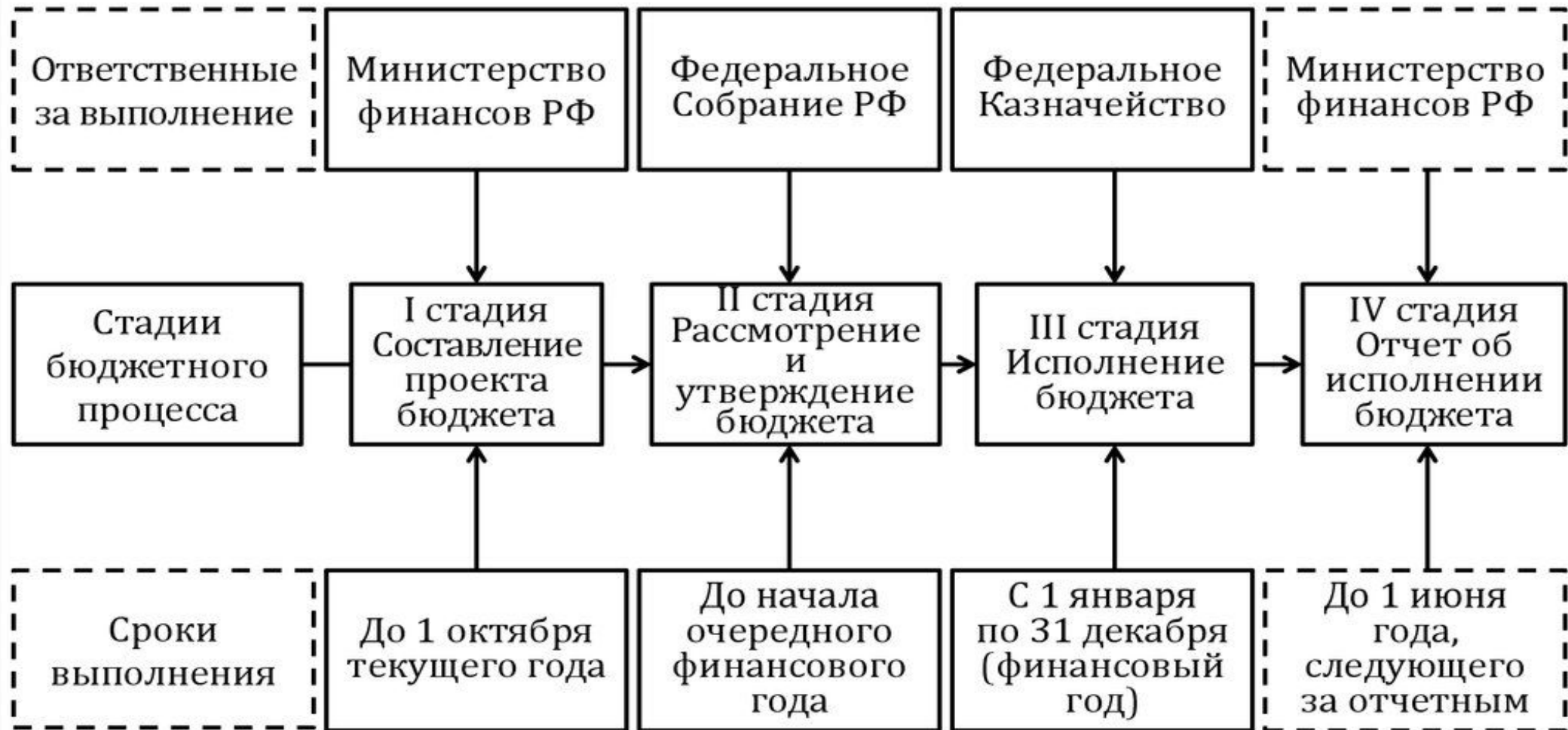
Статья 164. Участники бюджетного процесса на федеральном уровне

- ▶ Президент Российской Федерации;
- ▶ Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
- ▶ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ▶ Правительство Российской Федерации;
- ▶ Министерство финансов Российской Федерации;
- ▶ Федеральное казначейство;
- ▶ Центральный банк Российской Федерации;
- ▶ Счетная палата Российской Федерации;
- ▶ Органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

Бюджетный процесс РФ включает 4 стадии бюджетной деятельности



Особенности организаций бюджетного процесса в Российской Федерации



23. Государственная экономическая политика

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА - генеральная линия действий и совокупность мер, проводимых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране.

Для реализации ГЭП:

Фискальная политика: деятельность государства по распоряжению бюджетными средствами - сбор средств через систему налогообложения и их расходование.

Денежная политика: регулируя денежную массу, государство может влиять на цены, инвестиционные проекты и потребление населения, объем национального производства, инфляцию и темпы экономического роста.

Социальная политика: перераспределение доходов через государственную налоговую систему, а также через различные социальные программы.

Внеэкономическая деятельность: торговое и валютное регулирование, квотирование, таможенные пошлины, субсидии,

Государственная экономическая политика

К функциям, выполняемым государством в экономике, относятся:

- ▶ Создание и регулирование правовой основы функционирования экономики
- ▶ Антимонопольное регулирование: защита конкуренции и контроль за слияниями компаний
- ▶ Макроэкономическая стабилизация - деятельность правительства, направленная на обеспечение экономического роста, полной занятости и стабильного уровня цен
- ▶ Распределение ресурсов, которое может касаться промышленного и сельскохозяйственного производства
- ▶ Перераспределение доходов
- ▶ Деятельность государства, как субъекта имущественных отношений - государственное предпринимательство для баланса рынка и государства

Государственная экономическая политика

Государственные корпорации:

Государственная корпорация – некоммерческая организация, созданная на основании федерального закона о её создании и на основе имущественного вноса для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций

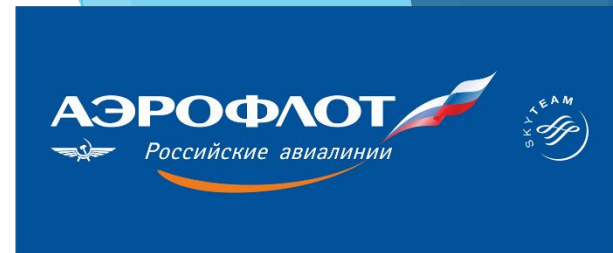
- ▶ Агентство по страхованию вкладов
- ▶ Внешэкономбанк
- ▶ Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
- ▶ Роснано, Ростех. Росатом, Роскосмос
- ▶ Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта

Государственная экономическая политика

Предприятия с государственным участием:

- ▶ акционерные общества, 100% акций которых находятся в федеральной собственности;
- ▶ АО с участием государства на уровне 25–50%;
- ▶ компании, в которых государство владеет долей выше 50%;
- ▶ компании со специальным правом государства на участие в управлении («золотая акция») — на 13,6%.

Номинальными владельцами имущества РФ являются Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), подведомственное Правительству РФ, ГК Ростех и ГК Внешэкономбанк, являющиеся некоммерческими организациями, а также Центральный Банк РФ.



24. Механизм государственного регулирования экономики

Механизм ГРЭ - это совокупность способов, форм, методов, институтов, ресурсов, инструментов, автоматических регуляторов направления социально-экономических процессов в желаемое для государства русло его экономической политики.

Единого, общего для всех стран механизма ГРЭ не существует, поскольку условия стран специфичны и факторы, детерминирующие ГРЭ весьма многообразны.

Факторы детерминации механизма ГРЭ:

- Особенности политического устройства,
- Историко-культурные традиции страны, этноса,
- Масштабы и геополитическое положение,
- Исторические особенности периода времени (развития),
- Особенности текущего экономического положения,
- Географические и климатические особенности,
- Иные факторы.

ВВП, млрд.долл., 2018

США	19284,99
Китай	12263,43
Япония	4513,75
Германия	3591,69
Великобритания	2885,48
Франция	2537,92
Индия	2487,94
Италия	1901,67
Бразилия	1556,44
Канада	1530,7
Южная Корея	1379,32
Испания	1291,36
РФ	1267,55

ВВП НА ДУШУ НАС., долл., 2017

Люксембург	110 861
Швейцария	80 113
Норвегия	73 775
Катар	72 961
Исландия	63 787
70 Китай	9 559
73 РФ	9 264

Механизм государственного регулирования экономики

Национальные модели механизма ГРЭ:

- А) саксонская: частная собственность, рыночные механизмы, социальная дифференциация, минимальное вмешательство государства
- Б) западноевропейская: плановость, госсектор, точки роста
- В) социально-рыночное хозяйство ФРГ: ГРЭ, единые стандарты социального потребления, социальное обеспечение всех граждан
- Г) скандинавская: распределение доходов, социальное партнерство работников и работодателей, производственные и потребительские кооперативы
- Д) японская: ФПГ, корпоративная социальная политика, государственное регулирование и стимулирование в рамках корпораций.



25. Экономическая безопасность государства: угрозы и способы регулирования

ФЗ от 28 декабря 2010 г. N 390 "О безопасности" экономическая безопасность — защита жизненно важных интересов всех жителей страны, российского общества в целом и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз. Угрозы экономической безопасности — явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, создают опасность национальным ценностям.

К **внутренним угрозам** экономической безопасности России можно отнести: усиление имущественного расслоения общества; криминализацию экономики; разрушение научно-технического потенциала страны.

Наиболее существенные **внешние угрозы** : сложная международная обстановка; отток капитала за рубеж; сохраняющаяся технологическая зависимость и др.



Экономическая безопасность государства: угрозы и способы регулирования

Способами регулирования экономической безопасности являются:

- ▶ анализ и прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;
- ▶ разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению угроз;
- ▶ защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- ▶ создание условий научной и технологической независимости;
- ▶ обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;
- ▶ повышение эффективности государственного аппарата;
- ▶ поддержание баланса межнациональных отношений;
- ▶ содержание военного потенциала страны; улучшение экологической обстановки;
- ▶ интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;
- ▶ формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;
- ▶ вывод национальной экономики из кризиса.



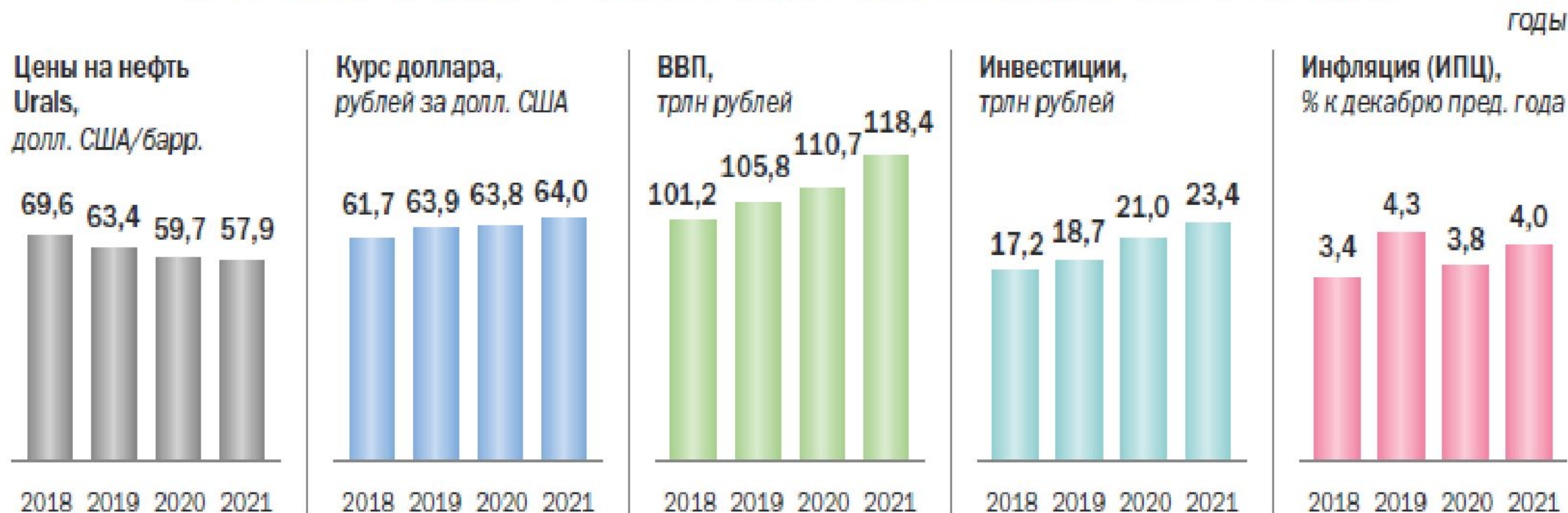
26. Методы прогнозирования и планирования социально-экономического развития государства

Прогнозирование—научное обоснование будущих тенденций социально-экономического развития.

Методы экономического прогнозирования:

1) Экспертные оценки («мозговой штурм», метод сценариев, Дельфы, 2) метод экстраполяции.

Прогноз макроэкономических показателей, на основе которых рассчитывается бюджет



Методы прогнозирования и планирования социально-экономического развития государства

Планирование - деятельность по разработке и реализации управленческих решений на основе экономических прогнозов.

Методы планирования

Балансовый метод предполагает разработку балансов по системе показателей, в которой одна часть, характеризующая ресурсы по источникам поступления, равна другой, показывающей распределение в увязке потребностей страны.

Нормативный метод с помощью норм и нормативов обосновывает развитие материального производства и непроизводственной сферы, осуществляя регулирование экономики.

Программно-целевой метод или управление по результатам заключается в отборе основных целей социального, экономического и научно-технического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами с учетом эффективного их использования.



27. Государственные и федеральные целевые программы социально-экономического развития РФ

- ▶ **Государственная программа Российской Федерации** — основной программный документ, непосредственно прописанный в федеральном бюджете Российской Федерации. Это система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.
- ▶ Государственные программы Российской Федерации являются документами стратегического планирования.
- ▶ Документ разрабатывается в рамках планирования и программирования на федеральном уровне федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей, определённых в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.
- ▶ ГП состоит из федеральных проектов и ведомственных целевых программ (ВЦП).

Перечень государственных программ РФ

- I. Новое качество жизни.
- II. Инновационное развитие и модернизация экономики
- III. Обеспечение национальной безопасности
- IV. Сбалансированное региональное развитие
- V. Эффективное государство

К разделу «Новое качество жизни» относятся:

- Развитие здравоохранения
- Развитие образования на 2018–2025 г
- Социальная поддержка граждан
- Доступная среда
- Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
- Содействие занятости населения
- Развитие культуры
- Охрана окружающей среды
- Развитие физической культуры и спорта
- Реализация государственной национальной политики

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ.РФ

Деятельность, ориентированная на результат



www.gosprog.ru

Деятельность, ориентированная на результат

Государственные и федеральные целевые программы социально-экономического развития РФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 594 О РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПОСТАВКАХ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД"

Федеральные целевые программы (ФЦП) и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики.

Инициаторами постановки проблем для решения программными методами на федеральном уровне могут выступать федеральные органы исполнительной власти.

Инициаторами разработки межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, могут выступать как отдельные страны, так и группы стран, а также координирующие органы государств - участников Содружества Независимых Государств

Федеральные целевые программы социально-экономического развития РФ

ФЦП реализуются за счет:

- ▶ средств федерального бюджета,
- ▶ средств бюджетов субъектов РФ,
- ▶ внебюджетных источников: взносы участников программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ; кредиты банков и др.

В настоящее время действуют следующие разделы для ФЦП:

Развитие высоких технологий (4 ФЦП)

Социальная инфраструктура (10 ФЦП)

Развитие регионов (4 ФЦП)

Развитие государственных институтов (2 ФЦП).

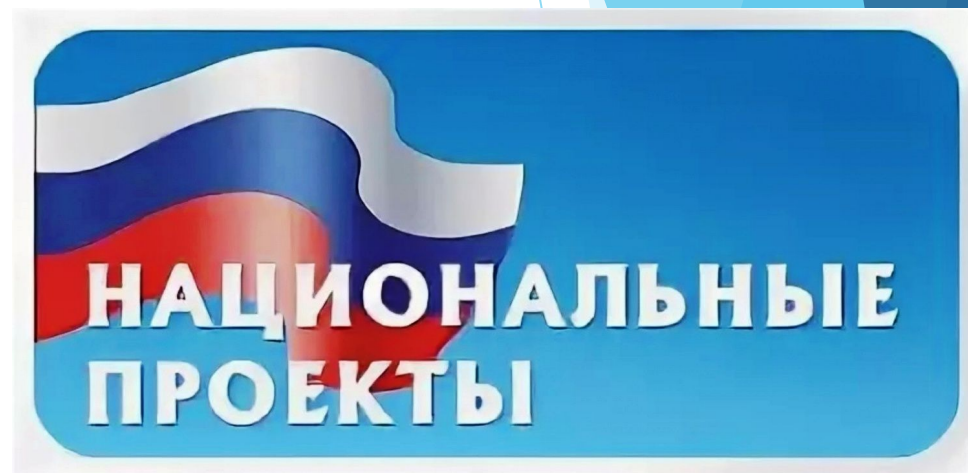


Федеральная
Целевая
Программа

Национальные проекты РФ

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

- Демография
- Здравоохранение
- Образование
- Наука
- Культура
- Экология
- Безопасные и качественные автомобильные дороги
- Жилье и городская среда
- Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
- Производительность труда и поддержка занятости
- Международная кооперация и экспорт
- национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»
- Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года



28. Управление отраслями экономики России: проблемы и приоритеты

Структура экономики - соотношение отдельных отраслей во всей совокупности производственной и непроизводственной сфер народного хозяйства

Воспроизводственную структуру характеризуют соотношения:

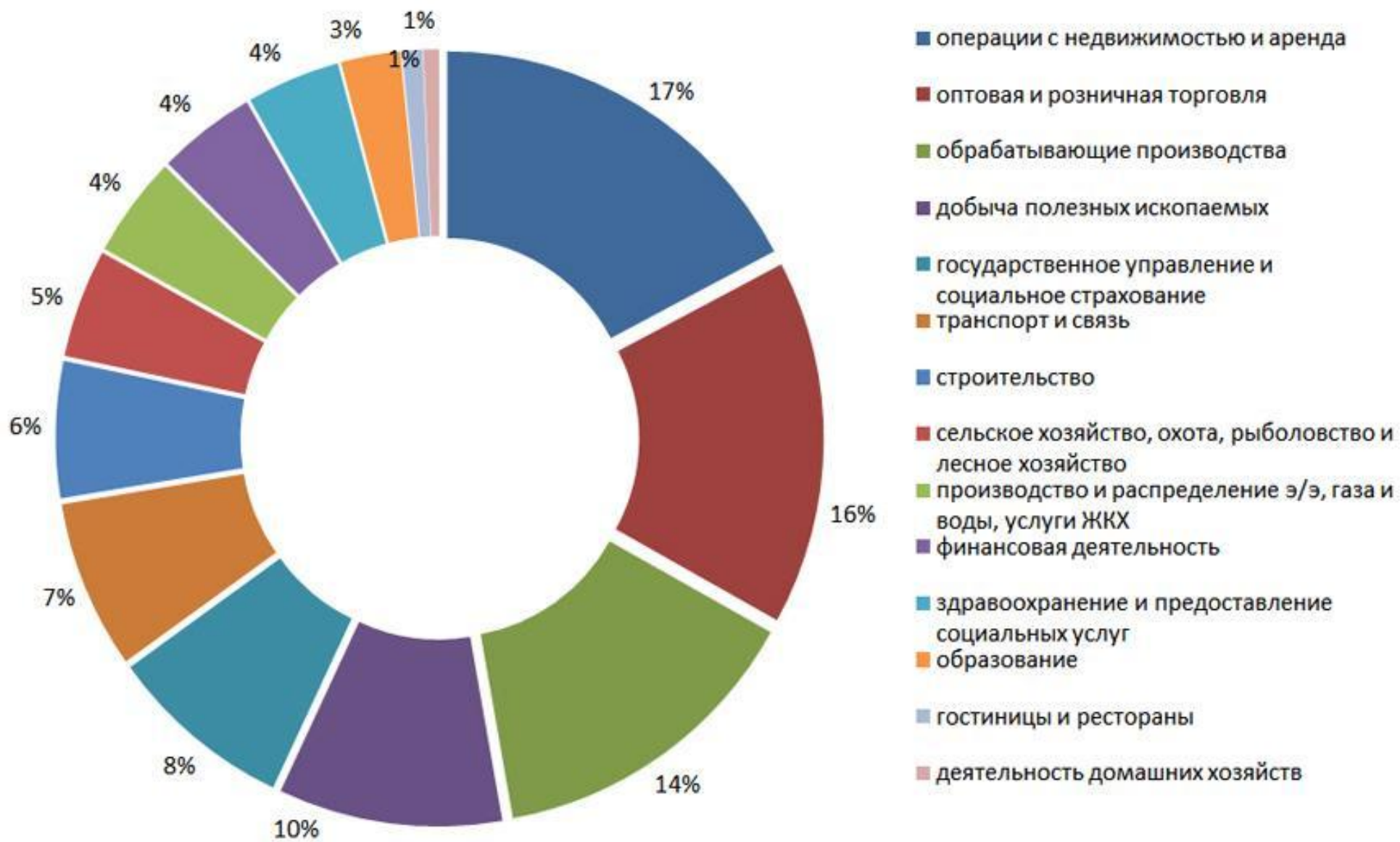
- Между производством средств производства и производством предметов потребления.
- Между потреблением и накоплением.
- Между производственными областями и инфраструктурой.

Региональная (территориальная) структура экономики характеризует внос отдельных регионов в воспроизводство ВВП.

Социальная структура отражает распределение национальной экономики по организационно-правовым формам хозяйствования, уровню доходов и жизни населения.

Структурная политика государства — это обоснование целей и характера структурных преобразований, определение комплекса мероприятий по поддержке развития тех элементов экономической системы, которые обеспечивают экономический рост и решение актуальных проблем настоящего.

Структура ВВП России



Управление отраслями экономики России: проблемы и приоритеты

Основные направления ГРЭ ТЭК:

1. Стимулирование инвестиционной активности в ТЭК, привлечение капитала для проведения масштабной модернизации отрасли, расширение распределительных сетей.
2. Совершенствование структуры топливно-энергетического баланса в направлении снижения уровня энергопотребления, реализации потенциала энергосбережения, использование возобновляемых источников энергии
3. Изменение ценовой и налоговой системы: введение налогов на энергию/углерод, способствующих переходу на недефицитные виды топлива с меньшим содержанием углеводородов, в направлении экологизации.
4. Освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.
5. Работа с энергетическими компаниями по совершенствованию инфраструктуры.

Управление отраслями экономики России: проблемы и приоритеты

Основными задачами регулирования АПК являются стабилизация и развитие данного производства, обеспечение безопасности РФ в сфере продовольствия, поддержание национального производителя.

Средства федерального бюджета, направляемые на поддержку и развитие агропромышленного производства, используются на:

- 1) поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных;
- 2) повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, осуществление работ по борьбе с вредителями и инфекционными заболеваниями животных;
- 3) компенсацию части затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей, дотации на поддержку племенного животноводства, производства гибридных семян сельскохозяйственных культур;
- 6) организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства; иные формы.

Спасибо за
внимание