

**Правовые основы
оперативно-диспетчерского
управления в
электроэнергетике**

Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике как естественно-монопольной сфере деятельности

- Принципы
- Структура
- Функции
- порядок действий субъектов оперативно-диспетчерского управления в нормальных режимах работы систем электроснабжения, а также в аварийных ситуациях и при возникновении аварий заложены в ФЗ об электроэнергетике.

Система оперативно-диспетчерского управления

- включает в себя комплекс мер по централизованному управлению технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей в пределах ЕЭС России и технологически изолированных территориальных энергетических систем, осуществляемому субъектами оперативно-диспетчерского управления, уполномоченными на осуществление указанных мер в порядке, установленном данным законом.

Создание системы оперативно-диспетчерского управления

- Цель: обеспечение надежности энергоснабжения и качества электрической энергии, соответствующих требованиям технических регламентов и иных обязательных требований, установленных нормативными актами.

Предназначена

- для принятия мер по обеспечению исполнения обязательств субъектов электроэнергетики по заключаемым договорам (договорам технологического присоединения к электросетям, договорам купли-продажи электроэнергии на оптовом и розничном рынках)

Субъекты оперативно-диспетчерского управления:

- системный оператор ЕЭС России – специализированная организация, осуществляющая единоличное управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и уполномоченная на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для всех субъектов оперативно-диспетчерского управления, субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой. Системный оператор оказывает на возмездной договорной основе услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике ее субъектам;
- иные субъекты оперативно-диспетчерского управления (организации и физические лица), уполномоченные на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для субъектов оперативно-диспетчерского управления нижестоящего уровня, субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой в пределах зон диспетчерской ответственности соответствующих субъектов оперативно-диспетчерского управления.

- Субъекты оперативно-диспетчерского управления нижестоящего уровня оказывают услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике субъектам оперативно-диспетчерского управления вышестоящего уровня на основе заключаемых между ними договоров.

- К потребителям электрической энергии с управляемой нагрузкой относится категория потребителей, которая в силу режимов работы (потребления электрической энергии) влияет на ее качество, надежность работы ЕЭС России и оказывает в связи с этим на возмездной договорной основе услуги по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций. Указанные потребители могут оказывать и иные согласованные с ними услуги на договорных условиях.

- Системный оператор является коммерческой организацией – открытым акционерным обществом. Ему запрещается заниматься деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.

В соответствии с ФЗ об электроэнергетике (ст. 13) основными принципами ОДУ:

- обеспечение баланса производства и потребления электрической энергии;
- подчиненность субъектов оперативно-диспетчерского управления нижестоящего уровня оперативным диспетчерским командам и распоряжениям субъектов оперативно-диспетчерского управления вышестоящего уровня;
- безусловное исполнение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии с управляемой нагрузкой указаний субъектов оперативно-диспетчерского управления по регулированию технологических режимов работы объектов электроэнергетики (оперативных диспетчерских команд и распоряжений);

В соответствии с ФЗ об электроэнергетике (ст. 13) основными принципами ОДУ:

- осуществление мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования электроэнергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций;
- принятие мер, направленных на обеспечение в ЕЭС России нормированного резерва энергетических мощностей;
- обеспечение долгосрочного и краткосрочного прогнозирования объема производства и потребления электрической энергии;
- приоритетность режимов комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в осенне-зимний период регулирования режимов генерирующего оборудования;

В соответствии с ФЗ об электроэнергетике (ст. 13) основными принципами ОДУ:

- экономическая эффективность оперативных диспетчерских команд и распоряжений, основанная на оптимизации режимов работы ЕЭС России и технологически изолированных территориальных энергетических систем по критерию минимизации суммарных затрат покупателей электрической энергии;
- ответственность субъектов оперативно-диспетчерского управления и их должностных лиц перед субъектами оптового и розничного рынков за результаты действий, осуществляемых с нарушением законодательства РФ, порядка оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и правил оптового рынка, утверждаемых Правительством РФ.

- Условием любых действий системного оператора и иных субъектов оперативно-диспетчерского управления является выбор экономически наиболее эффективного решения, которое обеспечивает безопасное и безаварийное функционирование технологической инфраструктуры электроэнергетики и качество электрической энергии, соответствующие требованиям технических регламентов и иным обязательным требованиям, установленным нормативными актами.

Полномочия системного оператора

- обеспечение соблюдения установленных параметров надежности функционирования ЕЭС России и качества электрической энергии;
- управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики в порядке, устанавливаемом основными положениями функционирования оптового рынка и правилами оптового рынка, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;
- участие в организации деятельности по прогнозированию объема производства и потребления в сфере электроэнергетики и участие в процессе формирования резерва производственных энергетических мощностей;

Полномочия системного оператора

- согласование вывода в ремонт и из эксплуатации объектов электросетевого хозяйства и энергетических объектов по производству электрической и тепловой энергии, а также ввода их после ремонта и в эксплуатацию;
- выдачу субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии с управляемой нагрузкой обязательных для исполнения оперативных диспетчерских команд и распоряжений, связанных с осуществлением функций системного оператора;
- разработку оптимальных суточных графиков работы электростанций и электрических сетей ЕЭС России;

Полномочия системного оператора

- регулирование частоты электрического тока, обеспечение функционирования системы автоматического регулирования частоты электрического тока и мощности, системной и противоаварийной автоматики;
- организацию и управление режимами параллельной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств;
- участие в формировании и выдаче при присоединении субъектов электроэнергетики к ЕНЭС России и территориальным сетям технологических требований, обеспечивающих их работу в составе ЕЭС России.

Специализированные субъекты оперативно-диспетчерского управления нижестоящего уровня

- по отношению к системному оператору осуществляют оперативно-диспетчерское управление в пределах зон своей диспетчерской ответственности.
- В пределах таких зон они вправе принимать решения в форме обязательных для исполнения субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии с управляемой нагрузкой оперативных диспетчерских команд и распоряжений, связанных с осуществлением функций по оперативно-диспетчерскому управлению.

- Оперативные диспетчерские команды и распоряжения субъектов оперативно-диспетчерского управления вышестоящего уровня обязательны для исполнения субъектами оперативно-диспетчерского управления нижестоящего уровня.
- Однако если такие диспетчерские команды и распоряжения при их исполнении могут создать угрозу жизни людей, сохранности оборудования и т. п., то субъекты электроэнергетики вправе их не исполнять.

Принципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике

- изложены в ст. 20, а вопросы антимонопольного регулирования и контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии – в ст. 25 ФЗ об электроэнергетике.

Гражданско-правовая ответственность субъектов оперативно-диспетчерского управления

- Мера гражданско-правовой ответственности и обязанности системного оператора по защите имущественных интересов субъектов электроэнергетики определены в ст. 18 ФЗ об электроэнергетике.

Гражданско-правовая ответственность субъектов оперативно-диспетчерского управления

- за действия (бездействие), повлекшие за собой неблагоприятные последствия для субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, субъекты оперативно-диспетчерского управления несут ограниченную ответственность в пределах, установленных данным ФЗ.
- За убытки, причиненные субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии, субъекты оперативно-диспетчерского управления, действовавшие в пределах своих полномочий, ответственность не несут.
- Такие убытки возмещаются согласно договорам, заключаемым в соответствии с основными положениями функционирования оптового рынка, правилами оптового рынка и основными положениями функционирования розничных рынков.

Гражданско-правовая ответственность субъектов оперативно-диспетчерского управления

- Если же убытки причинены субъектами оперативно-диспетчерского управления, действовавшими с превышением своих полномочий, то они возмещаются в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусматривающем возмещение реального ущерба в полном объеме и упущенной выгоды в случае, если в судебном порядке будет доказано, что указанные действия (бездействие) совершены умышленно или по грубой неосторожности.

Гражданско-правовая ответственность субъектов оперативно-диспетчерского управления

- Для защиты имущественных интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии от указанных выше действий (бездействия) системный оператор обязан осуществлять страхование риска ответственности субъектов оперативно-диспетчерского управления за причинение ущерба субъектам электроэнергетики и потребителей электрической энергии в соответствии с гражданским законодательством о страховой деятельности.

- Организация, осуществляющая страхование, определяется на основе открытого конкурса

- Для защиты своих имущественных интересов субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии вправе осуществлять дополнительное добровольное страхование своих предпринимательских рисков.