



РЕФОРМА СИСТЕМЫ МВД

ТЕРЕХИН РОМАН, Ю-143, КЕМГУ



ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

- **Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

- С 1991 года (законом РФ от 18.04.1991 N 1026-1 «О милиции») в России (в то время РСФСР) начинает свое существование институт милиции.
- Имея сложную структуру, милиция подразделяется на две основные части (статья 7 вышеназванного закона):
 - 1) криминальная милиция;
 - 2) милиция общественной безопасности.

КРИМИНАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ

Деятельность службы криминальной милиции (СКМ) регулируется, в первую очередь, статьей 8 Закона «О милиции»

Криминальная милиция финансируется за счет средств федерального бюджета.

Состав и численность криминальной милиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством Российской Федерации.



ФУНКЦИИ КРИМИНАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ

- Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно.
- Организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
- Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.
- Криминальная милиция является органом дознания.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ И СЛУЖБЫ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ КРИМИНАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ

- Главной функциональной единицей СКМ является отдел уголовного розыска (ОУР), которым может быть «общего профиля» в территориальном органе милиции, либо иметь в своем составе образования со специальной направленностью:

- Оперативно-розыскная часть по линии уголовного розыска;
- Отдел/отделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- Отдел/отделение по борьбе с преступлениями против личности;
- Отдел/отделение по борьбе с имущественными преступлениями;
- Отдел по борьбе с экономическими преступлениями (ОБЭП);
- Отдел по борьбе с организованной преступностью;
- И другие

Следовательно, сотрудниками таких подразделений являются оперуполномоченные милиции, чья деятельность регулируется УПК и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

ИЕРАРХИЯ

- Начальники криминальной милиции по субъектам Российской Федерации являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации.
- Начальники криминальной милиции по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

МИЛИЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Деятельность МОБ регулируется, в первую очередь, статьей 9 Закона «О милиции».
- Численность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, устанавливается соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
- Органы государственной власти субъектов РФ и ОМС вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности.



ФУНКЦИИ «МОБ»

- Обеспечение безопасности личности, общественной безопасности,
- Охрана собственности, общественного порядка,
- Выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений,
- Раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно,
- Розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности.
- Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.
- Милиция общественной безопасности является органом дознания.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ И СЛУЖБЫ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ «МОБ»

Согласно ст. 9 Закона «О милиции» и Постановления правительства РФ «О подразделениях милиции общественной безопасности» в структуру МОБ входят:

- 1) дежурные части;
- 2) участковые уполномоченные милиции;
- 3) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых;
- 4) специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- 5) приемники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество (просуществовали до 2004 года)

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ И СЛУЖБЫ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ «МОБ»

- 6) медицинские вытрезвители при органах внутренних дел;
- 7) центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей;
- 8) отряды милиции особого назначения (ОМОН);
- 9) подразделения:
 - милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел;
 - дознания;
 - патрульно-постовой службы милиции;
 - лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью;
 - и другие.



ИЕРАРХИЯ

- Начальники милиции общественной безопасности по субъектам Российской Федерации являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации.
- Начальники милиции общественной безопасности по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

ПРОЕКТ РЕФОРМЫ 2003 ГОДА

В 2002-2003 г.г. появился законопроект «Об обеспечении общественной безопасности и правопорядка», предполагавший существующую систему окончательно разделить на два уровня.

МВД

```
graph TD;
  A[МВД] --> B[Федеральная полиция];
  A --> C[Муниципальная милиция];
```

Федеральная полиция

МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ

Криминальная полиция

Служба охраны

**Полиция общественной
безопасности**

общественного порядка

Миграционная полиция

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ 2003 Г.



Однако, ничего из вышеназванного не было реализовано.

Попытки реформирования привели лишь к ликвидации некоторых существующих подразделений и образований (отделов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и региональные управления по борьбе с организованной преступностью), а создание Федеральной службы расследований и двухуровневой полиции не было осуществлено.

ФИНАНСИРОВАНИЕ МИЛИЦИИ

- Финансирование милиции (статья 35 Закона «О милиции») осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Подразделения милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (линейные отделы и иные образования так называемой транспортной милиции) финансируются за счет средств федерального бюджета.
- Подразделения милиции в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах финансируются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

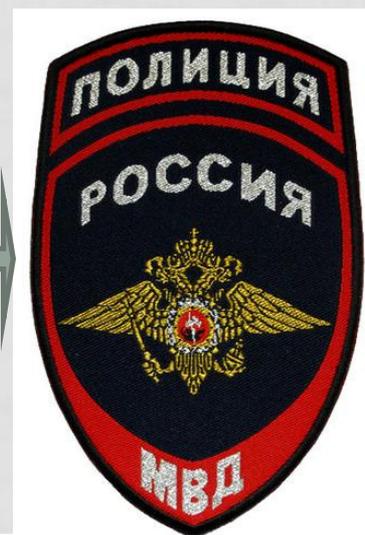
МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИЛИЦИИ

- Материально-техническое обеспечение милиции осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование подразделений милиции.
- Соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления предоставляют милиции служебные помещения, оборудованные мебелью, оргтехникой и средствами связи.
- Расходы транспортной милиции осуществляют соответствующие транспортные организации за счет средств этих организаций.
- Снабжение милиции форменной одеждой оружием, боеприпасами, специальными средствами и техникой осуществляется через Министерство внутренних дел Российской Федерации по установленным нормам.



ОТ МИЛИЦИИ К ПОЛИЦИИ

- В 2009 году впервые появилась информация о новых, кардинальных реформах в МВД.
- 24 декабря 2009 Президент РФ подписал Указ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».
- Предполагалась не только смена названия, но «ломка» системы в некоторых ее механизмах.
- 7 августа 2010 года был предложен законопроект «О полиции»
- По результатам реформы штат Министерства был сокращен примерно на 20% в среднем по стране.



ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА О ПОЛИЦИИ

7 февраля 2011 года президент Медведев подписал закон «О полиции». Первоначально планировалось, что новый закон вступит в силу уже с 1 января 2011 года, но позднее срок был перенесен на 1 марта. Таким образом 1 марта 2011 года милиция в Российской Федерации официально прекратила своё существование, и с 1 января 2012 года вся символика милиции становится недействительной.

Закон предусматривает проведение внеочередной аттестации сотрудников внутренних дел, которая началась 1 марта 2011 года и должна была закончиться 1 мая 2011 года. Но Медведев подписал указ о продлении сроков переаттестации, и аттестация была завершена 1 августа 2011 года. Переаттестация сотрудников началась с руководителей центрального аппарата и территориальных органов МВД, а затем её начали проходить старший, средний и младший начальствующий состав ОВД. Сотрудники не прошедшие аттестацию или отказавшиеся от её прохождения, были уволены из рядов МВД.



ЗАДАЧИ ПОЛИЦИИ

- В связи с ликвидацией прежней системы милиции, в частности ее деления на криминальную милицию и милицию общественной безопасности, и проведения политики общей централизации в управлении на полицию возлагаются следующие задачи:

На схеме – подчиненность полицейских

Министр внутренних дел

**Оперуполномоченный
уголовного розыска**

Дознаватель

**НАЧАЛЬНИК
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОРГАНА МВД**

ЗАДАЧИ ПОЛИЦИИ

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ

- Статья 4 Закона «О полиции» говорит:
 - Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.
 - Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее - территориальные органы) и руководители подразделений полиции.
 - Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации

«ДО» И «ПОСЛЕ»

- В милицейские времена в территориальных органах внутренних дел (которые, кстати, сменили много названий, от отделений и районных отделов милиции до отделов МВД и отделов полиции) у начальника были заместители по соответствующим направлениям – СКМ и МОБ. Сейчас структура управления в территориальном органе МВД предполагает наличие должности «начальник полиции», у которого есть соответствующие заместители – по оперативной работе и по охране общественного порядка, аналогичные существовавшим ранее.

СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Начальник органа МВД



**Зам. Начальника органа –
начальник полиции**

**Зам. Начальника органа –
Начальник тыла**

**Заместители и
помощники
начальника
органа**

**Начальники
отделов и служб**



**Зам. Начальника
полиции
(по оперативной
работе)**



**Зам. Начальника
полиции
(по охране
общественного
порядка)**

Сотрудники ОВД (подчиненные)

НАПРАВЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ РАБОТЫ

- Данное направление включает в себя:
 - Отдел уголовного розыска;
 - Отдел/отделение/группу (в зависимости от количества сотрудников) экономической безопасности и противодействия коррупции;
 - И другие отделы и иные образования, создаваемые для решения определенных задач



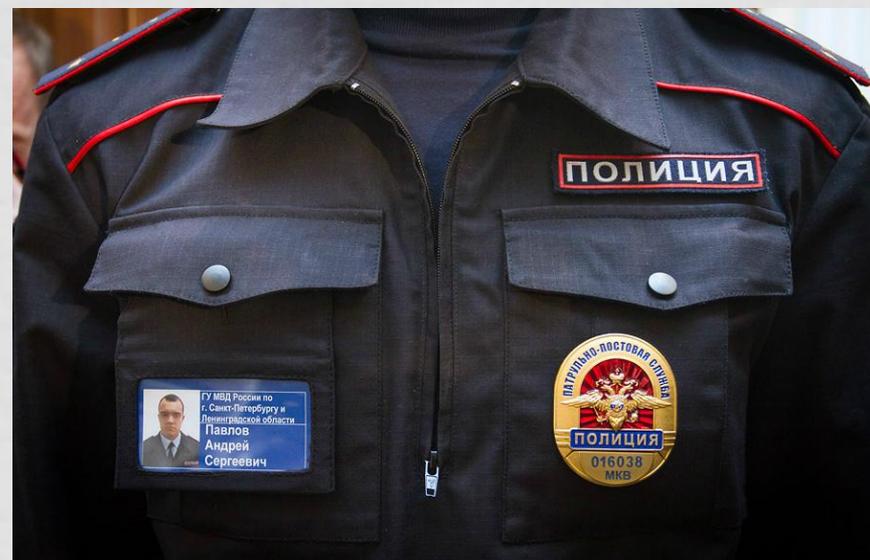
НАПРАВЛЕНИЕ ООП

- Данное направление включает в себя:
 - Отдел охраны общественного порядка;
 - Отдел участковых уполномоченных полиции;
 - Отдел по делам несовершеннолетних;
 - Отдел/отделение лицензионно-разрешительной работы;
 - Отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения (со своими структурными подразделениями);
 - Взвод/рота Патрульно-постовой службы полиции;
 - И иные отделы/отделения/группы, создаваемые для решения задач по обеспечению общественного порядка.

СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ

В соответствии со статьей 25 Закона «О полиции» сотрудником полиции признается гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

В соответствии с ФЗ «О государственной гражданской службе» и частью 8 вышеназванной статьи отдельные должности в полиции могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими (например, выполнение функций инспектора по исполнению административного законодательства государственным гражданским служащим).



ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИЦИИ

- Финансовое обеспечение деятельности полиции (согласно положениям статьи 47 Закона), в соответствии с законодательством РФ, является расходным обязательством РФ и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
- Дополнительной статьей дохода полиции является доход по договорам с гражданами и организациями об охране имущества и объектов и предоставлении иных государственных услуг.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- Материально-техническое обеспечение деятельности полиции (статья 48) осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.
- Используемые полицией земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество полиции, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью.
- Оборудование помещений мебелью, оргтехникой и средствами связи и обеспечение технической эксплуатации этих помещений (водоснабжение, отопление, освещение, уборка, ремонт) осуществляются за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета.



ОЦЕНКА ИТОГОВ РЕФОРМЫ

• Плюсы

- Централизованная система управления полиции от уровня Министерства до территориальных отделов;
- Сведение к единому руководству бывших криминальной и «муниципальной» (МОБ) милиции;
- Общее совершенствование методов работы полиции;
- Существенное обновление материально-технической базы;

• Минусы

- Централизация требует решения многих важных для территориальных органов вопросов (например, обновление парка служебного транспорта) через Министерство, тогда как ранее возможно было решать такие вопросы на местах, за счет средств субъектов и муниципалитетов.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Закон РА «О милиции» от 18.04.1991 N 1026-1
- Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015, с изм. от 06.04.2015) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.02.2015)
- Указ Президента РФ от 24.12.2009 N 1468 (ред. от 01.03.2011) "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»
- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 06.04.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 20.01.2015) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с "Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации")
- Указ Президента РФ от 12.02.1993 N 209 (ред. от 02.12.1998) «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. N 926 «О подразделениях милиции общественной безопасности»