

Раздел 1. Теория государства

Понятие и признаки государства.

Функции государства.

Механизм государства.

Форма государства.

Понятие и признаки государства



Сущность государства

Орудие насилия в руках
меньшинства, аппарат
подавления и
принуждения

Инструмент
организации жизни
общества, управления
им

Пределы управляющего
воздействия государства
на общественные
отношения

- Тоталитаризм
- Либерализм («ночной сторож»)

Социальное
назначение
—
управление
обществом

Легитимность государственной власти (по Макс Веберу, 1864-1920 гг.)

Внутренние основания
легитимности гос. власти

```
graph LR; A[Внутренние основания легитимности гос. власти] --- B[Авторитет «вечно вчерашнего» (авторитет нравов, священность существующей власти)]; A --- C[Авторитет необычайного дара (харизма) (харизматическое господство)]; A --- D[Господство в силу законности получения власти (обезличенность)];
```

Авторитет «вечно вчерашнего» (авторитет нравов, священность существующей власти)

Авторитет необычайного дара (харизма) (харизматическое господство)

Господство в силу законности получения власти (обезличенность)

Разделение государственной власти (Дж. Локк, 1632—1704 гг.; Ш.Л. Монтескье, 1689-1755 гг.)



Воззрения Дж. Локка

- Исполнительная власть
- Судебная власть
- Федеративная власть
(внешняя политика)



Воззрения Ш.Л. Монтескье

- Законодательная власть
- Исполнительная власть
- Судебная власть

Функции государства

Внутренние

- Экономическая (развитие экономики)
- Финансовая (налоги и сборы)
- Социальная (социальные услуги для населения)
- Политическая (формирование и организация работы государственного аппарата)
- Экологическая (также м.б. и внешней)
- Культурная (духовной и интеллектуальное развитие человека и общества в целом)
- Охрана правопорядка (борьба с правонарушениями)
- Обеспечение общественной безопасности (предупреждение и ликвидация последствий ЧС)

Внешние

- Военная (оборона от внешнего силового воздействия)
- Международное сотрудничество (внешняя политика)

Механизм государства, реализующий функции государства

Носитель(-и) гос.
власти (например,
народ)

Гос. учреждения;
гос. предприятия

Органы гос.
власти

Государственные
служащие

Силовые
структуры

Аппарат органов
гос. власти



Управление обществом с помощью механизма государства

Правотворческая деятельность (принятие НПА)



Правоисполнительная деятельность (реализация норм права, правоприменение)



Правоохранительная деятельность (контроль за соблюдением запретов, исполнением юридических обязанностей, привлечение правонарушителей к юридической ответственности)

Принципы построения и функционирования механизма государства

Гуманизм (приоритет личности, ее интересов в государстве и обществе)

Демократизм (источником гос. власти является народ; непосредственная и представительная формы демократии)

Гласность (право на информацию о деятельности органов гос. власти, о гражданине, его правах, свободах и обязанностях и т.д.)

Разделение властей (государственная власть в государстве, как правило, разделена на три ветви, но во всяком случае может быть две и более ветвей, если это не абсолютная власть, принадлежащая одному субъекту)

Законность (строгое и неукоснительное соблюдение норм права органами гос. власти в ходе своей деятельности)

Национальное равноправие (например, равный доступ к государственной службе, ч. 4 ст. 32 Конституции РФ)

Централизм, научный подход к управленческой деятельности, сочетание единоначалия и коллегиальности

Признаки органа государства

Является частью государственного аппарата – системы органов государства

Создается на основе НПА

Разделение властей

Законодательные

Исполнительные

Судебные

иные

Порядок образования

Создаваемые непосредственно народом

Формируемые другими органами гос. власти

Способ принятия решений

Коллегиальные (Федеральное Собрание РФ,
Конституционный Суд РФ и др.)

Единоначальные (например, Президент РФ)

Характер компетенции

Органы общей компетенции (Президент РФ,
Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ)

Органы специальной компетенции (федеральные
министерства, службы, агентства)

Срок полномочий

Бессрочные органы (например, Конституционный
Суд РФ, но установлен предельный возраст
пребывания в должности – 70 лет)

Периодически обновляемые (например, Президент
РФ, Государственная Дума РФ)

Форма государства

Форма правления.

Форма государственно-территориального устройства.

Государственно-правовой (политический) режим.

Понятие и элементный состав формы государства



Понятие и признаки формы правления



Классификация форм правления

Монархия (от
греч. monos -
один, arche -
начало)

Абсолютная монархия (как
правило, государства с
авторитарным
политическим режимом)
(например, Бахрейн, Кувейт,
Бруней, Катар)

Ограниченная монархия

Дуалистическая – переходная форма
(к ней тяготеют Иордания, Марокко,
Малайзия, Таиланд, Непал)

Парламентская (конституционная)
(Великобритания, Испания, Швеция,
Норвегия, Нидерланды, Япония и др.)

Республика (от
лат. res - дело и
publicus -
общественный,
всенародный)

Парламентская (например,
ФРГ, Финляндия, Чехия,
Венгрия, Словакия, Италия,
Турция, Индия и др.)

Президентская (США,
Бразилия, Аргентина,
Мексика, Филиппины и др.)

Смешанная
(полупрезидентская)
(Португалия, Ирландия,
Польша, Украина, Молдова,
Литва и др.)

Способы наделения властью монарха

По наследству (как правило, государственная власть передается старшему сыну)

Монарх избирается семьей или правителями субъектов федерации (штатов) (например, ОАЭ, Малайзия)

Приглашение монарха (в прошлом)

Насильственный захват государственной власти и провозглашение узурпатора монархом (в прошлом, настоящем и будущем?)

Абсолютная монархия

Монарх – единоличный правитель государства, вся полнота государственной власти сосредоточена в его руках

Конституция дарована монархом

Сопровождается авторитарным политическим режимом

Дуалистическая монархия (Иордания, Марокко, Непал)

Монарх

Парламент

Право издавать указы,
отменяющие действие
законов

Право роспуска
парламента

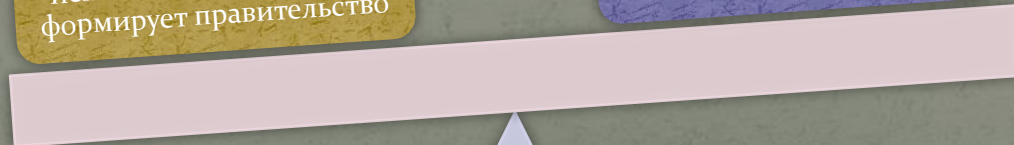
Право абсолютного вето

Возглавляет
исполнительную власть,
формирует правительство

Утверждает
государственный бюджет


Принимает законы

Формируется путем
выборов



Российская империя с 1906 по 1917 гг. – дуалистическая монархия


Апр.-июл. 1906 г. – Госдума первого созыва («Дума народного гнева» - 391 запрос о незаконных действиях правительства, требования отставки правительства, распущена императором)



Фев.-июн. 1907 г. - Госдума второго созыва (3 июня 1907 г. была распущена императором)



Нояб. 1907 г. – июнь 1912 г. – Госдума третьего созыва (отработала полный 5-ти летний срок)



Нояб. 1912 г. – окт. 1917 г. – Госдума четвертого созыва (распущена 6 окт. 1917 г. Временным правительством)

Конституционная (парламентарная, ограниченная) монархия

Законодательная власть принадлежит парламенту

Исполнительная власть принадлежит правительству, которое формируется парламентом и ответственно перед ним

Судебная власть принадлежит судам

Монарх сохраняет титул, материальное содержание себя и своей семьи, некоторые полномочия

Парламентская республика

Парламент избирается народом, формирует правительство

Правительство ответственно перед парламентом, глава правительства – премьер-министр, канцлер, председатель

Президент – глава государства, избираемый парламентом или специальной коллегией выборщиков, его полномочия существенно ограничены компетенцией парламента и правительства

Президентская республика

Парламент издает законы, может отправить в отставку долж. лиц исполнительной власти в крайних случаях

Президент – избираемый глава государства и глава исполнительной власти, формирует правительство, широкий спектр реальных полномочий

Правительство возглавляет президент, министры несут ответственность только перед президентом

Смешанная республика

Президент с широким спектром полномочий, формирует правительство с участием парламента, является главой исполнительной власти

Правительство отвечает как перед президентом, так и перед парламентом

Может быть предусмотрена гос. должность главы правительства

Форма государственно-территориального устройства

Унитарное государство (Великобритания, Япония, Испания, Италия и др.)

- Административно-территориальные единицы государства не обладают признаками государственности (политической самостоятельностью, суверенитетом)
- Симметричные, ассиметричные унитарные государства различаются особенностями той или иной административно-территориальной единицы (если они есть – ассиметричное унитарное гос-во, если нет – симметричное)
- Административно-территориальное деление может иметь несколько звеньев (2, 3, 4). АД может вообще не быть (например, Мальта, Бахрейн)
- Единый государственный аппарат, компетенция органов центральной власти не ограничена компетенцией местных органов
- Единое гражданство
- Единое законодательство

Федеративное государство (Австрия, ФРГ, Россия, Индия, Малайзия, США, Канада, Мексика, Бразилия и др.)

- Части федерации обладают признаками государственности (политической самостоятельности)
- Образуется путем: 1) заключения договора между ранее независимыми государствами; 2) присоединения к государству территорий с сохранением их политической самостоятельности; 3) обретения государственности в админ.-тер. единицах унитарных государств
- Субъекты могут иметь свое законодательство, гражданство, язык общения
- Государственный аппарат двухуровневый
- Национально-государственные и административно-территориальные федерации
- Симметричные и ассиметричные федерации
- Относительно централизованные и относительно децентрализованные федерации

Территориальная организация Российской Федерации

Территория
России
(ч. 1 ст. 67
Конституции)

- Территории ее субъектов
- Внутренние воды и территориальное море
- Воздушное пространство над ними

Состав России
(субъекты
Федерации)
(ч. 1 ст. 65
Конституции)

- 21 республика
- 2 города федерального значения
- 1 автономная область
- 4 автономных округа
- 9 краев
- 46 областей

Конфедерация – объединение государств

Признаки

- Субъекты конфедерации сохраняют суверенитет в полном объеме
- Создается на добровольной (договорной) основе
- Целями создания конфедерации м.б. военные, политические, экономические, социальные и т.д.
- Для решения общих задач создаются совместные органы управления конфедерацией входящими в нее государствами
- Конфедерация не обладает признаками государства, это союз государств

Примеры

- США (1781—1787 гг.). В наст. время – федерация
- Швейцарская Конфедерация (1815 – 1848 гг.). В наст. время – федерация
- Объединенная Арабская Республика (Египет и Сирия с 1958 по 1961 гг.)
- Сенегамбия (конфедерация Гамбии и Сенегала с 1982 по 1989 гг.)

Государственно-правовой (политический) режим

Демократические
режимы

Наличие гражданского общества

Политический плюрализм,
многопартийность, наличие
политической оппозиции

Разделение властей,
функционирование
представительной демократии

Гарантированные права и свободы,
общественный (граждански)
контроль за принятием
государственных решений

Авторитарные
режимы

Нет общественного (гражданского)
контроля, нет гражданского общества

Жесткие командно-
административные методы
осуществления государственной
власти

Вся полнота власти сосредоточена в
руках одного лица или органа,
политический монизм, отсутствие
политической оппозиции

Права и свободы ущемляются,
представительные формы демократии
ограничены или упразднены

Государственно-правовой (политический) режим

Авторитарные

- Деспотический (неограниченная власть правителя, служащая удовлетворению его личных интересов вопреки интересам общественным, не всегда ассоциируется с репрессиями)
- Тиранический (единоличное правление, установленное насильственным путем)
- Тоталитарный (полный контроль над всеми сферами жизни общества, применение незаконного насилия)
- Фашистский (единая политическая система, идеология, подавления инакомыслия, выдвигание популистских лозунгов, опора на авторитет «вождя»)
- Исламский фундаментализм (тяготеет к регулированию общественных отношений нормами шариата)

Демократические

- Либеральный (либерально-демократический) (нацелен на развитие экономики, государство – «ночной сторож»)
- Собственно демократический (нацелен на человека, его правовой статус в государстве, максимальный масштаб его свободы)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

