

# Государственное регулирование свободных экономических зон





**Свободные экономические зоны** — одна из форм рациональной организации территориальной экономического пространства в целях реализации определенных социально-экономических задач, которые ставят государственные органы власти.

Государственная политика зонирования — это комплекс мер социального, экономического и правового характера, направленных на создание и эффективное функционирование особых образований (зон) на территории данной страны. Смысл государственной политики зонирования состоит в четком понимании роли и значения различных типов СЭЗ для национальной хозяйственной системы страны.



*Анализ мирового опыта территориального зонирования свидетельствует о том, что основными назначениями СЭЗ являются:*

- 1) служить мощным фактором социально-экономического, научно-технического, «военно-политического развития национальной экономики;
- 2) быть связующим звеном между передовым опытом мирового хозяйствования и фактическим уровнем развития отраслей народного хозяйства данной страны, служить своеобразным эталоном прогрессивных форм организации производства, труда и управления, развития и внедрения современной, соответствующих мировому уровню техники и технологии;
- 3) на определенном этапе своего развития выступать фактором насыщения внутреннего спроса высококачественными товарами и услугами;



4) стимулировать деловую активность и предпринимательство в стране, выступая как важный канал поступления иностранных инвестиций в национальную экономику и вместе с тем стимулируя более эффективное использование местных ресурсов: финансовых, трудовых, материальных, природных;

5) служить местом проверки действенности нового экономического мышления, формирования новых черт социальной психологии и других нововведений, характерных для условий функционирования рыночной экономики;



*Основные цели и задачи отечественной политики зонирования сводятся к тому, что СЭЗ, создаваемые на территории РФ, должны:*

- 1) рассматриваться не только как полюса роста, но и как важный фактор и мощный стимул ускоренного развития производительных сил самого региона зоны;
- 2) служить эталоном прогрессивных форм организации производства, труда, управления, развития и внедрения современной, соответствующей мировому уровню техники и технологии;
- 3) быть стандартом решения социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания работающих и живущих на их территории;



4) иметь подразделения производственной и социальной инфраструктуры, выполняющие функции окон в мир конкуренции, создавая условия для насыщения внутреннего рынка товарами и услугами, опираясь при этом на передовые технологии, привлекаемый иностранный и отечественный капитал и местные возможности, включая материальные, трудовые и природные ресурсы, деловую активность, предпринимательство, конкуренцию и т. д.;

5) быть территорией развития нового экономического мышления, формирования новых черт социальной психологии, других новшеств, характерных для условий функционирования рыночной экономики.

# СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ в Российской Федерации

## *Цели создания*

1. Экономические
2. Социально-политические
3. Научно-технические

## *Проблемные вопросы*

1. непонимание реальных целей и задач СЭЗ
2. Огромность отводимых территорий для СЭЗ
3. Массовая раздача льгот и привилегий
4. Стремление местных властей к суверенитету через СЭЗ

## *Принципы создания*

1. СЭЗ - неотъемлемая часть территории РФ
2. Соблюдение единого экономического пространства РФ
3. Льготное налогообложение

## *Инструменты создания*

1. Налоговые кредиты
2. Налоговые каникулы
3. Налоговые и таможенные преференции



**Содержание и задачи государственной политики зонирования сводятся к следующему:**

- обеспечение благоприятных условий для активизации совместной с зарубежными партнерами деятельности по увеличению экспортно-импортных возможностей данного региона и страны в целом;
  - расширение торгово-экономического сотрудничества с зарубежными государствами данного региона и РФ;
  - увеличение трансконтинентального транзита;
  - формирование благоприятных условий для привлечения иностранного капитала (инвестиций), современной и высокоэффективной технологии и новых видов техники;
  - создание нового научно-промышленного парка с целью накопления и тиражирования опыта в области производства высококачественной наукоемкой продукции, привлечения высоких технологий;
- 

- 
- более рациональное и эффективное использование земельных ресурсов региона, развитие инфраструктуры на территории зоны и сопредельных территориях;
  - привлечение зарубежного управленческого опыта с целью распространения его на отечественные организации и предприятия;
  - отработка на локальном уровне новых форм хозяйствования в условиях перехода к рыночной экономике;
  - практическое обучение отечественных специалистов приемам и методам бизнеса; переподготовка кадров для удовлетворения потребностей предприятий и организаций, размещенных на территории зоны и сопредельных территориях;
  - развитие индустрии туризма, привлечение значительного количества туристов из других стран, особенно из тех, в которых имеются большие общины соотечественников, и др.



Основные цели государственной политики зонирования в развивающихся странах— это:

- стимулирование экспортного производства и валютных поступлений;
- насыщение внутреннего рынка продовольствием и промышленными товарами;
- развитие инфраструктуры, складского хозяйства, развитие туризма;
- подготовка управленческих кадров для работы в рыночных условиях;
- стимулирование создания наукоемких, высокотехнологичных производств и т. д.

В промышленно развитых странах цели государственной политики зонирования иные:

- преодоление экономического отставания отдельных районов;
- решение проблемы занятости населения;
- стимулирование инноваций на основе научно-производственных территориальных образований высокотехнологичных и наукоемких производств и использование кадрового потенциала.

## Выделяют следующие типы СЭЗ:

1. Зоны свободной торговли.
2. Промышленно – производственные или предпринимательские зоны.
3. Торгово–промышленные зоны;
4. Техничко – разрабатывающие и технико – внедренческие зоны.
5. Функциональные зоны.
6. Комплексные зоны или зоны комплексного развития территории.
7. Совместные с другими странами СЭЗ.

## **Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Алабуга" в г. Елабуга**

28 ноября 2005 года по итогам заседания конкурсных комиссий Министерства экономического развития и торговли РФ и Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами РФ по отбору заявок на создание особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типов принято решение о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории промышленной площадки "Алабуга" (Елабужского района).

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Алабуга" размещена на территории Елабужского района Республики Татарстан. Площадь ОЭЗ 20 кв. километров.

Территория Елабужского района и г.Елабуга по производству промышленной продукции на душу населения превосходит средний показатель по Республике Татарстан на 42,7%, а среднероссийский уровень - в 3,1 раза.

Основными отраслями специализации территориальной экономики являются промышленность, сельское хозяйство, образование, туризм.

Территория Особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Елабужского района Республики Татарстан "Алабуга" расположена около г. Елабуга Елабужского района РТ, в 25 км от г.Набережные Челны, и в 40 км г. Нижнекамск.





В соответствии с Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005г. № 116-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005г. № 782 принято решение о создании на территории Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа площадью свыше 10 кв. км.

Особая экономическая зона создана в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологических отраслей и производства новых видов продукции.

Создание особой экономической зоны регламентируется следующими основными условиями:

- срок действия зоны составляет 20 лет;
- инвестиционный проект должен содержать капитальные вложения в рублях в сумме, эквивалентной не менее 10 млн. евро (в течение года с даты заключения соглашения - не менее 1 млн. евро) по курсу Центрального банка РФ;
- создание инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджета Липецкой области, а также других привлеченных источников;
- предоставление государственной поддержки для резидентов особой экономической зоны.

## Особая экономическая зона промышленно-производственного типа Липецкой области



## Особая экономическая зона технико-внедренческого типа в г. Дубне

Технико-внедренческая особая экономическая зона в г. Дубне создается для привлечения инвесторов и обеспечения условий для ведения исследований и разработок, создания опытных образцов и производства опытных партий высокотехнологичной продукции в соответствии с приоритетными направлениями научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, закрепленными за г. Дубной как наукоградом Российской Федерации Указом Президента РФ от 21 декабря 2001г. № 1472. Особое внимание при этом будет уделено развитию деятельности в сфере информационных технологий и ядерно-физических технологий.

Основными целями технико-внедренческой зоны являются:

- увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичной продукции и в первую очередь в сфере информационных технологий;
- создание современной российской модели научно-технологического парка, включающего Университет, исследовательские и инженерные центры, инновационные предприятия;
- создание в г. Дубне центра развития и распространения культуры разработки и реализации программных продуктов.

## **Экономическая зона технико-внедренческого типа в г. Санкт-Петербурге**

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа в соответствии с Законом Российской Федерации от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» № 116-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 780 «О создании на территории Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа» создается в Санкт-Петербурге на территории общей площадью 200 га в Петродворцовом районе (территория «Нойдорф» (пос. Стрельна) и в Приморском районе (территория севернее лесопарка Ново-Орловский) Санкт-Петербурга.

Зона создается с целью локализации организаций и наукоемких производств и создания условий для их развития, а также развития сферы услуг в области высоких технологий.

На территории особой экономической зоны Санкт-Петербурга (далее – ОЭЗ), в соответствии с заявками потенциальных резидентов ОЭЗ, планируется разработка программных продуктов; средств связи различного назначения и бытовой радиоэлектронной аппаратуры; автоматизированных систем управления технологическими процессами; военной и гражданской техники; медицинской техники, разработка аналитических приборов и производство опытных партий.

## Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Алтай

Началась разработка концепции создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Республике Алтай

Консалтинговая компания Roland Berger Strategy Consultants (Германия) приступила к разработке концепции создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Республике Алтай. Об этом сообщает ИТАР-ТАСС.

Специалисты немецкой компании изучили одну из площадок ОЭЗ – живописный участок земли площадью 870 га на берегу Катуня в Майминском районе вблизи моста на озере Ая – и начали подготовку соответствующей документации с привязкой к местности. На очереди – урочище Уюк в соседнем Чемальском районе, где для ОЭЗ отведен участок площадью 600 га. Ожидается, что в сентябре текущего года работа по разработке концепции создания ОЭЗ в республике будет завершена.

В частности, в районе Айского моста планируется возвести один из лучших в стране семейных оздоровительно-спортивных комплексов. Он одновременно сможет принимать 3,5 тыс. отдыхающих. В год их количество может превысить 90 тыс. Комплекс будет включать семь гостиниц, спортплощадки, каток и искусственное озеро.

Roland Berger Strategy Consultants основана в 1967 году и известна реализацией проектов в сфере туризма в Германии, Хорватии и Японии. В конце 2006 года Республика Алтай в числе семи субъектов РФ победила в конкурсе на создание ОЭЗ туристско-рекреационного типа. В рамках создания зоны до 2011 года в экономику Алтая будет вложено 12 млрд рублей, из которых 4,8 млрд рублей составят вложения федерального бюджета. ОЭЗ позволит субъекту в 10 раз (до 12 тыс.) увеличить число рабочих мест в сфере туризма, а количество приезжающих сюда туристов – с 600 тыс. до 1,5 млн в год.

## **Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь»**

Территория особой экономической зоны туристско-рекреационного типа расположена на левом берегу р. Катунь, в районе горы Красный камень и включает в себя альпийские луга, смешанные леса и горный ландшафт общей площадью 32,3 кв.км.

Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» является первым этапом формирования организационной и экономической среды для создания и функционирования в Алтайском крае курортно-рекреационного комплекса, ориентированного на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности. Этот комплекс охватывает территорию 4 районов края, включая город-курорт федерального значения «Белокуриха», с общей численностью населения 92 тыс. человек. Ожидаемый объем инвестиций составит 37,8 млрд. рублей.

Экономическими и бальнеологическими факторами, а также преимуществами создания подобного комплекса являются:

1. Разнообразие природных ландшафтов, наличие водных объектов, среднегодовая температура воздуха +5о С, высота снежного покрова от 400 до 600 мм, количество солнечных дней в году не менее 235 - все это создает условия для круглогодичного предоставления различных комбинаций туристских и рекреационных услуг.
2. Уникальные природно-лечебные и гидроминеральные ресурсы, то есть ионизированный воздух, лечебная и питьевая минеральная вода, хвойные леса.



3. Эстетическая и рекреационная ценность территории, наличие туристических объектов, в том числе:

- историко-культурных - это свыше 5000 памятников истории (археологии, архитектуры), музеи, традиционные народные ремесла, промыслы;
- природных: горные реки, пригодные для организации сплавов, купания, уникальные природные комплексы и памятники, места рыбалки, охоты.

4. Возможность организации маршрутов различной категории сложности и развития разнообразных видов туризма: подводный, природный, рыбная ловля и охота, экологический, культурный, водный (рафтинг, байдарки, каяки), спортивный (альпинизм), спелеотуризм, оздоровительный (климатотерапия, ландшафтотерапия), экскурсионный (пеший, конный, лыжный), горнолыжный.

- Алтайский район широко популярен среди туристов-водников. Для сплава пригодны 2 реки: Катунь и Песчаная. Регулярно проводятся международные соревнования по технике водного туризма.