

Административно- территориальное устройство РФ

Административно-территориальное деление.

- Административно-территориальным делением называется разделение территории государства на административно управляемые части (административно-территориальные единицы). К основным процессам изменения административно-территориального деления относят: увеличение или уменьшение числа административных единиц, их укрупнение и разукрупнение, присоединение или отсечение от них участков территорий.
- Особенности административно-территориального деления государства обуславливаются физико-географическими характеристиками пространства, культурно-историческими предпосылками, принятыми политическими моделями и экономическими факторами. Задачами территориально-государственного строительства являются определение количества управленческих уровней, обеспечение территориального единства и территориальной динамики развития государства.
- Политика построения жёсткой вертикали власти и развития местного самоуправления потребовала проведения в России ряда административно-территориальных реформ. К ним относятся: создание федеральных округов, инициация общественностью и властными структурами процессов объединения регионов, разработка проектов такого объединения, переход от трёх существовавших в начале века моделей территориального деления к единой двухуровневой структуре территориальной организации местного самоуправления.
- Разработка и проведение этих реформ требуют тщательного анализа возможных последствий. Этим объясняется актуальность данной работы. В ней исследуются как эволюция административно-территориального деления России на протяжении последних 300 лет, так и процесс проведения каждой реформы в отдельности.
- Целью данной работы является выявление проблем и представление перспектив

История территориального деления России

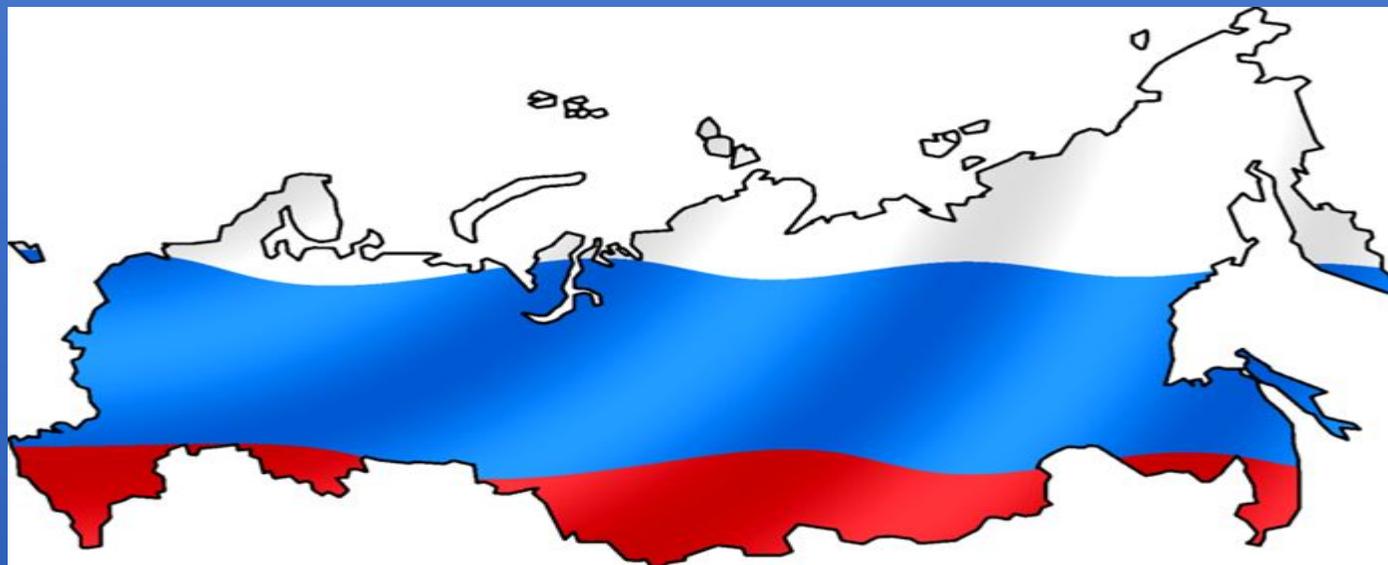
- В X веке, когда ещё не существовало единого централизованного государства, княгиня Ольга разделила Новгородскую землю на погосты и установила уроки. В результате борьбы князей территориальное деление было весьма нестабильным. Великий князь в конце жизни отдавал подвластные ему земли сыновьям в удел — так возникали многочисленные удельные княжества.
- В XII-XV веках на северо-западе существовала независимая от Киева Новгородская земля. В январе 1478 подчинена и включена Иваном III в состав Московского государства. Территория Новгородской земли была разделена на пятины.
- Это деление просуществовало вплоть до начала XVIII века, когда Пётр I провёл реформу административно-территориального устройства и ввёл в качестве административно-территориальной единицы губернии. До этого существовали только более мелкие единицы — уезды и волости.

Граница РФ

- **Государственная граница Российской Федерации** — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) России, пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.
 - Охрана государственной границы производится Пограничной службой ФСБ России в пределах приграничной территории, а также Вооружёнными Силами Российской Федерации (войсками ПВО и ВМФ) — в воздушном пространстве и подводной среде. [Министерство транспорта Российской Федерации.](#)

Протяжённость границы РФ

- Общая протяжённость государственной границы России составляет 60 932 км, в том числе сухопутной (на материке) — 22 125 км (из которых речной и озёрной — 7616 км, собственно сухопутной — 14 509 км), и морской — 38 807 км.



Морские границы

- Общая протяжённость морских границ РФ по данным Пограничной службы ФСБ РФ составляет 38 тысяч км (или 37636,6 км по другим данным^[3]).
- По морю Россия граничит с 12 государствами. С США и Японией Россия имеет только морскую границу. С Японией это узкие проливы: Лаперуза, Кунаширский, Измены и Советский, отделяющие Сахалин и Курильские острова от японского острова Хоккайдо. А с США — это Берингов пролив, граница, проходящая по которому, отделяет российский остров Ратманова от американского острова Крузенштерна. Длина границы с Японией примерно 194,3 километра, с США — 49 километров^[3]. Также по морю пролегает участок границы с Норвегией (Баренцево море), Финляндией и Эстонией (Финский залив), Литвой и Польшей (Балтийское море), Украиной (Азовское и Черное моря), Абхазией — Чёрное море, Азербайджаном и Казахстаном (Каспийское море), и КНДР (Японское море).
- Морская государственная граница РФ определяется по внешней границе территориальных вод (12 морских миль или 22,2 км от сухопутной территории (включая все острова) или от внутренних морских вод при наличии последних в виде соответствующих вод портов, заливов, бухт, губ и лиманов) согласно Федеральному закону от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

Сухопутные границы

- Основная территория Российской Федерации граничит по суше с 14 государствами-членами ООН и двумя частично признанными государствами (Республика Абхазия и Южная Осетия). С Польшей и Литвой граничит только Калининградская область. Небольшой анклав Саньково-Медвежье, входящий в состав Брянской области, со всех сторон окружён территорией Белоруссии. На границе с Эстонией существует анклав Дубки.
- Российский гражданин может свободно, имея лишь внутренний паспорт, пересекать границу с Республикой Абхазия, Белоруссией, Казахстаном, Южной Осетией.
- Все участки границы, кроме границы с Белоруссией, разрешается пересекать только на установленных пунктах пропуска с соблюдением всех предусмотренных законом процедур. Единственное исключение — граница с Белоруссией. Её можно пересекать в любом месте, пограничного контроля на ней нет.
- Далеко не все сухопутные границы являются охраняемыми

Границы исключительных экономических зон

- Россия имеет морские границы исключительных экономических зон (ИЭЗ) в Баренцевом море, Чукотском, Беринговом, Охотском, Японском, Азовском, Чёрном и Балтийском морях со следующими странами: Норвегия, США, Япония, КНДР, Абхазия, Турция, Украина, Польша, Швеция, Литва, Эстония, Финляндия. Согласно Федеральному закону от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и соответствующей Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, внутренней границей исключительной экономической зоны РФ является внешняя граница территориального моря (территориальных вод), а внешняя граница ИЭЗ находится на расстоянии 200 морских миль (370,4 км) от исходных линий, от которых меряется ширина территориального моря.

Пограничные проблемы

- В настоящее время все еще имеет место вопрос об участии российских пограничных войск в совместной охране границ с государствами СНГ. Нельзя не учитывать то обстоятельство, что преступность на внешних границах СНГ серьезно препятствует оздоровлению финансово-экономического положения всех государств содружества, упорядочению потребительского рынка, подталкивает отдельные слои населения, вовлекаемые в преступный бизнес, к нравственно-психологической деградации. Оздоровить ситуацию можно лишь при условии координации усилий и взаимной помощи всех государств, в том числе в обеспечении надежной охраны государственной границы. Особое значение в этом плане имеет таджикско-афганская граница. Ее защита помимо цели пресечения доступа в Россию оружия, наркотиков, иных контрабандных товаров связана с обеспечением геополитической стабильности нашего государства и противодействием воинствующему религиозному фанатизму.

Федеральные округа РФ



| № | Название округа | Площадь (км ²) ^[3] | Население (чел.) 2017 ^[4] | Количество субъектов РФ | Административный центр | Естественный прирост, убыль населения в ‰ (за 2016 год) ^[5] | ВРП в млрд руб. (за 2015 год) ^[6] |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 8 | Дальневосточный федеральный округ | 6 169 329 | 6 182 679 | 9 | Хабаровск | 0,9 | 3719 |
| 2 | Северо-Западный федеральный округ | 1 686 972 | 13 899 310 | 11 | Санкт-Петербург | -0,7 | 6790 |
| 3 | Южный федеральный округ | 447 821 | 16 428 458 | 8 | Ростов-на-Дону | -1,0 | 4591 |
| 4 | Северо-Кавказский федеральный округ | 170 439 | 9 775 770 | 7 | Пятигорск | 8,1 | 1704 |
| 7 | Сибирский федеральный округ | 5 144 953 | 19 326 196 | 12 | Новосибирск | 0,8 | 6752 |
| 5 | Приволжский федеральный округ | 1 036 975 | 29 636 574 | 14 | Нижний Новгород | -0,7 | 9916 |
| 1 | Центральный федеральный округ | 650 205 | 39 209 582 | 18 | Москва | -1,8 | 22 714 |
| 6 | Уральский федеральный округ | 1 818 497 | 12 345 803 | 6 | Екатеринбург | 1,9 | 8980 |

Предназначение Федеральных округов РФ

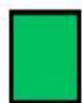
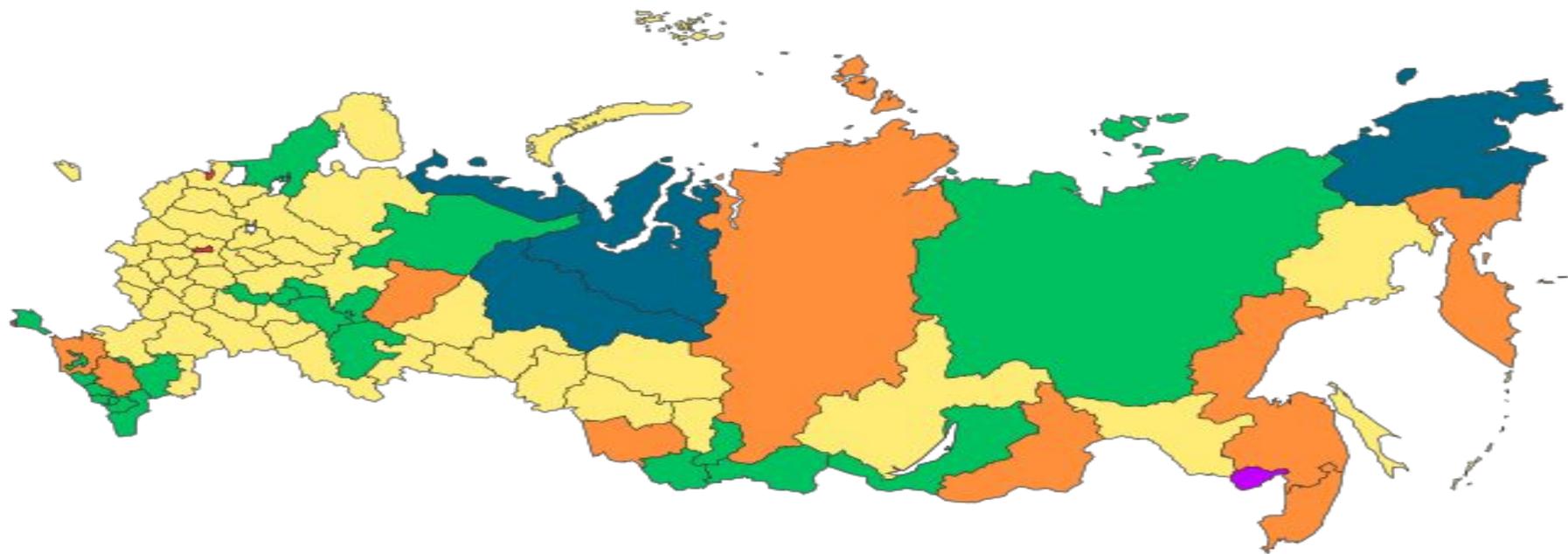
- Основной причиной создания федеральных округов стало стремление восстановить подорванную за десятилетие вертикаль исполнительной власти. По мнению экспертов, вертикаль исполнительной власти эффективно работает, если управленческие решения в форме законов, подзаконных нормативных актов воспринимаются нижестоящими органами управления как обязательные для исполнения. Ни одно государство не может успешно функционировать без устойчивой исполнительной вертикали. Отношения между центром и органами власти регионов базируются на началах «власти – подчинения» по вертикали, являются неотъемлемым признаком государства в любом обществе. И особое место в этих отношениях принадлежит звену, которое является связующим в системе вертикали власти – полномочному представителю Президента Российской Федерации, так как этот институт напрямую связывает регионы с Президентом Российской Федерации.

Что из себя представляет понятие Федеральные округа РФ?

- Федеральные округа, по существу, представляют собой не оговоренный, но допускаемый Конституцией России элемент, созданный в целях оптимизации управления страной. Так же как и экономические районы, ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, федеральные округа являются территориальными образованиями, инструментом федерального государственного регулирования территориального развития. Но в отличие от экономических районов и ассоциаций, федеральные округа, а точнее их руководящие органы, наделены определенными полномочиями и функциями, делегированными им Президентом страны.

Субъекты Российской Федерации

- **Субъект Российской Федерации** или сокращённо **субъект Федерации, субъект России** — название территориальной единицы верхнего уровня в Российской Федерации.
- Российская Федерация состоит из 85 субъектов Федерации, 46 из них области, 22 республики, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных круга, 9 краёв.



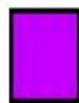
22 республики^[1]



3 города федерального значения^[1]



9 краёв



1 автономная область



46 областей



4 автономных округа

Причина Образования субъектов РФ

- Исторически сложившиеся особенности нашего государства (территориальная протяженность, большое количество национальностей, различный уровень развития и экономическая специализация регионов) сделали необходимым обращение в современных условиях к модели союзного государства с самостоятельными территориально-политическими образованиями внутри него. Поэтому государственное устройство Российской Федерации характеризуется наличием федеративных связей между ее субъектами, возникшими на основе Федеративного договора и Конституции РФ одновременно. В связи с этим Россия является конституционно-договорной федерацией.

Спасибо за
внимание!