



РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ



В условиях становления и развития рыночных отношений, реформирования централизованной командно-административной экономики, суверенизации субъектов Федерации необходима выработка четкой и действенной региональной политики в проведении экономических реформ в России.

- Указом Президента Российской Федерации от
- 3 июля 1996 г. №806 впервые были определены основные положения региональной политики в Российской Федерации в условиях
- перехода к рыночным условиям хозяйствования.



Россия определяет необходимость совершенствования стратегии территориального развития экономики, региональной территориальной организации и специализации производства, повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При усилении региональной направленности экономических реформ необходимы меры по пространственной интеграции экономики России, проведение жесткой федеральной налоговой политики, укрепление общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков.

Для отдельных регионов необходимы разработка социальных государственных региональных программ и финансирование из государственного бюджета.

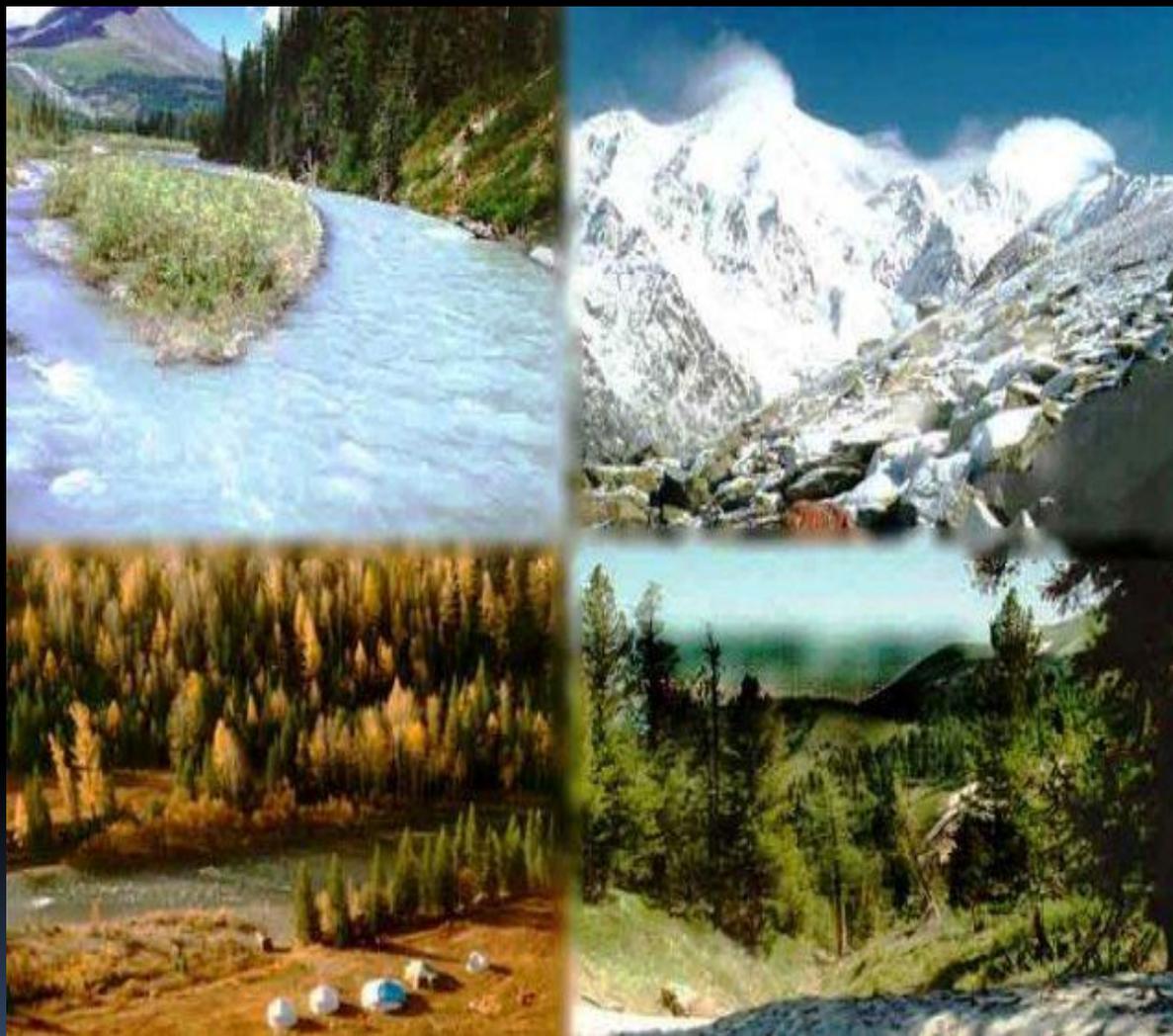


В первую очередь это относится к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых

не под силу органам местного самоуправления, а также к регионам

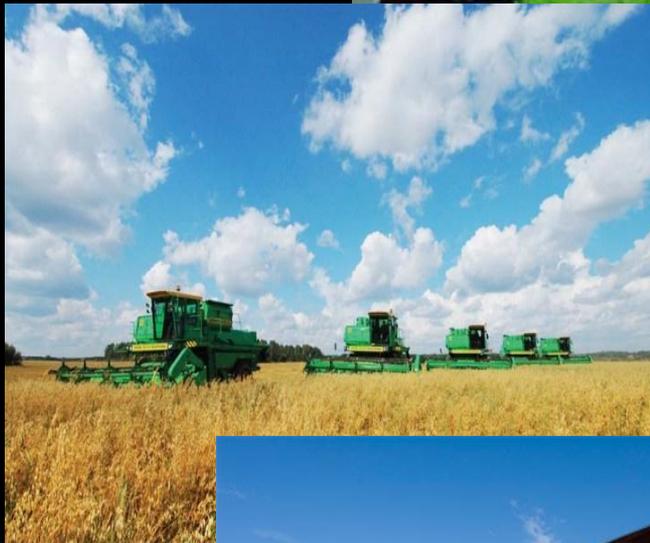
экономически наиболее отсталым, регионам с экстремальными

природными условиями.



федеральных региональных программ должно быть ограничено; они могут разрабатываться для программно-целевых территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера, районов особой экологической опасности. В управлении программами должны участвовать и местные органы исполнительной власти. Предусматривается создание специализированных компаний, консорциумов с государственным, частным, смешанным капиталом для финансирования этих программ.





В управлении региональными программами особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами. Так, федеральные органы должны регулировать процессы создания производств в районах пионерного освоения, организовывать межрегиональные экономические связи. Местные же органы управления главное внимание должны сосредоточить на создании рациональной структуры хозяйства, использовании локальных ресурсов, решении социально-демографических и экологических проблем, осуществлении экономической реформы.



Для решения задач научного прогнозирования и индикативного планирования необходима подготовка комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации на период до 2016 г., который должен включать научные обоснования рациональной специализации всех регионов России.

Комплексный прогноз должен отражать структурную перестройку в регионах, процессы демонополизации и приватизации, меры по стабилизации социально-экономического развития, преодолению отставаний в уровнях развития отдельных регионов, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынка.



На всем пространстве Российской Федерации должен функционировать единый рынок, основными принципами которого должны

быть свобода экономических, научно-технических и других договорных отношений между предприятиями, свободное движение товаров и капиталов по всей территории России, единство принципов

налогообложения, свобода транзитных перевозок, свободная конкуренция производителей, разные формы собственности.





В условиях становления и развития рыночных отношений важнейшей является проблема формирования рынка труда и межрегиональное регулирование занятости. В настоящее время сложились три типа регионов с особенностями воспроизводства и структуры населения:

- 1) трудоизбыточные регионы — Северный Кавказ;
- 2) трудо-дефицитные регионы — Сибирь, Дальний Восток и Север с моноотраслевой и депрессивной промышленностью;
- 3) трудообеспеченные регионы — Москва, Санкт-Петербург, Урал, Нижегородская область высоким уровнем концентрации предприятий военно-промышленного комплекса.



Важнейшим условием укрепления единого экономического пространства России является формирование рациональной системы расселения.

Укрепление единого экономического пространства России зависит от создания рынка капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков, фондов товарных и сырьевых ресурсов.

Большими возможностями в вопросах обеспечения предприятий различных регионов материально-техническими ресурсами и населения продовольствием обладают создающиеся многоотраслевые структуры холдингового типа, объединяющие на акционерных началах коммерческие фирмы и предпринимателей.

В современном региональном развитии проявляются черты общего экономического кризиса России, усиливающаяся дезинтеграция экономического пространства и различные стартовые условия отдельных регионов при их вхождении в рынок. К этому следует

прибавить политическую нестабильность, межэтническую напряженность, являющуюся следствием незавершенности и противоречивости национально-государственного устройства России.



В особенно трудных условиях находятся сейчас регионы с высокой концентрацией стагнирующих и конверсируемых отраслей, незавершенных инвестиционных программ, регионы, зависимые от

поставок сырья, продовольствия, а также регионы с критической

экологической обстановкой, в которых необходимы закрытие ряда

экологически вредных производств и осуществление мер по социальной защите населения. К таким регионам относится ряд областей Урала, Сибири, Дальнего Востока, Центра.

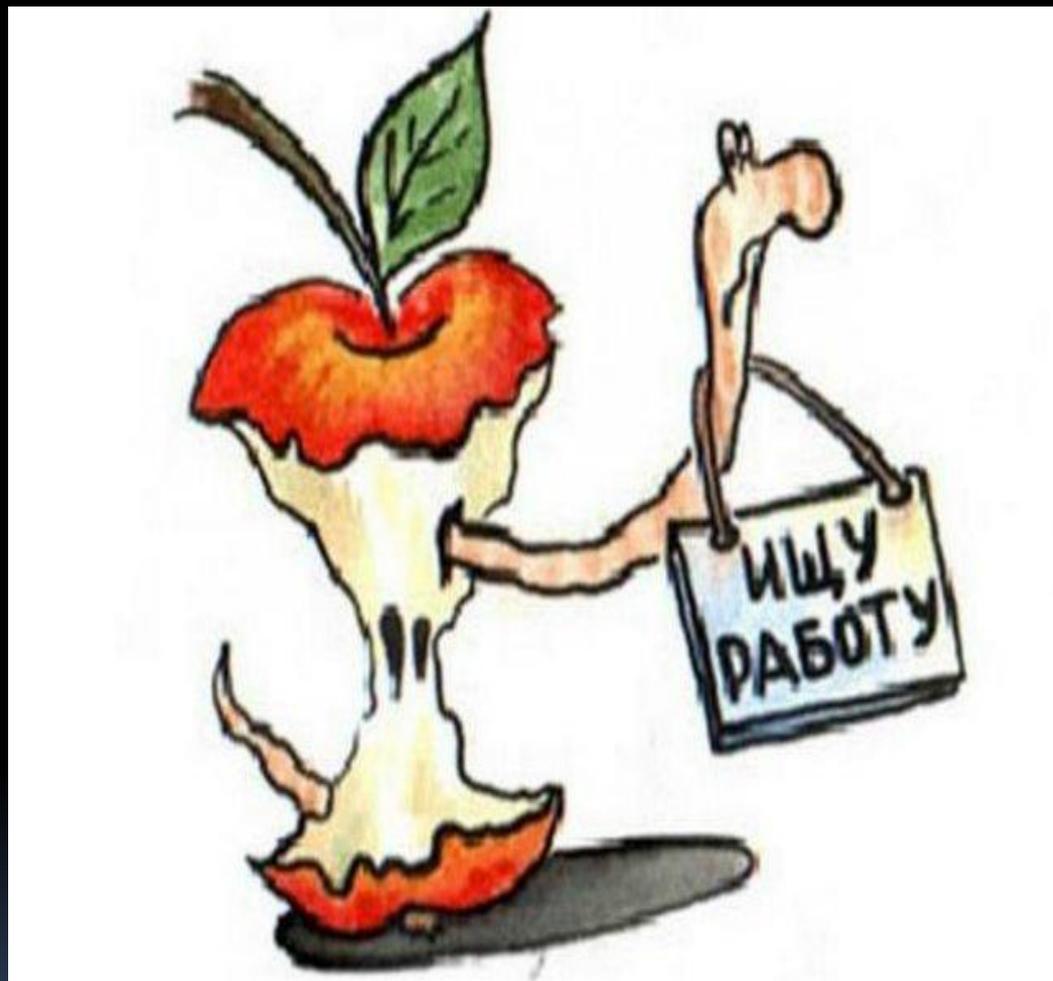


Исключительно высокий уровень безработицы наблюдается в

республиках Калмыкия, Тула, ряде республик Северного Кавказа, в

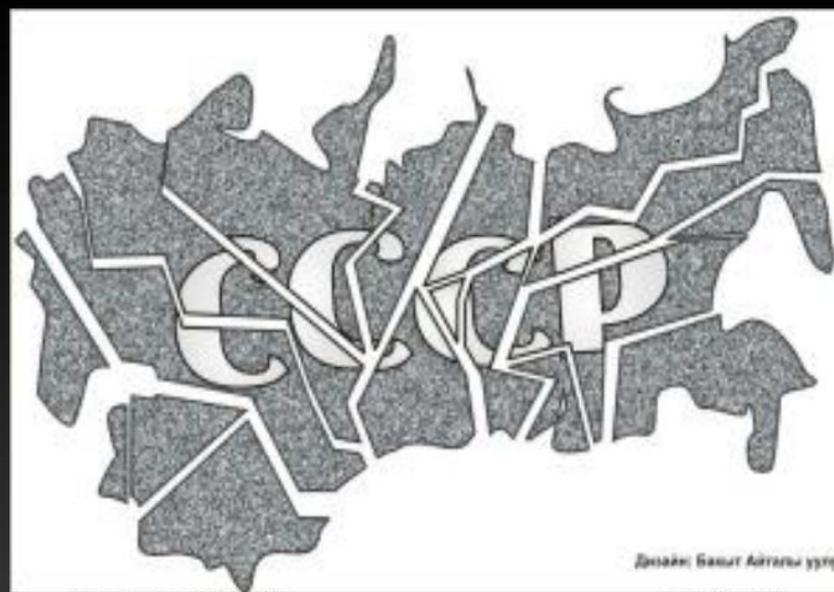
ряде областей Нечерноземья, где уровень бедности особенно велик.

Эти регионы нуждаются в срочной помощи со стороны федеральных властей.



Отрицательное влияние на изменение геополитической обстановки России оказали процесс распада СССР и образование новых независимых государств. К государственным границам выходят

сейчас почти все федеральные округа России, за исключением Уральского. Это требует передислокации вооруженных сил, защиты границ, защиты местного рынка, а следовательно, огромных капиталовложений, что отрицательно сказывается на социально-экономическом положении регионов.



Дизайн: Башир Айгызлы уулу



Таким образом, основные задачи региональной политики России в условиях становления и развития рыночных отношений состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, исключении чрезмерных контрастов в социальных условиях.

Главная цель региональной политики заключается в сохранении единства и целостности России, недопущении ее распада на суверенные территории. Одним из условий этого является обеспечение

баланса общероссийских и региональных интересов. Для выполнения главной задачи в региональной политике необходимы срочные

меры по реформированию экономики; среди них реконструкция экономики старопромышленных регионов, крупных городских агломераций. Требуются меры по конверсии оборонных отраслей, оздоровлению экологической обстановки и модернизации инфраструктуры.

Необходимо преодолеть депрессивное состояние отдельных регионов Центрального, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, восстановить утраченную жизненную среду в сельской местности и с этой целью повсеместно внедрять многообразие форм собственности и предпринимательство в аграрной сфере.



Важнейшей задачей является стабилизация социально-

экономического положения в районах Севера с экстремальными природными условиями, возрождение среды обитания малочисленных народов.

В размещении производительных сил одной из главных задач

остаются освоение уникальных природных богатств в северных и

восточных районах, формирование программно-целевых, территориально-производственных комплексов при условии комплексного

использования ресурсов и соблюдения экологических стандартов.





Важнейшим условием развития и функционирования рыночных отношений является организация межтерриториальных экономических связей. Основными формами этих связей в условиях рынка

являются материальный товарообмен результатами своего труда, взаимовыгодное выполнение регионами работ и услуг, совместное проведение регионами работ производственного и непроизводственного характера, развитие межрегионального туризма, проведение одинаковой налоговой политики, политики ценообразования, демографической политики.



В процессе становления рыночных отношений возрастает роль

внешнеэкономических связей. В качестве первоочередных направлений взаимодействия с инофирмами выделяются следующие:

совместное освоение природных ресурсов;

создание совместных предприятий;

совместная реализация экологических проектов на базе передовых достижений зарубежной технологии

реализация отечественных проектов с применением импортной техники, привлечением иностранных капиталов, использованием зарубежного опыта

новейших технологий для повышения производительности труда в промышленности



Говоря о кризисе экономики России в целом, нельзя не сказать о нарастающих противоречиях в отношениях между отдельными регионами. Не все регионы в одинаковой степени готовы к рыночным отношениям. Многие из них в силу неразвитости экономики тяготеют к замкнутым системам и создают региональные рынки, обслуживающие предприятия и население только данного региона.

Другие же регионы, имеющие развитую промышленность и придерживающиеся принципов открытой экономики, часто предпочитают поставлять свою продукцию не на внутренний рынок России,



а за рубеж, активно используя фактор неэквивалентной продуктовой обратимости рубля. Например, нефтедобывающие регионы стремятся продавать нефть на мировом, а не на внутреннем рынке, так как внутренняя цена одной тонны нефти меньше мировой цены.



Таким образом, огромные различия в экономических, природно-географических, социально-демографических, политических и других условиях в многочисленных регионах России исключают унифицированный подход к проведению экономических реформ.

Успех экономической реформы в России предполагает многообразие конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и в то же время единства общих принципов функционирования рынка на всей территории страны.



Межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, формирующихся и развивающихся в процессе функционирования общественного производства. Эта система обусловлена разделением и специализацией общественного труда, размещением производительных сил и природно-географическими условиями.

Развитие межрегиональных экономических связей предусматривает и взаимовыгодный межрегиональный обмен продукцией, регулируемый соглашениями между субъектами Федерации, городами, отдельными крупными предприятиями.

В настоящее время регионы стремятся наладить в своих пределах выпуск продукции для обеспечения повседневных нужд населения и устойчивой работы предприятий. Идет процесс укрепления внутри регионального рынка.

Однако территориальные рынки нельзя рассматривать в изоляции от общероссийского рынка и внешнеэкономических связей. Емкость и структура региональных рынков определяются не только товарами, производимыми в данном регионе, но и продукцией, приобретаемой в других регионах и за рубежом.

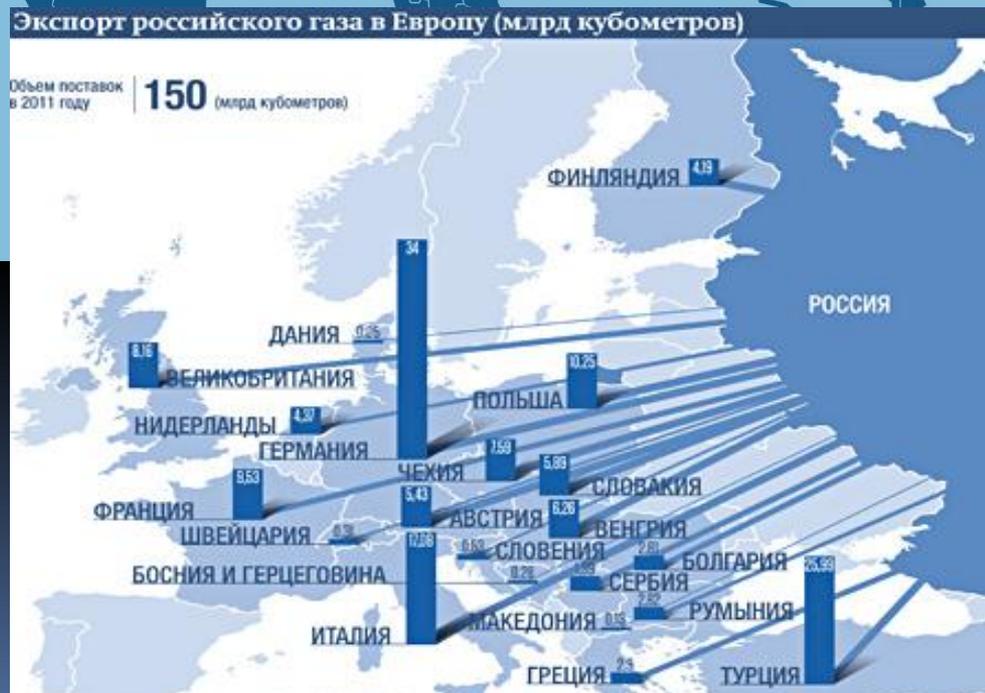
Таким образом, развитие территориальных рынков означает развитие обмена, горизонтальных связей между регионами.



В совершенствовании межрегиональных экономических связей первостепенное значение имеет задача расширения вывоза продукции перерабатывающих отраслей. Так, из районов Центра и Севера целесообразно увеличивать вывоз наукоемкой продукции.

Из районов Сибири и Дальнего Востока должен преобладать вывоз продукции нефтехимического и газохимического комплексов, угольной промышленности и тп.

Высокий научный потенциал Европейской части России позволяет создать в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде крупные рынки наукоемкой продукции.





спасибо за внимание