

# Государственные финансы

**Тема 3**

# План

- Понятие, принципы и задачи финансовой политики государства.
- Финансовый механизм государства.
- Экономическое содержание государственных финансов.
- Государственные финансы и активизация использования рыночных методов стимулирования экономики в целях её диверсификации и модернизации.
- Сущность государственного бюджета, его экономическая роль.
- Бюджет как основной финансовый план государства.
- Бюджетная система Республики Узбекистан и Российской Федерации.
- Понятие консолидированного бюджета.
- Принципы построения бюджетной системы.
- Бюджетная классификация.
- Сущность бюджетного процесса и его стадии.
- Казначейская система исполнения бюджета.
- Классификация доходов бюджетов.
- Классификация расходов бюджетов.
- Сбалансированность бюджетов.
- Бюджетный дефицит: причины возникновения и источники покрытия.

# Сущность государственных финансов

- **Государственные финансы** – это совокупность финансовых отношений, обеспечивающая достижение целей внешней и внутренней государственной политики. Эти отношения связаны с формированием финансовых ресурсов государства, используемых затем на расширение производства, удовлетворение социально-культурных потребностей членов общества, на управление, поддержание отечественных экспортеров.
- **Субъектами** государственных финансов являются органы государственной власти различного уровня.
- В состав государственных финансов включают: бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды, государственный кредит, финансы государственных предприятий.
- Основным звеном государственных финансов является **бюджетная система.**

# Государственный бюджет

- **Государственный бюджет** – это имеющий законодательную силу главный финансовый план государства, централизованный фонд денежных средств государства для выполнения общегосударственных задач.
- **Бюджетное устройство** – это организация и принципы построения бюджетной системы.
- По экономической сущности **бюджет** — это совокупность объективно существующих денежных отношений, по материальному воплощению - фонд денежных средств, по организационной форме — финансовый документ, утверждаемый в форме закона.

# Бюджетные отношения

- **Бюджетные отношения** выполняют особое назначение — распределяют валовой внутренний продукт, доходы от внешнеэкономической деятельности и часть национального богатства с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления финансовых ресурсов.
- **Бюджетные отношения** представляют собой совокупность денежных отношений, возникающих между органами государственной власти, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, — с другой, по поводу перераспределения валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства, с целью образования фондов денежных средств, используемых на удовлетворение общественных потребностей в рамках возложенных на государственные органы функций и задач.

# Бюджетное устройство Республики Узбекистан

- Бюджетное устройство Республики Узбекистан определяется на основе Конституции Республики Узбекистан, Закона Республики Узбекистан «О бюджетной системе», ежегодными Постановлениями Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан» и постановлениями Президента Республики Узбекистан «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан», а также другими законодательными актами.

# Государственный бюджет

- Государственный бюджет – централизованный фонд денежных средств государства (включая средства государственных целевых фондов), предусматривающий источники доходов и размеры поступлений из них, а также направления расходования и размеры средств, выделяемых на конкретные цели в течение финансового года;
- Республиканский бюджет – часть Государственного бюджета, используемая на финансирование мероприятий общегосударственного характера, предусматривающая источники доходов и размеры поступлений из них, а также направления расходования и размеры средств, выделяемых на конкретные цели в течение финансового года;

# Задачи государственного бюджета

- 1. Перераспределение ВВП,
- 2. Государственное регулирование и стимулирование экономики,
- 3. Финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства.
- 4. Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.



# Государственный бюджет

- **Бюджетная дотация** – денежные средства, безвозмездно выделяемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий для покрытия разницы между расходами и доходами нижестоящего бюджета при недостаточности собственных доходов и других средств бюджетного регулирования;
- **Бюджетные ассигнования** – денежные средства, выделяемые бюджетным организациям и другим получателям бюджетных средств из Государственного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством;
- **Бюджетная ссуда** – средства, выделяемые на возвратной основе из вышестоящего бюджета в нижестоящий либо из республиканского бюджета юридическому лицу-резиденту или иностранному государству;
- **Бюджетная субвенция** – денежные средства, безвозмездно выделяемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий с условием их расходования на определенные цели в порядке, предусмотренном законодательством;

**ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН за 2015 год**

<b>Показатели</b>		<b>млрд.сум</b>
<b>I. ДОХОДЫ (БЕЗ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ) - ВСЕГО</b>		<b>36 493,3</b>
<b>1.</b>	<b>Прямые налоги</b>	<b>8 798,4</b>
1.1	Налог на прибыль юридических лиц	1 180,5
1.2	Отчисления от единого налогового платежа для предприятий торговли и общественного питания	1 207,8
1.3	Отчисления от единого налогового платежа	1 191,7
1.4	Налог на доходы физических лиц	3 800,7
1.5	Фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности	681,5
1.6	Налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры	736,2
<b>2.</b>	<b>Косвенные налоги</b>	<b>19 193,8</b>
2.1	Налог на добавленную стоимость	10 851,0
2.2	Акцизный налог	5 618,4
2.3	Таможенная пошлина	1 481,5
2.4	Налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств	1 242,9

<b>3.</b>	<b>Ресурсные платежи и налог на имущество</b>	<b>4 816,1</b>
3.1	Налог на имущество	1 393,0
3.2	Земельный налог	750,1
3.3	Налог за пользование недрами	2 514,6
3.4	Налог за пользование водными ресурсами	158,4
<b>4.</b>	<b>Прочие доходы</b>	<b>3 685,0</b>
<b>II. РАСХОДЫ (БЕЗ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ) - ВСЕГО</b>		<b>36 257,3</b>
<b>1.</b>	<b>Социальные расходы</b>	<b>21 316,9</b>
<b>1.1</b>	<b>Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения</b>	<b>20 447,1</b>
	<i>из них:</i>	-
	Просвещение	12 162,2
	Здравоохранение	5 218,5
	Культура и спорт	387,5
	Наука	216,7
	Социальное обеспечение	147,5

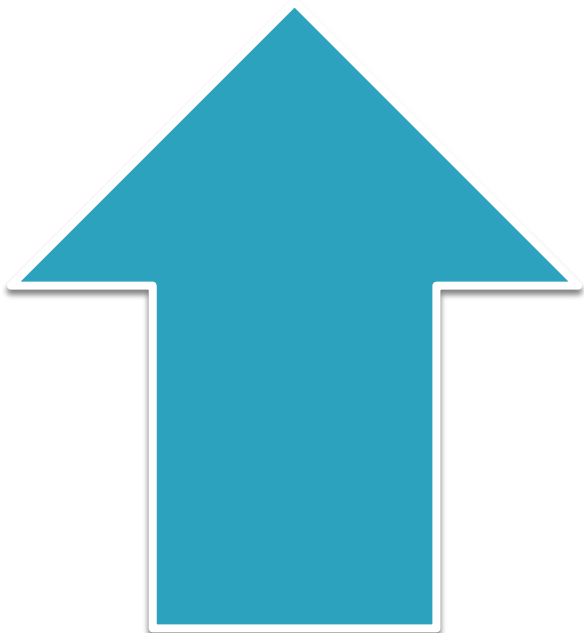
	Социальные пособия семьям, включая имеющих детей	2 102,6
1.2	<b>Кредитная линия на софинансирование Программы строительства индивидуального жилья в сельской местности</b>	<b>869,8</b>
2.	<b>Средства и гранты на развитие ННО, НПО и институтов гражданского общества</b>	<b>10,0</b>
3.	<b>Расходы на экономику</b>	<b>3 821,3</b>
4.	<b>Расходы на финансирование централизованных инвестиций</b>	<b>1 838,7</b>
5.	<b>Содержание органов государственной власти, управления и судов и органов самоуправления граждан</b>	<b>1 605,9</b>
6.	<b>Прочие расходы</b>	<b>7 664,5</b>
<b>Дефицит (-), профицит (+) Госбюджета</b>		<b>236,0</b>

## Доходы бюджета

- представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления. Основное назначение доходов бюджета состоит в создании устойчивой финансовой базы для выполнения органами власти и органами местного самоуправления своих задач.

## Расходы бюджета

- представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с распределением и использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления.
- Основное назначение расходов - обеспечить выполнение органами государственной власти и местного самоуправления возложенных на них функций и задач.
- Вместе с тем расходы бюджета могут активно воздействовать на общественное воспроизводство.
- Бюджетные расходы служат фактором, влияющим как на совокупный спрос, так и на совокупное предложение.



**Профицит бюджета**  
– сумма превышения  
доходов бюджета над  
его расходами за  
определенный период;



**Дефицит бюджета** –  
сумма превышения  
расходов бюджета над  
его доходами за  
определенный период;

# Бюджетная классификация

- **Бюджетная классификация** - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов.
- Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается законом. Наличие классификации обеспечивает сопоставимость показателей бюджета всех уровней бюджетной системы.
- Бюджетная классификация включает в себя:
  - -классификацию доходов Государственного бюджета;
  - -функциональную, организационную и экономическую классификации расходов Государственного бюджета;
  - -классификацию источников финансирования дефицита Государственного бюджета.
- Классификация доходов Государственного бюджета представляет собой их группировку по видам и источникам в соответствии с законодательством. Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющих их конкретные виды по признаку источника и способу получения.

# Бюджетная классификация

- Функциональная классификация расходов Государственного бюджета представляет собой их группировку по основным функциям, исполняемым органами государственного управления, органами государственной власти на местах, а также другими бюджетными организациями.
- Организационная классификация расходов Государственного бюджета представляет собой их группировку по видам хозяйствующих субъектов и мероприятий, отражающих распределение бюджетных ассигнований между их непосредственными получателями.
- Экономическая классификация расходов Государственного бюджета представляет собой их группировку по экономическому назначению и видам платежей.
- Классификация источников финансирования дефицита Государственного бюджета представляет собой их группировку по внутренним и внешним источникам финансирования.



# Доходы государственного бюджета

- Доходы Государственного бюджета формируются за счет:
- налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, установленных законодательством;
- доходов от размещения, предоставления в пользование и продажи государственных финансовых и других активов;
- денежных средств, перешедших в собственность государства по праву наследования, дарения в соответствии с законодательством;
- безвозмездных денежных поступлений от юридических и физических лиц, а также иностранных государств;
- платежей в счет погашения бюджетных ссуд, выданных юридическим лицам-резидентам и иностранным государствам;
- других доходов, не запрещенных законодательством.

## Расходы республиканского (федерального) бюджета

- обеспечение деятельности органов государственной власти и органов исполнительной власти;
- функционирование судебной системы;
- осуществление международной деятельности в общегосударственных интересах;
- национальная оборона и обеспечение безопасности государства, обеспечение конверсии оборонных отраслей промышленности;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
- обслуживание и погашение государственного долга;

## Расходы республиканского (федерального) бюджета

- финансовая поддержка местных органов власти;
- государственная поддержка приоритетных отраслей промышленности,
- обеспечение правоохранительной деятельности;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- обеспечение социальной защиты населения;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- обеспечение средств массовой информации;
- обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности и т.д.

# Бюджетный дефицит

- **Бюджетный дефицит** – это превышение расходов бюджета над его доходами.
- **Источникам финансирования дефицита** являются:
  - внутренние кредиты от кредитных организаций в национальной валюте; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы государства;
  - внешние – государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте; путем выпуска ценных бумаг от имени государства; кредиты правительств иностранных государств, банков, фирм, международных финансовых организаций в иностранной валюте.
- Если расходы растут намного быстрее, чем доходы, значимость заемных средств, как источника финансирования, возрастает. При этом погашение ранее выпущенных займов может осуществляться за счет выпуска новых займов, т.е. за счет рефинансирования. Происходит рефинансирование государственного долга.
- **Ставка рефинансирования** – это процентная ставка, по которой происходит заимствование на обслуживание внутреннего долга. Таким образом, государственный кредит регулирует рынок коммерческих межбанковских кредитов.

# Бюджетный процесс

- **Бюджетный процесс** – регламентированный актами законодательства процесс составления, рассмотрения, принятия и исполнения Государственного бюджета, контроля, подготовки и утверждения отчета о его исполнении, а также взаимоотношения между бюджетами, входящими в структуру Государственного бюджета;
- Бюджетный процесс охватывает 4 стадии:
- 1. Составление проекта бюджета является исключительной прерогативой правительства, соответствующих органов исполнительной власти
- 2. Рассмотрение и утверждение бюджета предполагает, что правительство представляет в высший законодательный орган (Олий Мажлис РУ, Госдума федерального собрания РФ) проект закона о государственного бюджете на предстоящий год.
- 3. Исполнение бюджета начинается после его утверждения в установленном порядке. В Российской Федерации и Республики Узбекистан установлено казначейское исполнение бюджетов.
- 4. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение – одна их форм финансового контроля, осуществляемого законодательными органами власти. Контроль осуществляет Счетная палата. Ответственным за составление отчета об исполнении бюджета является Министерство финансов.

# Внебюджетные фонды

- Внебюджетные фонды - один из методов перераспределения национального дохода органов власти в пользу определенных социальных групп населения.
- Государство мобилизует в фонды часть доходов населения для финансирования своих мероприятий.
- Внебюджетные фонды решают две важные задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населения.

# Государственные целевые фонды

- Фонды, консолидируемые в составе Государственного бюджета, для каждого из которых законодательством определены источники средств, нормы и условия поступления средств из каждого источника, а также цели, на которые эти средства могут быть использованы.
- В настоящее время в состав консолидированного бюджета Республики Узбекистан включаются следующие государственные целевые фонды:
  - 1. Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан;
  - 2. Специальный счет Госкомимущества Республики Узбекистан;
  - 3. Государственный фонд содействия занятости;
  - 4. Внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан, а также внебюджетный Фонд развития школьного образования.
  - 5. Фонд реконструкции и развития Республики Узбекистан.

## Наименование фондов

## Ставка обязательных отчислений

Ставка единого социального платежа, в том числе	25% от фонда заработной платы
Внебюджетный Пенсионный фонд	24,8%
Государственный фонд содействия занятости	0,1%
Совет Федерации профсоюзов Узбекистана	0,1%
Внебюджетный пенсионный фонд	1,6 % (от объема реализации)
Республиканский дорожный фонд	1,4 % (от объема реализации)
Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных и медицинских учреждений	0,5% (от объема реализации)