



Общественные
слушания – правовой
«рычаг» воздействия на
предприятия
нефтегазовой отрасли

Правовые основы

Проведение общественных слушаний

предусматривается Федеральным Законодательством:

- Федеральный Закон №212 «Об основах общественного контроля в РФ (глава 3, ст.18, п.1; ст.19, п.7)
- Федеральный Закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- Градостроительный Кодекс;
- Постановление Госкомэкологии №372

Организация общественных слушаний

Порядок проведения общественных слушаний предусматривается **Градостроительным Кодексом РФ**.

Для соблюдения прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности для объектов **КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА** предусматривается проведение общественных слушаний с участием местных жителей;

Порядок проведения слушаний определяется **УСТАВОМ** местного самоуправления с учетом требований ст.28 Градостроительного Кодекса;

Проведение общественных слушаний предусматривает заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения, обеспечивающие участие в слушаниях жителей муниципального образования

Срок проведения общественных слушаний не может **быть менее одного месяца и более трех месяцев** с момента оповещения населения

Проведение общественных слушаний

Перед началом проведения общественных слушаний участники регистрируются

Организатор слушаний докладывается по вынесенному на рассмотрение проекту

Организатор слушаний обеспечивает всем участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся проекта.

В ходе общественных слушаний местные жители и представители администрации муниципалитета вправе задавать вопросы;

Общественные слушания проводятся открыто, участники высказывают своё мнение и вносят предложения и замечания по вопросу, вынесенному на слушания;

Участники слушаний вправе представить в уполномоченный орган местного самоуправления свои предложения и замечания, касающиеся проекта;

Заключение о проведении общественных слушаний

Заключение о результатах слушаний подлежит опубликованию на официальном сайте населенного пункта, в случае отсутствия сайта, на сайте городского округа, в сети «Интернет»;

По результатам слушаний Глава местной администрации, либо лицо его замещающее принимает решение: о согласии с проектом, либо его отклонении направлении на доработку;

По результатам слушаний составляется итоговый протокол (документ) содержащий обобщенную информацию о ходе слушаний, в том числе о мнении участников, потупивших предложениях и заявлениях, **ОДОБРЕННЫХ БОЛЬШИНСТВОМ УЧАСТНИКОВ СЛУШАНИЙ** и рекомендациях (ФЗ Об основах общественного контроля в РФ ст.25, п.6);

Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду утверждается заказчиком работ и передается для подготовки обосновывающей документации в составе документации на экологическую экспертизу либо на Главгосэкспертизу.

Оценка воздействия на окружающую среду

В соответствии с требованиями Постановления Госкомэкологии №372 организатор общественных слушаний предоставляет на рассмотрение проектную документацию – ОВОС.

Документация находится в открытом доступе не менее месяца до начала общественных слушаний.

Оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий

Оценка воздействия на окружающую среду

В соответствии с требованиями ФЗ №7 «Об охране окружающей среды, оценка воздействия проводится в отношении планируемой хозяйственной деятельности и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Содержание проекта ОВОС

К основным видам негативного воздействия относят:

- воздействие на атмосферный воздух;
- воздействие на водные биологические ресурсы;
- воздействие отходов на окружающую среду;
- воздействие на растительный и животный мир;
- воздействие на геологическую среду;
- негативное шумовое, вибрационное, электромагнитное воздействие;
- воздействие на земельные ресурсы.

Воздействие на атмосферный воздух

В соответствии с требованиями ФЗ №96 «Об охране атмосферного воздуха» предусматривается нормирование воздействия на атмосферный воздух в пределах установленных гигиенических нормативов. Гигиенический норматив качества атмосферного воздуха отражает предельно-допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека.

Концентрация загрязняющих веществ < 1 ПДК –
негативного воздействия нет

Концентрация загрязняющих веществ > 1 ПДК –
негативного воздействие есть

Воздействие на атмосферный воздух

При рассмотрении раздела ОВОС, предоставленного на общественные слушания, в разделе воздействия на атмосферный воздух необходимо обратить внимание на следующую информацию:

1. Расположение расчетных точек. Расчетные точки должны быть расположены на ближайшей к участку работ жилой застройке (детский сад, школа, больница, постоянное место проживания людей) обобщенно такая территория называется – селитебной.
2. Концентрация загрязняющих веществ в расчетных точках не должна превышать 1 ПДК.
3. Особое внимание в определении концентраций уделить следующим загрязняющим веществам:
 - сероводород (образуется при горении факелов сжигания попутного газа, эксплуатации резервуаров хранения нефти);
 - диоксид азота (образуется при сжигании дизельного топлива, нефти);
 - бенз/а/пирен (образуется при сжигании дизельного топлива и нефти);
 - формальдегид (образуется при сжигании дизельного топлива и нефти);
 - фенол (образуется при хранении нефти в резервуарах и открытым способом).

Воздействие на водные биологические ресурсы

При ведении строительных работ или эксплуатации объектов нефтегазового комплекса возможны следующие виды воздействия на водные биологические ресурсы:

1. Прокладка линейных коммуникаций через водные объекты (реки, озера);
2. Сброс загрязненных стоков в водные объекты;
3. Забор воды из водных объектов;
4. Расположение участка строительных работ либо уже эксплуатируемого объекта в водоохранной зоне водного объекта.

Размер водоохранной зоны рек зависит от длины реки и может составлять 200 метров (длина реки более 50 км), 100 метров (длина реки более 10 км), 50 метров (длина реки менее 10 км); для озера площадью более 0,5 км² размер водоохранной зоны составляет 50 метров.

Воздействие отходов на окружающую среду

Процесс строительства и эксплуатации неизбежно связан с образованием отходов.

При рассмотрении раздела ОВОС необходимо особое внимание уделить мероприятиям по обращению с отходами.

Мероприятия по обращению с образующимися отходами. Все отходы должны быть обезврежены и далее утилизированы. Захоронение отходов является исключительным малоэффективным и не рациональным способом обращения с отходами, во многих случаях ПРОТИВОЗАКОННЫМ! Вывоз отходов обязательно должен осуществляться на специализированный полигон, внесенный в реестр ГРОРО (Государственный реестр образования и размещения отходов). Организация, на территории которой происходит образование и размещение отходов должна иметь ЛИЦЕНЗИЮ на обращение с отходами. Транспорт отходов так же осуществляет организация, имеющая соответствующую лицензию. Размещение отходов деятельность так же лицензируемая. Необходимо проследить всю цепочку обращения с отходами от образования и до вывоза на утилизацию (вся это деятельность лицензируемая для каждого вида отходов).

Воздействие на растительный и животный мир

Процесс строительства и эксплуатации объектов нефтегазовой отрасли связан с воздействием на объекты животного и растительного мира.

Основными видами воздействия являются:

- Пересечение линейными коммуникациями (дороги, ВЛ, трубопроводы) путей миграции животных;
- Вырубка лесной растительности и неправомерное дальнейшее использование (насыпь автодороги);
- Бесконтрольная охота сотрудниками эксплуатирующих организаций и их подрядчиками;
- Уничтожение среды обитания охотничьих видов.

Воздействие на земельные ресурсы

Строительство объектов нефтегазовой отрасли связано с занятием новых площадей и воздействием на ближайшие территории.

Земельным Кодексом РФ предусматривается рекультивация загрязненных и нарушенных земель.

В проектной документации необходимо рассмотреть мероприятия связанные с воздействием на земельные ресурсы в части соответствия арендуемых площадей и площади строительных работ.

Основным правоустанавливающим документом на землю является **Договор аренды.**

В случае отсутствия в проекте ОВОС договора аренды необходимо наличие утвержденного градостроительного плана, наличие акта выбора земельного участка, проектной документации на земельный участок.



Считать ли слушания состоявшимися?

В большинстве случаев общественные слушания проводятся для объектов капитального строительства либо для реконструируемых объектов.

При осуществлении строительных работ будет осуществляться воздействие на окружающую среду.

Одним из правовых способов воздействия на нефтедобывающие компании являются общественные слушания

Протокол общественных слушаний является необходимым документом для предоставления проектной документации на Государственную экологическую экспертизу и Главгосэкспертизу