

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
АВТОТРАНСПОРТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- Необходимость государственного правового регулирования основывается на условиях необходимости регулирования рынка транспортных услуг
- Государственное регулирование транспортной деятельности в рыночных отношениях распределено по нескольким направлениям

- Во многих случаях транспорт является **естественной монополией**, отказываясь от невыгодных перевозок, произвольно завышая тарифы
- Контроль **ценообразования** на транспорте имеет большое значение для нормального функционирования рыночной экономики
- В условиях рынка всегда проявляется **конкуренция** во всех отраслях транспорта
- При реализации таких важнейших функций государства как **оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций**
- **Строительство** дорогостоящих объектов, решение проблем по отводу земли для сооружения транспортных систем невозможно решить без участия государственных органов
- Решение о подготовке высококвалифицированных **кадров** (водителей, механиков, экспедиторов, инженеров) для транспортной отрасли
- Особое внимание должно быть обращено на **социальную защищённость** работников транспорта

# Главная задача транспортного законодательства

состоит в создании правовой основы для регулирования отношений между

- транспортными организациями
- органами государственной власти
- клиентами и
- прочими субъектами, участвующими в процессе организации и выполнения транспортных услуг

# Основные источники правового регулирования транспортной деятельности:

- Конституция Российской Федерации
- законодательство федерального уровня, регулирующее транспортную деятельность (кодексы, федеральные законы)
- нормативные правовые акты, регулирующие транспортную деятельность (постановления Правительства РФ, указы Президента РФ)
- ведомственные документы (приказы министерств и ведомств)
- международные соглашения, ратифицированные Российской Федерацией

- Основу транспортного законодательства составляет Конституция РФ – согласно ст. 71 – федеральный транспорт и пути сообщения находятся в ведении Российской Федерации
- Гражданский кодекс РФ определяет правила перевозок грузов, пассажиров и багажа, иных транспортных обязательств, основные положения, связанные с ответственностью перевозчика, с порядком предъявления исков
- Регулируют определённые направления деятельности различных отраслей транспорта: Налоговый кодекс РФ; Трудовой кодекс РФ; Воздушный кодекс РФ; Кодекс торгового мореплавания РФ; Кодекс внутреннего водного транспорта РФ; Устав железнодорожного транспорта РФ и другие законодательные акты РФ
- Регулирование отношений, возникающих при выполнении международных перевозок, осуществляется на основе международных транспортных конвенций и соглашений, таких как: Женевская конвенция о договоре международной дорожной перевозки груза 1956 года; Конвенция ООН о морской перевозке грузов 1978 года и др.

# ТРАНСПОРТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

- обязательства по перевозке грузов, пассажиров и багажа, а также иные обязательства по оказанию транспортных услуг, связанных с перевозкой, либо направленные на перемещение груза иным способом
- Обязательство по перевозке является основным видом транспортных обязательств и возникает в результате заключения *договора перевозки*
- В силу его действия перевозчик обязуется доставить груз или пассажира в указанный пункт назначения, а отправитель груза (багажа), пассажир или иное лицо обязуется уплатить вознаграждение за оказанные транспортные услуги (внести перевозную плату)

# Заключение договора об организации перевозок грузов

- предусмотрено уставами и кодексами различных видов транспорта
- Перевозчик обязан подать транспортные средства в исправном состоянии, в определённом количестве, в обусловленный срок и определённое место
- Грузоотправитель обязан предъявить груз к перевозке в соответствии с общими (количество, наименование груза, вид тары, вес, маркировка, ценность груза) и специальными (опасные грузы, живые животные и пр.) условиями



# Для заключения договора перевозки

применяют систему единого документа, предусмотренную п. 2 ст. 785 ГК РФ, в том числе:

- систему накладной
- систему коносамента (на морском транспорте)
- систему чартера (на морском транспорте)

# Классификация перевозок:

- местные
- прямые
- прямые смешанные

# Местные перевозки

- осуществляются единой транспортной организацией, в пределах территориальных границ её деятельности (города, области, железной дороги, пароходства и т.д.)

# Прямые перевозки

- осуществляют несколько предприятий одного вида транспорта по одному документу

# Прямая смешанная перевозка

- груз перевозится различными предприятиями нескольких видов транспорта на основе одного документа

# Отраслевая классификация на автомобильном транспорте

перевозки подразделяют на:

- городские (в пределах одного города)
- пригородные (за пределы черты населённого пункта – до 50 км)
- междугородные (за пределы черты населённого пункта – более 50 км)
- международные (за пределы территории Российской Федерации)

# Элементы обязательства грузовой перевозки

- субъекты обязательства (перевозчик и грузоотправитель)
- предмет договора перевозки (услуги по доставке материальных ценностей в пункт назначения)
- срок в обязательстве перевозки (время, в течение которого груз должен быть доставлен в пункт назначения)
- провозную плату

- В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств по перевозке стороны несут ответственность, установленную Гражданским кодексом РФ, транспортными уставами и кодексами и соглашением сторон
- Рассмотрение споров по грузовой перевозке предусматривает досудебный характер, заключающийся в предъявлении претензий сторон договора о перевозке грузов
- В случае отклонения претензии можно предъявить иск в суд
- Срок исковой давности в любых отношениях по перевозке грузов составляет один год с момента, определяемого в соответствии с транспортными уставами и кодексами



- Прекращение договора перевозки грузов может быть обусловлено невозможностью его исполнения, т.е. вызвано обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает (п.1 ст. 416 ГК РФ)
- Это могут быть стихийные бедствия (наводнения, пожары и т.д.), военные действия, эпидемии и иные обстоятельства, делающие невозможным выполнение обязательств договора перевозки

# Система государственного регулирования

- совокупность средств и методов влияния государства на производственную деятельность и социально-экономические отношения в области транспорта с целью защиты интересов потребителей и производителей материальных благ, реализации государственной политики, обеспечивающей устойчивый экономический рост и укрепление обороноспособности страны

# Государственный механизм в регулировании транспортной системы

необходим для содействия

- формированию эффективного рынка транспортных услуг
- обеспечения единства требований к нормам и правилам
- проектирования и строительства транспортных коммуникаций
- стандартов экономического воздействия транспортных средств на окружающую среду
- учёта национальных интересов при выполнении международных перевозок

# Основные задачи государственного регулирования на транспорте

- создание нормативно-правовой базы
- регулирование тарифов
- налоговое регулирование
- финансовое регулирование

# Нормативно-правовая база создаёт условия

- для регулирования отношений перевозчиков с клиентами и пассажирами в сфере транспортных услуг
- предоставления дотаций убыточным предприятиям транспорта, выполняющим социально ориентированные перевозки
- решения споров, возникающих в процессе выполнения перевозок в органах государственного арбитража
- обеспечения безопасности перевозки пассажиров, движения транспортных средств
- защиты окружающей среды от вредных воздействий транспорта

# Регулирование тарифов

- предусматривает разработку и обоснование системы тарифов в различных секторах транспортного рынка и уровня тарифных ставок
- установление рекомендуемого или обязательного уровня рентабельности на отдельные виды услуг
- введение единой для всех видов транспорта системы индексирования тарифов
- контроль за соблюдением государственной тарифной политики

# Налоговое регулирование

- предусматривает установление эффективной системы налогообложения
- введение налоговых льгот для различных видов транспортной деятельности

# Финансовое регулирование

- устанавливает определённые правила инвестирования в транспортную отрасль
- реализует дотирование убыточных социально значимых транспортных предприятий



# Нормативно-правовые методы

- направлены на обеспечение безопасности (правила дорожного движения, правила перевозки опасных грузов и др.) и
- регулирование рынка транспортных услуг (лицензирование и квотирование, государственная регистрация предприятий и индивидуальных предпринимателей)

# Государственная регистрация

- осуществляется в соответствии с федеральным законодательством
- одновременно с регистрацией предприятия и индивидуальные предприниматели обязаны встать на налоговый и статистический учёт в соответствующих органах власти

# Лицензия

- представляет собой документ, дающий право её владельцу осуществлять определённый вид деятельности в течение установленного срока при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий
- комплекс мероприятий, связанных с выдачей лицензии государственными органами, называется *лицензированием*
- основной лицензирующий орган на автомобильном транспорте – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

# Сертификация

- это действие третьей стороны, доказывающее, что должным образом идентифицированные продукция, процесс или услуга соответствуют заданным требованиям
- Система сертификации на автомобильном транспорте представляет собой комплекс взаимосвязанных систем сертификации однородной продукции (автотранспортные средства, гаражное оборудование, эксплуатационные материалы) и услуг по различным направлениям деятельности (по перевозке пассажиров, грузов, ТО и ремонт)
- Сертификация может быть обязательной и добровольной
- Участники сертификации – Госстандарт РФ, федеральные органы исполнительной власти, испытательные лаборатории, изготовители продукции, продавцы, исполнители услуг

# Экономические методы регулирования

включают

- налоги
- тарифы
- штрафные санкции
- банковские проценты за кредит
- ЛЬГОТЫ И Т.Д.

# Комплексные методы

- представляют собой синтез нормативно-правовых и экономических мер (устав автомобильного транспорта, правила перевозок грузов и пассажиров)

# Государственное регулирование в сфере организации дорожного движения

- осуществляет государственная инспекция по безопасности дорожного движения (ГИБДД), работающая в составе Министерства внутренних дел РФ
- Основным органом государственного управления автотранспортной деятельностью в нашей стране является Министерство транспорта России

# Международная перевозка

- это перевозка грузов и пассажиров между двумя государствами и более, выполняемая на условиях, которые установлены заключёнными этими государствами международными соглашениями
- характерной особенностью правового регулирования здесь является то, что основные вопросы перевозок решаются в международных соглашениях, содержащих унифицированные нормы, единообразно определяющие условия международных перевозок грузов и пассажиров
- Международные транспортные конвенции и соглашения разработаны для каждого, имеющего свои особенности, вида транспорта в отдельности



*Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ IRU) конвенции и соглашения, регулирующие международные автомобильные перевозки, объединены в шесть групп в зависимости от объекта правового регулирования:*

- правовые аспекты договора перевозки груза
- таможенные процедуры
- особые условия перевозок некоторых специфических категорий грузов
- налоговые процедуры и правила
- организация дорожного движения
- режим труда и отдыха водителей на международных рейсах

- Правовые аспекты договора перевозки груза автомобильным транспортом в международном сообщении регламентированы в Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ СМР, подписана в Женеве 19 мая 1956 года)
- Выполнение международных автомобильных перевозок связано с пересечением грузами территорий различных государств, что связано с применением действующих в каждом из них национальных таможенных систем и процедур контроля
- Наиболее универсальной транзитной системой является транзитный режим МДП, действующий в рамках Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП TIR)

# Перевозка специфической категории грузов

- опасных и скоропортящихся – регламентируется Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ, 1957 г.) и Соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС, 1970 г.)

- Единые правила дорожного движения, требования к автотранспортным средствам и регистрационным номерам, образцы международных водительских удостоверений установлены Конвенцией о дорожном движении 1968 г. и Европейским соглашением, дополняющим данную Конвенцию, 1971 г.
- Работу экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (продолжительность непрерывного управления, отдыха водителей и др.) устанавливает Европейское соглашение от 1970 г. (ЕСТР)