

# **Лекция №5**

## **Государство как основной политической институт**

**Я весь внимание! А вы?**



# План

- **1. Понятие государства и его функции.**
- **2. Формы государственного устройства и формы правления.**
- **3. Основные принципы правового и социального государства.**
- **4. Государственные институты власти Российской Федерации.**

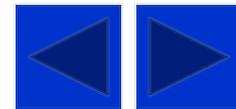
# Понятие и определение государства

## Государство

```
graph TD; A[Государство] --> B[1) В широком смысле - как государственно оформленная всеобщность, союз граждан, как община]; A --> C[1) В узком значении- как институт господства, как носитель государственной власти];
```

1) В широком смысле - как государственно оформленная всеобщность, союз **граждан, как община**

1) В узком значении- как **институт господства, как носитель государственной власти**



# **Понятие и определение государства**

- **В *широком смысле* государство – это политическое образование, соответствующее трем основным признакам:**
- **1) наличие единой территории с определенными границами;**

# **Понятие и определение государства**

- **2) население, проживающее на данной территории;**
- **3) суверенная власть.**
- **Такое толкование понятия государства носит преимущественно юридический характер.**

# Понятие и определение государства

- В узком значении слова под *государством* понимается специальный *аппарат управления обществом*.
- В этом случае синонимом понятия «*государство*» является понятие «*государственная машина*» как *совокупность органов управления*.

# Понятие и определение государства

- Классическое определение государства в *узком смысле* сформулировал *М. Вебер*:  
*«Современное государство* есть организованный по типу учреждения *союз господства*, который внутри определенной сферы добился успеха в монополизации легитимного физического насилия как средства господства».

# Понятие и определение государства

- В политологии термин **«государство»** употребляется во втором, узком значении слова.
- **Государство** – это универсальный политический институт, осуществляющий власть в интересах проживающих на данной территории людей и регулирующий их взаимоотношения с помощью права.

- **Возникновение государственности обусловлено причинами, среди которых вряд ли можно выделить какую-либо в качестве главной, определяющей.**
- **Государство возникает, существует и развивается как результат усложнения социально-экономической жизни, как инструмент упорядочения совместного удовлетворения интересов общества, групп, классов, социальных слоев, отдельных личностей.**
-

# Теории происхождения государства

- В политической науке особое внимание уделяется проблеме происхождения *государства*.
- В зависимости от ее решения определяется *природа государства* и способы его легитимации.

- Эта проблема находилась в поле зрения *античных и средневековых мыслителей,*
- *философов и юристов Нового времени.*
- В современной политической науке к этой проблеме обратились представители *неоинституционализма.*

# ГОСУДАРСТВО

## Теории происхождения

Классовая  
(маркс.-ленинская)  
теория

Теория  
общественного  
договора

Патриархальная  
теория

Теория  
насилия

Теологическая  
теория

## Функции

### Внутренние

политическая

экономическая

идеологическая

социальная

экологическая

### Внешние

*международная  
деятельность*

внешнеэкономическая

внешнеполитическая

*оборона страны*

# 1. Теологическая

## ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Религиозные деятели Древнего Востока, Средневековья(Ф. Аквинский), идеологи ислама.



## Суть:

Возникновение  
Государства-  
Божественная  
воля

## ПРИНЦИПЫ:

- вечность государства и права,
- подчинение государственной воле, как воле бога,
- зависимость государства от божественной воли (через церковь)

# Теологическая теория происхождения государства



☒ Фома Аквинский (1225-1274):

Прочитать текст на стр.6 и  
указать основные идеи  
теологической теории:

- Государство и право создал Бог.
- Государственная власть божественна и незыблема.
- Посягательства на государственную власть – тяжкий грех.

# Теологическая теория происхождения государства



- Получила распространение в [XIII веке](#) благодаря деятельности [Фомы Аквинского](#) (1225-1274)
- Согласно данной теории, по своей сущности государство является результатом проявления как божественной воли, так и воли человеческой.

# Теологическая теория происхождения государства

- Согласно ей утверждается, что происхождение государства и каждый акт государственной власти санкционируется волей сверхъестественного существа (волей Бога). Главная суть: на все воля Божья. Человек исключается из общественной жизни, роль человека в общем процессе не учитывается

## 2. Патриархальная

### ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Аристотель  
-Фильмер  
Михайловский



### Суть:

Государство возникло из  
разрастающейся из  
поколения в поколение  
семьи

### ПРИНЦИПЫ:

- глава семьи становится монархом
- власть монарха-продолжение отцовской власти
- необходимость подчинения власти отца-монарха

# Патриархальная теория происхождения государства

- *А) Патриархальная (Аристотель, Филмер, Конфуций и др.) делают акцент на аналогию процессов развития государства и семьи, Интерпретируют государственную власть как опекунскую, отеческую, возникающую в результате соединения родов в племена, племен в общности. рассматривают государство как продукт и результат развития семьи; власть монарха сопоставляется с властью главы семьи, патриархальной общины.*

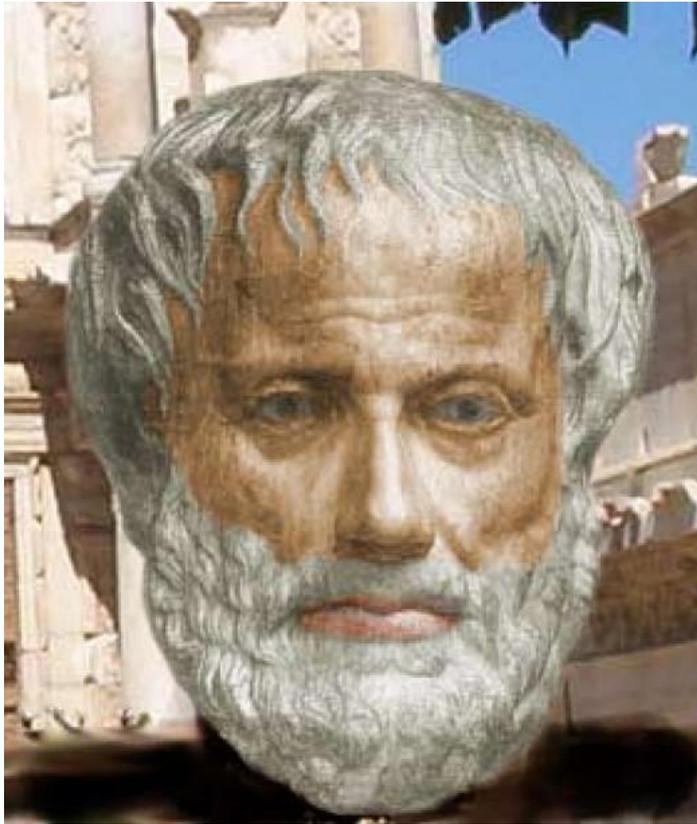
- *Основной характеристикой является отсутствие разделения между обществом и государством.*
- Подобные представления появились во время реформирования первобытных человеческих сообществ и просуществовали до периода средневековья.

# Патриархальная теория происхождения государства



- **впервые была сформулирована в VI-V вв. до н.э. китайским философом Конфуцием.**

# Патриархальная теория происхождения государства

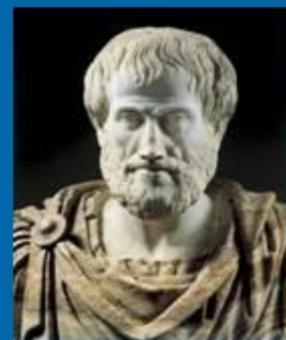


- **Аристотель** развивает эту концепцию.
- Он пишет, что в государстве все формы общения достигают своего завершения и благой жизни. И ради этого блага люди подсознательно стремятся к образованию единой большой семьи.

# Патриархальная теория происхождения государства

✘ Аристотель (384-322):

Прочитать текст на стр. 6-7 и записать основные идеи патриархальной теории:



- Рождение государства и права связано с семьёй.

| СЕМЬЯ                             | ГОСУДАРСТВО                               |
|-----------------------------------|---|
| Отец – глава семьи                | Правитель – глава государства             |
| Отец заботится о своих подопечных | Государь заботится о своих подданных      |
| Власть отца в семье – от Бога     | Власть правителя в государстве – от Бога. |

# Патриархальная теория происхождения государства

- в развернутом виде представлена в произведениях английского мыслителя и политика [Филмера](#) (1588–1653) .
- Полагаясь на **Библию**, он делает выводы о том, что **первочеловек Адам** как родоначальник человечества был ***первым отцом и первым монархом,***
- а исходной формой правления, установленной Богом и основанной на божественном праве, является монархия.

# Патриархальная теория происхождения государства (по Филмеру)

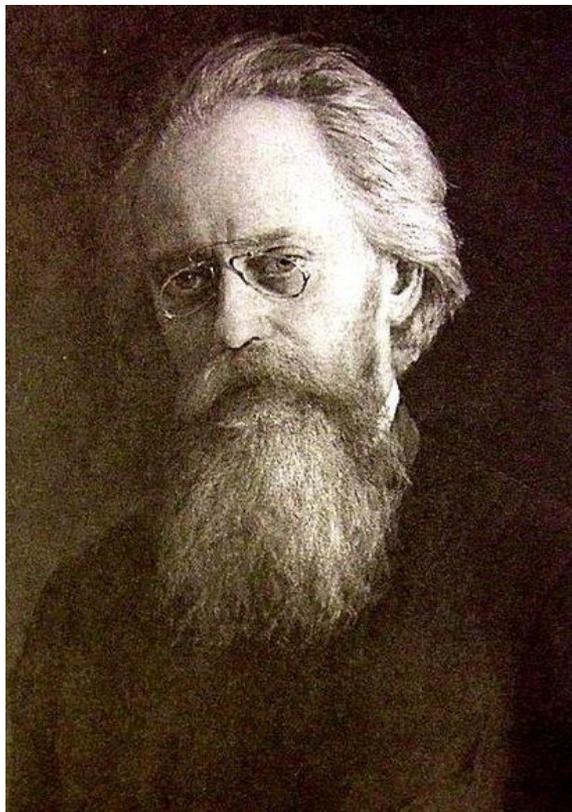
- Все последующие монархи — это наследники **Адама**, преемники его отцовской и одновременно монаршей власти.
- С этих позиций он расценивал всякое выступление против абсолютной власти монарха как греховное нарушение божественного порядка властвования и божественно установленной формы отцовской власти в государстве .

# Патриархальная теория происхождения государства

- **В России** данную теорию пропагандировали:
- социолог, теоретик народничества **Н. К. Михайловский** ;
- известный историк XX века **М.Н. Покровский** .

# Патриархальная теория происхождения государства

**Михайловский Николай  
Константинович (1842-1904)**



**Покровский Михаил  
Николаевич (1868-1932)**





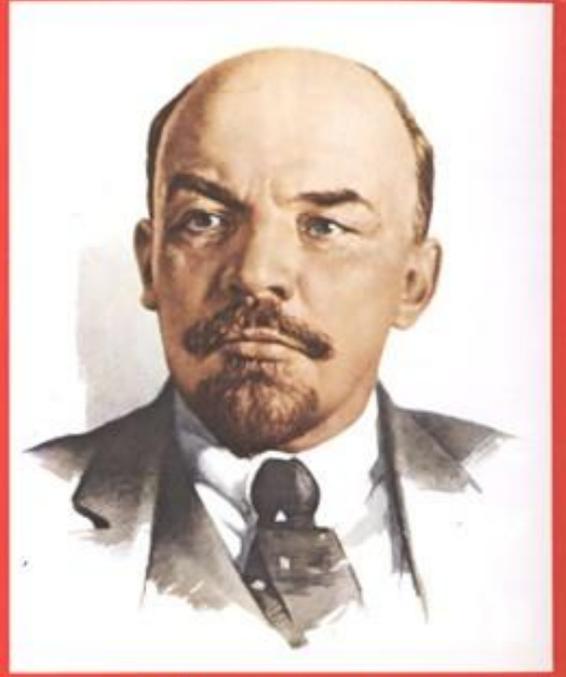
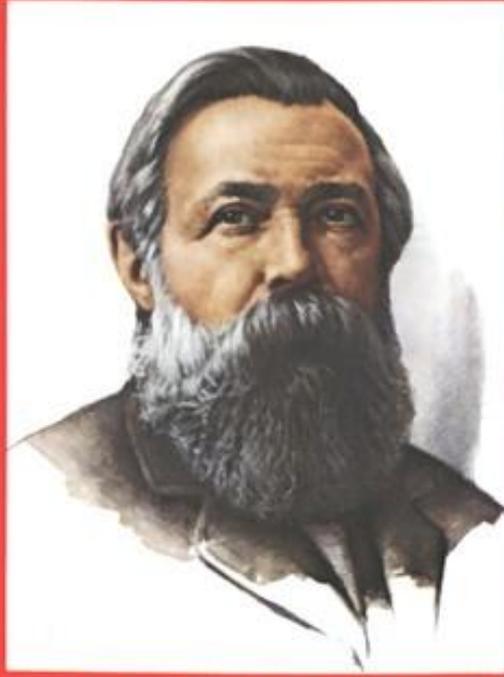
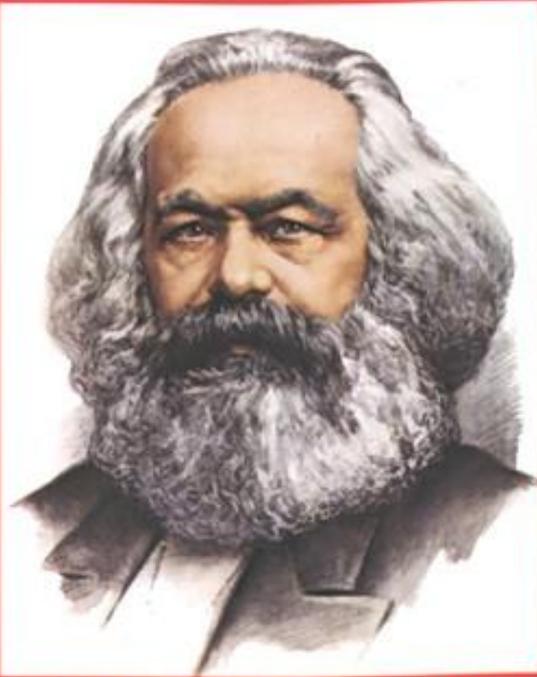
## Теория общественного договора



✘ Дж. Локк (1632-1677):

- Прочитать текст на стр.7 и указать главные идеи договорной теории:
- Отрицание божественного происхождения государства и права.
- Государство и право созданы людьми.
- Для создания государства люди заключили добровольное соглашение (договор).
- Часть своих прав люди передали государству.
- Государство обязалось охранять безопасность граждан.

# Классовая теория Маркса и Энгельса.



**С МАРКСОМ, ЭНГЕЛЬСОМ, ЛЕНИНЫМ СВЕРЯЕТ КАЖДЫЙ СВОЙ ШАГ КПСС**

# Классовая теория происхождения государства

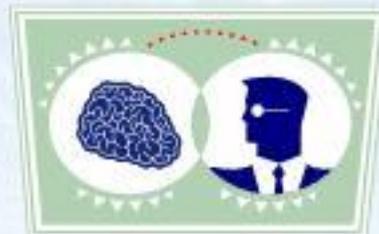
Главная причина образования государства –  
экономическая:

- I. Неравенство экономическое привело к неравенству социальному (образовался слой бедных и богатых).
- II. Появились социально-экономические противоборствующие группы (рабы-рабовладельцы, крестьяне-феодалы, рабочие-предприниматели).
- III. Более богатые группы создали государство с целью охраны своих интересов и угнетения других групп.
- IV. После ликвидации буржуазии (класса предпринимателей) власть окажется у рабочих, и необходимость в государстве отпадёт.

## 5. Психологическая

### ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

-Г.Тард  
Л.Петражицкий



### Суть:

Государство-  
результат проявления  
человеческой психики

### принципы:

- люди чувствуют потребность подчиняться
- осознание зависимости от элиты
- осознают справедливость определенных вариантов поведения

# Петражицкий, Лев Иосифович (1867-1931)



- российский и польский учёный, правовед, социолог, философ, депутат первой Государственной думы.
- Автор *Психологической теории происхождения государства*

# Однако

- *психические и психологические качества людей формируются под влиянием экономических, политических, социальных, военных, религиозных, духовных факторов.*
- *Положительную оценку заслуживают попытки ее сторонников найти универсальную причину, объясняющую процесс образования государства.*
- *Однако представляется, что эта задача ими не выполнена.*

# Теория насилия

- (Л. Гумплович, К. Каутский, Е.Дюринг),
- государство возникло потому, что в первобытном обществе сильные племена покоряли слабые, и чтобы управлять завоеванными территориями и обеспечивать покорность, создали специальный аппарат управления и подавления. Государство есть результат прямого политического действия – внутреннего или внешнего насилия, завоевания. Следствием победы большинства над меньшинством или более сильного племени над более слабым является учреждение победителем государства. Оно становится органом управления побежденными. В результате завоевания возникает не только государство, но и деление общества на классы, частная собственность.

## 4. Теория насилия

### ОСНОВОПОЛОЖНИКИ:

- Л. Гумплович
- К. Каутский
- Е. Дюринг



### Суть:

Государство-  
результат завоевания  
одного племени  
другим.

### ПРИНЦИПЫ:

- для подавления поработанного племени создается государственный аппарат
- население подчиняется грубой силе

## Теория насилия

☒ Е. Дюринг (1833-1921)



- Государство создано в результате завоевания одного народа другим.

## Расовая теория насилия

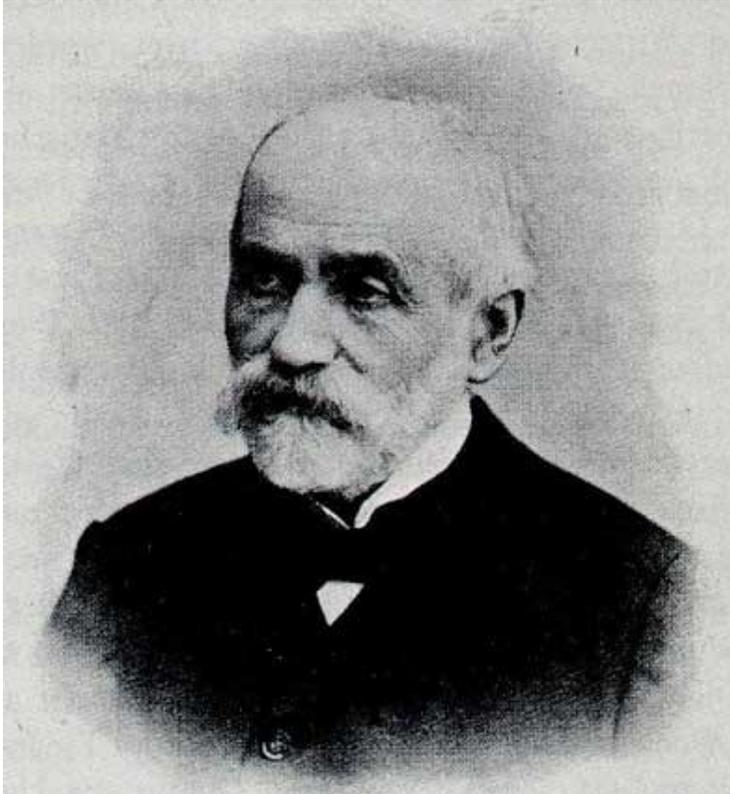
☒ Ж. Габино (1816-1882)



- Государство создано людьми высшей расы, которые способны подчинять людей низших рас.

- **Общество, по мнению Е.Дюринга, состоит по меньшей мере из двух человек. Две человеческие воли как таковые вполне равны друг другу, и ни одна из них не может предъявить другой никаких положительных требований. При таком положении дела, когда общество состоит из двух равных лиц, неравенство и рабство невозможны. Для объяснения происхождения государства Дюринг образно привлекает третьего человека, так как без него нельзя принимать решение большинством голосов, а без подобных решений, то есть без господства большинства над меньшинством, не может возникнуть государства. По его мнению,**

# Теория насилия



- Гумплович Людвиг (1838-1909)
- **австрийский социолог**
- определяет государство как "организацию господства меньшинства над большинством", организацию властвования в интересах правящей группы.

# Теория насилия



- **Каутский Карл (1854-1938)**
- **Лишь там, пишет Каутский, где имеет место внешнее насилие, " возникает деление на классы... вследствие соединения в одно двух общин, из которых одна делается господствующим и эксплуатирующим, другая - угнетённым и эксплуатируемым классом".**

# Современные теории

- Представители **неоинституционализма** трактуют происхождение **государства** с позиций социального конструктивизма.
- **Д. Норт** рассматривает правителя как собственника, который торгует защитой и правосудием.

# Современные теории

- **В обмен на эти блага правитель обретает верховную власть, которая ограничивается со стороны подданных как возможными издержками выхода из подчинения правителю и его смены, так и уровнем политической конкуренции.**

# Современные теории

- С точки зрения теории *Дж. Бьюкенена*:
  - *гражданин (принципал)* конструирует *государство (агента)*, передавая ему функции, в том числе и гаранта исполнения контрактов.
  - В результате он вынужден подчиняться решениям государства, становясь, таким образом, *агентом*.

# Современные теории

- Приверженцы неoinституционализма рассматривают две полярные модели государства: *контрактную* и *эксплуаторскую.*

# Контрактная модель

- **Государство использует делегированное ему гражданами право на применение насилия в их интересах.**
- **Целью подобного государства является такое перераспределение прав собственности, которое максимизирует доход общества.**

# Контрактная модель

- Для этого собственность передается в руки тех экономических субъектов, которые могут ею пользоваться наиболее эффективно.
- *Контрактное государство* действует в рамках *конституционного поля и рыночной экономики.*

# **Эксплуататорское государство**

- использует монополию на насилие в собственных интересах, т. е. для максимизации собственной прибыли.**
- Интересы правителя ставятся выше интересов общества,**

# Эксплуататорское государство

- *государственный аппарат* стремится поставить под свой контроль все сферы общества.
- *Перераспределение собственности и выборы государства приобретают систематический характер.*

# Функции государства

## Внутренние функции

Экономическая

Социальная

Организаторская

Правовая

Политическая

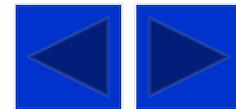
Образовательная

Культурно-воспитательная

## Внешние функции

Взаимовыгодное  
сотрудничество с другими  
государствами

Оборона страны



# Функции государства

## Внутренние

- Законотворческая;
- Экономическая;
- Социальная;
- Обеспечение правопорядка;
- Защита существующего общественного строя от внутренних деструктивных сил;
- Культурно-воспитательная, пропагандистская.

## Внешние

- Обеспечение внешней безопасности и целостности государства, его независимости;
- Сотрудничество с другими государствами;
- Участие в решении глобальных проблем.

# ГОСУДАРСТВО

## Теории происхождения

Классовая  
(маркс.-ленинская)  
теория

Теория  
общественного  
договора

Патриархальная  
теория

Теория  
насилия

Теологическая  
теория

## Функции

### Внутренние

политическая

экономическая

идеологическая

социальная

экологическая

### Внешние

*международная  
деятельность*

внешнеэкономическая

внешнеполитическая

*оборона страны*

# Государство

## Функции

Обеспечение безопасности и правопорядка

Регулирование социальных отношений и разрешение социальных конфликтов

Распределение ценностей в обществе

Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности

## Формы

Государственного устройства

Правления

# Экономическая функция

- заключается в *организации, координации, регулировании экономических процессов* с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкций, в обеспечении *макроэкономической стабильности*

# Социальная функция

- **забота о человеке как о члене социума:** удовлетворение потребностей людей в жилье, работе, поддержании здоровья, образовании;
- поддержка **незащищенных групп населения;**
- **регулирование социальных отношений** и разрешение **социальных конфликтов** на макроуровне;

# Правовая функция

- Включает:
- *обеспечение правопорядка,*
- *установление правовых норм,* которые регулируют общественные отношения и поведение граждан,
- *охрану общественного строя* от разрушительных действий экстремистов.

# Культурно-воспитательная функция

- направлена на **создание условий** для :
- удовлетворения культурных запросов людей,
- **формирования высокой духовности, гражданственности.**

# Политическая функция

- **состоит:**
- в **обеспечении** политической стабильности,
- **осуществлении** властных полномочий,
- **выработке** программно-стратегических целей и задач развития общества.

# Экологическая функция

- С помощью законодательства *государство* устанавливает *правовой режим рационального природопользования,*
- берет на себя обязательства перед своими гражданами по *обеспечению здоровой, нормальной среды обитания.*

# Внешние функции:

- ***Защита интересов страны*** на международной арене,
- ***оборона*** от нападения агрессора
- ***нападение*** на другие страны с целью захвата их территории или с другой целью;

# Внешние функции:



- *сотрудничеств*  
о с другими  
странами на  
международной  
арене с целью  
развития  
взаимовыгодны  
х отношений или  
решения  
*глобальных  
проблем;*

# Внешние функции:

- *Развитие различных форм интеграции* и участие в международном разделении труда.

# Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности.

- ***Национальная безопасность*** –  
состояние защищенности  
жизненно важных интересов  
личности, общества и  
государства от внешних и  
внутренних угроз.

# **Национальные интересы**

- совокупность сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства,**
- отличающихся долговременным характером**
- и определяющих основные цели и задачи внешней и внутренней политики государства.**

# Структура государства

- Для осуществления этих функций созданы специальные *государственные органы*, в совокупности образующие *структуру государства*.

# Структура государства

**Представительные органы (парламент)**

**Исполнительно – распорядительные органы  
(президент, премьер, правительство)**

**Надзорно – контрольные (прокуратура), судебные органы, органы общественного порядка, охрана государственной безопасности и армия**



# Структура государства

- **Органы государственной власти – законодательной и исполнительной.**
- *Часто говорят о триаде властей: законодательной, исполнительной и судебной. Однако в строгом, формально-юридическом смысле судебная власть (в лице министерства юстиции) входит в структуру исполнительной власти.*

# Структура государства

- *Выделение судебной власти из структуры исполнительной обусловлено тем значением, которое придается в либерально-демократической традиции судебной власти:*
- *она рассматривается как один из важнейших механизмов обеспечения контроля со стороны общества над государством.*

# Структура государства

- **2. *Органы охраны правопорядка и органы правосудия:***
  - милиция,
  - внутренние войска,
  - суд,
  - прокуратура.

# Структура государства

- Органы, обеспечивающие внутреннюю безопасность страны. Сегодня в нашей стране это ***ФСБ – Федеральная служба безопасности.***

# Структура государства

- *Органы, обеспечивающие внешнюю безопасность страны*  
:
- армия,
- управление внешней разведки,
- таможенная служба,
- федеральная пограничная служба.

# Формы государственного устройства.

- *Форма государственного устройства* – это соотношение частей и целого в государстве, или соотношение полномочий центральных и региональных органов власти.

**Форма государственного устройства  
характеризует способ  
территориальной организации  
государства, систему взаимосвязей  
между центром и регионами.**

---

Выделяют следующие формы государственно-территориального устройства:  
**унитарная, федеративная, конфедеративная.**

## Признаки основных форм государства:

### **Унитарное**

Единство  
государственной  
власти;

Единство  
территории;

Единство  
правового  
пространства.

### **Федеративное**

Единство  
государственной  
власти, территории,  
правового  
пространства;

Наличие в составе  
гос. образований,  
каждое из которых  
также обладает  
единством гос.  
власти и правового  
пространства .

### **Конфедерация**

Иногда ее  
рассматривают не  
как государство, а  
международно-  
правовое  
объединение,  
обладающее  
некоторыми  
признаками  
государства

# Основные формы государственного устройства:



**Конфедерация**- постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения каких-либо общих целей. Примером могут служить США (1776-1787), Швейцария (1815-1848).

**Унитарное государство**- характеризуется высокой степенью централизации политической власти. Действует единая конституция, судебная система, единое гражданство и система права. Пример- Финляндия, Франция, Испания.

**Федерация**- государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Пример- Россия, США, Канада, Бразилия.

# Формы государственного устройства

## Конфедерация

Европейский Союз



## Федерация

Россия

США

Канада

Бразилия



## Унитарное государство

Франция

Венгрия

Италия

Великобритания

Украина



# Унитарное государство

- *единая конституция*, нормы которой применяются на всей территории страны;
- *единое гражданство и единая система права*;
- *централизованная судебная система*;

# Унитарное государство

- *единая система высших органов государственной власти*
- *подразделение на административно-территориальные единицы* (департаменты, области, районы и т. д.), которые не обладают политической самостоятельностью.

# Федерация

- – это **союз** относительно самостоятельных государственных образований, имеющих общие центральные органы.

# **В качестве субъектов федерации могут выступать:**

- — административно-территориальные образования
- (в *России* это области и края плюс два города – *Москва и Санкт-Петербург*);

# **В качестве субъектов федерации могут выступать:**

- — **национально-государственные образования** (в *России* это все виды автономий: автономные области, автономные республики, автономные округа).
- Всего на сегодняшний день в состав *РФ* входят **89 субъектов**.

- В качестве **субъектов государственного суверенитета** (т.е. источников верховной власти) в федерации выступают:
  - — **народ в целом:**
  - — **субъекты федерации.**

- Поэтому **парламент** федеративного государства всегда состоит из двух палат:
- **нижняя палата** формируется по принципу представительства от населения в целом,
- **верхняя** – по принципу представительства от субъектов федерации.

# Признаки федерации

- **1. Распределение полномочий между центром и субъектами федерации и его закрепление в конституции государства.**

# Признаки федерации

- В конституции федеративного государства выделяется три круга полномочий:
- — компетенция центральных органов;
- — компетенция субъектов федерации;
- — область совместной компетенции.

# Признаки федерации

- 2. Наличие у субъектов федерации **собственных конституции, законодательных, исполнительных и судебных органов**, а часто и двойного гражданства.

# Признаки федерации

- 1. *Субъекты федерации* не обладают индивидуальным государственным *суверенитетом* (они являются соучастниками общегосударственного суверенитета).

# Признаки федерации

- 2. *Субъекты федерации* не обладают правом одностороннего выхода из состава
- 3. *Центральные органы федерации* имеют право вмешиваться во внутренние дела субъектов федерации.

# Достоинства и недостатки федерализма

## Федерализм

```
graph TD; A[Федерализм] --> B[Достоинства]; A --> C[Недостатки];
```

### Достоинства

- ❖ Препятствия злоупотреблениям власти
- ❖ Эффективность инноваций
- ❖ Расширение возможностей преодоления конфликтов
- ❖ Активизация политического участия
- ❖ Военные и политические преимущества
- ❖ Экономический выигрыш

### Недостатки

- ❖ Эгоизм субъектов федерации
- ❖ Проблемы координации
- ❖ Социально-экономическое неравенство

# Комментарии

- *Достоинства:*
- **1. Препятствие злоупотреблениям власти.**
- **Во-первых, разграничение предметов ведения между федерацией в целом и ее субъектами существенно ограничивает власть.**

# Комментарии

- **Во-вторых, наличие специфических интересов субъектов федераций требует их согласования и препятствует монополизации власти.**

# Комментарии

- 2. *Эффективность инноваций.*  
Федеративная система государственного устройства позволяет минимизировать ошибочные решения на общегосударственном уровне.

# Комментарии

- **В федерации существует возможность апробировать любые нововведения, проекты реформ в одном или нескольких субъектах федерации.**

# Комментарии

- *3. Расширение возможностей преодоления конфликтов.*
- **В федеративных государствах сужается социальное пространство конфликтов.**

# Комментарии

- **Чаще всего они возникают и развиваются на региональном уровне,**
- **носят автономный характер**
- **и не подрывают стабильность государства.**

# Комментарии

- **4. *Активизация политического участия.*** Федерализм позволяет разнообразить формы политического участия.
- **Индивиды имеют право участвовать не только в выборах общефедеральных органов власти, но и на уровне субъектов федерации, а также в органы местного самоуправления.**

# Комментарии

- 5. *Военные и политические преимущества.*
- **Федерализм позволяет объединить ресурсы и силы для обеспечения национальной безопасности и достижения внешнеполитических целей.**

# Комментарии

- 6. *Экономический выигрыш.*  
Федеративное государственное устройство позволяет:
- снять таможенные барьеры между регионами,

- **минимизировать затраты для внутреннего перемещения товаров, рабочей силы и других ресурсов,**
- **а также создать общие «правила игры» в экономике, что существенно облегчает работу на внутреннем рынке.**

# Комментарии

- Недостатки
- 1. *Эгоизм субъектов федерации.*
- Каждый субъект имеет специфические интересы, которые могут противоречить интересам других субъектов.
- Стремление к их реализации, ущемляющее интересы других участников федерации, ослабляет государство в целом.

# Комментарии

- 2. *Проблемы координации.*
- Усложняется координация деятельности органов власти, особенно если они мало зависят друг от друга.
- Полицентризм власти приводит к затягиванию решений, что обусловлено необходимостью их согласования между различными уровнями власти.
- Возникают проблемы строительства властной вертикали.

# Комментарии

- **3. *Социально-экономическое неравенство.***
- **В условиях федерализма возможно существование достаточно глубоких социальных различий (в уровне экономического развития, доходов населения и т. п.) между различными регионами и субъектами федерации.**

# Конфедерация

- – это союз ***самостоятельных независимых государств*** для осуществления совместных конкретных целей.

# Признаки конфедерации:

- **1. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет.**
- **2. В компетенцию конфедеративных органов передаются лишь некоторые вопросы, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи.**

# Признаки конфедерации:

- **3. Решения конфедеративных органов не имеют обязательного характера для членов конфедерации,**
- **они носят рекомендательный характер (в противном случае имело бы место вмешательство в дела суверенных государств).**

# Форма правления.

**Форма правления характеризует устройство (порядок формирования, структуру, взаимоотношения) высших органов государственной власти в стране.**

Древнегреческий философ Аристотель выделял как минимум пять форм правления

Монархия – правление одного

Аристократия – правление меньшинства

Олигархия – правление немногих

Демократия – правление организованного большинства

Охлократия – правление толпы

# Современная классификация форм правления.

## МОНАРХИЯ (1/4 ГОСУДАРСТВ)

---

- Патерналистское восприятие государства и личности монарха.
- Власть принадлежит одному человеку, передается по наследству
- Формируются особые процедуры, устраняющие сомнения в законности восшествия на престол.

## МОНАРХИИ МОГУТ БЫТЬ АБСОЛЮТНЫМИ ИЛИ ОГРАНИЧЕННЫМИ

---

- Ограниченная монархия характеризуется наличием наряду с монархом представительного учреждения парламентского типа

Абсолютные монархии: Кувейт, Оман, Бахрейн.

# Формы правления: «Монархия»

## Монархия

форма правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия

**Абсолютная:** характеризуется всевластием главы государства (монарха) – полное бесправие народа, отсутствие правительственных органов.

**Конституционная:** предполагает, что власть монарха ограничивается конституцией. Она делится на

:

**Дуалистическая:** монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь частично – законодательной.

**Парламентская:** монарх обладает представительскими функциями и лишь частично исполнительскими, а иногда имеет так же право вето на решения парламента, которым практически не пользуется.

Примеры стран

# Формы правления: «Монархия»

## Абсолютная

Саудовская Аравия



Катар



Бруней



## Конституционная

← Дуалистическая

→ Парламентская

Иордания

Кувейт

Марокко

Великобритания

Испания

Япония



# *Абсолютная монархия*

- **была наиболее распространена в период Средневековья.**
- ***Для нее характерно соединение законодательной и исполнительной власти в руках одного лица – монарха.***
- **В настоящее время данная форма правления сохраняется в Саудовской Аравии, Катаре, Омане.**

# Конституционная монархия

- характеризуется  
ограниченностью власти  
монарха,
- подразделяется на  
*дуалистическую и  
парламентскую.*

# Дуалистическая монархия

- возникает и функционирует **институт парламента**, которому **формально принадлежат законодательные полномочия**.
- *Однако полномочия парламента ограничиваются правом монарха назначать депутатов парламента, правом роспуска парламента и правом вето.*
- Фактически **парламент** не играет какую-нибудь значительную политическую роль в политической системе.

# Парламентская монархия

- *парламент* является наиболее влиятельным институтом,
- значительно ограничивает *власть монарха*.
- Именно *парламент* формирует правительство, которое фактически несет политическую ответственность перед законодательным органом власти.
- *Монарх* выполняет *представительные и церемониальные*

## Функции парламента:

---

- Утверждает решения монарха.
- Разрабатывает законы.
- Контролирует деятельность чиновников.
  
- Многие современные монархии являются демократическими государствами  
(Великобритания, Швеция, Бельгия, Испания, Дания, Норвегия и т. д.)

# (Парламентская монархия)



Широкое участие населения в  
управлении, наличие  
избираемых народом на  
определенный срок высших  
органов власти,  
осуществляющих власть от  
имени народа.

Республиканская форма правления  
(республика – **res publicum** (лат.)  
«общее дело»)

Древние авторы (Аристотель, Цицерон)  
называли следующие виды республик:

Аристократи  
ческие  
республики

- Большое количество требований к лицам, допускаемым к управлению.
- Принадлежность к определенной соц. группе.

Демократичес  
кая  
республика

- Незначительное количество цензов.
- Ценз гражданства, дееспособности; не допускаются лица отбывающие наказание

- ***Республика*** представляет собой форму правления, характеризующуюся избранием высших органов власти или их формированием представительными институтами.
- Большинство республик подразделяется на президентские и парламентские.

# Формы правления: «Республика»

## Президентская

США



Мексика



Бразилия



## Парламентская

ФРГ



Италия



Латвия



## Президентско – парламентская

Россия



Франция



Польша



Португалия



Украина



# Современная теория государства различает два основных вида республиканской формы правления:

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

---

- Верховенство высшего законодательного органа – парламента (единственный орган, создающий законы);
- Формирование парламента посредством прямых или косвенных выборов;
- Исполнительная власть формируется парламентом;
- Правительство ответственно перед парламентом;
- Институт президента может существовать (президент избирается парламентом)

## ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

---

- Наличие выборного представительного органа законодательной власти;
- Избрание парламента посредством прямых или косвенных выборов;
- Президент избирается населением;
- Исполнительная власть принадлежит президенту (он формирует правительство);
- Правительство несет ответственность перед президентом
- Президент обладает правом вето.

# Президентская республика

- *В президентской республике* должности главы государства и главы правительства объединены.
- *Глава государства* избирается всеобщим голосованием и *формирует правительство,* которое несет перед ним политическую ответственность.

# Президентская республика

- Президентская республика возникла в **США** на основе учёта опыта британского парламентаризма и была законодательно закреплена в **Конституции 1787 года**.
- Такая форма республики существует в **Бразилии, Мексике, Уругвае**.

# Президентская республика

- **Признаки:**
- • **Президент** является главой государства и главой правительства, отсутствует дуализм исполнительной власти;
- • **Президент** и парламент в равной степени легитимированы. Президент «сильный», он избран народом;
- • **Президент** нуждается в согласии парламента на формирование правительства, но в выборе своей «команды» он свободен.

# Форма правления в США (Президентская республика)



# Парламентская республика

характеризуется  
верховенством  
парламента, перед  
которым  
правительство несет  
ответственность за  
свою деятельность.

Существует в  
*Германии, Италии,  
Швейцарии.*



# Парламентская республика

- *В парламентской республике* правительство формируется парламентом,
- а *глава государства* (если эта должность существует) избирается парламентом.
- *Премьер-министром (главой правительства)*, как правило, становится лидер партии, набравшей большинство голосов на выборах в

# Полупрезидентская республика

- Смешанная форма *парламентского и президентского правления*
- предусматривает ослабление позиции *исполнительной власти* и сбалансирование властных полномочий *президента и парламента.*

# Полупрезидентская республика

В структуре исполнительных органов власти наряду с президентом **действуют премьер-министр и правительство**, пользующееся определенной автономией.

Это освобождает президента от необходимости самому заниматься текущими проблемами.

## Форма правления во Франции



# Полупрезидентская республика

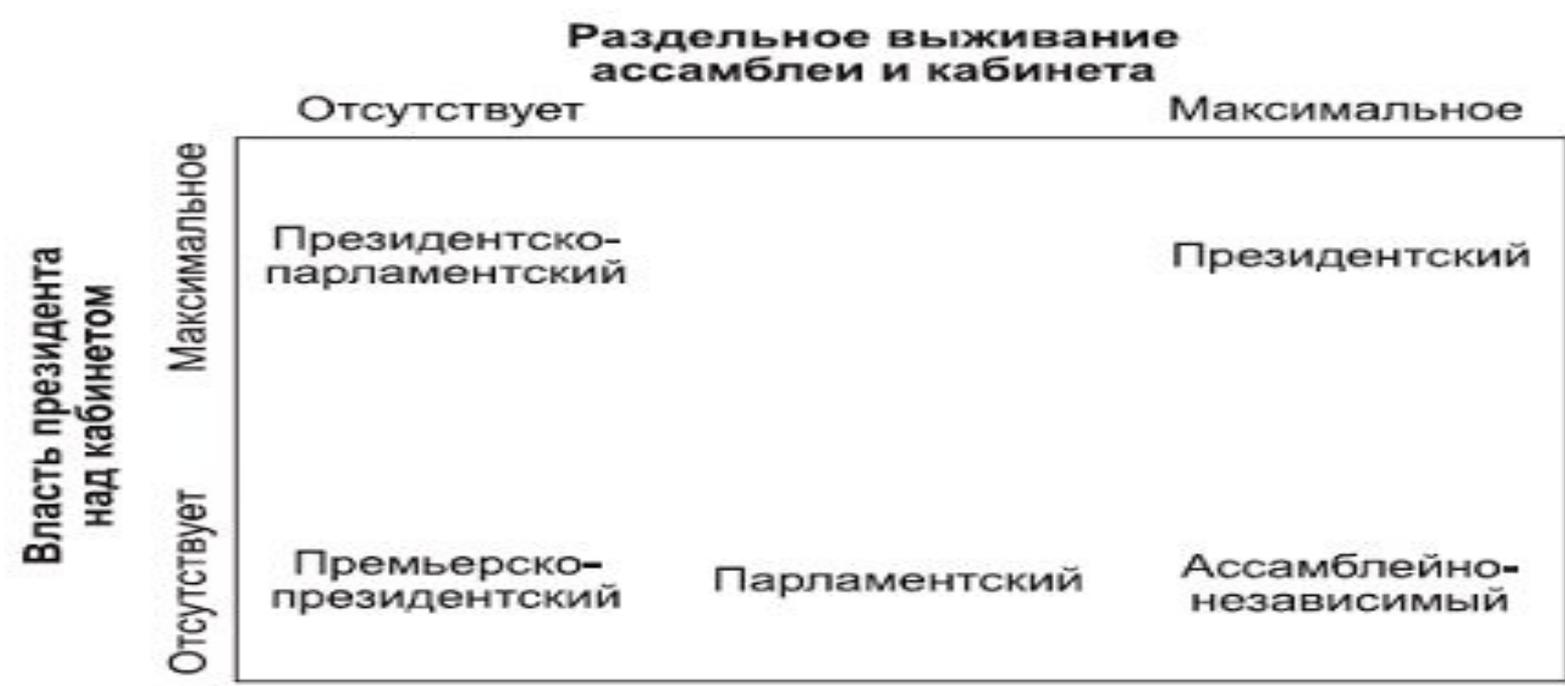
- *Президент*, избираемый всенародно и являющийся главой государства, назначает *премьер-министром* лидера самой большой парламентской фракции.
- В отличие от *президентской республики*, глава государства обладает *правом роспуска нижней палаты парламента*.

# Типология форм правления М. Шугарта и Дж. Кэри

- **М. Шугарт и Дж. Кэри** предлагают типологизировать формы правления (*демократические режимы*, в их терминологии) по объемам президентских полномочий и степени раздельности источников поддержки.



а



б

Источник: Шугарт М. С., Кэри Дж. М. Президентские системы // Сравнительная политология. Хрестоматия. М., 1999. С. 208.

# Президентско-парламентский режим

- Главный признак - **главенство президента** при зависимости кабинета от доверия парламента (**Франция**).
- Объем власти **президента** над правительством весьма значителен.
- **Парламент** может выразить недоверие правительству, несмотря на то, что оно формируется президентом.
- У **президента** вместе с полномочиями по формированию правительства есть и право роспуска парламента.

# Премьерско-президентский режим

- *Главный признак* – ведущая роль *премьера* при наличии *президента*, наделенного существенными полномочиями
- *Премьер-министр* и кабинет несут политическую ответственность перед *парламентом*.

# Премьерско-президентский режим

- Широкие полномочия *президента*, в отличие от президентского режима, могут быть законодательно не зафиксированы.
- В некоторых *премьерско-президентских режимах президент* может наделяться такими полномочиями, как *право вето, право издавать указы* и т. д.

- **Использование этих прав может провоцировать острые конфликты между *президентом и парламентом*.**
- **Во многих премьерско-президентских системах *президент* обладает правом выдвигать кандидатуры министров и распускать парламент.**
- **Однако он лишен возможности контролировать правительство или парламент на основе законодательных мер.**

- Отличие данной формы правления от *президентско-парламентской* заключается в отсутствии у президента полномочий смещать с должности членов правительства.
- *Кабинет и премьер-министр* несут политическую ответственность перед парламентом.

# ***Парламентский режим***

- ***Главный признак***– зависимость кабинета от парламента (***Германия***).
- ***Правительство*** формируется парламентским большинством и зависит от его доверия.
- ***Премьер-министром***, как правило, становится лидер парламентского большинства.

- **Главный признак ассамблейного режима – независимость исполнительной власти от парламента, следовательно, источники выживания властей максимально разделены (Швейцария).**

# Президентский режим

- **Главный признак** – осуществление верховной исполнительной власти президентом (**США**).
- Именно **президент** формирует правительство и обладает правом назначения на ключевые посты в правительстве.

# Спасибо за внимание !!!



## Вспомним основные понятия и характеристики

- ▶ Что такое государство?
- ▶ На какие две группы делятся функции государства?
- ▶ Каковы основные признаки государства?
- ▶ Что такое форма правления?
- ▶ Какие бывают государства по форме правления? Приведите примеры.
- ▶ Что означает политический режим? Какие вы знаете типы режимов?
- ▶ Дайте определение форме государственного устройства? Перечислите известные вам формы устройства государства.
- ▶ Дайте общую характеристику РФ: по форме правления, форме устройства государства, политическому режиму.