



**«Сибирский государственный аэрокосмический университет имени
академика М.Ф. Решетнева»
Инженерно-экономический факультет
Кафедра финансы и кредит**

**Выпускная квалификационная работа
Финансовые инструменты муниципально-частного
партнерства**

Студент: Зорина Е.В.

Красноярск 2015

Цель, объект и предмет исследования, задачи исследования

Цель работы - анализ финансовых инструментов муниципально-частного партнерства, а так же поиск направления по улучшению их реализации.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере привлечения инвестиций в экономику города Красноярска

Предмет исследования – механизмы муниципально-частного партнерства, применяемые в социальной сфере муниципального образования

Рассмотрение теоретических аспектов, форм и финансовых инструментов муниципально-частного партнерства

Рассмотрение зарубежного и российского опыта реализации государственно-частного партнерства

Анализ состояния социальной инфраструктуры и механизмов муниципально-частного партнерства, реализуемых в г. Красноярске

Разработка финансовых инструментов муниципально-частного партнерства

Расчет бюджетного и социального эффекта от реализации механизма муниципально-частного партнерства в социальной сфере применительно к условиям г. Красноярска



Понятие муниципально-частного партнерства

Муниципально-частное партнерство (МЧП) представляет собой объединение материальных и нематериальных ресурсов общества (местного самоуправления) и частного сектора (частных предприятий) на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных Благ (И. Левитина, Е. Попова).

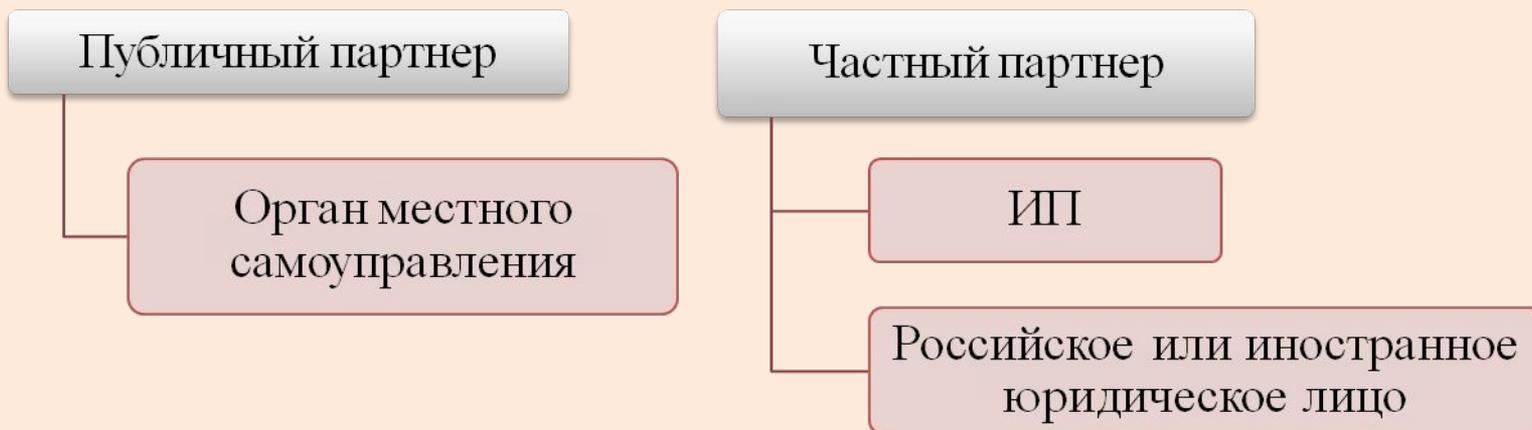
Муниципально-частное партнерство - это альянс между муниципалитетом и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ (В. Христенко, А. Аксаков).



Муниципально-частное партнерство (МЧП) - частный случай государственно-частного партнерства (ГЧП).



Участники муниципально-частного партнерства и сферы его распространения



Сферы распространения





Основные финансово-экономические инструменты муниципально-частного партнерства

Основные используемые финансовые инструменты
муниципально-частного партнерства

В России

- Концессионное соглашение
- Договор аренды

Зарубежные
страны

- Концессионное соглашение
- Выпуск акций и векселей
- Договор лизинга



Основные концессионные модели муниципально-частного партнерства в сфере образования, используемые в РФ и субъектах РФ

ВТО

Строительство – передача-обслуживание

- Частный инвестор осуществляет строительство и обслуживание объекта. Возмещение затрат происходит через арендные платежи по договору субаренды. Этот механизм предполагает передачу объекта муниципалитету сразу по завершении строительства. Затем он поступает в пользование частного партнера, но без перехода к нему права владения
- Не имеет отношения к образовательному процессу.

ВОТ

Строительство – обслуживание - передача

- Инфраструктурный объект создается за счет концессионера, который после завершения строительства получает право эксплуатации сооруженного объекта. По его истечении объект передается государству. Концессионер получает правомочие использования, но не владения объектом, собственником которого является муниципалитет;
- Возможна организация частным партнером образовательного процесса

Основные проекты МЧП, реализуемые в сфере образования г. Красноярск

На 2013-2015 год планируется завершение строительства и реконструкции 8 детских садов жилком районе «Аэропорт» на 135 мест;

- в жилом районе Северный на 160 мест;
- в жилом массиве «Иннокентьевский» на 160 мест;
- по пр. Metallургов, 9б на 160 мест;
- в мкр. «Ястынское поле» на 115 мест;
- по ул. Сергея Лазо, 28а на 132 места;
- ул. Аэровокзальная, 6а на 85 мест;
- пер. Медицинский, 25б на 210 мест, в т.ч. новых 130.



Всего в сфере образования г.Красноярска до 2020 года планируется реализовать свыше 20 проектов



Механизм реализации МЧП в сфере образования г. Красноярска, рассматриваемый администрацией города в настоящее время

№ п/ п	Этап реализации
1	Проведение конкурса на определение частного партнера по строительству объектов ООИ (объект образовательной инфраструктуры)
2	Муниципалитет передает партнеру в аренду земельный участок, необходимый для строительства ООИ (в соответствии со ст. 30 Земельного кодекса с предварительным согласованием мест размещения объектов)
3	Партнер финансирует (с привлечением заемных средств), строит, вводит в эксплуатацию ООИ с последующей передачей объекта муниципальному учреждению, которое осуществляет образовательные услуги
4	Муниципалитет обеспечивает компенсацию затрат на строительство, расходов на привлечение финансирования, а также возмещает расходы партнера на техническую эксплуатацию объектов (текущее содержание, текущий ремонт объектов). Между муниципалитетом и партнером заключается договор купли-продажи ООИ с рассрочкой платежа на срок действия соглашения о МЧП.
5	Объекты остаются у партнера до окончания срока действия соглашения о МЧП (возможна передача объектов муниципалитету до окончания действия соглашения о МЧП)

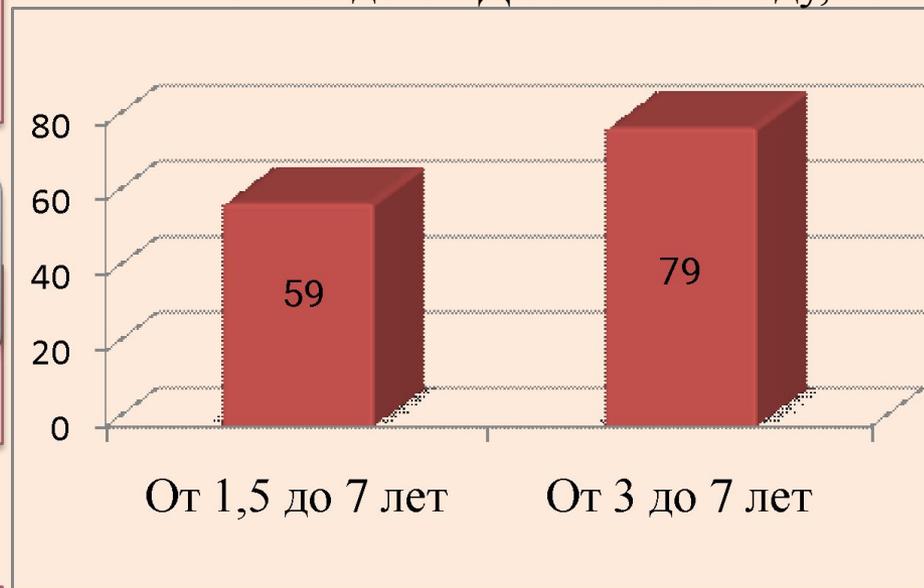
Проблемы формирования инфраструктуры в сфере образования г. Красноярска

Нехватка мест в детских садах

Низкий уровень оплаты труда работников дошкольного образования

Ветхость фонда

Охват детей ДОУ в 2013 году, %





Предложения по совершенствованию финансовых инструментов МЧП в сфере образования

Направления
усовершенствования финансовых
инструментов на среднесрочную
перспективу

Применение финансового
лизинга

Определить бюджетный и социальный эффекты от предложенных мероприятий



Направления по усовершенствованию финансовых инструментов муниципально-частного партнерства и применение лизинга

Для реализации муниципально-частного партнерства можно указать следующие направления

- Совершенствование законодательной базы. Развитие региональной и муниципальной законодательной базы;
- Создание единого государственного органа по вопросам реализации государственно-частного партнерства;
- Создание организационных структур в регионах по консультированию и управлению проектами государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства);
- Решение кадровой проблемы для дальнейшего продвижения и реализации проектов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства).



Расчет бюджетного и социального эффектов

1. Анализ доходной и расходной частей бюджета

- НДФЛ
- Дошкольное образование

2. Расчет бюджетного эффекта

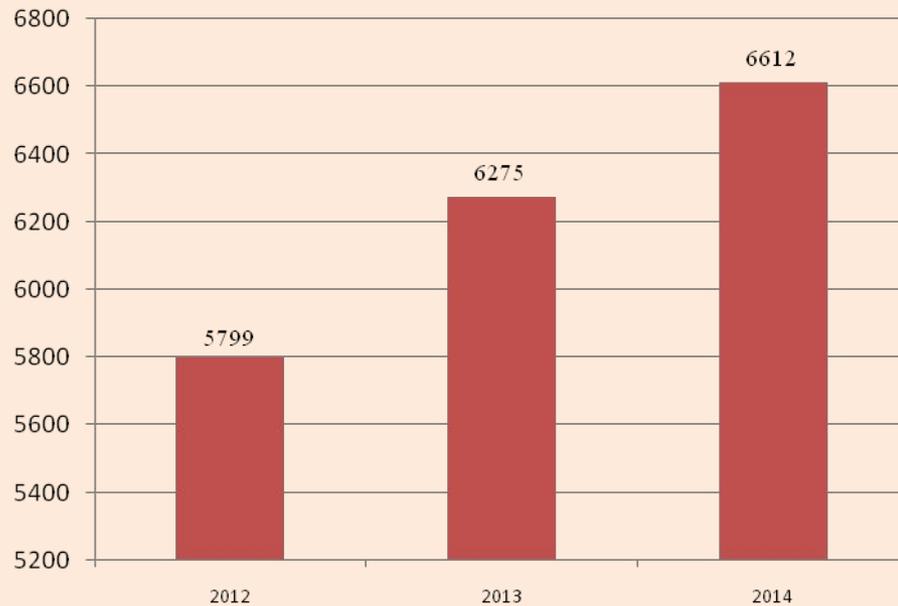
- В соответствии с количеством мест, выявить количество безработных мам
- Рассчитать размер НДФЛ по заработной плате
- Рассчитать количество поступлений по НДФЛ в местный бюджет

3. Расчет социального эффекта

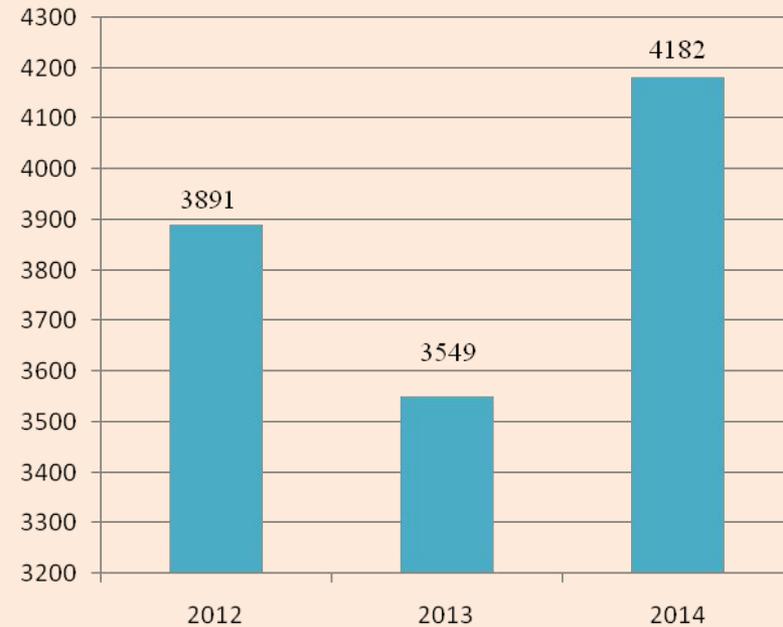
- Анализ уровня безработицы

Графики изменения доходной и расходной частей для расчета бюджетного и социального эффектов от реализации механизма МЧП в сфере образования

Доходная часть бюджета по статье НДФЛ в части налоговых поступлений, млн.руб.



Расходы в сфере образования по статье дошкольное образование, млн. руб.



В 2015 году ожидается поступление 7406 млн.руб. согласно плану; планируется потратить 5294 млн.руб.

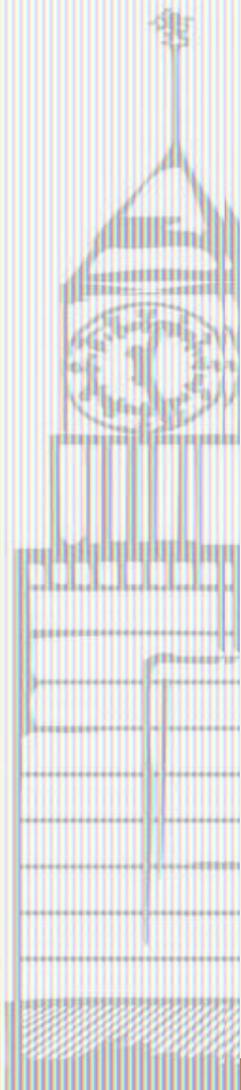


Сводная таблица расчетов бюджетного и социального эффектов с учетом предложенных мероприятий в сфере образования применительно к ДОУ

Новых мест в ДОУ	Количество мам	Бюджетный эффект	
		Количество новых мест в ДОУ	Поступления в год в бюджет города НДФЛ мам вышедших на работу в следствие ввода новых мест ДОУ, млн. рублей
Итого по 20 объектам ДОУ	1503	2705	7,77

Социальный эффект

- Увеличение уровня жизни людей
- Снижение уровня безработицы
- Социальная адаптация детей и их развитие



Спасибо за внимание!