



Уральский
федеральный
университет

Институт государственного
управления и предпринимательства

СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РФ

Касьянова Татьяна Ивановна

канд.пед.наук, доцент

История до 1990г

Российская пенсионная система является наследием СССР. Пенсия каждого гражданина страны не зависела от размера его заработной платы и стажа работы. Система пенсионного обеспечения в СССР финансировалась из так называемых общественных фондов потребления (средства государственного бюджета и отчисления предприятий).

Не было индексации пенсионных выплат, размер пенсии устанавливался человеку один раз и не менялся, как бы ни росла зарплата или ни увеличивалась стоимость жизни. Постепенно финансовое состояние пенсионной системы ухудшалось, учитывая ее зависимость от государственного бюджета. Назревала необходимость проведения реформ.

Социальная защита населения

Совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом с целью предоставления оптимальных условий жизни, удовлетворения потребностей, поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп;

Совокупность мер, предотвращения ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца; обеспечения гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения

Правовые основы

Право граждан страны на социальную защиту закреплено в Конституции Российской Федерации. В ней говорится, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

ст. 39 Конституции РФ

каждому гражданину гарантируется социальное
обеспечение:

по возрасту,

в случае болезни,

инвалидности,

потери кормильца,

в целях воспитания детей

и в иных случаях, установленных законом.

Социальная политика государства

учитывает, что потребность граждан в пенсионном обеспечении в значительной степени влияет на политические и общественные процессы. Это определяет значимую роль пенсионного обеспечения в сфере социального обеспечения населения любого государства

Значение пенсии

Обеспечение пенсией нетрудоспособного населения является одной из самых значимых социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы примерно более 30 процентов населения любой страны, а косвенно все население.

Пенсия

ЭТО ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца.

История

В доиндустриальную эпоху о стариках и других социально незащищенных категориях населения заботилось молодое поколение в больших семьях, либо источником их существования были личные накопления. Это явилось прототипом двух форм финансирования пенсий, которые в дальнейшем трансформировались в государственные и частные системы пенсионного обеспечения.

История

Опыт существования государственного пенсионного обеспечения в России больших профессиональных групп формировался на рубеже XVIII – XIX веков.

В **1803** году в России был принят первый устав о пенсиях для военнослужащих, которые были дифференцированы в зависимости от срока службы, оснований выхода на пенсию.

История

В 1827 году был утвержден второй устав о пенсиях. Полная пенсия назначалась за 35 лет безупречной службы. Прослужившим от 30 до 35 лет определялось $\frac{2}{3}$ полного оклада, от 20 до 30 лет - $\frac{1}{3}$ полного оклада.

Кроме пенсий за военную службу, назначались пенсии за раны и увечья из инвалидного капитала, который находился в ведении Александровского комитета о раненых. Также назначались пенсии по особым положениям: за учебно-воспитательную службу в военно-учебных заведениях; по военно-медицинскому ведомству; военному духовенству; классным военным художникам; за службу в отдаленных местностях империи; за время, проведенное в плену в обыкновенном расчете.

История

В XIX веке в России появились и получили широкое распространение системы негосударственного корпоративного пенсионного обеспечения. В 1859 году была учреждена эмеритальная касса для выплаты пенсий военным служащим, выходящим в отставку, независимо от пенсий, получаемых из государственной казны. Она образовывалась из процентного сбора от их денежного довольствия.

История негосударственного пенсионного обеспечения железнодорожников началась ведется с 1860 г., когда была учреждена эмеритальная пенсионная касса инженеров путей сообщения, которая выплачивала им пенсии за выслугу лет.

История

Первая массовая система обязательного пенсионного обеспечения была введена в Германии государственным канцлером Отто фон Бисмарком в конце XIX века (по болезни – с 1883 года, в случае увечья – с 1884 года, по старости - с 1889 года). На первом этапе существования обязательного пенсионного страхования, застрахованные лица получали пенсию в случае продолжительной утраты трудоспособности или при наступлении пенсионного возраста — 70 лет. Однако эта пенсия не обеспечивала соответствующего уровня жизни застрахованным лицам, вышедшим на пенсию, а представляла собой скорее "добавку к средствам существования". При этом более двух третей пенсий составляли пенсии по инвалидности и только приблизительно одну треть — пенсии по старости. Застрахованные лица, как правило, не достигали пенсионного возраста, поэтому получение пенсии по старости было весьма редким явлением.

История

Уже в **1925 г** количество страховых пенсий в Германии достигло **1,6 млн**. Средняя продолжительность жизни мужчин в это время возросла, а возраст выхода на пенсию понизился до **65 лет**.

После Второй Мировой войны, последующими за ней новой инфляцией, денежной реформы и образования ФРГ многое изменилось. Из **4,4 млн. выплачиваемых страховых пенсий** две трети составляли пенсии по старости и только около одной трети — пенсии по инвалидности.

Немецкую систему считают прототипом, в том числе и российской пенсионной системы.

Модели пенсионной системы

Распределительный принцип или принцип солидарности поколений (от младшего поколения к старшему). При этом не осуществляется накоплений для будущих выплат. Трансферт между поколениями. Система перестает работать в условиях роста демографической нагрузки (численность работающих снижается, а пенсионеров возрастает).

Доминирование государственного социального обеспечения - государственной пенсии по старости. Основная государственная пенсия по старости выплачивается по базовой ставке, увеличивающейся ежегодно в соответствии с индексом роста потребительских цен. Пенсионные накопления обычно формируются как за счет работодателей, так и за счет взносов самого работника.

Три базовых института пенсионного обеспечения (в мире)

1. Социальная помощь.
2. Обязательное пенсионное страхование всех лиц наемного труда и большинства самозанятого населения.
3. Личное добровольное страхование пенсии.

Социальная помощь

В развитых государствах играет роль механизма борьбы с бедностью. Гарантированная государством программа, обеспечивающая всем пенсионерам базовую пенсию, независимо от вклада каждого конкретного человека в эту систему, является первой опорой этой системы.

Это государственная программа перераспределения, имеющая целью сократить масштабы бедности среди пожилого населения. Источник финансирования - налоги, виды этих налогов зависят от условий каждой конкретной страны

Обязательное пенсионное страхование всех лиц наемного труда и большинства самозанятого населения.

Страхование с помощью коллективных (массовых) форм страхования социальных рисков, сохранение жизненного уровня, достигнутого в трудоспособном периоде жизни.

Обязательное страхование предполагает уплату экономически активной частью населения обязательных страховых взносов. Начисление страховых взносов обычно производится на все виды выплат начисленных работнику. Работающий получает возможность и даже принуждается к тому, чтобы делать сбережения, чтобы у него к моменту его выхода на пенсию оказалась отложенной определенная сумма денег.

Данные взносы направляются исключительно на формирование и выплату пенсии. Государство как бы поручает делать эти сбережения, осуществляет регулирующий надзор и дает гарантии.

Личное добровольное страхование

ПЕНСИИ

с помощью накопления достаточных финансовых средств для пожизненной ренты.

В некоторых странах оно играет роль основного механизма самозащиты работников и мелких предпринимателей в период прекращения ими трудовой деятельности.

Личное добровольное страхование расширяет или в некоторых случаях заменяет предыдущую систему пенсионных накоплений, так как подталкивает работающих делать добровольные сбережения, откладывая себе на пенсию. Хотя эти сбережения и не являются обязательными, государство предусматривает соответствующие стимулы.

Размер отчисления средств является гораздо более мягким, не предусматривает какие-либо особые гарантии со стороны государства.

- Сочетание данных институтов предполагает разделение двух основных функций государственной пенсионной системы:
1. Перераспределение доходов.
 2. Сбережения средств на выплату пенсий.

~~Цель сочетания различных институтов~~

Использование всех трех составляющих в рамках единой системы пенсионного обеспечения позволяет наиболее **надежно страховать от различных рисков**, в том числе от правительственных или рыночных кризисов.

Таким образом, одним из путей предотвращения углубления кризиса пенсионной системы и создания предпосылок для экономического роста является **поэтапный переход к смешанной пенсионной системе**.

обязательного пенсионного страхования

1. **Экономический критерий** обязательного пенсионного страхования связан с формированием стоимости рабочей силы, которая включает не только цену реального труда в процессе производства, но и другие оплачиваемые периоды, в том числе пенсионный период жизни человека.

2. Социальный критерий заключается в солидарности всех застрахованных и работодателей, в солидарности поколений, трудоспособных и нетрудоспособных людей.

3. Пенсионное страхование основано на системе страховых платежей, которые принудительно в обязательном порядке уплачиваются работодателями и наемными работниками, независимо от их желания. Данное принуждение осуществляется государством, поэтому пенсионная система называется государственной. Страховые взносы уплачиваются примерно в равных долях (в процентах к заработку) или в несколько большем объеме работодателем. В конечном счете, страхование осуществляется за счет самих работников, так как доходы работодателя образуются в результате труда застрахованных

4. Страховые взносы аккумулируются в централизованном фонде - фонде обязательного пенсионного страхования (в России — ПФР, который был создан в ходе осуществления пенсионной реформы как самостоятельная внебюджетная кредитно-финансовая система). Его средства не сливаются с государственным бюджетом, так как предназначены только на пенсионное обеспечение застрахованных, их семей. Ни при каких обстоятельствах они не могут использоваться на иные цели. Управление фондом осуществляется представителями застрахованных и работодателей под контролем государства.

5. Законом определяются условия и нормы уплаты страховых пенсионных взносов, нормы пенсионного обеспечения (уровень пенсий в процентах к заработку, требуемый для получения пенсии стаж, порядок подсчета стажа и заработка, минимальные и предельные размеры пенсии и т. д.).

6. Уровень страхового пенсионного обеспечения определяется трудовым стажем работника и объемом его заработка, из которого уплачивались в этот период страховые взносы.

Уровень пенсионного обеспечения

— один из существенных показателей, характеризующих пенсионную систему и ее состояние на текущий момент времени. Различают относительный и абсолютный уровни пенсионного обеспечения, которые связаны между собой.

Относительный уровень

— это отношение пенсии пенсионера к его среднемесячному заработку, из которого она исчислена - *коэффициент замещения*. Он рассчитывается по стране в целом и по отдельным регионам (средняя пенсия делится на средний заработок в стране или регионе). Относительный показатель характеризует уровень жизни (достаток, потребление) пенсионеров — бывших наемных работников, живущих на пенсию, по сравнению с уровнем жизни наемных работников, продолжающих трудиться и живущих на заработок.

Согласно положениям Конвенции (МОТ) 1952 г. коэффициент замещения пенсией заработной платы (дохода) гражданина в трудоспособный период **не должен быть ниже 40 %**. **В 1967 г. МОТ** повысила этот показатель до **45%**. **Сегодня в рекомендациях этой же организации встречается и 50% уровень** коэффициента замещения.

Ситуация в России

Результаты пенсионной реформы 2010 г.

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ср.разм пенс (руб/мес)	3116	4199	5191	7594	8273	9154	10313	11151
Ср.пенс. К з/плате (коэфф. замещ)	22,9	24,3	27,9	35,4				

Коэффициент замещения в РФ

В России коэффициент замещения последнее десятилетие находился на низком уровне, что делало выход «на заслуженный отдых» для большинства россиян равнозначным переходу на грань черты бедности

Лишь последние годы удалось несколько повысить и стабилизировать данный показатель.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. поставлена задача повысить индивидуальный коэффициент замещения утраченного заработка трудовой пенсией по старости не менее чем до 40%

~~Коэффициент замещения в Западной Европе~~

составляет около 60% и, по прогнозам, будет держаться на этом уровне до 2020 года.

В Италии и Испании - 90%,

в Швеции и Германии - 65%,

во Франции, Японии, США – около 50%.

В различных странах мира эти показатели и абсолютные размеры пенсий существенно расходятся.

В Австрии средняя трудовая пенсия - 2260 евро,

в Германии - 1030 евро,

в Финляндии - 1155 евро,

в Чили и России – немногим более 200 евро

Абсолютный уровень пенсионного обеспечения

Показатель потребительской стоимости пенсии.

Данный показатель определяет, в каком объеме пенсионер может приобретать необходимые ему потребительские товары и услуги, достаточны ли они для того, чтобы обеспечить ему достойный уровень и качество жизни.

Численность пенсионеров (через ПФР) тыс.чел

Всего	31.12.2010	31.12.14
Всего пенсионеров(млн. чел), в том числе	39,71	41,46
Получатели трудовой пенсии, в том числе	36,6	38,0
по старости	32465,6	
по инвалидности	2654,6	
по потере кормильца	1444,2	
Получатели пенсии по гос.пенсионному обеспечению, в том числе	3,1	3,4
социальных пенсий	2763,2	
пенсий федер. гос.граждан. служ	49,2	
пенсий военнослуж. и их семей	60,1	

НПА (Федеральные законы)

- «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»;
- «О страховых пенсиях» ;
- «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
- «Об обязательном гос. страховании жизни и здоровья в. служащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, гос. противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов УИС».
- «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс РФ и в некоторые законодательные акты РФ о налогах и сборах»;
- «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ»;
- «О внесении изменения и дополнений в Закон РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

НПА

Российское пенсионное законодательство характеризуется крайней нестабильностью. После принятия в 1990 г. Закона «О государственных пенсиях в РФ» в него **более 30 раз вносились изменения** и дополнения, а в последующие годы был принят ряд других крупных законов, регламентирующих особый порядок пенсионного обеспечения различных категорий граждан

Пенсионная система России сегодня состоит **из двух подсистем: страховой и бюджетной**, которые подразделяются **в зависимости от источников**, за счет которых выплачиваются пенсии.

Таким образом, в России функционируют две пенсионные системы и выплачиваются два основных вида пенсий.

Страховая пенсионная система

финансируется за счет средств обособленного страхового Пенсионного фонда Российской Федерации, в сфере ее действия находятся главным образом наемные работники и некоторые другие категории занятого населения, охваченные обязательным пенсионным страхованием, а также их семьи. Основная масса наемных работников получают при наступлении определенных условий трудовую пенсию.

Законодательство РФ о страховых пенсиях

Федеральные законы:

- от 28 декабря 2013г № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»
- от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования",
- от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации",
- от 24 июля 2009 года N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования",
- от 1 апреля 1996 года N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования",
- других федеральных законов

Обязательное пенсионное страхование работающих

Источники финансирования-государственные
внебюджетные социальные фонды:

- Пенсионный фонд,
- Фонд социального страхования,
- Фонд обязательного медицинского страхования.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)

самостоятельное финансово-кредитное учреждение.
Образован в целях государственного управления
финансами пенсионного обеспечения в РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 27 сентября 2000 г. функции назначения и выплаты пенсий переданы ПФР, а с 1 января 2002 г. определен статус ПФР как государственного учреждения с жесткой вертикалью централизованного управления пенсионным обеспечением страны.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)

Один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.

В структуре Пенсионного фонда - 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 130 000 специалистов.

Функции ПФР

- установление и выплата страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсии госслужащих;
- выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.;
- администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование;
- назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;

Функции ПФР

- ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования;
- формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов РФ;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии;
- реализация международных соглашений.

Бюджетная пенсионная система

финансируется за счет бюджета государства, ею охватываются в основном отдельные категории государственных служащих (государственные чиновники, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и некоторые другие), их семьи. Бюджетная пенсия гарантирует **более высокий уровень пенсионного обеспечения** кадровым военнослужащим, служащим органов внутренних дел, налоговой полиции, таможенной службы, прокурорско-следственным работникам, государственным служащим, судьям и депутатам.

Также за счет бюджета государства выплачивается **социальная пенсия** тем гражданам, которые по каким-либо причинам не заработали пенсию своим трудом, государственной службой и не имеют права на трудовую пенсию

Бюджетная пенсионная система

складывается из двух неравнозначных частей: одна, наиболее значимая часть, предназначена для тех, кто исполняет наиболее важные государственные функции, другая часть этой подсистемы, наоборот выделена тем, кто вообще не имел зафиксированного согласно закона трудового вклада.

Иногда эти две подсистемы сочетаются — к страховой пенсии производится бюджетная доплата. В отдельных случаях, предусмотренных законом, допускается одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и трудовой пенсии.

Две пенсии

Таким правом пользуются инвалиды вследствие военной травмы: им предоставляется право получать пенсию за выслугу лет и пенсию по инвалидности; участникам Великой Отечественной войны - пенсии по старости (за выслугу лет) и по инвалидности; родителям и вдовам погибших (умерших) военнослужащих - пенсии по старости, по инвалидности, за выслугу лет, социальная пенсия и пенсия по случаю потери кормильца.

НПФ

Также в России есть и **негосударственные пенсии**, которые выплачиваются соответствующими пенсионными фондами, средства которых образуются за счет **добровольных взносов организаций и граждан.**

НПФ сегодня уже реальность. Они предлагают программы **долгосрочного страхования жизни.**

В качестве их **преимуществ** называют сочетание **накопления с защитой близких** в случае потери кормильца, а также **гибкость программы по срокам и суммам.**

По прогнозам в ближайшее десятилетие в России ожидается **значительный рост** (примерно в 300 раз) частного рынка пенсионного страхования наряду с существованием государственного сегмента.

Прогнозы

В 80-е годы XX века в России на 10 работающих
- 2 пенсионера,
в 2010 - 6 пенсионеров,
к 2020 г. соотношение будет -1:1.

Это создаст значительные проблемы при
наполнении и формировании Пенсионного
фонда.

~~Проблемы пенсионной системы РФ:~~

- финансовая нестабильность;
- слабая дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада;
- неоправданно большой удельный вес льготных пенсий;
- отсутствие социально-справедливого механизма повышения размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни.

Суть пенсионной реформы

в постепенном переходе от чисто распределительной системы к распределительно-накопительной системе пенсионного обеспечения.

Генезис пенсионной реформы. В 2002 г. произошел переход к накопительному принципу формирования пенсии, а также передача государством части полномочий в вопросе формирования будущих пенсий работодателю и работнику. Основной идеей реформы стало выделение каждому трудящемуся (застрахованному лицу в системе обязательного пенсионного страхования) накопительной части трудовой пенсии - реальных денег, которые по выбору можно оставить в ПФР или перевести для предположительно более эффективного управления в негосударственный пенсионный фонд (НПФ) либо частную управляющую компанию (УК).

Концепция реформы системы пенсионного обеспечения

России, предполагала плавный переход к накопительному принципу пенсионного обеспечения с сохранением пенсионных прав, закрепленных действующей системой и предусматривала:

- введение системы индивидуального (**персонифицированного**) учета страховых взносов в ПФР;
- обеспечение **стабильности реальной стоимости** пенсии, достижения **справедливой дифференциации** размеров пенсии на основе **трудового вклада**, установление постоянного **механизма индексации пенсий** посредством применения индивидуального коэффициента пенсионера, исходя из роста средней заработной платы в народном хозяйстве страны;
- **укрепление финансовой устойчивости бюджета ПФР** для обеспечения своевременного финансирования выплаты пенсий.

Новая пенсионная система РФ

формируется в РФ с 2002 года, устанавливаются ее основные правовые, организационные и финансовые принципы.

Система пенсионного обеспечения в России состоит из **государственного и негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования (ОПС)**, а размер выплат зависит уже не от стажа, а от объема средств, **аккумулированных на индивидуальном лицевом счете.**

Ключевым элементом реформы стало введение накопительной части в структуре трудовой пенсии (НЧТП). Отчисления на базовую и страховую части расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, то накопления обособляются и инвестируются.

Структура трудовой пенсии

С 2002 года государственная трудовая пенсия граждан формируется в системе обязательного пенсионного страхования (ОПС) и состоит из **трех частей — базовой, страховой и накопительной части.**

Базовая часть устанавливается в твердых размерах.

Страховая часть зависит от суммы взносов, учтенных на именном счете, и стажа.

Накопительная часть трудовой пенсии формируется у лиц 1967 года рождения и моложе. Она зависит от суммы учтенных взносов и начисленного инвестиционного дохода.

Управление пенсией

С 2002 года граждане России получили возможность самостоятельно распоряжаться своими пенсионными накоплениями и влиять на размер будущей пенсии. Это значит, что каждый гражданин имеет право перевести свою накопительную часть в НПФ либо в частную управляющую компанию.

Управление пенсией

Сейчас **накопительная часть пенсии по умолчанию находится в ПФР** под управлением Государственной управляющей компании, которой является **Внешэкономбанк**, инвестиционный доход в котором, как правило, **ниже уровня инфляции**.

Таким образом, **пенсионные накопления постепенно обесцениваются**, в связи с тем, что Государственная управляющая компания имеет право инвестировать средства только в государственные облигации, у которых традиционно низкая доходность.

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ СТРАХОВОГО СТАЖА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Год назначения страховой пенсии по старости	Необходимый стаж
2015	6 лет
2016	7 лет
2017	8 лет
2018	9 лет
2019	10 лет
2020	11 лет
2021	12 лет
2022	13 лет
2023	14 лет
2024 и последующие годы	15 лет

Застрахованное лицо может перевести пенсионные накопления **не чаще одного раза** в 5 лет, до достижения возраста 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин

Проблемы

Пенсионная система по-прежнему даёт гигантскую нагрузку на систему оплаты труда и страховых взносов.

Россия - в числе пятнадцати стран с самыми высокими ставками взносов, отсюда ослабление налогооблагающей базы.

Необходимость восполнения дефицита бюджета ПФР дает колоссальную нагрузку на федеральный бюджет. Вопрос этот становится с каждым годом острее и усугубляется растущими обязательствами правительства по повышению пенсий гражданам. *Так, бюджет ПФР в 2010 г. предусматривал расходы - 4,4 трлн руб., в то время как плановые доходы по страховым платежам, которыми недавно был заменен единый социальный налог, должны были составить только 1,7 трлн руб. Недостача средств была в очередной раз покрыта за счет трансферта из федерального бюджета.*

Необходимость реформы

Неблагоприятные долгосрочные демографические тенденции. *Из трудоспособного возраста выбывает намного больше граждан, чем входит в него.*

Невысокая продолжительность жизни населения, особенно мужчин. *Люди, родившиеся после войны, к 2005 году уходят на пенсию. На смену им прийти некому – в девяностые годы рождаемость снизилась в два раза.*

Полумеры в сложившейся ситуации не помогут. Не изменив самих принципов действия пенсионной системы, можно дожидаться серьезных экономических потрясений.

Реформирование пенсионной системы

В 2008 г. - концепции реформирования пенсионной системы:

- Министерство финансов,
- Министерство здравоохранения и социального развития,
- Институт современного развития

Варианты реформирования

Возможный вариант развития пенсионной системы в России, который повлек широкую критику в обществе, - **повышение пенсионного возраста.**

Аргументы: **во всем мире планка выхода на пенсию существенно выше российской**, а в стране продолжается снижение численности экономически активного населения и одновременное увеличение количества пенсионеров. Кроме того, по мнению авторов этого варианта **55-летние женщины и 60-летние мужчины еще полны сил и обижаются, когда их выпроваживают на пенсию.**

Варианты реформирования

переход на новую систему пенсионного обеспечения, предусматривающую замену ЕСН страховыми платежами, которые будут составлять 34 % для зарплаты до 415 000 руб. в год. Из общей суммы страховых платежей 26 % планируется напрямую зачислять в Пенсионный фонд, минуя федеральный бюджет, что рассматривается правительством как повышение независимости пенсионной системы.

Варианты реформирования

Предполагается, что новый этап реформы позволит гражданину накопившему 30 лет нового страхового стажа рассчитывать на коэффициент замещения зарплаты пенсией не менее 40 %, то есть, тот уровень, который установлен в рекомендациях МОТ.

Новые страховые взносы, в отличие от старой системы, **будут возмездными платежами**, которые своими суммами формируют пенсионные права граждан.

Шаги по повышению пенсионного обеспечения

Индексация размера трудовых пенсий *в связи с ростом цен и з/пл в РФ. С 2008-2010г пенсии индек-сь 2-4 раза в год.*

Валоризация *–переоценка расчетного пенсионного капитала, в первую очередь тех, кто имеет большой «советский» трудовой стаж. Пенсионеры, имеющие трудовой стаж в период до 2002 года, получили 10% прибавки к объему пенсионных прав, сформированных у них до начала пенсионной реформы 2002 года. За каждый год советского трудового стажа до 1991 года к расчетному пенсионному капиталу добавилось по 1%.*

Программа государственного софинансирования

пенсии. *при внесении застрахованным лицом средств на свой лицевой пенсионный счет, сумму, равную внесенным средствам, государство добавляет на лицевой пенсионный счет застрахованного лица.*