

Тема 21. Финансовые отношения и финансовая система

Вопросы:

- 1. Общее понятие о финансах.**
- 2. Проблемы бюджетного дефицита и государственного долга.**
- 3. Налоговая система и ее элементы.**

Финансовые отношения – экономические отношения, возникающие в связи с движением финансовых ресурсов (наличных и безналичных денег, ценных бумаг и валюты) в процессе распределения, перераспределения и использования денежных фондов для обеспечения общественных потребностей

Понятия "финансы" и "деньги" близкие, но не тождественные категории, финансы – более узкое понятие

Денежные отношения охватывают все экономические отношения, а финансовые отношения связаны с движением фондов денежных средств производственного и непроизводственного назначения. Главное отличие от денежных отношений – финансы не включают обслуживание личного потребления

Часть денежных средств в финансовые ресурсы не включается: денежные средства, обслуживающие личные потребности граждан (розничный товарооборот, оплата коммунальных, бытовых и др. услуг) и личные денежные отношения между гражданами (купля-продажа товаров, дарение и наследование денег и т.п.)

Признаки финансов:

- 1. Денежная форма выражения**
- 2. Распределительный характер отношений при отсутствии эквивалентного обмена**
- 3. Распределение ВВП через специальные фонды**

Система финансовых отношений включает

Денежные отношения между предприятиями (взаимные платежные обязательства, система штрафных санкций и др.)

Денежные отношения между государством и предприятиями (платежи в бюджет, отчисления в различные фонды)

Денежные отношения между предприятиями и банковской системой

Денежные отношения внутри предприятий

Денежные отношения между государственными органами различных уровней управления

Денежные отношения между государством и населением (получение выплат и льгот из общественных фондов потребления)

Функции финансов

воспроизводственная (аккумулирующая) - ведение современного производства невозможно без денежных средств, формирования денежных фондов

распределительная - распределение общественного продукта

стимулирующая (регулирующая) - создание финансовых условий для развития приоритетных сфер экономики (через налоговую систему, бюджетное финансирование)

контрольная - на всех стадиях создания, распределения и использования НД: государственный, ведомственный, внутрихозяйственный, общественный аудит

Финансовая система общества – совокупность финансовых отношений и обслуживающие их специальные учреждения (банки, министерство финансов, государственная налоговая служба)

Структура финансовой системы

государственные финансы – централизованные фонды денежных средств, используемые в соответствии с потребностями государства

региональные финансы – территориальные фонды, используемые для развития регионов предприятий и отраслей

финансы предприятий и отраслей – денежные фонды, предназначенные для развития производства и решения социальных вопросов

система страхования

финансы кредитной системы

Финансовая система проявляется на финансовом рынке – экономические отношения между покупателями и продавцами финансовых ресурсов

денежный рынок

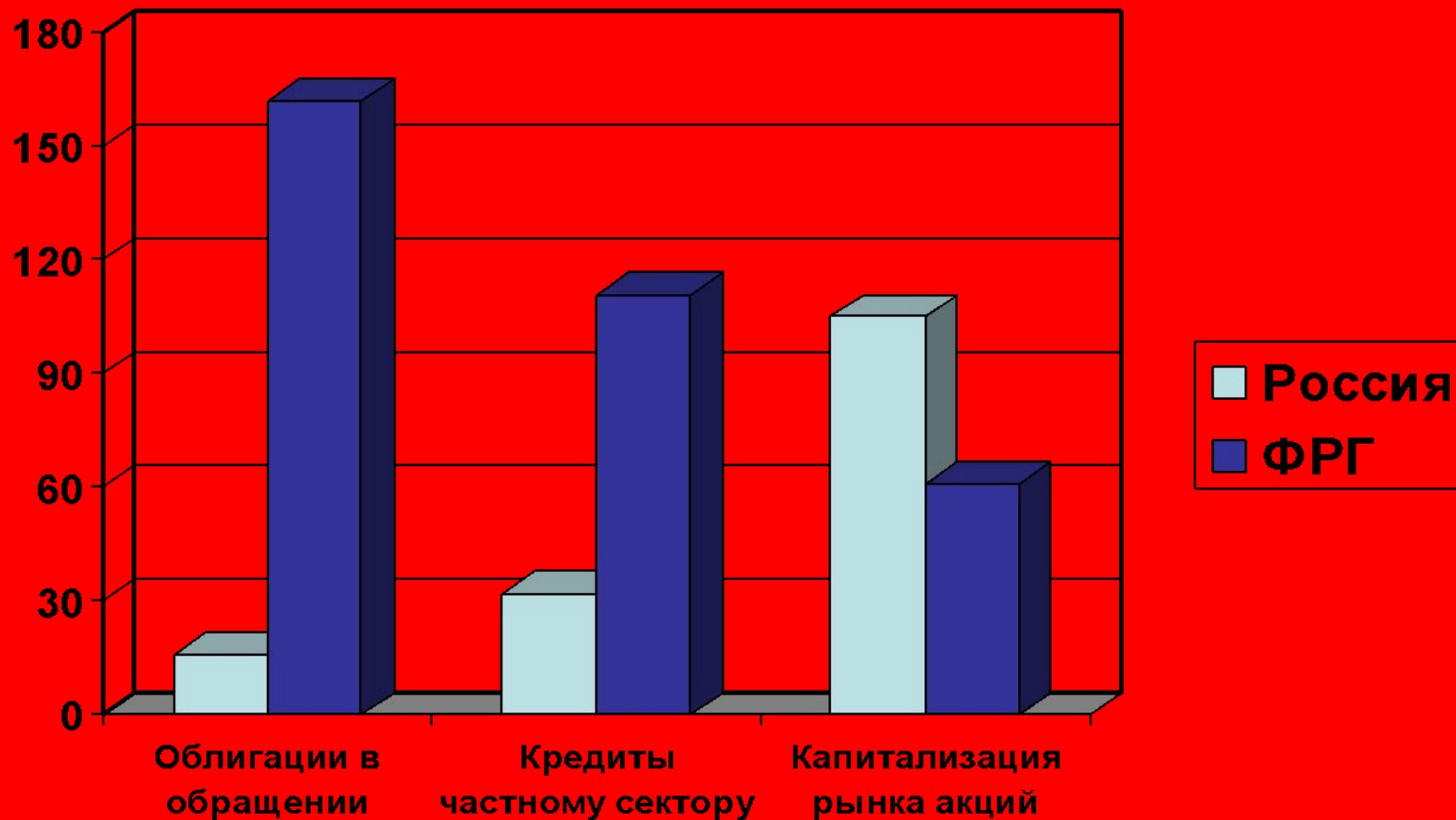
валютный рынок

**фондовый
рынок**

**рынок
страхования**

Особенность финансового рынка - повышенная ликвидность финансовых ресурсов: их можно купить и сразу же продать

Финансовый сектор России и ФРГ, % от ВВП



Усиление роли финансов в рыночной экономике РФ

Появились новые финансовые ресурсы – ценные бумаги и валютные ценности, возникли фондовый и валютный рынки

Формируется новая составная часть финансовой системы – финансы граждан

Усиление децентрализации финансовых ресурсов, возрастает роль региональных, местных финансов

Структура государственных финансов

- Государственный бюджет
- Государственные внебюджетные фонды
- Государственное социальное страхование
- Государственное имущество и личное страхование

Управление государственными финансами: общее – президент, парламент, правительство. Непосредственно – Минфин (бюджетное управление, казначейство). Органы налоговой службы (НС).

Принципы бюджетного устройства в РФ

Демократизм бюджетного процесса: проект разрабатывается исполнительной властью; утверждается законодательной властью; исполняется правительством через Федеральное Казначейство и ЦБ; контролируется расходование средств Счетной Палатой РФ

Фискальный федерализм: все бюджеты независимы по доходам и расходам, самостоятельно балансируются. Понятие «консолидированный бюджет» - свод бюджетов в целом по РФ (республике, области). Такой объединенный бюджет не утверждается и используется для анализа

Виды финансовой помощи вышестоящего бюджета нижестоящему

Дотация - денежные средства, выдаваемые в безвозвратном порядке

Трансферта - официальная ежегодная долевая дотация из фонда финансовой поддержки

Субвенция – фиксированный объем государственных средств, выделяемых безвозмездно для финансирования целевых расходов из бюджетов

Субсидия – форма связи между отдельными звеньями бюджетной системы, служит в основном для поддержания сбалансированности бюджета

Бюджетная ссуда - на возвратной и возмездной основе

Мероприятия государства по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию составляют финансовую политику

Фискальная политика - деятельность государства в области регулирования расходов и налогообложения

Бюджетная политика - направлена на регулирование бюджета

Государственный бюджет - централизованный денежный фонд государства, обеспечивающий выполнение им политических, экономических, социальных функций, смета денежных доходов и расходов государства

инвод

федеральный бюджет

региональные бюджеты

местные бюджеты

Внебюджетные фонды

- пенсионный фонд
- фонд обязательного медицинского страхования
- фонд социального страхования

Функции госбюджета

Перераспределение национального дохода (более 1/2) – за счет этого государство выполняет программы социально-экономического развития)

Вмешательство в процесс воспроизводства (государство поддерживает отдельные отрасли экономики)

Осуществление государственной социальной политики

Обеспечение внутренней и внешней безопасности

Содержание аппарата управления

Доходы и расходы госбюджета

Доходы.

1. Налоговые доходы (80%):

НДС –Таможенные пошлины
Акцизы
Налог на прибыль организаций
Налог на доходы физических лиц
Налог на недвижимость
Налог на добычу полезных ископаемых
Страховые взносы
Транспортный налог
Налог на имущество организаций
Прочие налоги, пошлины и сборы

2. Неналоговые доходы (20%):

Доходы от использования государственного имущества (арендная плата, дивиденды по акциям, принадлежащим государству, % по банковским счетам государства, часть прибыли ГУПов и ЦБ РФ)
Доходы от продажи гос. имущества
Доходы от платных услуг (консульский сбор, плата за паспорта и др.)
Доходы от внешнеэкономической деятельности государства
Доходы от реализации гос. запасов и резервов
Прочие (конфискации, неналоговые штрафы и т.п.).

Расходы.

Государственное управление
Судебная система
Международная деятельность
Национальная оборона
Правоохранительная деятельность
Наука
Промышленность, энергетика и строительство
С/х и рыболовство
Охрана окружающей среды
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий
Образование
Культура, искусство и кинематография
СМИ
Здравоохранение и физическая культура
Социальная политика
Обслуживание государственного долга
Пополнение гос. запасов и резервов
Финансовая помощь другим бюджетам
Исследование космоса
Прочие
Целевые бюджетные фонды
(федеральный дорожный, экологический, борьбы с преступностью и др.)

Состояние государственного бюджета

Нормальное –
расходная
часть равна доходной

Профицитное –
доходная
часть больше
расходной

Дефицитное - расходы
превышают доходы

Дефицит бюджета – сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы.
Не опасен, если находится на уровне 2 –3 % ВВП в год

Д
О
Х
О
Д
Ы

Сальдо бюджета - соотношение
доходов и расходов бюджета

положительное
(профицит)

отрицательное
(дефицит)

нулевое

Р
А
С
Х
О
Д
Ы

Основные способы покрытия
дефицита - займы
(внутренние и внешние)

Рост государственного долга,
инфляция

внутренний долг

внешний долг

Государственный долг – сумма накопленных за
определенный период бюджетных дефицитов
за вычетом имевшихся за это время профицитов

Причины дефицита государственного бюджета

- падение доходов в условиях кризиса экономики и уменьшения прироста национального дохода
- уменьшение налогов
- увеличение расходов
- большие затраты на ВПК

- непоследовательная финансово-экономическая политика
- неоправданно большие социальные программы
- крупномасштабный оборот "теневого капитала"

Меры по ликвидации дефицита бюджета

Увеличение доходов - рост экономики, совершенствование налоговой системы, увеличение неналоговых доходов и т.д.

Уменьшение расходов путем секвестра – пропорциональное снижение расходов, кроме защищенных статей (ЗП, пенсий, денежного довольствия и т.п.)

Способы покрытия дефицита госбюджета

а) денежная эмиссия; б) займы в Центральном банке; в) займы в частном секторе → эффект вытеснения

Концепции
бюджетной
политики

бюджет должен быть ежегодно сбалансирован

бюджет должен быть сбалансирован в ходе
экономического

цикла, а не за каждый год

проблема балансирования бюджета отходит на второй
план,

а главное – обеспечение сбалансированности экономики

Государственный долг

Государственный долг – задолженность государства

внешний
внутренний

текущий
капитальный

методы управления государственным долгом

Реструктуризация - изменение сроков погашения или условий предоставления займа

Консолидация - увеличение срока действия уже выпущенных займов путем объединения их в один

Конверсия доходности - изменение доходности займов

Рефинансирование - погашение старой задолженности путем выпуска новых займов

Списание - выплата долга путем периодических платежей части его основной суммы

Аннулирование (дефолт) – отказ от выплаты долговых обязательств

Налоги - обязательные сборы, осуществляемые на основе государственного законодательства

Сущность налогов - в изъятии государством определенной части ВВП в виде обязательного взноса в пользу общества

Фискальная

**и
налого
в**

Контрольная

Регулирующая

Социальная

Налоговая система государства - совокупность налогов, принципов и методов построения, а также способов их взимания

Основополагающие принципы налогообложения (по А. Смит)

- 1. Граждане должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу**
- 2. Налог должен быть точно определен**
- 3. Вид налога, срок уплаты и способ платежа должны быть удобны плательщику**
- 4. Налоги должны быть так задуманы так, чтобы брать из кармана народа и удерживать возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству и государству**

Принципы современной системы налогообложения

- ◆ справедливости, нейтральности по отношению ко всем плательщикам - всеобщность обложения и зависимость уровня налоговой ставки от уровня доходов, реализуется через дифференцированные налоговые ставки
- ◆ определенности, простоты и доступности - сумма, способ и время взимания должны быть заранее известны плательщикам
- ◆ однократности налогообложения - взимание различных видов налогов с одного источника доходов как на национальном, так и на международном уровне
- ◆ гибкости налогообложения - создание через систему льгот предпочтительных условий развития для отдельных направлений деятельности в соответствии с экономической политикой государства
- ◆ стабильности и устойчивости нормативных ставок налоговых платежей и порядка исчисления налоговых взносов в бюджет
- ◆ обязательности уплаты налогов

Элементы налогообложения

Субъект налога - плательщик налога, юридическое или физическое лицо, на которое законодательно возложена обязанность платить налог

Носитель налога - лицо, фактически уплачивающее налог. Налог иногда фактически перекладывается с субъекта налога на потребителя продукта через механизм цен (НДС, акциза). Чаще субъект и носитель налога совпадают

Объект налога - доход или имущество, с которого начисляется налог: прибыль, доход, стоимость товаров, добавленная стоимость на продукцию, работы, услуги, имущество юридических и физических лиц, передача имущества (дарение, наследование), операции с ЦБ

Источник налога - доход субъекта, за счет которого уплачивается налог: прибыль, заработная плата, процент, рента

Ставка налога - величина налога на единицу обложения объекта

Единица обложения – единица измерения с объекта налога (рубли, метры, литры и д.т.).

Классификация налогов

**По шкале
налогообложения:**

- пропорциональный
- прогрессивный
- регрессивный

По способу взимания:

- прямые - выплачиваются с доходов и имущества лиц (на прибыль, доходы, недвижимость), прямо пропорциональны платежеспособности плательщика
- косвенные - в виде надбавок к цене (тарифу), увеличивая ее (НДС, акцизы)

**По сфере
распространения:**

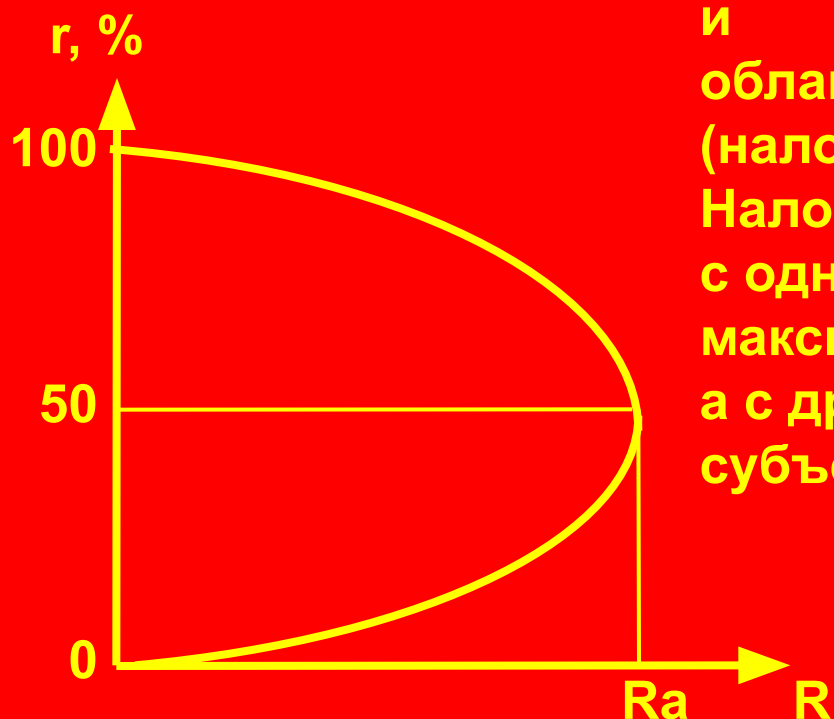
- федеральные
- региональные
- местные

По использованию поступивших средств:

- общие - не имеют конкретного назначения в плане использования (финансирование капитальных и текущих затрат)
- специфические - для использования их в строго определенных целях (напр., пенсионный фонд)

Кривая А. Лаффера

Отражает зависимость между доходом бюджета, величиной налоговой ставки и облагаемой налогом частью ВВП (налоговой базы).
Налоговая ставка оптимальна, если, с одной стороны, сможет обеспечивать максимальные поступления в бюджет, а с другой - стимулирует активность субъектов хозяйствования



**Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей
в консолидированный бюджет РФ по видам, млрд.рублей**

Налоги	консо- лид. бюджет	в том числе	
		федераль- ный	консолид. бюджеты субъектов РФ
Всего	5432,4	2684,9	2747,5
налог на прибыль организаций	1670,5	509,9	1160,6
НДФЛ	929,9	-	929,9
НДС	924,2	924,2	-
акцизы по подакцизным товарам	253,3	93,2	160,1
налоги на имущество	310,8	-	310,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1187,2	1116,7	70,6
из них: НДСПИ	1162,3	1094,3	68,0
поступления в счет погашения задолженности по перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	20,7	6,0	14,8
прочие	135,7	34,9	100,8