

Лекция 6. Конфликты в приватизации.

Сейчас всё вокруг приватизируется —
квартиры, заводы, земля... Вот как бы
мне ВОЗДУХ первому
приватизировать...
Во бы разбогател!!!)))
С сайта <http://www.inpearls.ru/>



- Одной из характерных черт рыночной экономики является многообразие форм собственности. Не случайно, что при переводе экономики России на рыночные рельсы одной из главных задач стали разгосударствление и приватизация собственности.
- Эти процессы вызвали конфликтное взаимодействие субъектов экономики и привели к значительному усилению зоны потенциальных экономических конфликтов.

Под разгосударствлением

- понимают сокращение удельного веса государственной собственности в общем ее объеме. Во времена функционирования в нашей стране командно-административной системы хозяйства государственная собственность занимала монопольное положение в структуре собственности на средства производства и ресурсы (до 95% объема собственности). В наши дни ситуация коренным образом изменилась. Основным направлением разгосударствления стала приватизация государственной и муниципальной собственности.

Приватизация собственности

- процесс превращения государственной собственности в частную собственность физических и юридических лиц.
- Процесс широкой приватизации в России был положен Законом РФ от 3 июля 1991 г. № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» (ныне утратил силу) и первой Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год (утверждена постановлением Верховного Суда РФ от 11 июня 1992 г. № 2980-1) (ныне утратила силу).

Цели приватизации:

обеспечение равноправия в функционировании различных форм собственности;

демонополизация производства;

балансировка доходов различных групп и слоев населения;

перераспределение доходов и имущества, создание класса собственников;

развитие фондового рынка.

Способы проведения приватизации:

продажа предприятий, а также активов ликвидированных предприятий по конкурсу;

продажа предприятий на аукционе;

продажа долей (акций) в капитале предприятий (акционирование);

выкуп имущества предприятий, сданных в аренду.

Первым официально санкционированным способом приватизации была аренда.

- Согласно Закону «Об аренде» от 23 ноября 1989 г. продукция и доходы арендного предприятия становились его собственностью. Материальные ценности, приобретаемые на заработанные средства, также принадлежали арендатору. Но наиболее важными нововведениями закона были право выкупа арендованного имущества и долевая собственность членов трудового коллектива.
- Далее выходит «Положение об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью» от 19 июня 1990 г., дающее право внесения государственного имущества в уставные фонды акционерных обществ. Схема выглядела следующим образом: директор государственного предприятия вносил в акционерное общество часть акций подконтрольного предприятия. Доверенные лица директора вносили в уставный фонд интеллектуальную собственность, права пользования и другие нематериальные ценности. При этом стоимость вкладов оценивалась по соглашению сторон таким образом, что доля государственного предприятия оказывалась существенно меньше, чем доли остальных участников.

Подавляющее большинство российских предприятий было приватизировано в пользу трудовых коллективов.

- Но это практически не способствовало превращению их в эффективных собственников. Более того, приватизация в пользу работников с самого начала открыла путь директорам к получению полного контроля над предприятиями — сначала фактического, путем угроз увольнения в случае неправильного голосования, а затем и формального, путем добровольно-принудительного приобретения акций у работников.
- Динамика процессов акционирования показывает, что консолидированный пакет акций, принадлежащий работникам предприятий, среди которых и руководители, имеет устойчивую тенденцию к сокращению. Его сравнительные размеры становятся малы для реального контроля и влияния. В связи с этим на многих предприятиях дело доходило до открытых конфликтных ситуаций. Для примера, начало 2000 г. было отмечено открытыми конфликтами по поводу производственной собственности, которые нередко сопровождались попытками насильственного захвата территории предприятий (АО «Мороженое» в Калининградской области, Выборгский ЦБК, Качканарский ГОК в Свердловской области).

Также распространенной формой передела собственности является использование механизма банкротства предприятий.

- Сложилась следующая схема, когда политика директоров крупных предприятий в пользу посреднических фирм, выступающих одновременно и подставными кредиторами, становится главной причиной приватизации частными лицами. В столкновениях теневых конкурентов-собственников, администрации предприятий и государственных органов активно вовлекаются и трудовые коллективы. Однако последние зачастую не выступают в качестве сознательных, равноценных субъектов социально-экономических отношений и используются главным образом как средство манипулирования и силового давления на оппонента.

Решение целей и задач приватизации в России осуществлялось в два этапа.

Первый этап проходил с начала 1992 по конец 1994 г. Особенностями этого этапа стали:

- сверхвысокие темпы приватизации (например, в 1994 г. было приватизировано в среднем 75% предприятий торговли и бытового обслуживания);
- введение системы бесплатных приватизационных чеков на предъявителя (в народе такие чеки именовались ваучерами).

Эта система обеспечила безвозмездное выделение половины государственной собственности частным лицам. Явным недостатком данного способа приватизации стала его низкая доходность.

Второй этап приватизации начался в 1995 г.

- Его основные задачи были определены в Программе Правительства РФ «Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах» (утверждена постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1995 г. № 439) и Указе Президента РФ от 22 июля 1994 г. № 1535 «Об Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года». Наконец, самые существенные коррективы в приватизационный процесс были внесены положениями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» (ныне утратил силу). Этот Закон закрепил качественно новый характер приватизации. В частности, в нем сделан акцент на переход от преимущественно безвозмездной передачи государственной собственности к ее продаже по ценам, определяемым рынком; указано, что приватизация должна способствовать повышению эффективности функционирования отечественных предприятий; определено, что при отчуждении государственной собственности должны учитываться и социальные аспекты проблемы.
- В целом, как показал отечественный опыт разгосударствления и приватизации собственности, процесс преобразования отношений собственности является сложным и противоречивым, активную роль в нем должно играть государство. Именно оно наряду с решением главных задач приватизации должно обеспечить баланс интересов частных лиц и всего общества.

!

- Центральной и наиболее конфликтной проблемой рыночных преобразований в России является приватизация – передача государственной или муниципальной собственности за плату или безвозмездно в частные руки.



Особенность приватизации в нашей стране заключаются в том, что она:

была ориентирована исключительно на одну форму – частную. Это объясняется тем, что политические цели приватизации первенствовали над экономическими;

носила директивно-принудительный характер. Госкомимущество единолично принимал решение о приватизации тех или иных предприятий, определяя ее масштабы по регионам;

способствовала концентрации капитала в руках узкого круга лиц и отторжению основной массы населения от реальной собственности.

содействовала ориентации на преимущественное превращение государственных предприятий в открытые акционерные общества.



- В результате приватизации в России **сформировались негосударственный сектор экономики в короткие сроки, рыночные институты и новый корпоративный сектор экономики** (рынок ценных бумаг, акционерные общества, банки, система институциональных инвесторов, страховые компании), произошло распределение юридических прав собственности на приватизированное имущество, при этом социальные конфликты были сведены к минимуму.

Ряд стратегических целей приватизации достигнут не был, несмотря на то что к концу 90-х гг. XX в. уже была решена задача изменения форм собственности в целом:

- широкий слой эффективных частных собственников не был сформирован;
- увеличение эффективности деятельности предприятий в результате структурной перестройки экономики не произошло;
- инвестиций, которые были привлечены, в процессе приватизации оказалось недостаточно для технического, социального и производственного развития предприятий;
- в некоторых отраслях свое конкурентное положение предприятий на мировом и отечественном рынке не удалось сохранить.

На практике приватизация государственной собственности в России была такой, что созданы, были, по сути, частные системы централизованного планирования, частные монополии, которые заменили централизованное планирование государства.



- В настоящее время нельзя изменить итоги приватизации, поэтому главным для предприятий, отраслей и экономики становится постприватизационное их развитие.
- Данное обстоятельство позволит решить ряд проблем, связанных с кризисными явлениями, нестабильным функционированием, выявлением слабых и сильных сторон, особенностей реструктуризации, необходимостью обновления и реинжиниринга.

Зоны развития конфликтного взаимодействия «порожденные» приватизацией:

1. Обострение конфликтов в предпринимательской среде.
2. Усиление дифференциации населения по доходам.

1.

- **Приватизация выявила массу лазеек для незаконных действий, коррупции, которые негативно сказались на экономике впоследствии.**

В 2000 — 2001 гг. главными действующими лицами на рынке захватов и переделов собственности стали «новые олигархи», т. е. крупные компании, формирующие новые рыночные империи. Их действия принципиально отличаются от простого захвата привлекательной собственности в начале приватизационного процесса. Выстраивая под своей эгидой «цепочки» взаимосвязанных производств, крупные магнаты промышленного бизнеса приобретают основных поставщиков (и их поставщиков) и потребителей своей продукции, а также устанавливают максимально полный контроль всей системы поставок (с помощью инструментов рыночного давления), позволяющий не форсировать без необходимости скупку акций.

В ходе подобного рыночного передела собственности и контроля используются следующие методы:

- 1. Поглощение методом «мелких шагов» - постепенная и поэтапная скупка акций у мелких акционеров, не вызывающая тревоги у руководства АО. Когда пакет доводится до блокирующего (25% плюс одна акция), осуществляется договоренность с другими акционерами с целью добиться перевеса в свою пользу. Затем проводятся изменения в уставе, что позволяет новому участнику занять лидирующее положение в совете директоров.
- 2. Долгосрочные соглашения магнатов-смежников о согласовании рыночных позиций. Между двумя компаниями (поставщик и потребитель) заключается долгосрочное соглашение о сотрудничестве в области профилирующей деятельности. Затем к холдингу присоединяется еще ряд производств, в первую очередь дочерние и контролируемые компании. Далее осуществляется обмен контрольных пакетов интересующих предприятий на акции профильных предприятий отрасли. В стратегическом партнерстве заинтересованы обе стороны. Одна получает возможность улучшить организацию поставки продукции одновременно нескольким предприятиям своей отрасли, а также расширить ассортимент. Для второй стороны выигрыш от такого сотрудничества в том, что цены поставок могут быть значительно ниже рыночных.

- 3. Агрессивное рыночное позиционирование. Чаще всего агрессивные захваты собственности осуществляются с целью расширения своей рыночной ниши за счет установления контроля как над производителями основных видов продукции, так и над их поставщиками. Целенаправленный захват рынков осуществляется путем распространения контроля на базовые предприятия, а также их поставщиков и поставщиков этих поставщиков.
- 4. Слияние, укрупнение и кооперация под имеющуюся рыночную нишу. Это менее конфликтный метод объединения капиталов крупнейших заводов. Контрольные пакеты быстро переводятся в единую структуру, способную контролировать значительную долю рынка определенного вида продукции.
- 5. Объединение на основе вертикальной производственной интеграции. С одной стороны, угледобывающие компании раскупаются крупными промышленными группами, а с другой- акции металлургических предприятий скупаются самими угольными компаниями и формируются энерго-металлургические холдинги. В итоге создается производственная вертикаль, начиная с добычи угля и кончая производством готового проката. Выгода при этом заключается в гарантированном сбыте угля.

Рейдерство

- это изменение структуры собственности на предприятиях в пользу организаторов или компаний-заказчиков.



Захват объекта может преследовать следующие интересы:

- активы предприятия (земля, недвижимость, патенты, лицензии, изобретения, контракты);
- бизнес как таковой;
- объект может рассматриваться как ключевое предприятие в отрасли, с помощью которого можно диктовать условия и поглощать предприятия в той же отрасли или в родственных отраслях.

Процесс рейдерства происходит в несколько этапов:

- разведка бизнеса;
- оценка способности защиты клиента и реакции на смену владельца;
- разработка схемы захвата объекта;
- организация захвата;
- обеспечительные мероприятия.



- Работа рейдера начинается со сбора и анализа информации — прежде всего открытой, находящейся в открытом доступе. Здесь помогает мониторинг прессы, где упоминается интересующая рейдера компания. Сравнительно нетрудно получить и закрытую информацию. Например, данные, предоставляемые юридическим лицом налоговым органам, сведения о его экспортных и импортных операциях, о зарегистрированной на него недвижимости и транспортных средствах.
- В привычную схему захвата входит скупка акций (когда акции разбросаны по мелким акционерам). Также применяются и другие методы. Это воровство акций, процессуальные обеспечительные меры в виде ареста акций или силовой метод захвата. Силовые захваты применяются при хорошей охране и возможных действиях прежних собственников. Основная цель силового захвата — подавить моральный дух обороняющейся стороны. В некоторых случаях силовой захват позволяет провести необходимые действия по внесению изменений в реестр акционеров, заключить/расторгнуть договоры, купить/продать имущество.



- Для разработки схемы захвата изучается структура собственности объекта, место хранения и доступность реестра акционеров, стоимость нейтрализации местных судов, милиции, органов власти, обеспечение PR-прикрытия акции (при необходимости, например, если захватывается градообразующее предприятие).

Потерей от подобных конфликтов может стать парализация деятельности компании на время захвата. Существует мнение, что объектами атак рейдеров становятся лишь неэффективные компании. Но стоит отметить, что есть единичные случаи, когда захваченное рейдерами предприятие начинало показывать хорошие показатели после смены руководства и сохраняло свой профиль. Но нередко захваты кончаются банкротством компаний, выводом наиболее ценных активов и продажей земли.

— Да нет у нас никакого рейдерства!
Просто на твоём стуле может сидеть новый руководитель компании.
Так это бизнес, и ничего личного...



!

- Для защиты от подобных негативных внешних воздействий фирма должна создавать юридический отдел или обращаться за помощью к юридической фирме.
- Затраты по осуществлению защиты относятся к транзакционным издержкам фирмы.

•

Трансакционные издержки

- это издержки, не отраженные в цене и возникающие при торговле товарами и услугами.
- Это могут быть затраты на защиту прав собственности, ведение переговоров, юридическое оформление сделки, поиск согласия в спорных ситуациях. Относительно конфликтных ситуаций трансакционные издержки выступают как расходы на содержание судов, арбитража, государственных органов, затраты времени и ресурсов, необходимых для восстановления нарушенных прав, а также потери от плохой спецификации и ненадежной защиты.

2.

- **Приватизация резко увеличила расслоение общества .**
- Предоставление сотрудникам организаций льгот при приватизации государственных предприятий, в особенности высокодоходных, связанных с эксплуатацией национальных богатств России (нефтехимия, нефтегазовая отрасль, лесная, горнорудная, целлюлозно-бумажная промышленность, цветная металлургия), привело к необоснованному обогащению руководства и менеджмента таких предприятий и резкому падению уровня жизни остальных слоев населения, не связанных с данными производствами (образование, социальная сфера, здравоохранение, наука, культура).
- Согласно «децильному» коэффициенту, который показывает соотношение доходов 10 % самого богатого и самого бедного населения страны, в СССР в 1990 г. он составлял 4,4, т. е. **доходы богатого слоя превышали доходы бедных в 4,4 раза.** Соответствующий показатель в России за 1998 г. составил 22,7. В результате произошел большой рост социального неравенства по сравнению со странами Центральной и Восточной Европы.

Приватизация в России до 1997 года вообще не была экономическим процессом. Она решала главную задачу - остановить коммунизм. Эту задачу мы решили. **Чубайс Анатолий Борисович.**

Все говорят, что недовольны итогами приватизации, и я недоволен, и не говорю. [Виктор Степанович Черномырдин](#)

Мы не могли выбирать между «честной» и «нечестной» приватизацией, потому что честная приватизация предполагает четкие правила, установленные сильным государством, которое может обеспечить соблюдение законов. В начале 1990-х у нас не было ни государства, ни правопорядка. Службы безопасности и милиция были по другую сторону баррикад. Они учились по советскому Уголовному кодексу, а это от трех до пяти лет тюрьмы за частное предпринимательство. Нам приходилось выбирать между бандитским коммунизмом и бандитским капитализмом. **Чубайс Анатолий Борисович.**

Стоит заложить в бюджет бесплатный сыр, как мышеловки окажутся приватизированными! [Михаил Мамчич](#)

