

Нормативно-правовая база защиты Детства

**Дисциплина «Методика
социально-правовой защиты
ребенка»**

742 группа ОЗО

План

1. «Социальная защита», «социально-правовая защита» как понятия.
2. «Социально-правовая защита детства»: общее понятие, стандарты, формы.
3. Основные документы социально-правовой защиты ребенка международного, российского, регионального уровней.
4. Основные институты защиты детства: международные, российские, региональные, локальные.
5. Институт омбудсменов.

Социальная защита

- **Социальная защита** является важнейшей функцией государства по обеспечению основных социальных прав человека на основе международных и национальных норм.
- Она представляет собой **в широком смысле** деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав;
- **в узком смысле** – комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее незащищенных слоев общества либо лиц, работа (служба) которых связана с социальными рисками.

Социальная защита направлена на предотвращение неблагоприятного воздействия социальной среды на людей или смягчение последствий таких воздействий.

Социальная защита

- **Социальная защита** – система мероприятий, осуществляющихся обществом и его различными структурами, по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.
- Ведущими **организационно-правовыми формами** социальной защиты населения в настоящее время являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание. В целом организационно – правовые формы социальной защиты населения можно подразделить на две большие группы: государственные и негосударственные.
- К **государственным организационно-правовым формам** социальной защиты населения относятся: льготы, доступное здравоохранение, пенсионное обеспечение, доступное образование, система социального обслуживания и предоставления социальных услуг, меры социальной поддержки.
- К **негосударственным организационно-правовым формам** социальной защиты населения относятся: добровольное социальное страхование, благотворительность, частные системы здравоохранения.

В нашей стране появляется **многоукладная организационная структура системы социальной защиты населения**, в которой используются практически все организационно-правовые формы, существующие в странах с рыночной экономикой, хотя они функционируют не полностью в силу нерешенности ряда теоретических и организационных проблем.

Социально-правовая защита – это:

- **Социально-правовая защита** – политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения [Савинов, А.Н. Организация работы органов социального обеспечения.- М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. С. 115].
- **Социально-правовая защита населения в широком смысле** - это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца; комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни.
- **Социально-правовая защита населения включает социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь).**

Социально-правовая защита различных категорий населения. Размещено на <http://www.allbest.ru/>

Правовые основы социальной защиты

- **Всеобщая декларация прав человека 1948 г. ст. 22:**

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение. Нормы декларации связывают реализацию права каждого человека на достойный жизненный уровень не только в период, когда человек трудится, но и в случаях безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иных случаев утраты средств к существованию по независящим от гражданина обстоятельствам.

- **Конституция РФ:**

Закрепила право граждан РФ на социальную защиту, провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гражданину России гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социально-правовая защита ребенка (детства)

Социальная защита детства проявляется в разных сферах жизнедеятельности:

- в сфере **семейных отношений**:
- в сфере **образования**:
- в **среде обитания ребенка**.

Должен быть защищен:

1. **уровень жизни ребенка** (витальные потребности, здоровье физическое и психическое)
2. должна быть обеспечена **безопасность** (физическая, экономическая, социальная)
3. **право на самореализацию и развитие своих способностей и возможностей**.

Основы социально-правовой защиты ребенка в РФ

Права ребенка очерчены в Семейном кодексе РФ:

право воспитываться в семье,
право на защиту и обеспечение потребностей ребенка, на защиту здоровья, на проживание в помещении, где живет его семья,
право на сохранение своей индивидуальности,
право на имя, на общение с родными,
право на собственность, алименты, пенсии, пособия, предусмотренные законом.

Стандарты социальной защиты детства

Государственная политика социальной защиты детства осуществляется в соответствии со **стандартами, установленными законодательством РФ:**

- гарантированное общедоступное бесплатное начальное, основное и среднее (полное) общее образование, а на конкурсной основе — среднее и высшее профессиональное образование и воспитание в общеобразовательных учреждениях;
- бесплатное медицинское обслуживание детей, обеспечение их питанием в соответствии с минимальными нормами питания;
- гарантированное обеспечение детям по достижении ими возраста 15 лет права на профессиональную ориентацию, выбор сферы деятельности, трудоустройство, охрану и оплату труда;
- социальное обслуживание и социальная защита детей, в том числе гарантированная материальная поддержка путем выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей;
- социальная адаптация и социальная реабилитация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- право на жилище в соответствии с законодательством РФ;
- организация оздоровления и отдыха детей, в том числе детей, проживающих в экстремальных условиях, а также
- на территориях, неблагоприятных в экологическом отношении;
- организация квалифицированной юридической помощи.

Социальная защита детей предусматривает **два уровня**: первый — в повседневной обстановке, в обычной жизненной ситуации; второй — в чрезвычайной, нестандартной ситуации.

Опека и попечительство как формы защиты детства в РФ

- **Опека** устанавливается над малолетними детьми в возрасте менее 14 лет, а **попечительство** — для детей в возрасте от 14 до 18 лет.
- Эти два родственных института различаются объемом обязанностей и прав опекунов и попечителей, причем в качестве таковых могут выступать физические лица (например, близкие родственники), а также детские воспитательные и образовательные учреждения, органы и учреждения опеки и попечительства. Законодательно определены права детей, находящихся под опекой или попечительством, обязанности опекунов и попечителей, условия защиты материальных прав детей. Опекунская деятельность не оплачивается, по опекун получает на содержание подопечного ежемесячные денежные средства в размере, установленном в конкретном регионе для содержания детей, оставшихся без попечения родителей.
- В определенных случаях опекунов или попечителей могут быть прерваны в связи с объективными обстоятельствами (тяжелая болезнь опекуна или попечителя), ненадлежащий уход за ребенком или уклонение от обязанностей, в отдельных случаях — если биологические родители или близкие родственники опротестовали установление опекунов. Во всех этих случаях вопрос решается органами опеки в соответствии с законом и в интересах детей.

Основные документы социально-правовой защиты ребенка: Международный уровень

Документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства.

Дети как объект особой защиты выделены во **Всеобщей Декларации прав человека**, принятой ООН в 1948 г., а также в **Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах**, **Международном пакте о гражданских и политических правах**, в документах специализированных учреждений ООН и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей.

В 1959 г. ООН приняла **Хартию детства и Декларацию прав ребенка**. Из документов, принятых в конце XX в., следует отметить **Пекинские правила** 1985 г. (минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних),

Конвенция ООН «О правах ребенка» (1989 г.) С 1992 г. день принятия Конвенции — 20 ноября, отмечается как **Всемирный день детей**.

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.).

С образованием ЕС корпус международных документов пополнился **Европейской конвенцией о защите прав детей** (1996 г.).

Эти документы сформулировали основные принципы и нормы политики государств в отношении детей, требования в защиту детства, очертили сферу ответственности государства и общества, выявили основные права детей, отвечающие современным социальным условиям.

Действие этих документов связано с добровольным принятием (подписанием) той или иной страной конкретного договора. Для наблюдения за исполнением условий договоров был создан Комитет ООН.

Верховный Совет СССР 13 июля 1990 г. ратифицировал Конвенцию ООН «О правах ребенка». РФ

Основные документы социально-правовой защиты ребенка: **Общероссийский уровень**

Общезаконодательный уровень правовой защиты детства опирается на:

Конституцию РФ (1993),

Семейный кодекс (1995) и законодательство о семье,

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г.

Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г.

Федеральный закон «Об образовании в РФ» (2012),

на законодательство о социальной защите населения России в целом.

Специальное законодательство о защите детей складывается в 1992-2005 гг. на основе федеральных программ и указов Президента РФ.

В 1994 г. Указом Президента была введена в действие федеральная программа «Дети России», разделившаяся впоследствии на шесть целевых программ («Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие индустрии детского питания», «Планирование семьи»).

В 1995 г. принят Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации. В 1997 г. эти программы были расширены за счет подпрограмм «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Одаренные дети», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Безопасное материнство».

Все они объединены в единую целевую программу «Дети России».

С 1 января 2015 года вступил в силу **Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»** от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ .

Основные документы социально-правовой защиты ребенка: Региональный уровень

Региональный уровень опирается на общефедеральную правовую базу, но конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы. В Республике Карелия это:

Закон Республики Карелия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 16 июля 2009 года № 1323-ЗРК

Закон Республики Карелия «О государственной молодежной политике в Республике Карелия» от 18.01.2010 № 1359-ЗРК

Закон Республики Карелия «Об образовании» от 20.12.2013 №17-55 – ЗРК

На обсуждении проект закона Республики Карелия «**О социальном обслуживании граждан в Республике Карелия**» Адрес сайта:

<http://mzsocial-rk.ru/documents/prj-npa.html>

Конвенция о правах ребенка. Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.

- Конвенция является единственным международным договором, который ратифицировало абсолютное большинство существующих государств. В ней подтверждаются права всех детей на выживание, охрану здоровья и образование через создание для них благоприятных условий жизни, позволяющих оградить детей от эксплуатации, жестокого обращения и насилия, а также гарантии права на гуманное обращение с детьми при нарушении ими закона. В Конвенции о правах ребенка в основном перечислены те права, которые призваны обеспечить удовлетворение особых потребностей детей, связанных с их социальной и психофизической незрелостью.

Конституция Российской Федерации

- Круг прав человека и гражданина значительно шире и включает такие на первый взгляд "недетские" права, как:
- неприкосновенность частной жизни,
- недопустимость сбора, хранения и распространения информации о частной жизни лица без его согласия,
- право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями или бездействием органов государственной власти.

Таким образом, ребенок выступает объектом и субъектом права, имеющим все конституционные права, которые провозглашены для любого человека, и особые права – для ребенка.

Знаменательные даты

- **День прав человека (Human Rights Day)** 10 декабря. Принят Генеральной Ассамблеей ООН в 1950 году в честь принятия и провозглашения Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав человека.
- **День доброты** 13 декабря.
- **Международный день помощи бедным** 19 декабря.
- **День Белых Орхидей** (праздник ребёнка «из пробирки») (первое воскресенье апреля). С 2010 года учрежден днепропетровскими врачами-репродуктологами.
- **Международный день защиты детей** отмечается. 1 июня, учреждён в ноябре 1949 года в Париже решением конгресса Международной демократической федерации женщин, впервые отмечался в 1950 году.
- **День защиты детей Африки** 16 июня.
- **Всемирный день детей. Всероссийский День**

Основные документы социально-правовой защиты ребенка международного, российского, регионального уровней

- **Всемирные**

Конвенция о правах ребёнка

- **Всероссийские**

Конституция (Основной Закон) Российской Федерации,
Семейный кодекс РФ

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон «Об образовании в РФ»

- **Республиканские**

Закон Республики Карелия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Закон Республики Карелия «О государственной молодежной политике в Республике Карелия»

Закон Республики Карелия «Об образовании»

Закон Республики Карелия «О социальном обслуживании граждан в Республике Карелия»

Закон Республики Карелия «О государственной молодежной политике в Республике Карелия»

Заполните таблицу – обзор документов социально-правовой защиты ребенка

№	Название документа. Уровень документа (Всемирный, Всероссийский, региональный)	«История документа » Когда и кем принят? Как?	Объём документа (в стр.). Структура документа (разделы, главы, параграфы)	Целевая группа документа. Кого касается документ?	Как документ может быть использован социальными педагогами?
1	Конвенция о правах ребёнка. Всемирный...	...			
2	...				
3	...				

Основные институты социально-правовой защиты ребенка

Государственные и негосударственные (общественные):

- Международные
- Российские
- Республики Карелия
- Муниципальные

Республика Карелия

- **Министерство внутренних дел по Республике Карелия** Адрес сайта: <https://10.mvd.ru/>

Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты прав ребенка

- **Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.** Адрес сайта: <http://mzsocial-rk.ru/>

Подведомственные учреждения, ориентированные на детей:

Больничные учреждения, учреждения охраны материнства и детства, амбулаторно-клинические учреждения, учреждения социального обслуживания...

Государственное стационарное учреждение социального обслуживания " Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей " (детский, психоневрологического профиля)

Государственное учреждение социальной защиты «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо»

Государственное казенное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение»

- **Министерство образования Республики Карелия** Адрес сайта: <http://minedu.karelia.pro/>

Отдел опеки и попечительства МО РК.

Подведомственные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Государственное казенное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Олонецкий детский дом (смешанный)«

Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Детский дом № 2 (смешанный)"

- **Министерство по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия.** Адрес сайта: <http://www.goskomsportrk.ru/>

Петрозаводск

- Управление социальной защиты администрации Петрозаводского городского округа.
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Петрозаводского городского округа
- Отдел опеки и попечительства над несовершеннолетними администрации Петрозаводского городского округа.
- Программа «Петрозаводск - город доброжелательный к детям».

Социальная защита населения г. Петрозаводска

- Начальник управления социальной защиты Малышева Елена Викторовна
- Адрес: 185910, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 2, каб. 321
- Тел. (8142) 71-35-75
- e-mail: elena.malysheva@petrozavodsk-mo.ru
- Сайт социальных служб администрации Петрозаводского городского округа:
- <http://www.social-ptz.ru>

Центр социальной работы

Наш адрес..... г. Петрозаводск,
пр. Ленина, 6

Телефон..... (8142) 774643

Факс..... (8142) 774643

Информационный
телефон центра..... 78-38-24

E-mail:..... petrosoc@karelia.ru

Институт уполномоченных по защите прав ребенка. Омбудсмен

- **«Омбудсмен»** (от шведского *ombudsman*, **омбудсман**, **«представитель»**) – должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц.
- В соответствии с федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный действует в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. При осуществлении своих полномочий он независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.
- С сентября 2009 года в России была официально учреждена должность уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986).

Уполномоченный по правам ребёнка имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от органов государственной власти федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать органы власти и местного самоуправления, организации;
- проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;
- направлять во властные органы и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов.

Основные нормативные документы к деятельности омбудсмена:

- Всеобщая Декларация прав человека;
- Конвенция о правах ребёнка;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод;
- Конституция РФ;
- Семейный кодекс РФ;
- Трудовой кодекс РФ;
- Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»;
- Федеральный закон «Об образовании в РФ» 2012 г.;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка».

Уполномоченный по правам ребёнка при Президенте РФ

- **Кузнецова Анна Юрьевна**
- 9 сентября 2016 года назначена Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, а также включена в состав рабочей группы при Президенте РФ по выработке предложений о дополнительном регулировании деятельности НКО.
- Сайт: <http://deti.gov.ru/display.php?id=7870>

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия

- Петрозаводск, Красная, 30а, 113 кабинет
- Телефоны: +7 (8142) 76–01–20, +7 (8142)
76–07–44

Школьный омбудсмен

- В 1998 году в Москве появились первые Уполномоченные по правам участников образовательного процесса, которые были призваны стать дополнительным «рычагом», помогающим защищать права и интересы всех участников образовательного процесса, с приоритетным направлением по защите прав и интересов ребенка. В настоящее время уполномоченные по правам участников образовательного процесса имеются в образовательных учреждениях многих регионов России.
- Правовые основы деятельности школьного омбудсмeна. Школьный омбудсмен (уполномоченный) - неофициальное лицо, выбранное педагогами, родителями и учениками. Он разбирает конфликтные ситуации, следит за соблюдением прав и законных интересов всех участников образовательного процесса, занимается правовым воспитанием, образованием и профилактикой правонарушений, участвует в формировании правового пространства в школе, является гарантом реализации на практике существующих нормативных и гигиенических требований к организации учебного процесса и условиям труда.
- При этом важнейшим, приоритетным направлением деятельности уполномоченного является защита прав детей.
- Омбудсмен не подотчетен администрации школы и должностным лицам и дает рекомендации руководству школы по принятию тех или иных (административных, дисциплинарных) мер. По сути, он является одной из форм самоуправления в школе.

Некоммерческие организации Республики Карелия

«Гражданское общество многонационального региона»

Сайт: <http://nko-karelia.ru/map>

НКО РК в «детской теме»:

- Карельская региональная детская общественная организация «Детская республика»
- Карельский региональный общественный благотворительный фонд «Центр развития молодежных и общественных инициатив»
- Карельское республиканское отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»
- КРОМО «Центр развития добровольчества»
- КРОО «Здоровая семья»
- Карельский региональный благотворительный фонд «Материнское сердце»
- Петрозаводская общественная организация «Доброта»
- Региональная общественная организация «Карельский Союз защиты детей»
- Автономная некоммерческая организация по оказанию социальных услуг инвалидам «Особая семья»
- Автономная некоммерческая организация по оказанию услуг в сфере образования, реабилитации и трудоустройства социально незащищенных слоев населения "Школа радости"
- Карельская региональная детская общественная организация «Скауты Карелии»
- Карельская региональная молодежная общественная организация «Педагогический отряд «Параллели»

Литература и источники

- Закон Республики Карелия «О государственной молодежной политике в Республике Карелия» от 18.01.2010 № 1359-ЗРК
- Закон Республики Карелия «Об образовании» от 20.12.2013 №1755 – ЗРК Электронный ресурс:
http://www.karelia-zs.ru/zakonodatelstvo_rk/prav_akty/1755zrk/
- Конвенция о правах ребенка [одобрена Генер. Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.] // Сб. междунар. договоров СССР. 1993. Вып. 46.
- Конституция (Основной Закон) Российской Федерации. -М., 1993.
- Пронин А.А. Социально-правовая защита детства в России. 2009. Электронный ресурс: http://www.juristlib.ru/book_4846.html
- Социальная защита детей. Электронный ресурс:
<http://www.grandars.ru/college/sociologiya/zashchita-detey.html>
- Об образовании в РФ: Федер. Закон 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 21.07.2014) Электронный ресурс:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165984/
- Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федер. закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ // Рос. газ. 1998. 5 авг.
- Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон от 24 июня 1999 года №120-ФЗ
- Семейный кодекс Российской Федерации. - М., 1996.