

# *Тема 10. Управление региональными финансовыми ресурсами*

## *ПЛАН*

- 1. Понятие и состав финансовых ресурсов в регионе.**
- 2. Сущность местных бюджетов**
- 3. Принципы формирования местных бюджетов**
- 4. Доходы местного бюджета**
- 5. Расходы местного бюджета**
- 6. Норматив бюджетной обеспеченности. Межбюджетные трансферты**

# 1. Понятие и состав финансовых ресурсов в регионе



## Компоненты «финансового потенциала»

Консолидированный бюджет региона (областной и бюджеты низшего уровня), внебюджетные

фонды Средства населения, которые находятся у него на руках или в банках и в других финансовых институтах, а также в виде разнообразных ценных бумаг

Ценные бумаги, которые эмитированы органами местной власти

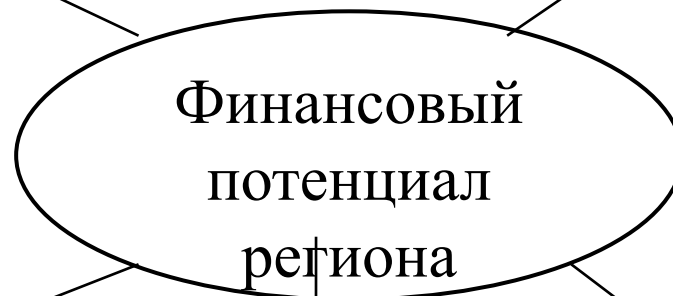
Финансовые ресурсы предприятий и организаций всех форм собственности

Финансовые ресурсы институтов кредитно-банковской системы конкретного региона, а также средства, которые получил местные банки из других территорий

Финансовые ресурсы субъектов хозяйствования всех форм собственности (кроме коммунальных предприятий)

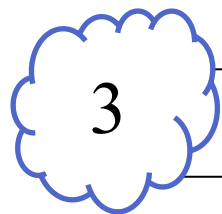
## *Структура финансового потенциала региона*

Финансовые ресурсы финансово-кредитных учреждений



Средства населения:  
- средства на счетах в финансово-кредитных учреждениях;  
- средства в иностранной валюте;  
- сбережения в ценных бумагах.

Средства, которые привлекаются субъектами финансовых отношений с других регионов



3 Финансовые ресурсы органов местной власти

Региональные бюджеты

Ценные бумаги, органов местной власти

Финансовые ресурсы коммунальных предприятий

Внебюджетные средства

В прикладном аспекте категория "финансовый потенциал" может обеспечивать комплексную оценку как нынешнего финансового состояния определенного экономического субъекта, так и факторов изменений этого состояния, а следовательно, и перспектив роста или упадка.



Выходя из экономической сущности финансового потенциала, можно утверждать, что он играет определяющую роль в повышении уровня социально-экономического развития региона. Осуществляя целостную оценку финансового состояния в определенный момент времени, он в то же время показывает факторы возможных изменений этого состояния, а следовательно - перспективы его дальнейшего функционирования.

# НАПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМИИ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ



**Финансы региона (региональные финансы)**  
**- это система экономических взаимоотношений, которая обеспечивает формирование централизованных и децентрализирующих фондов денежных средств и их использование на обеспечение потребностей экономического и социального развития регионов.**

## ***ФУНКЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ***

<b><i>ФУНКЦИЯ</i></b>	<b><i>ХАРАКТЕРИСТИКА</i></b>
<b><i>Контрольная</i></b>	Цель которой является обеспечение эффективного и целевого использования субъектами хозяйствования государственных средств.
<b><i>Мобилизационная</i></b>	Которая обеспечивает поступление средств для потребностей региона.
<b><i>Распределительная</i></b>	Которая связана с перемещением доходов от производителей в другие сферы.

# *СОСТАВ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА*



*Централизован-  
ные  
финансовые  
ресурсы*

ресурсы, которые образуются на уровне государства, отдельных административно-территориальных единиц, объединений, министерств

*Децентрали-  
зующие  
финансовые  
ресурсы*

создаются на уровне отдельных субъектов хозяйственной деятельности



# ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ РЕГИОНА

## Государственные финансовые ресурсы региона

Средства местных бюджетов

Поступления средств  
государственного бюджета

Внебюджетные средства

Поступления от имущественной и  
финансовой деятельности органов  
власти

Средства предприятий и организаций,  
которые находятся в подчинении  
органов местной власти

Целевые фонды, распорядителями  
которых являются органы  
государственной власти

## Негосударственные финансовые ресурсы региона

Средства отечественных  
субъектов хозяйствования

Средства иностранных  
инвесторов

Средства населения

Целевые фонды,  
распорядителями  
которых являются  
общественные  
организации и прочие  
субъекты

9

*Классификация финансовых ресурсов региона (по признаку «субъекты распоряжения»)*

# ФОРМА БАЛАНСА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

## А. По доходам

1. Ресурсы бюджетов.
2. Долгосрочные кредитные ресурсы на развитие народного хозяйства.
3. Ресурсы предприятий и организаций.
4. Ресурсы внебюджетных фондов, которые не направляются в государственный бюджет.
5. Средства иностранных инвесторов на развитие народного хозяйства.
6. Другие источники, которые направляются на покрытие дефицита бюджета (кредиты, выпуск ценных бумаг, финансовая помощь международных финансовых организаций и тому подобное).

## Б. По расходам

1. Расходы бюджетов.
2. Расходы на реализацию национальных программ развития народного хозяйства за счет долгосрочных кредитов.
3. Расходы предприятий и организаций за счет собственных ресурсов.
4. Расходы внебюджетных фондов (без бюджетных средств).
5. Расходы иностранных инвесторов на развитие народного хозяйства.

# ***ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА БАЛАНСА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ***

11

Бухгалтерская  
отчетность

Статистическая  
отчетность

Данные  
Министерства  
финансов Украины об  
исполнении местных  
бюджетов

Данные  
Государственной  
налоговой  
администрации Украины  
о поступлении  
налоговых платежей

## 2. СУЩНОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ



Бюджет  
АРК

Областные  
бюджеты

Районные  
бюджеты

Бюджеты  
районов в  
городах

Бюджеты  
местного  
самоуправления

Районный бюджет — план образования и использования финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения общих интересов территориальных общин сел, поселков, городов районного значения, выполнения местных программ, осуществления бюджетного выравнивания.

13

Областной бюджет — план образования и использования финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения общих интересов территориальных общин, выполнения местных программ, осуществления бюджетного выравнивания.

# *МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ*

## *Текущий бюджет*

часть доходов и расходов местного бюджета, которая образуется и используется для покрытия текущих потребностей

## *Бюджет развития*

образуется и используется для реализации программ социально-экономического развития, укрепления материально-финансовой базы

# *ФИНАНСОВАЯ БАЗА РЕГИОНА*

15

Доходов от поступлений предприятий всех форм Собственности, которые расположены на территории региона

Поступлений граждан.

# *СВЕДЕННЫЙ БЮДЖЕТ УКРАИНЫ*

16

Государственн  
ого бюджета  
Украины

Сведенного  
бюджета  
АРК

Сведенных  
бюджетов  
областей

Бюджетов  
огородов  
Киева и  
Севастополя.



# ***СВЕДЕННЫЙ БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ***

17

Показатели областного  
бюджета

Сведенных бюджетов районов

Бюджетов городов областного  
значения этой области

# ***СВЕДЕННЫЙ БЮДЖЕТ РАЙОНА***

18

**Показатели  
районных  
бюджетов**

**Показатели  
районных  
бюджетов**

**Поселковых  
бюджетов**

**Сельских  
бюджетов  
этого района**

### 3. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

#### Принципы составления бюджета регионов

ПРИНЦИП	ХАРАКТЕРИСТИКА
Единство бюджетной системы Украины	Обеспечивается единой правовой базой, денежной системой, бюджетной классификацией, порядком выполнения бюджетов и ведением бухгалтерского учета и отчетности.
Сбалансированность	Полномочия на осуществление расходов бюджета должны отвечать объему поступлений в бюджет на соответствующий бюджетный период.
Самостоятельность	Государственный бюджет Украины и местные бюджеты являются самостоятельными. Самостоятельность бюджетов обеспечивается закреплением за ними соответствующих источников доходов, правом соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления на определение направлений использования средств в соответствии с законодательством Украины, правом соответствующих советов самостоятельно и независимо друг от друга рассматривать и утверждать соответствующие бюджеты. Государство средствами государственного бюджета не несет ответственность за бюджетные обязательства органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления средствами соответствующих бюджетов не несут ответственности за бюджетные обязательства друг друга, а также за

1

2

Полнота

В состав бюджетов подлежат включению все поступления в бюджеты и затраты бюджетов, которые осуществляются в соответствии с нормативно-правовыми актами органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Обоснованность

Бюджет формируется на реалистичных показателях экономического и социального развития государства и регионов и на расчетах поступлений в бюджет и расходов бюджета, которые осуществляются в соответствии с утвержденными методиками и правилами.

19-2

Эффективность

При составлении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса обеспечивают использование минимальных объемов бюджетных средств для достижения запланированных целей.

Целевое  
использование

Бюджетные средства используются только на цели, определенные бюджетными назначениями.

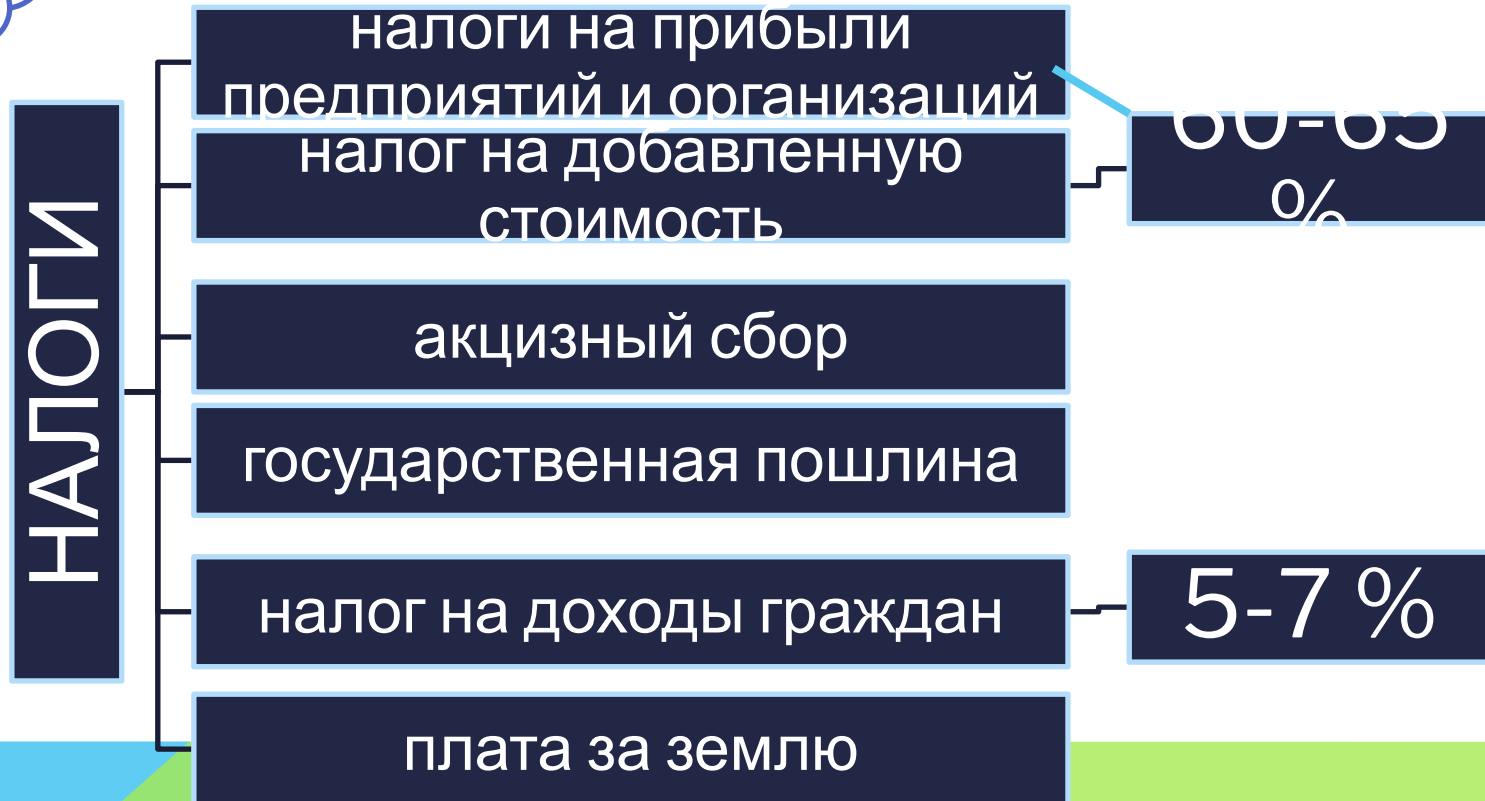
Ответственность  
участников

Каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия на каждой стадии бюджетного процесса.

## 4. ДОХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

### Доходы текущего бюджета

20



# *ДОХОДЫ БЮДЖЕТА РАЗВИТИЯ*

21

Налоговых поступлений

Средств, привлеченных от  
размещения местных ссуд

Инвестиционных субсидий

Других бюджетов

2) **доходам местных бюджетов, которые не учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов**, относятся: **1) местные налоги и сборы, которые засчитываются в бюджеты местного самоуправления; 100% платы за землю** — в бюджеты городов *Киева и Севастополя*; **2) 75% платы за землю** — в бюджеты городов, республиканского Автономной Республики Крым и *городов областного значения*; **60 % платы за землю** — в *бюджеты сел, поселков, городов районного значения и их объединений*; **3) налог на владельцев транспортных средств** и других самоходных машин и механизмов; **4) поступление сумм процентов за пользование временно свободными бюджетными средствами**; **5) налог на промысел**, который засчитывается в бюджеты местного самоуправления; **6) поступление дивидендов**, начисленных на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, которые являются собственностью соответствующего территориального общества; **7) плата за загрязнение окружающей природной среды**; **8) средства от отчуждения имущества**, которое находится в коммунальной собственности, в том числе от продажи земельных участков несельскохозяйственного назначения, которые находятся в коммунальной собственности; **9) фиксированный сельскохозяйственный налог**, **10) плата за аренду имущественных комплексов**, которые находятся в коммунальной собственности; другие поступления, предусмотренные законом.

К **доходам**, которые закрепляются за бюджетами местного самоуправления и **учитываются при определении объемов межбюджетных трансфертов**, принадлежат такие налоги и сборы: **1)  подоходный налог на граждан**; **2)  государственная пошлина** в части, которая относится к соответствующим бюджетам; **3)  плата за лицензии на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности и сертификаты**, которые выдаются исполнительными органами соответствующих советов; **4) плата за  государственную регистрацию субъектов предпринимательской деятельности**; **5)  плата за торговый патент** на осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности (за исключением платы за приобретение торговых патентов пунктами продажи нефтепродуктов (автозаправочными станциями, заправочными пунктами); **6)  поступление административных штрафов**, которые налагаются исполнительными органами соответствующих советов; **7)  единый налог для субъектов малого**



Бюджетным кодексом Украины установлены такие нормативы **отчислений от подоходного налога граждан:**

- в доходы бюджетов городов районного значения, сел, поселков или их объединений засчитывается **25%** общего объема подоходного налога граждан, взимающегося на этой территории;

- в доходы бюджетов городов республиканского (в Автономной Республике Крым) и областного значения засчитывается **75 %** общего объема подоходного налога с граждан, взимаемого на территории этих городов;

- в доходы бюджетов городов Киева и Севастополя засчитывается **100%** общего объема подоходного налога с граждан.

## **5. РАСХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

В общем составе расходов местного бюджета **больше половины** расходов направляются на содержание организаций социально-культурной сферы. Приблизительно **20-25 %** идет на социальную защиту населения. На управление — приблизительно **3 %** и на народное хозяйство -(небольшие расходы) — приблизительно **5 %**.

## **6. НОРМАТИВ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ**

Межбюджетные трансферты применяют, когда исчерпаны возможности сбалансирования доходов и расходов местных бюджетов и при этом не обеспечивается покрытие расходов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления полномочий, обеспечения населения услугами не ниже уровня минимальных социальных потребностей. Государством осуществляется сбалансирование местных бюджетов путем передачи необходимых средств в соответствующие бюджеты.

# ***ВИДЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ***

**ДОТАЦИИ  
ВЫРАВНИВАНИЯ**

**СУБВЕНЦИИ**

**СРЕДСТВА, КОТОРЫЕ  
ПЕРЕДАЮТСЯ В  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
БЮДЖЕТ УКРАИНЫ И  
МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ  
ИЗ ДРУГИХ МЕСТНЫХ  
БЮДЖЕТОВ**

**ПРОЧИЕ ДОТАЦИИ**

***ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОБЪЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ  
ТРАНСФЕРТОВ ПОЛЬЗУЮТСЯ ТАКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ***

Количество жителей и  
количество  
потребителей  
социальных услуг

Финансовые  
нормативы бюджетной  
обеспеченности и  
корректирующие  
коэффициенты к ним

Индекс относительной  
налогоспособности  
соответствующего города

Прогнозный показатель  
корзины доходов  
бюджетов местного  
самоуправления

Коэффициент  
выравнивания