

Лекция №5

Государство как основной политической институт

Я весь внимание! А вы?



План

- **1. Понятие государства и его функции.**
- **2. Формы государственного устройства и формы правления.**
- **3. Основные принципы правового и социального государства.**
- **4. Государственные институты власти Российской Федерации.**

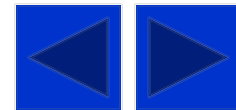
Понятие и определение государства

Государство

```
graph TD; A[Государство] --> B[1) В широком смысле - как государственно оформленная всеобщность, союз граждан, как община]; A --> C[1) В узком значении- как институт господства, как носитель государственной власти];
```

1) В широком смысле -
как государственно
оформленная
всеобщность, союз
**граждан, как
община**

1) В узком
значении- как
**ИНСТИТУТ
господства, как
носитель
государственн
ой власти**



Понятие и определение государства

- **В *широком смысле* государство – это политическое образование, соответствующее трем основным признакам:**
- **1) наличие единой территории с определенными границами;**

Понятие и определение государства

- **2) население, проживающее на данной территории;**
- **3) суверенная власть.**
- **Такое толкование понятия государства носит преимущественно юридический характер.**

Понятие и определение государства

- В узком значении слова под *государством* понимается специальный *аппарат управления обществом*.
- В этом случае синонимом понятия «*государство*» является понятие «*государственная машина*» как *совокупность органов управления*.

Понятие и определение государства

- Классическое определение государства в *узком смысле* сформулировал *М. Вебер*:
«Современное государство есть организованный по типу учреждения *союз господства*, который внутри определенной сферы добился успеха в монополизации легитимного физического насилия как средства господства».

Понятие и определение государства

- В политологии термин **«государство»** употребляется во втором, узком значении слова.
- **Государство** – это универсальный политический институт, осуществляющий власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующий их взаимоотношения с помощью права.

- **Возникновение государственности обусловлено причинами, среди которых вряд ли можно выделить какую-либо в качестве главной, определяющей.**
- **Государство возникает, существует и развивается как результат усложнения социально-экономической жизни, как инструмент упорядочения совместного удовлетворения интересов общества, групп, классов, социальных слоев, отдельных личностей.**
-

Теории происхождения государства

- В политической науке особое внимание уделяется проблеме происхождения *государства*.
- В зависимости от ее решения определяется *природа государства* и способы его легитимации.

- Эта проблема находилась в поле зрения *античных и средневековых мыслителей,*
- *философов и юристов Нового времени.*
- В современной политической науке к этой проблеме обратились представители *неоинституционализма.*

ГОСУДАРСТВО

Теории происхождения

Классовая
(маркс.-ленинская)
теория

Теория
общественного
договора

Патриархальная
теория

Теория
насилия

Теологическая
теория

Функции

Внутренние

политическая

экономическая

идеологическая

социальная

экологическая

Внешние

*международная
деятельность*

внешнеэкономическая

внешнеполитическая

оборона страны

1. Теологическая

ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Религиозные деятели Древнего Востока, Средневековья(Ф. Аквинский), идеологи ислама.



Суть:

Возникновение
Государства-
Божественная
воля

ПРИНЦИПЫ:

- вечность государства и права,
- подчинение государственной воле, как воле бога,
- зависимость государства от божественной воли (через церковь)

Теологическая теория происхождения государства

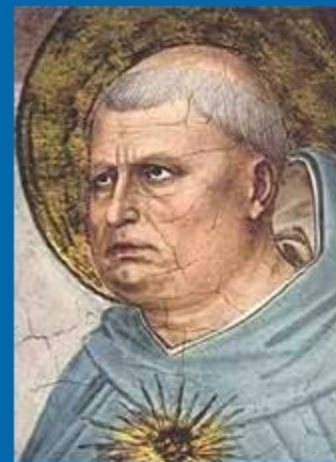
☒ Фома Аквинский (1225-1274):

Прочитать текст на стр.6 и

указать основные идеи

теологической теории:

- Государство и право создал Бог.
- Государственная власть божественна и незыблема.
- Посягательства на государственную власть – тяжкий грех.



Теологическая теория происхождения государства



- Получила распространение в [XIII веке](#) благодаря деятельности [Фомы Аквинского](#) (1225-1274)
- Согласно данной теории, по своей сущности государство является результатом проявления как божественной воли, так и воли человеческой.

Теологическая теория происхождения государства

- Согласно ей утверждается, что происхождение государства и каждый акт государственной власти санкционируется волей сверхъестественного существа (волей Бога). Главная суть: на все воля Божья. Человек исключается из общественной жизни, роль человека в общем процессе не учитывается

2. Патриархальная

ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Аристотель
-Фильмер
Михайловский



Суть:

Государство возникло из
разрастающейся из
поколения в поколение
семьи

ПРИНЦИПЫ:

- глава семьи становится монархом
- власть монарха-продолжение отцовской власти
- необходимость подчинения власти отца-монарха

Патриархальная теория происхождения государства

- *А) Патриархальная (Аристотель, Филмер, Конфуций и др.) делают акцент на аналогию процессов развития государства и семьи, Интерпретируют государственную власть как опекунскую, отеческую, возникающую в результате соединения родов в племена, племен в общности. рассматривают государство как продукт и результат развития семьи; власть монарха сопоставляется с властью главы семьи, патриархальной общины.*

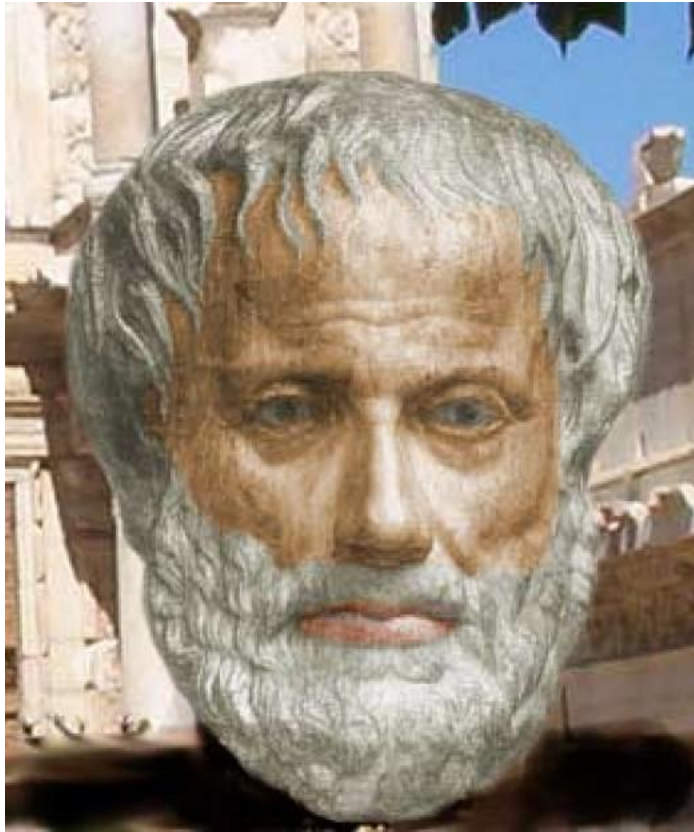
- *Основной характеристикой является отсутствие разделения между обществом и государством.*
- Подобные представления появились во время реформирования первобытных человеческих сообществ и просуществовали до периода средневековья.

Патриархальная теория происхождения государства



- **впервые была сформулирована в VI-V вв. до н.э. китайским философом Конфуцием.**

Патриархальная теория происхождения государства



- **Аристотель** развивает эту концепцию.
- Он пишет, что в государстве все формы общения достигают своего завершения и благой жизни. И ради этого блага люди подсознательно стремятся к образованию единой большой семьи.

Патриархальная теория происхождения государства

✘ Аристотель (384-322):

Прочитать текст на стр. 6-7 и записать основные идеи патриархальной теории:

- Рождение государства и права связано с семьёй.



СЕМЬЯ	ГОСУДАРСТВО
Отец – глава семьи	Правитель – глава государства
Отец заботится о своих подопечных	Государь заботится о своих подданных
Власть отца в семье – от Бога	Власть правителя в государстве – от Бога.

Патриархальная теория происхождения государства

- в развернутом виде представлена в произведениях английского мыслителя и политика [Филмера](#) (1588–1653) .
- Полагаясь на **Библию**, он делает выводы о том, что **первочеловек Адам** как родоначальник человечества был ***первым отцом и первым монархом,***
- а исходной формой правления, установленной Богом и основанной на божественном праве, является монархия.

Патриархальная теория происхождения государства (по Филмеру)

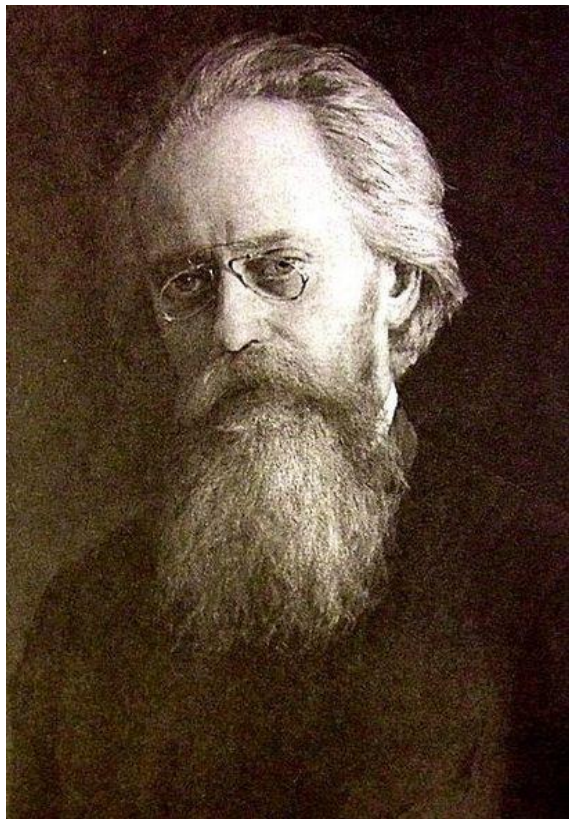
- Все последующие монархи — это наследники **Адама**, преемники его отцовской и одновременно монаршей власти.
- С этих позиций он расценивал всякое выступление против абсолютной власти монарха как греховное нарушение божественного порядка властвования и божественно установленной формы отцовской власти в государстве .

Патриархальная теория происхождения государства

- **В России** данную теорию пропагандировали:
- социолог, теоретик народничества **Н. К. Михайловский** ;
- известный историк XX века **М.Н. Покровский** .

Патриархальная теория происхождения государства

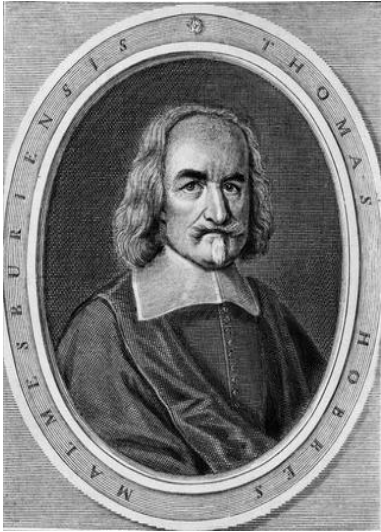
**Михайловский Николай
Константинович (1842-1904)**



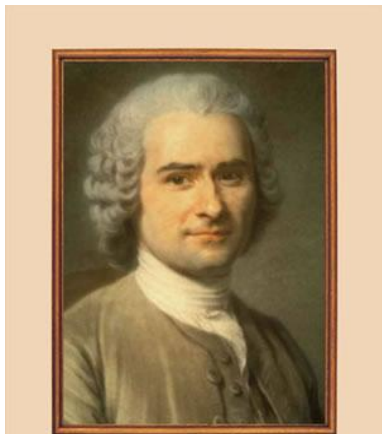
**Покровский Михаил
Николаевич (1868-1932)**



Договорная теория происхождения государства



(Томас Гоббс, Жан Жак Руссо)
государство есть результат соглашения, договора между людьми, которым стала в тягость их естественное свободное состояние «борьбы всех против всех».



Жан Жак Руссо
(1712-1778)

Д.т. была направлена против королевского абсолютизма и служила теоретическим обоснованием революций нового времени.

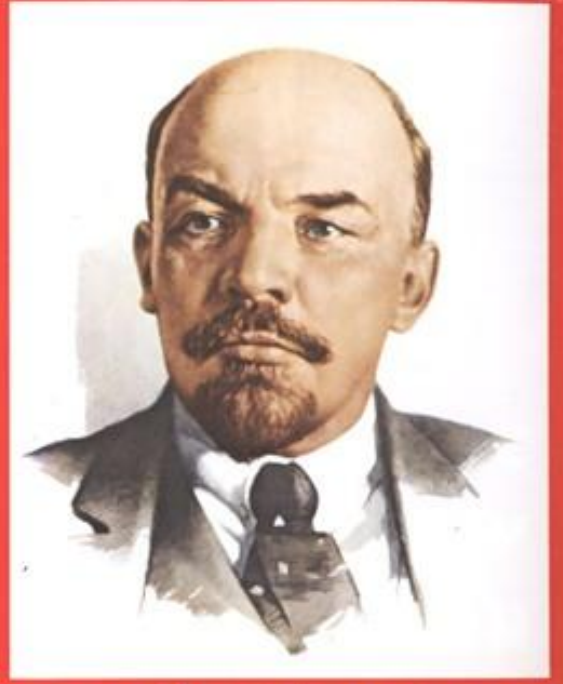
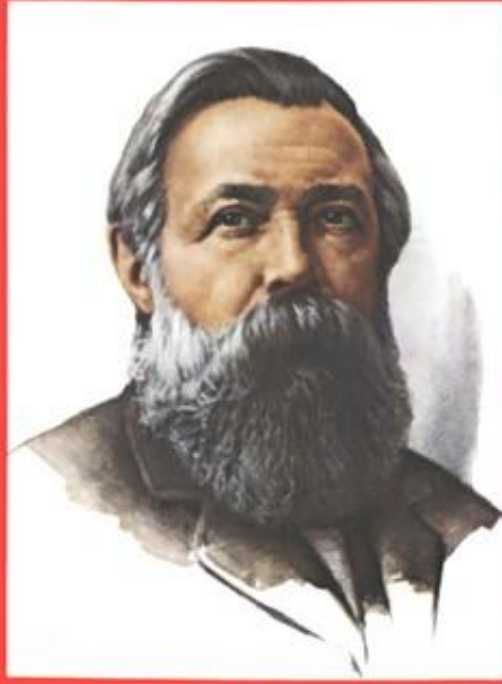
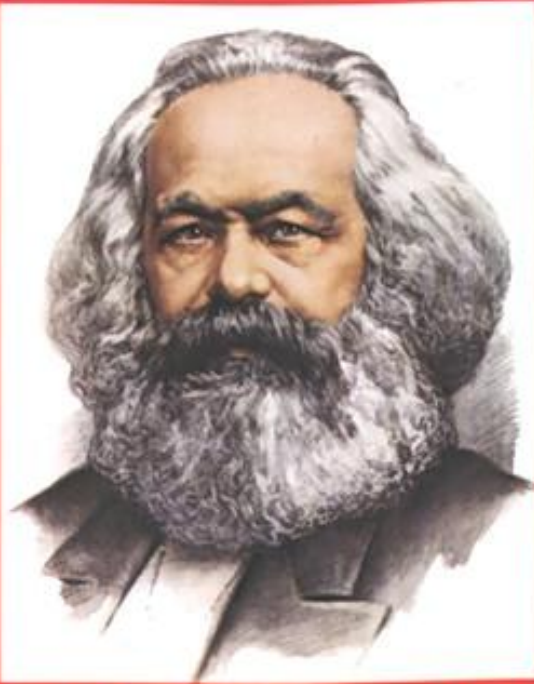
Теория общественного договора



✘ Дж. Локк (1632-1677):

- Прочитать текст на стр.7 и указать главные идеи договорной теории:
- Отрицание божественного происхождения государства и права.
- Государство и право созданы людьми.
- Для создания государства люди заключили добровольное соглашение (договор).
- Часть своих прав люди передали государству.
- Государство обязалось охранять безопасность граждан.

Классовая теория Маркса и Энгельса.



С МАРКСОМ, ЭНГЕЛЬСОМ, ЛЕНИНЫМ СВЕРЯЕТ КАЖДЫЙ СВОЙ ШАГ КПСС

Классовая теория происхождения государства

Главная причина образования государства –
экономическая:

- I. Неравенство экономическое привело к неравенству социальному (образовался слой бедных и богатых).
- II. Появились социально-экономические противоборствующие группы (рабы-рабовладельцы, крестьяне-феодалы, рабочие-предприниматели).
- III. Более богатые группы создали государство с целью охраны своих интересов и угнетения других групп.
- IV. После ликвидации буржуазии (класса предпринимателей) власть окажется у рабочих, и необходимость в государстве отпадёт.

5. Психологическая

ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Г.Тард
Л.Петражицкий



Суть:

Государство-
результат проявления
человеческой психики

принципы:

- люди чувствуют потребность подчиняться
- осознание зависимости от элиты
- осознают справедливость определенных вариантов поведения

Петражицкий, Лев Иосифович (1867-1931)



- российский и польский учёный, правовед, социолог, философ, депутат первой Государственной думы.
- Автор *Психологической теории происхождения государства*

Однако

- *психические и психологические качества людей формируются под влиянием экономических, политических, социальных, военных, религиозных, духовных факторов.*
- *Положительную оценку заслуживают попытки ее сторонников найти универсальную причину, объясняющую процесс образования государства.*
- *Однако представляется, что эта задача ими не выполнена.*

Теория насилия

- (Л. Гумплович, К. Каутский, Е.Дюринг),
- государство возникло потому, что в первобытном обществе сильные племена покоряли слабые, и чтобы управлять завоеванными территориями и обеспечивать покорность, создали специальный аппарат управления и подавления. Государство есть результат прямого политического действия – внутреннего или внешнего насилия, завоевания. Следствием победы большинства над меньшинством или более сильного племени над более слабым является учреждение победителем государства. Оно становится органом управления побежденными. В результате завоевания возникает не только государство, но и деление общества на классы, частная собственность.

4. Теория насилия

ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

- Л. Гумплович
- К. Каутский
- Е. Дюринг



Суть:

Государство-
результат завоевания
одного племени
другим.

ПРИНЦИПЫ:

- для подавления поработченного племени создается государственный аппарат
- население подчиняется грубой силе

Теория насилия

☒ Е. Дюринг (1833-1921)



- Государство создано в результате завоевания одного народа другим.

Расовая теория насилия

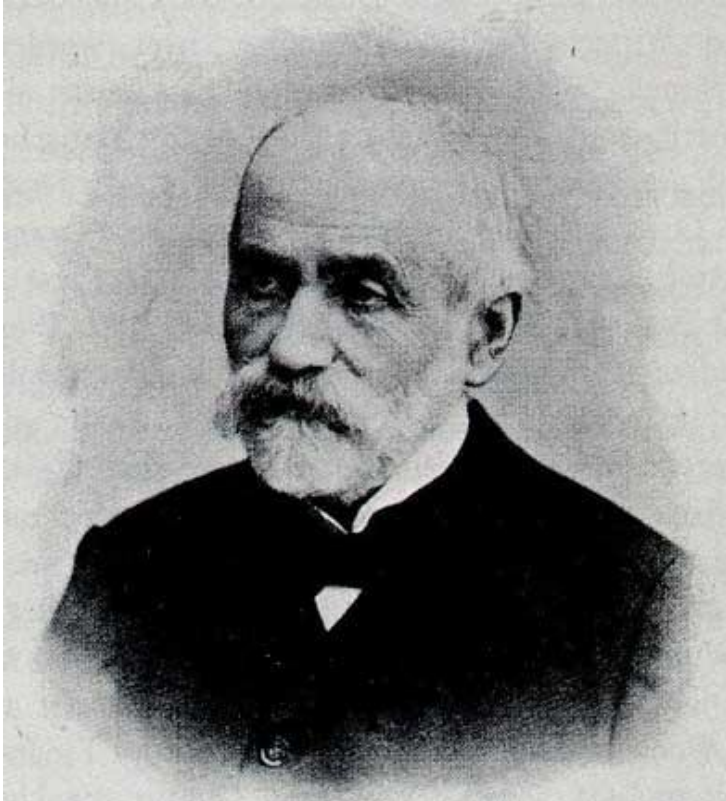
☒ Ж. Габино (1816-1882)



- Государство создано людьми высшей расы, которые способны подчинять людей низших рас.

- **Общество, по мнению Е.Дюринга, состоит по меньшей мере из двух человек. Две человеческие воли как таковые вполне равны друг другу, и ни одна из них не может предъявить другой никаких положительных требований. При таком положении дела, когда общество состоит из двух равных лиц, неравенство и рабство невозможны. Для объяснения происхождения государства Дюринг образно привлекает третьего человека, так как без него нельзя принимать решение большинством голосов, а без подобных решений, то есть без господства большинства над меньшинством, не может возникнуть государства. По его мнению,**

Теория насилия



- Гумплович Людвиг (1838-1909)
- **австрийский социолог**
- определяет государство как "организацию господства меньшинства над большинством", организацию властвования в интересах правящей группы.

Теория насилия



- **Каутский Карл (1854-1938)**
- **Лишь там, пишет Каутский, где имеет место внешнее насилие, " возникает деление на классы... вследствие соединения в одно двух общин, из которых одна делается господствующим и эксплуатирующим, другая - угнетённым и эксплуатируемым классом".**

Современные теории

- Представители **неоинституционализма** трактуют происхождение **государства** с позиций социального конструктивизма.
- **Д. Норт** рассматривает правителя как собственника, который торгует защитой и правосудием.

Современные теории

- **В обмен на эти блага правитель обретает верховную власть, которая ограничивается со стороны подданных как возможными издержками выхода из подчинения правителю и его смены, так и уровнем политической конкуренции.**

Современные теории

- С точки зрения теории *Дж. Бьюкенена*:
 - *гражданин (принципал)* конструирует *государство (агента)*, передавая ему функции, в том числе и гаранта исполнения контрактов.
 - В результате он вынужден подчиняться решениям государства, становясь, таким образом, *агентом*.

Современные теории

- Приверженцы неoinституционализма рассматривают две полярные модели государства:
контрактную и *эксплуаторскую.*

Контрактная модель

- **Государство использует делегированное ему гражданами право на применение насилия в их интересах.**
- **Целью подобного государства является такое перераспределение прав собственности, которое максимизирует доход общества.**

Контрактная модель

- Для этого собственность передается в руки тех экономических субъектов, которые могут ею пользоваться наиболее эффективно.
- *Контрактное государство* действует в рамках *конституционного поля и рыночной экономики.*

Эксплуататорское государство

- использует монополию на насилие в собственных интересах, т. е. для максимизации собственной прибыли.**
- Интересы правителя ставятся выше интересов общества,**

Эксплуататорское государство

- *государственный аппарат* стремится поставить под свой контроль все сферы общества.
- *Перераспределение собственности и выборы государства приобретают систематический характер.*

Функции государства

Внутренние функции

Экономическая

Социальная

Организаторская

Правовая

Политическая

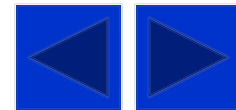
Образовательная

Культурно-воспитательная

Внешние функции

Взаимовыгодное
сотрудничество с другими
государствами

Оборона страны



Функции государства

Внутренние

- Законотворческая;
- Экономическая;
- Социальная;
- Обеспечение правопорядка;
- Защита существующего общественного строя от внутренних деструктивных сил;
- Культурно-воспитательная, пропагандистская.

Внешние

- Обеспечение внешней безопасности и целостности государства, его независимости;
- Сотрудничество с другими государствами;
- Участие в решении глобальных проблем.

ГОСУДАРСТВО

Теории происхождения

Классовая
(маркс.-ленинская)
теория

Теория
общественного
договора

Патриархальная
теория

Теория
насилия

Теологическая
теория

Функции

Внутренние

политическая

экономическая

идеологическая

социальная

экологическая

Внешние

*международная
деятельность*

внешнеэкономическая

внешнеполитическая

оборона страны

Государство

Функции

Обеспечение безопасности и правопорядка

Регулирование социальных отношений и разрешение социальных конфликтов

Распределение ценностей в обществе

Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности

Формы

Государственного устройства

Правления

Экономическая функция

- заключается в *организации, координации, регулировании экономических процессов* с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкций, в обеспечении *макроэкономической стабильности*

Социальная функция

- **забота о человеке как о члене социума:** удовлетворение потребностей людей в жилье, работе, поддержании здоровья, образовании;
- поддержка **незащищенных групп населения;**
- регулирование **социальных отношений** и разрешение **социальных конфликтов** на макроуровне;

Правовая функция

- Включает:
- *обеспечение правопорядка,*
- *установление правовых норм,* которые регулируют общественные отношения и поведение граждан,
- *охрану общественного строя* от разрушительных действий экстремистов.

Культурно-воспитательная функция

- направлена на **создание условий** для :
- удовлетворения культурных запросов людей,
- **формирования высокой духовности, гражданственности.**

Политическая функция

- **состоит:**
- в **обеспечении** политической стабильности,
- **осуществлении** властных полномочий,
- **выработке** программно-стратегических целей и задач развития общества.

Экологическая функция

- С помощью законодательства *государство* устанавливает *правовой режим рационального природопользования,*
- берет на себя обязательства перед своими гражданами по *обеспечению здоровой, нормальной среды обитания.*

Внешние функции:

- *Защита интересов страны* на международной арене,
- *оборона* от нападения агрессора
- *нападение* на другие страны с целью захвата их территории или с другой целью;

Внешние функции:



- *сотрудничеств*
о с другими
странами на
международной
арене с целью
развития
взаимовыгодны
х отношений или
решения
*глобальных
проблем;*

Внешние функции:

- *Развитие различных форм интеграции* и участие в международном разделении труда.

Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности.

- ***Национальная безопасность*** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Национальные интересы

- совокупность сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства,**
- отличающихся долговременным характером**
- и определяющих основные цели и задачи внешней и внутренней политики государства.**

Структура государства

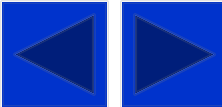
- Для осуществления этих функций созданы специальные *государственные органы*, в совокупности образующие *структуру государства*.

Структура государства

Представительные органы (парламент)

**Исполнительно – распорядительные органы
(президент, премьер, правительство)**

Надзорно – контрольные (прокуратура), судебные органы, органы общественного порядка, охрана государственной безопасности и армия



Структура государства

- Органы государственной власти – **законодательной и исполнительной.**
- *Часто говорят о триаде властей: законодательной, исполнительной и судебной. Однако в строгом, формально-юридическом смысле судебная власть (в лице министерства юстиции) входит в структуру исполнительной власти.*

Структура государства

- *Выделение судебной власти из структуры исполнительной обусловлено тем значением, которое придается в либерально-демократической традиции судебной власти:*
- *она рассматривается как один из важнейших механизмов обеспечения контроля со стороны общества над государством.*

Структура государства

- **2. *Органы охраны правопорядка и органы правосудия:***
 - милиция,
 - внутренние войска,
 - суд,
 - прокуратура.

Структура государства

- Органы, обеспечивающие внутреннюю безопасность страны. Сегодня в нашей стране это ***ФСБ – Федеральная служба безопасности.***

Структура государства

- *Органы, обеспечивающие внешнюю безопасность страны*
:
- армия,
- управление внешней разведки,
- таможенная служба,
- федеральная пограничная служба.

Формы государственного устройства.

- *Форма государственного устройства* – это соотношение частей и целого в государстве, или соотношение полномочий центральных и региональных органов власти.

Форма государственного устройства
характеризует способ
территориальной организации
государства, систему взаимосвязей
между центром и регионами.

Выделяют следующие формы государственно-
территориального устройства:
унитарная, федеративная, конфедеративная.

Признаки основных форм государства:

Унитарное

Единство
государственной
власти;

Единство
территории;

Единство
правового
пространства.

Федеративное


Единство
государственной
власти, территории,
правового
пространства;

Наличие в составе
гос. образований,
каждое из которых
также обладает
единством гос.
власти и правового
пространства .

Конфедерация

Иногда ее
рассматривают не
как государство, а
международно-
правовое
объединение,
обладающее
некоторыми
признаками
государства

Основные формы государственного устройства:



Конфедерация- постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения каких-либо общих целей. Примером могут служить США (1776-1787), Швейцария (1815-1848).

Унитарное государство- характеризуется высокой степенью централизации политической власти. Действует единая конституция, судебная система, единое гражданство и система права. Пример- Финляндия, Франция, Испания.

Федерация- государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Пример- Россия, США, Канада, Бразилия.

Формы государственного устройства

Конфедерация

Европейский Союз



Федерация

Россия

США

Канада

Бразилия



Унитарное государство

Франция

Венгрия

Италия

Великобритания

Украина



Унитарное государство

- *единая конституция*, нормы которой применяются на всей территории страны;
- *единое гражданство и единая система права*;
- *централизованная судебная система*;

Унитарное государство

- *единая система высших органов государственной власти*
- *подразделение на административно-территориальные единицы* (департаменты, области, районы и т. д.), которые не обладают политической самостоятельностью.

Федерация

- – это **союз** относительно самостоятельных государственных образований, имеющих общие центральные органы.

В качестве субъектов федерации могут выступать:

- — административно-территориальные образования
- (в *России* это области и края плюс два города – *Москва и Санкт-Петербург*);

В качестве субъектов федерации могут выступать:

- — **национально-государственные образования** (в **России** это все виды автономий: автономные области, автономные республики, автономные округа).
- Всего на сегодняшний день в состав **РФ** входят **89 субъектов**.

- В качестве **субъектов государственного суверенитета** (т.е. источников верховной власти) в федерации выступают:
 - — **народ в целом:**
 - — **субъекты федерации.**

- Поэтому ***парламент*** федеративного государства всегда состоит из двух палат:
- ***нижняя палата*** формируется по принципу представительства от населения в целом,
- ***верхняя*** – по принципу представительства от субъектов федерации.

Признаки федерации

- **1. Распределение полномочий между центром и субъектами федерации и его закрепление в конституции государства.**

Признаки федерации

- В конституции федеративного государства выделяется три круга полномочий:
- — компетенция центральных органов;
- — компетенция субъектов федерации;
- — область совместной компетенции.

Признаки федерации

- 2. Наличие у субъектов федерации **собственных конституции, законодательных, исполнительных и судебных органов**, а часто и двойного гражданства.

Признаки федерации

- 1. *Субъекты федерации* не обладают индивидуальным государственным *суверенитетом* (они являются соучастниками общегосударственного суверенитета).

Признаки федерации

- 2. *Субъекты федерации* не обладают правом одностороннего выхода из состава
- 3. *Центральные органы федерации* имеют право вмешиваться во внутренние дела субъектов федерации.

Достоинства и недостатки федерализма

Федерализм

```
graph TD; A[Федерализм] --> B[Достоинства]; A --> C[Недостатки];
```

Достоинства

- ❖ Препятствия злоупотреблениям власти
- ❖ Эффективность инноваций
- ❖ Расширение возможностей преодоления конфликтов
- ❖ Активизация политического участия
- ❖ Военные и политические преимущества
- ❖ Экономический выигрыш

Недостатки

- ❖ Эгоизм субъектов федерации
- ❖ Проблемы координации
- ❖ Социально-экономическое неравенство

Комментарии

- *Достоинства:*
- **1. *Препятствие злоупотреблениям власти.***
- **Во-первых, разграничение предметов ведения между федерацией в целом и ее субъектами существенно ограничивает власть.**

Комментарии

- **Во-вторых, наличие специфических интересов субъектов федераций требует их согласования и препятствует монополизации власти.**

Комментарии

- 2. *Эффективность инноваций.*
Федеративная система государственного устройства позволяет минимизировать ошибочные решения на общегосударственном уровне.

Комментарии

- **В федерации существует возможность апробировать любые нововведения, проекты реформ в одном или нескольких субъектах федерации.**

Комментарии

- *3. Расширение возможностей преодоления конфликтов.*
- **В федеративных государствах сужается социальное пространство конфликтов.**

Комментарии

- **Чаще всего они возникают и развиваются на региональном уровне,**
- **носят автономный характер**
- **и не подрывают стабильность государства.**

Комментарии

- **4. *Активизация политического участия.*** Федерализм позволяет разнообразить формы политического участия.
- **Индивиды имеют право участвовать не только в выборах общефедеральных органов власти, но и на уровне субъектов федерации, а также в органы местного самоуправления.**

Комментарии

- 5. *Военные и политические преимущества.*
- **Федерализм позволяет объединить ресурсы и силы для обеспечения национальной безопасности и достижения внешнеполитических целей.**

Комментарии

- 6. *Экономический выигрыш.*
Федеративное государственное устройство позволяет:
- снять таможенные барьеры между регионами,

- **минимизировать затраты для внутреннего перемещения товаров, рабочей силы и других ресурсов,**
- **а также создать общие «правила игры» в экономике, что существенно облегчает работу на внутреннем рынке.**

Комментарии

- Недостатки
- 1. *Эгоизм субъектов федерации.*
- Каждый субъект имеет специфические интересы, которые могут противоречить интересам других субъектов.
- Стремление к их реализации, ущемляющее интересы других участников федерации, ослабляет государство в целом.

Комментарии

- 2. *Проблемы координации.*
- Усложняется координация деятельности органов власти, особенно если они мало зависят друг от друга.
- Полицентризм власти приводит к затягиванию решений, что обусловлено необходимостью их согласования между различными уровнями власти.
- Возникают проблемы строительства властной вертикали.

Комментарии

- **3. *Социально-экономическое неравенство.***
- **В условиях федерализма возможно существование достаточно глубоких социальных различий (в уровне экономического развития, доходов населения и т. п.) между различными регионами и субъектами федерации.**

Конфедерация

- – это союз ***самостоятельных независимых государств*** для осуществления совместных конкретных целей.

Признаки конфедерации:

- **1. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет.**
- **2. В компетенцию конфедеративных органов передаются лишь некоторые вопросы, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи.**

Признаки конфедерации:

- **3. Решения конфедеративных органов не имеют обязательного характера для членов конфедерации,**
- **они носят рекомендательный характер (в противном случае имело бы место вмешательство в дела суверенных государств).**

Форма правления.

Форма правления характеризует устройство (порядок формирования, структуру, взаимоотношения) высших органов государственной власти в стране.

Древнегреческий философ Аристотель выделял как минимум пять форм правления

Монархия – правление одного

Аристократия – правление меньшинства

Олигархия – правление немногих

Демократия – правление организованного большинства

Охлократия – правление толпы

Современная классификация форм правления.

МОНАРХИЯ (1/4 ГОСУДАРСТВ)

- Патерналистское восприятие государства и личности монарха.
- Власть принадлежит одному человеку, передается по наследству
- Формируются особые процедуры, устраняющие сомнения в законности восшествия на престол.

МОНАРХИИ МОГУТ БЫТЬ АБСОЛЮТНЫМИ ИЛИ ОГРАНИЧЕННЫМИ

- Ограниченная монархия характеризуется наличием наряду с монархом представительного учреждения парламентского типа

Абсолютные монархии: Кувейт, Оман, Бахрейн.

Формы правления: «Монархия»

Монархия

форма правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия

Абсолютная: характеризуется всевластием главы государства (монарха) – полное бесправие народа, отсутствие правительственных органов.

Конституционная: предполагает, что власть монарха ограничивается конституцией. Она делится на

:

Дуалистическая: монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь частично – законодательной.

Парламентская: монарх обладает представительскими функциями и лишь частично исполнительскими, а иногда имеет так же право вето на решения парламента, которым практически не пользуется.

Примеры стран

Формы правления: «Монархия»

Абсолютная

Саудовская Аравия



Катар



Бруней



Конституционная

← Дуалистическая

→ Парламентская

Иордания

Кувейт

Марокко

Великобритания

Испания

Япония



Абсолютная монархия

- **была наиболее распространена в период Средневековья.**
- ***Для нее характерно соединение законодательной и исполнительной власти в руках одного лица – монарха.***
- **В настоящее время данная форма правления сохраняется в Саудовской Аравии, Катаре, Омане.**

Конституционная монархия

- характеризуется
ограниченностью власти
монарха,
- подразделяется на
*дуалистическую и
парламентскую.*

Дуалистическая монархия

- возникает и функционирует **институт парламента**, которому **формально принадлежат законодательные полномочия**.
- *Однако полномочия парламента ограничиваются правом монарха назначать депутатов парламента, правом роспуска парламента и правом вето.*
- Фактически **парламент** не играет какую-нибудь значительную политическую роль в политической системе.

Парламентская монархия

- *парламент* является наиболее влиятельным институтом,
- значительно ограничивает *власть монарха*.
- Именно *парламент* формирует правительство, которое фактически несет политическую ответственность перед законодательным органом власти.
- *Монарх* выполняет *представительные и церемониальные*

Функции парламента:

- Утверждает решения монарха.
- Разрабатывает законы.
- Контролирует деятельность чиновников.

- Многие современные монархии являются демократическими государствами
(Великобритания, Швеция, Бельгия, Испания, Дания, Норвегия и т. д.)

(Парламентская монархия)



Широкое участие населения в
управлении, наличие
избираемых народом на
определенный срок высших
органов власти,
осуществляющих власть от
имени народа.

Республиканская форма правления
(республика – **res publicum** (лат.)
«общее дело»)

Древние авторы (Аристотель, Цицерон)
называли следующие виды республик:

Аристократи
ческие
республики

- Большое количество требований к лицам, допускаемым к управлению.
- Принадлежность к определенной соц. группе.

Демократичес
кая
республика

- Незначительное количество цензов.
- Ценз гражданства, дееспособности; не допускаются лица отбывающие наказание

- ***Республика*** представляет собой форму правления, характеризующуюся избранием высших органов власти или их формированием представительными институтами.
- Большинство республик подразделяется на президентские и парламентские.

Формы правления: «Республика»

Президентская

США



Мексика



Бразилия



Парламентская

ФРГ



Италия



Латвия



Президентско – парламентская

Россия



Франция



Польша



Португалия



Украина



Современная теория государства различает два основных вида республиканской формы правления:

ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Верховенство высшего законодательного органа – парламента (единственный орган, создающий законы);
- Формирование парламента посредством прямых или косвенных выборов;
- Исполнительная власть формируется парламентом;
- Правительство ответственно перед парламентом;
- Институт президента может существовать (президент избирается парламентом)

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Наличие выборного представительного органа законодательной власти;
- Избрание парламента посредством прямых или косвенных выборов;
- Президент избирается населением;
- Исполнительная власть принадлежит президенту (он формирует правительство);
- Правительство несет ответственность перед президентом
- Президент обладает правом вето.

Президентская республика

- *В президентской республике* должности главы государства и главы правительства объединены.
- *Глава государства* избирается всеобщим голосованием и *формирует правительство,* которое несет перед ним политическую ответственность.

Президентская республика

- Президентская республика возникла в **США** на основе учёта опыта британского парламентаризма и была законодательно закреплена в **Конституции 1787 года**.
- Такая форма республики существует в **Бразилии, Мексике, Уругвае**.

Президентская республика

- **Признаки:**
- **Президент** является главой государства и главой правительства, отсутствует дуализм исполнительной власти;
- **Президент** и парламент в равной степени легитимированы. Президент «сильный», он избран народом;
- **Президент** нуждается в согласии парламента на формирование правительства, но в выборе своей «команды» он свободен.

Форма правления в США (Президентская республика)



Парламентская республика

характеризуется
верховенством
парламента, перед
которым
правительство несет
ответственность за
свою деятельность.

Существует в
*Германии, Италии,
Швейцарии.*



Парламентская республика

- ***В парламентской республике*** правительство формируется парламентом,
- а ***глава государства*** (если эта должность существует) избирается парламентом.
- ***Премьер-министром (главой правительства)***, как правило, становится лидер партии, набравшей большинство голосов на выборах в

Полупрезидентская республика

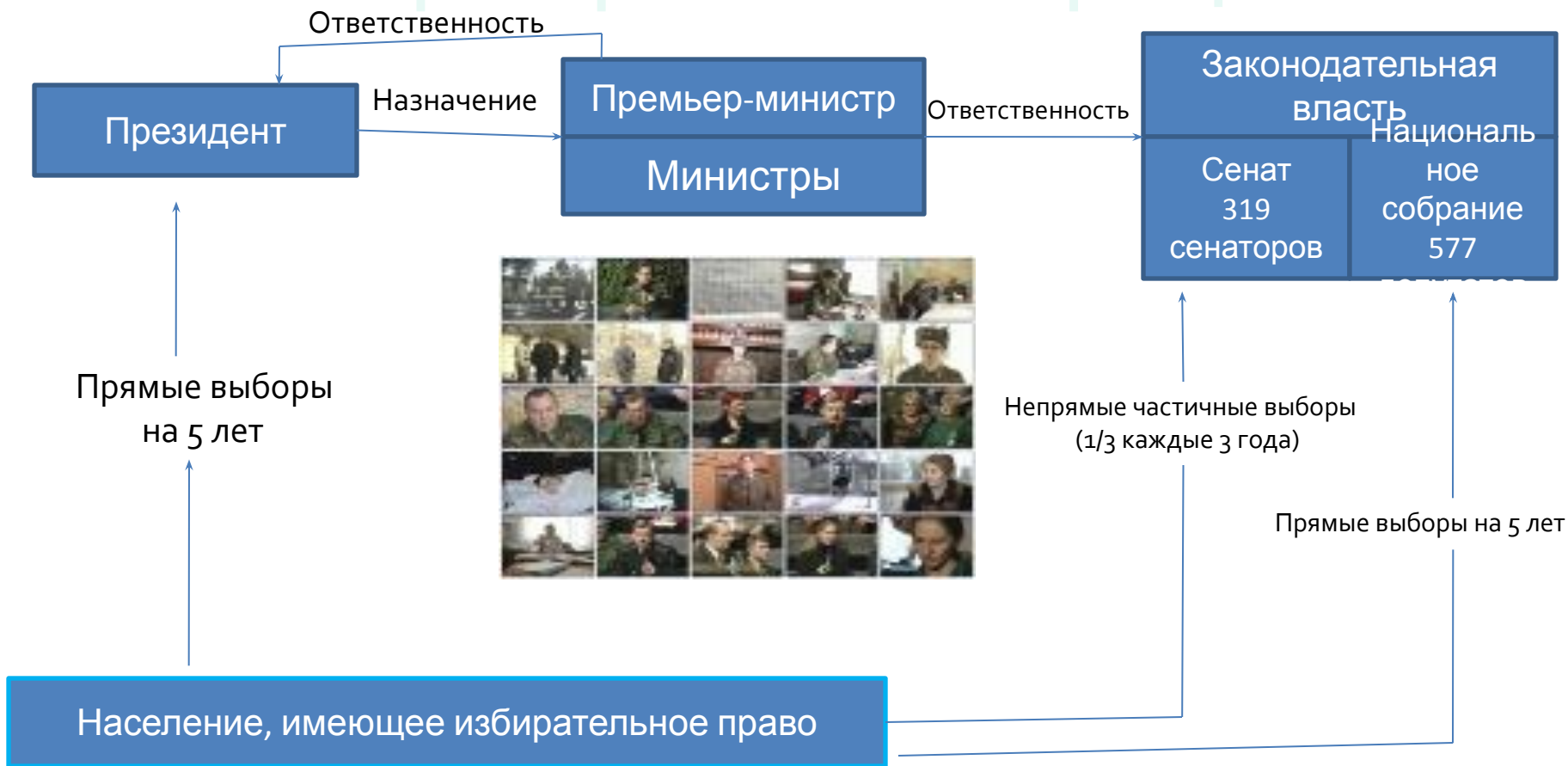
- Смешанная форма *парламентского и президентского правления*
- предусматривает ослабление позиции *исполнительной власти* и сбалансирование властных полномочий *президента и парламента.*

Полупрезидентская республика

В структуре исполнительных органов власти наряду с президентом **действуют премьер-министр и правительство**, пользующееся определенной автономией.

Это освобождает президента от необходимости самому заниматься текущими проблемами.

Форма правления во Франции



Полупрезидентская республика

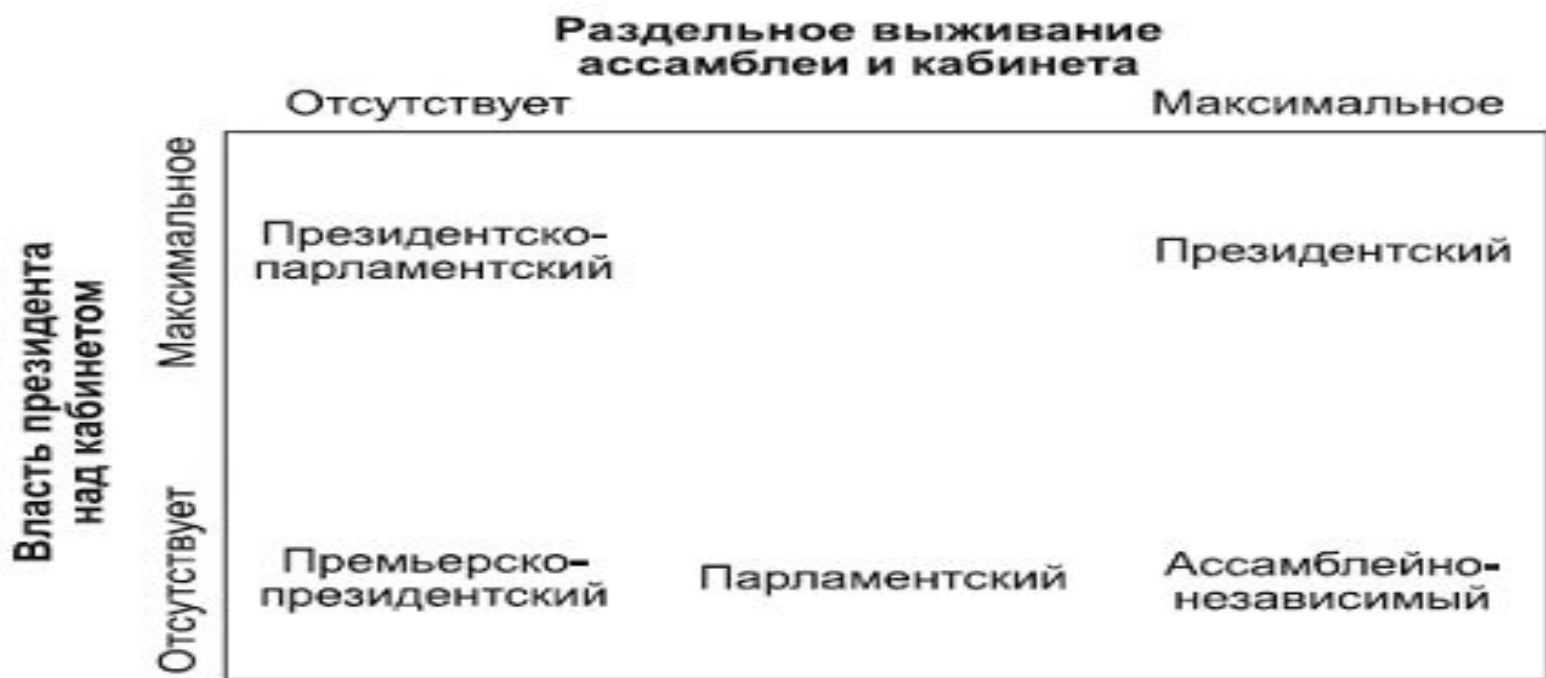
- *Президент*, избираемый всенародно и являющийся главой государства, назначает *премьер-министром* лидера самой большой парламентской фракции.
- В отличие от *президентской республики*, глава государства обладает *правом роспуска нижней палаты парламента*.

Типология форм правления М. Шугарта и Дж. Кэри

- **М. Шугарт и Дж. Кэри** предлагают типологизировать формы правления (*демократические режимы*, в их терминологии) по объемам президентских полномочий и степени раздельности источников поддержки.



а



б

Источник: Шугарт М. С., Кэри Дж. М. Президентские системы // Сравнительная политология. Хрестоматия. М., 1999. С. 208.

Президентско-парламентский режим

- Главный признак - **главенство президента** при зависимости кабинета от доверия парламента (**Франция**).
- Объем власти **президента** над правительством весьма значителен.
- **Парламент** может выразить недоверие правительству, несмотря на то, что оно формируется президентом.
- У **президента** вместе с полномочиями по формированию правительства есть и право роспуска парламента.

Премьерско-президентский режим

- *Главный признак* – ведущая роль *премьера* при наличии *президента*, наделенного существенными полномочиями
- *Премьер-министр* и кабинет несут политическую ответственность перед *парламентом*.

Премьерско-президентский режим

- Широкие полномочия *президента*, в отличие от президентского режима, могут быть законодательно не зафиксированы.
- В некоторых *премьерско-президентских режимах президент* может наделяться такими полномочиями, как *право вето*, *право издавать указы* и т. д.

- **Использование этих прав может провоцировать острые конфликты между *президентом и парламентом*.**
- **Во многих премьерско-президентских системах *президент* обладает правом выдвигать кандидатуры министров и распускать парламент.**
- **Однако он лишен возможности контролировать правительство или парламент на основе законодательных мер.**

- Отличие данной формы правления от *президентско-парламентской* заключается в отсутствии у президента полномочий смещать с должности членов правительства.
- *Кабинет и премьер-министр* несут политическую ответственность перед парламентом.

Парламентский режим

- ***Главный признак***– зависимость кабинета от парламента (***Германия***).
- ***Правительство*** формируется парламентским большинством и зависит от его доверия.
- ***Премьер-министром***, как правило, становится лидер парламентского большинства.

- **Главный признак ассамблейного режима – независимость исполнительной власти от парламента, следовательно, источники выживания властей максимально разделены (Швейцария).**

Президентский режим

- **Главный признак** – осуществление верховной исполнительной власти президентом (**США**).
- Именно **президент** формирует правительство и обладает правом назначения на ключевые посты в правительстве.

Спасибо за внимание !!!



Вспомним основные понятия и характеристики

- ▶ Что такое государство?
- ▶ На какие две группы делятся функции государства?
- ▶ Каковы основные признаки государства?
- ▶ Что такое форма правления?
- ▶ Какие бывают государства по форме правления? Приведите примеры.
- ▶ Что означает политический режим? Какие вы знаете типы режимов?
- ▶ Дайте определение форме государственного устройства? Перечислите известные вам формы устройства государства.
- ▶ Дайте общую характеристику РФ: по форме правления, форме устройства государства, политическому режиму.