



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



Факультет  
дополнительного  
профессионального  
образования  
«Высшая школа  
государственного  
управления»



## История государственных закупок в России

# Афоризмы

«История ничему не учит, а только наказывает за незнание уроков».

*В.О. Ключевский*

«Не знать истории - значит всегда быть ребенком».

*Цицерон*

«Тот, кто не изучает историю, повторяет ее ошибки. Тот, кто изучает историю, сумеет ошибиться по-новому».

*Ч. Вулф*

# Регламенты и инструкции Петра I первый нормативный акт

«...Для нынешнего **военного случая**... пороху сделать сколько возможно с поспешением. И для того порохового дела объявить Его Великого Государя указ по всем воротам, что бы явились подрядчики всяких чинов люди в Канцелярию Правительствующего Сената, и уговоры б свои записывали, кто сколько и как и по какой цене может пороху сделать »

(июнь 1711 г.)

# Регламенты и инструкции Петра I борьба с коррупцией

## Решение сената «Как поступать с подрядчиками, заключившими торги подлогом высокой ценою, и с присутствующими в том поспособствовавшими»

- лица, получившие за свои подряды **слишком высокие деньги**, должны вернуть казне «**передаточные деньги**» и штраф;
- если в этом виноват **судья** (допустил подлог за взятку) часть переплаченных денег **со штрафом** взыскивалась с него;
- если он умер, то выплачивать сумму взятки должны были **наследники**.

(июнь 1721 г.)

# Регламенты и инструкции Петра I «Регламент Адмиралтейства и верфи»

- при необходимости подряда **писались билеты с указанием условий подряда, времени, когда начинают принимать заявки, и места, куда нужно прибыть соискателям;**
- билеты под барабанным боем прибывал **полицмейстер со свитой в нужных местах;**
- рассылка билетов шла в **магистраты других городов;**
- у прибывавших **подрядчиков обер-комиссар в канцелярии в присутствии контролёра спрашивал цену;**
- по окончании установленного **срока приёма заявок претенденты три раза в неделю в течение трёх недель приводились в коллегию и у них спрашивали, кто возьмёт меньше за подряд;**
- подряд отдавался **при условии надёжности (поручительства);**
- **зажигалась суточная свеча, в течение которой можно было ещё назначить меньшую цену.**

# Учреждение о губерниях Екатерины II

- функция проведения торгов **передавалась** во вновь созданную **Казённую палату**;
- ей доверялось заключать контракты на сумму до 10 тыс. руб. сроком не более 4 лет;
- **казённые убытки** должны были **взыскиваться** с членов Казённой палаты, их допустивших;
- **жёстко** определялись **сроки объявления** о казённой необходимости;
- **около учреждения (склада)**, в которое требовалась поставка, **прибывалось объявление**;
- информация распространялась **через печать, магистрат, ратушу и нижнюю расправу**;
- соискатели должны были представить **аттестации из судебного места о своём состоянии или поручителях**;
- точно определялась **дата прибытия участников**;
- участников запускали **по одному** и им объявляли **условия поставки**, а также **предупреждали о честности**;
- наилучшие условия для заказчика (**кондиции**) объявлялись на **общем собрании поставщиков**;
- **торг давался трижды**, контракт подписывался с **самым уступчивым**.

**«Положение об обязательствах,  
заключаемых  
казной и частными людьми  
по подрядам и поставкам»  
Акт 1830 г. [Николай I]**



СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



- Желаящие вступить в торги **обязаны** представить надлежащие документы **на гербовой бумаге**.
- **В указанных месте и сроки** открывается торг, для действия которого составляются **торговые листы**.
- Если в Казённой палате производится торг **«по сношениям других мест или лиц»**, то заседают и назначенные от того ведомства **чиновники или депутаты**.
- Торг производится **общий со всеми по торговому листу**.
- **«Сбавка процентами и гуртом» не допускается**.
- Устанавливается **один торг и одна переторжка** через три дня.
- На переторжку **допускаются и те, кто раньше не торговался**.
- **Цена переторжки есть окончательная**.
- С победителя берётся **подписка**, что он **принимает на себя подряд по цене и условиям**, состоявшимся на торгах.
- Если после этого **следует отказ**, то **вновь** проводятся торги, причём удерживается **предоставленный** отказником залог.

# «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» [август 1845 г.]

- **Вступление должностных лиц в казённые подряды и поставки самим, через жён, детей и других подставных лиц.**
- **Виновность в преждевременном вскрытии запечатанных объявлений.**
- **Допуск к госдоговорам соискателей, не имеющих «для сего качеств».**
- **Приём поставленных вещей в казну не в надлежащем виде, количестве, качестве.**
- **Продажа или сдача подрядчикам и поставщикам вещей, предназначенных к поставке в казну, «хотя бы сии и были собственностью приёмщика».**
- **Приписка в приёмных квитанциях или рапортах большего количества вещей, чем принято.**
- **Притеснение при приёме вещей, поставленных в казну, или при освидетельствовании этих вещей или работ.**
- **Склонение других (подарками, обещаниями или иным образом) не участвовать в торгах.**



# «Положение о подрядах и поставках» 1900 г. [Николай II]

## Нововведения:

- **торги трёх типов: изустные, посредством запечатанных объявлений, смешанные;**
- **предварительно необходимо определять объём, составлять планы и сметы, собирать сведения о ценах;**
- **контракты могли заключаться только после утверждения и выделения необходимых средств и только на эту сумму;**
- **для получения сверхсметных средств необходимо было испрашивать «Высочайшее разрешение»;**
- **объявления печатались в губернских ведомостях и на отдельных листах в виде «прибавления», далее шла рассылка на места ответственным лицам;**
- **выигравший проверялся на соответствие установленным требованиям, при этом подрядные цены должны были соответствовать средним справочным.**

## «Инструкция о порядке публичных торгов...» 1923 г. [нэп]

- **Форма подачи объявлений:** изустные, в запечатанных пакетах и по телеграфу (смешанные).
- **Публикация о торгах:** на сумму до 100 тыс. руб. – в губернском официальном органе; **свыше** – дополнительно в «Известиях ЦИК».
- Необходимо указывать **особые требования** к соискателю.
- **Претендент присылал** удостоверение личности, доверенность с указанием места жительства, квитанцию о предоставлении залога.
- Закупочная контора **принимала решение о допуске** к торгам.
- Назначалась комиссия **не менее, чем из трёх человек**.
- Комиссия заводила **торговый лист**, в котором расписывались все участники, и вела протокол.
- **Вначале выслушивались** устные объявления цен, потом переданные по телеграфу, далее вскрывались пакеты.
- Если торги объявлялись невыгодными, то через три дня **должна была проходить переторжка**.
- **В течение двух дней** торговый лист и протокол утверждал руководитель организации.
- **В течение двух дней** проигравшим возвращались **залог**, в течение пяти – **заключался договор с победителем**.

# Госзакупки в России в постсоветское время

- Указ Президента РСФСР от 15 октября 1991 г. № 143 «**О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 г.**» и постановление Совета Министров РСФСР от 23 октября 1991 г. № 558 «**Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства в 1992 году**»
- Закон РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «**О поставках продукции и товаров для государственных нужд**» и Постановление Правительства РФ от 27 августа 1992 г. № 638 «**Об организации работ по реализации Закона РФ "О поставках продукции и товаров для государственных нужд"**»
- Закон РФ № 60-ФЗ от 13 декабря 1994 г. «**О поставках продукции для федеральных государственных нужд**» [Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Закона...»] в ред. 222-ФЗ от 24.07.2007 г.
- Закон РФ № 53-ФЗ от 2 декабря 1994 г. «**О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд**» в ред. 19-ФЗ от 02.02.06 г.
- Закон РФ № 79-ФЗ от 29 декабря 1994 г. «**О государственном материальном резерве**» в ред. 19-ФЗ от 02.02.06 г.
- Закон РФ № 213-ФЗ от 27 декабря 1995 г. «**О государственном оборонном заказе**» [заменён новым законом – № 275-ФЗ от 29 декабря 2012 г.]

# Госзакупки в России в постсоветское время

- Указ Президента РФ **«О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» № 305** от 8 апреля 1997 г. (п. 7: «...вступает в силу с 1 мая 1997 г. и действует до вступления в силу федерального закона об организации торгов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд»).

Утвердил **«Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд»**.

- Федеральный закон **«О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» № 97-ФЗ** от 6 мая 1999 г.

**Государственные нужды** - потребности РФ в товарах (работах, услугах), обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования



Факультет дополнительного  
профессионального образования  
"Высшая школа  
государственного управления"  
**Ф Д П О « В Ш Г У »**



**Спасибо за внимание!**